

Хроника

О ВТОРОЙ СЕССИИ КОМИССИИ ООН ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

Сессия этой функциональной комиссии ЭКОСОС состоялась 13—23 апреля 1993 г. в Вене и носила весьма представительный характер. В ее работе приняли участие делегации 37 государств-членов (включая Россию, США, Францию, Китай, Германию, Японию, Италию), наблюдатели ряда стран (в том числе Великобритании, Испании, Украины, Беларуси, Армении), а также многочисленных международных организаций.

Главный итог сессии заключается в продолжении движения в направлении, предопределенном в решениях Парижского совещания министров правоохранительных органов (ноябрь 1991 г.), резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1991 г., а именно: максимальная ориентация на решение конкретных практических задач, получение реальных результатов в борьбе с преступностью.

На протяжении сессии в фокусе внимания Комиссии оставались такие актуальные тематические блоки, как противодействие организованной преступности, коррупции, "отмыванию" доходов, полученных незаконным путем, борьба с экономическими преступлениями, наркобизнесом, защита окружающей среды уголовно-правовыми средствами.

* * *

1. При деятельном участии России сессия приняла резолюцию (инициатива Италии) о проведении в этой стране осенью 1994 года под эгидой ООН Всемирной конференции (на уровне министров) по организованной преступности в ее транснациональном измерении. На рассмотрение этого форума предполагается вынести вопросы совершенствования законодательства, определения наиболее эффективных форм сотрудничества государств на стадиях расследования, уголовного преследования, а также судебного разбирательства, целесообразности разработки в рамках ООН международных документов (в том числе конвенционного характера), нацеленных на борьбу с организованной преступностью.

Россия стала также соавтором резолюции о борьбе с использованием доходов от преступной деятельности. Среди предлагаемых ею шагов: под эгидой ООН анализ применения национального законодательства, оказание содействия (на базе рекомендаций, подготовленных Целевой группой по финансовым мероприятиям "семерки" наиболее развитых индустриальных стран) в разработке руководящих принципов обнаружения и расследования источников криминальных доходов, обеспечение уголовного преследования виновных, предоставление информации в целях выявления сомнительных финансовых операций и осуществления контроля за ними, а также предупреждение проникновения "грязных" денег в национальную экономику. Российская делегация поддержала инициативу Италии и Международного научно-профессионального консультативного совета¹ провести в июне 1994 года во взаимодействии с ООН международную конференцию по борьбе с "отмыванием" доходов от преступной деятельности и с их использованием.

Проведение этих двух конференций в рамках мероприятий ООН, как и уже прошедшего в Суздале осенью 1991 года международного семинара, имеет целью консолидировать усилия международного сообщества в борьбе с организованной преступностью.

Организованная преступность, по общему признанию участников сессии, оказывает деструктивное воздействие на все сферы жизни общества, представляет серьезную угрозу демократии, основам правопорядка и стабильности. К сожалению, и мы, в России, особенно в последние годы, все больше узнаем об этом феномене. Только в 1992 году в стране выявлено четыре тысячи организованных преступных групп, в том числе более тысячи групп, имеющих международные и межрегиональные связи.

Высказанная представителем Российской Федерации идея о необходимости усиления международного взаимодействия в борьбе с организованной преступностью нашла поддержку в выступлениях участников из США, Франции, Италии, Южной Кореи, а также наблюдателей из Турции, Украины, Армении; впоследствии она трансформировалась в конкретные мероприятия, намеченные к реализации в вышеупомянутых решениях комиссии.

2. Поворот к решению насущных задач, стоящих перед ООН и ее членами в области противодействия преступности, выдвинул на передний план деятельности Комиссии так называемое "техническое" направление сотрудничества. В документе по этому вопросу, подготовленном Секретариатом ООН (E/CN.15/1993/5), речь, в частности, идет о поиске таких форм взаимодействия, которые давали бы наибольшую практическую отдачу, как проведение семинаров-практикумов, организация подготовки и повышения квалификации

кадров правоохранительных органов, разработка учебных курсов и пособий, осуществление различных исследовательских проектов, совершенствование механизмов обмена опытом и информацией. Среди новых параметров взаимодействия на "техническом" направлении – обеспечение правопорядка в ходе операций ООН по поддержанию мира.

В плане предоставления международной экспертной помощи на основе рекомендаций комиссии сессия ЭКОСОС (Женева, 18 июня – 30 июля 1993 г.) одобрила оказание содействия по линии ООН осуществляемому в России масштабному проекту реформы национальной уголовно-правовой системы, включая внедрение на экспериментальной основе (пока в пяти регионах страны) состязательной модели уголовного процесса, переподготовку кадров правоохранительных органов, сбор статистической информации, разработку законопроектов.

Это качественно новый этап нашего диалога с ООН в правоохранительной сфере – преодолена дистанция от полного отрицания необходимости сотрудничества в рамках ООН² до моделирования форм взаимодействия под эгидой этой Организации, которые способны дать реальную отдачу в борьбе с преступностью.

3. Сессия выявила "пробуждение" интереса к проблеме стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В свое время был сделан крен в сторону разработки документов, содержащих такие стандарты и принципы. Это делалось форсированно, зачастую в ущерб качеству, что вызвало у международного сообщества своего рода реакцию отторжения такого рода документов. Вместе с тем полностью игнорировать значение проделанной работы, заморозить процесс совершенствования имеющихся документов было бы другой крайностью. Отрадно в этой связи, что прозвучавший в выступлении делегации России призыв к определению наиболее эффективных методов претворения в жизнь имеющихся международных стандартов был услышан и поддержан большинством членов комиссии. На ее следующей сессии будет создана рабочая группа, которая займется, в частности, изучением роли ООН в содействии использованию и применению таких стандартов. Среди руководящих принципов, которые имеется в виду рассмотреть в ближайшее время, – Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, Основные принципы независимости судебных органов.

Содействие поощрению и распространению знаний о принципах и нормах, разработанных под эгидой ООН в области борьбы с пре-

ступностью, ознакомление с ними специалистов, в первую очередь работающих в правоохранительных органах, – другое направление деятельности рабочей группы комиссии, призванной внести свой вклад в реализацию целей и задач Десятилетия международного права ООН. Важный шаг в этом направлении уже сделан комиссией – она обратилась с просьбой к Генеральному секретарю ООН издать на всех официальных языках Организации "Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" и обеспечить его широкое распространение.

4. Комиссия высветила новое направление международной уголовной политики – защиту окружающей среды; с этой целью на ее следующей сессии будет создана специальная рабочая группа, цель которой – обсудить законодательный срез данной проблемы, имеющей для нас прикладное значение. Уроки Чернобыля ставят в повестку дня вопрос о совершенствовании российского законодательства с акцентом на усиление превентивного аспекта в охране окружающей среды России и сопредельных государств, на усиление ответственности за его нарушения.

5. На финишную прямую вышла подготовка к IX Конгрессу ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который планируется провести в начале 1995 года. Определена с учетом приоритетных направлений сотрудничества в этой области его повестка дня, которая включает вопросы борьбы с организованной и экономической преступностью, коррупцией, оказания "технической" помощи, совершенствования управления системами уголовного правосудия и полиции, а также различные аспекты стратегии предупреждения преступности. В ходе этого форума намечено провести семинары по таким актуальным темам, как выдача преступников, роль средств массовой информации в предупреждении преступности, компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия. Внесены изменения в правила процедуры Конгресса, который в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС передал функции главного директивного органа ООН в области борьбы с преступностью Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

* * *

Думается, что, создав в 1992 году комиссию, международное сообщество сделало правильный выбор, прежде всего в пользу усиления межгосударственного компонента сотрудничества в борьбе с преступностью, а значит, и в пользу более взвешенных и ответственных решений в этой сфере. Две сессии комиссии прошли под

знаком поиска взаимоприемлемых компромиссов и консенсуса. Упразднение ее предшественника – Комитета ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней (состоявшего из экспертов, действовавших в личном качестве) – не привело к отрицанию накопленного позитива, в том числе в плане использования международного экспертного потенциала в области борьбы с преступностью. Налицо тенденция к формированию атмосферы высокого профессионализма, отвергающая попытки идеологизировать работу комиссии, подчинить ее конъюнктурным политическим интересам.

Конечно, деятельность комиссии далека от совершенства – она только в начале своего пути, но этот орган уже сделал очень серьезную заявку на то, чтобы стать центром, ориентирующим государства на практическое сотрудничество в борьбе с преступностью, что выводит это взаимодействие на качественно новые рубежи.

¹ Неправительственная организация со штаб-квартирой в Милане.

² Уместно в этой связи напомнить основное содержание заявления представителя СССР по мотивам голосования в 1950 году резолюции 415 (V) Генассамблеи ООН, заложившей правовую основу сотрудничества государств в борьбе с преступностью под эгидой ООН: "Делегация СССР считает, что вопросы уголовного права являются сферой внутренней компетенции государства, и поэтому Организация Объединенных Наций не должна вмешиваться в эту область... Каждое государство регулирует эти вопросы самостоятельно, в соответствии с национальными условиями, обычаями и традициями". (**Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи ООН. – V сессия. – Пленарные заседания. – Стенографические отчеты. 1950. – Т. I. – С. 533.**) Резолюция была принята 48 голосами против 5 (включая СССР) при 2 воздержавшихся.

А.В. ЗМЕЕВСКИЙ,
заведующий отделом Правового
департамента МИД РФ