

Право и бизнес

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ВО ВЬЕТНАМЕ

Чан Тханг*

Одним из стратегических направлений обновления внешне-экономической деятельности Вьетнама является расширение экономического сотрудничества с зарубежными странами, привлечение прямых иностранных инвестиций в различные сферы народного хозяйства. Правовая основа прямых иностранных капиталовложений и благоприятных условий иностранным инвесторам создана законом "Об иностранных инвестициях во Вьетнаме"¹ (далее – Закон об иностранных инвестициях), принятым в 1987 году.

Этот небольшой период со дня принятия закона уже показал, что прямые иностранные инвестиции приносят заметные результаты. Во Вьетнам были привлечены дополнительные финансовые и материальные ресурсы для развития национальной экономики. Это способствовало также увеличению производительных сил, созданию новых рабочих мест², появлению передовой зарубежной техники и технологии, повышению квалификации работающих.

За сравнительно короткий срок (с 1988 г. до 31 марта 1993 г.) было выдано 623 разрешения на вложение инвестиций на сумму более 5,218 млрд. долл.³ Среднегодовой размер иностранных инвестиций во Вьетнаме составил более 800 млн. долл. Это более чем в 6 раз выше среднегодового размера капиталовложений в экономику Южной Кореи в 1972–1974 годах, более чем в 3 раза – Мексики в 1967–1971 годах и составляет 52% от инвестиций в экономику Таиланда в 1990 году⁴.

При этом необходимо подчеркнуть, что активные социальные и экономические изменения последних шести лет, такие как обеспечение политической и экономической стабильности страны, улучшение правового климата, постепенное снижение инфляции⁵, развитие рыночных отношений и товарной многоукладной экономики, расширение экспорта и международного экономического сотрудни-

* Аспирант кафедры международного частного и гражданского права МГИМО МИД РФ.

чества, обновление управленческого механизма, были самыми важными условиями для привлечения внимания иностранных инвесторов. Изучение правового регулирования прямых иностранных инвестиций во Вьетнаме представляет поэтому большой интерес.

В современных условиях Вьетнама инвестиционное право включает в себя как внутригосударственные, так и национальные механизмы. Национальное правовое регулирование прямых иностранных инвестиций во Вьетнаме характеризуется значительным числом нормативных актов как общего, так и специального характера.

Одним из главных источников правового регулирования прямых иностранных инвестиций во Вьетнаме является Конституция 1992 года. Так, в статье 25 Конституции записано: "Государство поощряет капиталовложения и передачу технических средств иностранными организациями и гражданами во Вьетнаме в соответствии с законодательством Вьетнама, международным правом и обычаем. Государство обеспечивает право собственности на капитал, имущество и другие интересы иностранных инвесторов. Предприятия с иностранным капиталом не подлежат национализации. Государство создает благоприятные условия для осуществления капиталовложений на родине вьетнамцам, постоянно проживающим за границей"⁶. Таковы положения Конституции СРВ, определяющие внешнюю инвестиционную политику Вьетнама в отношении иностранных инвестиций, имеющие важнейшее значение в создании национальной правовой системы регулирования иностранных капиталовложений, защиты законных прав и интересов иностранных инвесторов как необходимых условий для развития инвестиционного процесса в товарной многоукладной экономике страны с участием частных иностранных лиц.

Особое место в специальном инвестиционном законодательстве занимает закон "Об иностранных инвестициях во Вьетнаме". Это первый специальный акт во Вьетнаме, открывший новый этап в развитии инвестиционного законодательства страны и установивший правовые и экономические основы осуществления прямых иностранных инвестиций на территории СРВ. Он регулирует весь комплекс сложных отношений, возникающих в связи с прямым иностранным инвестированием совместных предприятий, предприятий со 100-процентным иностранным капиталом в деловом сотрудничестве на основе договора. Таким образом, этот нормативный акт представляет собой источник международного частного права, нормы которого, как отмечает М.М. Богуславский, прямо и непосредственно регулируют отношения между иностранным частным инвестором и государством, принимающим инвестиции, то есть,

как правило, применяется прямой, а не коллизийный метод регулирования⁷.

В первом разделе закона, состоящего из 42 статей, определяются понятие иностранных инвестиций, общие принципы и политика Вьетнама в отношении привлечения прямого иностранного капитала. Внешняя политика СРВ (в том числе и инвестиционная) с 1986 года получила название политики "открытых дверей", поскольку проведение в стране реформ требует привлечения значительных материальных и финансовых ресурсов.

Выступая на Всемирном экономическом форуме, проходившем с 4 по 7 февраля 1990 г. в Давосе (Швейцария), премьер-министр СРВ Во Ван Кьет говорил, что Вьетнам намеренно продолжает проводить политику поощрения иностранных инвесторов и создания благоприятных и удобных условий во взаимоотношениях с административными органами путем упрощения административных процедур, облегчения налогового режима и режима въезда и выезда⁸. Такое мнение руководителя страны отражает внешнюю инвестиционную политику Вьетнама и насущную потребность страны в привлечении иностранного капитала.

Согласно статье 3 Закона об инвестициях, иностранные инвесторы могут осуществлять прямые инвестиции в различных отраслях народного хозяйства Вьетнама, кроме областей, запрещенных для предпринимательства в целом. Это означает, что иностранные инвесторы имеют те же права, что и вьетнамские, в сфере осуществления прямых инвестиций в экономику республики. Более того, государство поощряет иностранные инвестиции, направленные:

- 1) на реализацию крупных экономических программ⁹, в том числе производство товаров на экспорт и производство товаров, заменяющих импортные;

- 2) в отрасли производства, использующие передовую технологию и квалифицированную рабочую силу, на интенсификацию производства, увеличение мощностей существующих промышленных предприятий;

- 3) в отрасли производства, развиваемые на основе сырьевых ресурсов и природных богатств Вьетнама, обеспечивающие большую занятость местного населения;

- 4) на строительство объектов инфраструктуры;

- 5) на оказание услуг за иностранную валюту: туризм, ремонт судов, обслуживание авиационной техники и др.

Тем самым с учетом экономических условий и обстановки в стране рассматриваемый закон открывает отрасли и сферы, поощряющие доступ прямых иностранных инвестиций во все новые отрасли

хозяйства, что имеет важное значение для развития экономики и общественной жизни страны в целом.

Как и большинство стран, нуждающихся в привлечении иностранного капитала, Вьетнам проводит гибкую налоговую политику, основанную на либерализации налогообложения. По Закону об инвестициях предприятия с участием иностранного капитала облагаются налогом с полученной прибыли в следующих размерах:

- от 15 до 25% (на льготных условиях);
- от 20 до 25% (на общих условиях).

Размеры налога зависят от проектов капиталовложений, экономической области, района вложения капиталов, условий и форм инвестиций. Льготные условия предоставляются иностранным инвесторам, вкладывающим свои капиталы в такие области народного хозяйства, развитие которых поощряется вьетнамским государством (ст. 3 Закона об инвестициях).

Для получения льгот предприятие с участием иностранного капитала должно отвечать не менее чем двум из нижеперечисленных условий:

1) размер уставного фонда предприятия составляет не менее 10 млн. долл. США;

2) инвестирование должно повысить уровень технологии предприятия и качество продукции, обеспечить технику безопасности, рациональное использование энергоносителей, природных ресурсов и рабочей силы, охрану окружающей среды;

3) осуществляется экспорт не менее 80% произведенной продукции или тот же объем составили поступления в свободно конвертируемой валюте за оказание различного рода услуг; в производство внедрены новые виды продукции, заменяющие те товары, без импорта которых Вьетнам не может обойтись;

4) норма прибыли является более низкой по сравнению со средней нормой прибыли при реализации проектов в той же отрасли;

5) инвестиции вкладываются в районы с неблагоприятными природными, экономическими и социальными условиями;

6) капитал вложен в течение первых пяти лет действия Закона об инвестициях.

В случаях, требующих стимулирования прямых иностранных инвестиций, Государственный комитет по сотрудничеству и инвестициям может предоставить предприятиям с иностранным капиталом особые налоговые льготы: например, установить налог в размере от 10 до 14% от полученной предприятием прибыли, освободить от уплаты налога на срок до четырех лет с начала получения прибыли или снизить размер налога до 50% на срок до четырех лет. Эти особые налоговые льготы могут быть предоставлены предприятиям

при осуществлении их деятельности в особо тяжелых условиях, в отдаленных слаборазвитых районах или при получении предприятием низкой нормы прибыли от деятельности, имеющей важное народнохозяйственное значение.

Вместе с тем в статье 26 Закона об инвестициях предусматривается также, что в таких отраслях народного хозяйства, как добыча нефти, газа и некоторых других видов ценных природных ресурсов, Государственный комитет по сотрудничеству и инвестициям в каждом конкретном случае может определять размер налогообложения, превышающий 25% от полученной прибыли, в соответствии с международными обычаями и с учетом просьбы иностранного инвестора.

Закон об иностранных инвестициях предусматривает также, что предприятия с иностранным участием освобождаются от уплаты пошлин на импорт оборудования, машин, запасных частей к ним, средств ведения производственно-хозяйственной деятельности и материалов, вносимых в счет вкладов в фонды предприятия с иностранным участием или в фонды для осуществления делового сотрудничества, а также для производства товаров, идущих на экспорт.

Как отмечалось выше, национальное инвестиционное законодательство содержит значительное число подзаконных актов¹⁰, принятых на основе Закона об иностранных инвестициях и регламентирующих различные стороны осуществления прямого иностранного инвестирования. В целом они представляют собой совокупность актов специального инвестиционного законодательства и закрепляют инвестиционную политику Вьетнама как государства, принимающего иностранный капитал. К их числу относятся:

- постановление Совета Министров СРВ¹¹ № 28 от 6 февраля 1991 г. "О практическом применении Закона об иностранных инвестициях во Вьетнаме";

- инструкция Министерства финансов СРВ № 55 от 1 октября 1991 г. "О порядке налогообложения предприятий с иностранным капиталом и иностранной стороны, участвующей в реализации договора о деловом сотрудничестве";

- инструкция Министерства торговли СРВ № 9 от 20 сентября 1991 г. "О порядке экспорта и импорта предприятиями с иностранным капиталом";

- постановление Совета Министров СРВ № 233 от 22 июня 1990 г. "О положении об условиях труда на предприятиях с иностранным капиталом";

- инструкция Главного таможенного комитета СРВ № 186 от 17 июля 1991 г. "О применении Постановления Совета Министров СРВ № 28 от 6 февраля 1991 г."

Таким образом, Вьетнам характеризуется сложным правовым

регулированием иностранных капиталовложений, которое отличается значительным числом подзаконных нормативных актов, детализирующих осуществление прямых иностранных инвестиций¹².

Наряду с Законом об иностранных инвестициях, который специально регулирует прямые иностранные капиталовложения, и принятыми на основании этого закона подзаконными актами в стране изданы законы и подзаконные акты общего характера, затрагивающие инвестиционные отношения: Закон о компаниях, Закон о пошлинах на экспорт и импорт, Закон о налоге на предпринимательскую деятельность, Указ о налоге за пользование природными ресурсами, Указ о государственных банках, Указ о передаче технологии, Указ о защите права на промышленную собственность, Указ о таможене, Закон о земле, Указ о природных ресурсах, Закон о частном предпринимательстве, Указ об экономическом договоре, Указ об экономическом арбитраже и др.¹³

Таким образом, национальное правовое регулирование прямых иностранных инвестиций во Вьетнаме базируется как на специальных нормативных актах, так и на актах, принятых в сфере гражданского, торгового, валютного, таможенного и других отраслей внутреннего права.

В целях совершенствования правового регулирования прямых иностранных капиталовложений Вьетнам целенаправленно создает систему законодательства, содержащую нормы, охватывающие все стороны деятельности иностранного инвестора. Такая система должна соответствовать рыночному механизму, согласовываться с международным торговым правом и обычаями. Она должна также поощрять привлечение капиталовложений и создавать для этого благоприятные условия.

Следует отметить, что, как только Закон об иностранных инвестициях был опубликован, некоторые иностранные инвесторы посчитали, что этот закон более "широкий по сравнению с инвестиционными законами некоторых других стран"¹⁴, так как дает возможность иностранному инвестору вкладывать свой капитал в неограниченном размере: доля иностранного участия может составлять 100%. Кроме того, закон предоставляет гарантии беспрепятственного перевода за границу прибыли, полученной от ведения хозяйственной деятельности, после уплаты всех установленных налогов, а также предусматривает льготные условия выплаты налога с прибыли и т.д.

В целях конкретизации Закона об иностранных инвестициях и создания комплекса норм, регулирующих инвестиционные отношения в СРВ, принято более 60 законодательных актов как специального (более 20), так и общего характера. Таким образом, вьетнамский

законодатель идет по пути разработки ясных, четких, конкретных актов и устранения каких-либо норм, затрудняющих привлечение иностранного капитала. Обращается внимание на создание более качественных норм, а подготовка новых законодательных актов сопровождается изменением, дополнением и совершенствованием уже принятых.

Необходимо подчеркнуть, что в правовом регулировании прямых иностранных инвестиций существуют еще некоторые недостатки и нерешенные вопросы. Это выражается в том, что некоторые нормативные акты долго разрабатывались и сейчас являются тормозом в принятии управленческих решений. Например, постановление Совета Министров "О практическом применении Закона об иностранных инвестициях во Вьетнаме" было принято лишь через 10 месяцев, а постановление Совета Министров "О положении об условиях труда" – через два года после принятия упомянутого закона.

Соответствующие законодательные акты не приведены еще в единую систему, а отдельные нормы даже противоречат друг другу.

Другая проблема, которая не может не беспокоить, состоит в том, что некоторые органы исполнительной власти приняли нормы за пределами их полномочий и не соответствующие законодательству¹⁵.

Перечисленные недостатки в правовом регулировании прямых инвестиций иностранных инвесторов во Вьетнаме вызывают опасения у иностранных инвесторов и являются одной из основных причин, препятствующих притоку в страну иностранного капитала.

По нашему мнению, для того чтобы преодолеть эти недостатки, необходимо составить план законотворческой деятельности и теснее координировать деятельность научно-исследовательских и практических учреждений в процессе подготовки законопроектов.

Представляется, что во Вьетнаме назрела потребность в издании целого ряда законодательных актов, касающихся деятельности иностранных инвесторов. Речь идет о принятии гражданского кодекса и специальных законов об использовании природных ресурсов, об охране окружающей среды, о собственности и о валютном регулировании. При их разработке необходимо учесть многолетний опыт правового регулирования прямых иностранных капиталовложений в странах, где кроме специальных законов об иностранных капиталовложениях действуют законы, относящиеся к капиталовложениям в отдельных отраслях (например, нефтяные и горные кодексы и законы стран Латинской Америки).

Среди нормативных актов, которые желательно принять в целях содействия развитию иностранных инвестиций во Вьетнаме, должны быть закон о банкротстве, закон о труде, закон о банках, положение

о государственном управлении предприятиями с иностранным участием, положения, регламентирующие порядок лицензирования создания предприятий с иностранным капиталом и предоставление льгот постоянно проживающим за границей вьетнамцам, вкладывающим капитал в хозяйство Вьетнама.

Переходя к "международному компоненту" инвестиционного права СРВ, следует отметить двусторонние соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций, заключенные Вьетнамом с другими государствами. На сегодняшний день подписано 14 таких соглашений: в 1990 году – со Швецией и Италией; в 1991 году – с Австрией, Бельгией, Таиландом, Филиппинами, Индонезией; в 1992 году – со Швейцарией, Малайзией, Сингапуром, Францией и Китаем; в 1993 году – с Южной Кореей и Германией.

В настоящее время вьетнамское правительство ведет интенсивную подготовку к заключению аналогичных соглашений с другими государствами.

Основной целью двусторонних соглашений о поощрении и взаимной защите инвестиций является создание во Вьетнаме необходимых благоприятных условий, способствующих притоку прямых иностранных капиталовложений. Отметим, что основные положения этих соглашений соответствуют международной практике заключения международных инвестиционных соглашений. Во всех соглашениях предусматривается предоставление иностранным инвесторам защиты от национализации, реквизиции или возможность репатриации их капиталов и собственности. Тем самым такие двусторонние соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций предоставляют иностранным инвесторам достаточно эффективную защиту и вместе с тем играют основополагающую роль в создании благоприятного инвестиционного климата.

Исследование правового регулирования прямых иностранных инвестиций во Вьетнаме показало, что оно базируется на нормативных актах как внутреннего, так и международного права, причем национальное правовое регулирование включает в себя нормативные акты различных отраслей права, прямо или косвенно регулирующие инвестиционные отношения с иностранным элементом. Дальнейшее развитие инвестиционных процессов во Вьетнаме требует совершенствования внутреннего инвестиционного законодательства и заключения соответствующих двусторонних и многосторонних договоров, где должны быть учтены, по нашему мнению, интересы как иностранных инвесторов, так и государства-реципиента.

Привлечение иностранного капитала является объектом наиболее острой конкуренции между странами, поэтому каждая из них постоянно улучшает инвестиционный правовой климат. С учетом

этого инвестиционное законодательство Вьетнама, в частности Закон об иностранных инвестициях, должно, по нашему мнению, изменяться и дополняться таким образом, чтобы сохранить привлекательность для иностранных инвесторов.

¹ Закон "Об иностранных инвестициях во Вьетнаме" был принят в декабре 1987 года (с изменениями и дополнениями в июне 1990 г. и декабре 1992 г.).

² По данным Государственного комитета по сотрудничеству и инвестициям Вьетнама (SSCI), предприятия с иностранным капиталом предоставляют примерно 140 тыс. рабочих мест.

³ По данным SSCI.

⁴ По данным SSCI.

⁵ По данным Министерства финансов СРВ, инфляция в 1989 году составила 700%, а в 1992 г. — только 15% (причем в декабре 1992 г. — 0,5%).

⁶ Конституция СРВ. — Ханой, 1992. — С. 32.

⁷ См. Богуславский М.М. Международное частное право. — М., 1989. — С. 172.

⁸ См. Журнал международных экономических отношений (на вьет. яз.) — 1990. — № 2. — С. 2.

⁹ Три крупные экономические программы Вьетнама (с 1986 г.) являются: программа производства продовольствия и продуктов питания, программа производства экспортных товаров и программа производства потребительских товаров.

¹⁰ Их число к настоящему времени — более 20.

¹¹ Ныне Правительство СРВ.

¹² К этой группе относятся и некоторые другие страны Юго-Восточной Азии, например Китай, Индонезия, Таиланд.

¹³ Таких актов около 50.

¹⁴ Журнал международных экономических отношений. — 1989. — № 8. — С. 5.

¹⁵ См. Vietnam Investment Review. — 1991. — 27 Sept. — P. 7.