

Документы

СОВЕЩАНИЕ СБСЕ ПО МИРНОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ СПОРОВ

Документ, принятый 15 декабря 1992 года в Стокгольме, подводит итог двадцатилетним усилиям государств-участников общеевропейского процесса по выработке комплексной системы мирного урегулирования международных споров в рамках СБСЕ. Работа над созданием европейской системы урегулирования споров началась в 1973 году с рассмотрения швейцарского проекта конвенции по мирному урегулированию споров, а затем продолжалась на регулярных встречах государств-участников СБСЕ, а также на четырех специальных совещаниях экспертов (Мontre, 1978 г.; Афины, 1984 г.; Ла-Валлетта, 1991 г.; Женева, 1992 г.).

Завершающее, четвертое Совещание экспертов СБСЕ по мирному урегулированию выработало окончательные рекомендации относительно системы мирного урегулирования в рамках СБСЕ, которые и были официально приняты Советом СБСЕ на Стокгольмской встрече.

Согласно этим решениям высшего исполнительного органа СБСЕ, собственная система мирного урегулирования СБСЕ складывается из четырех элементов:

- Механизма СБСЕ по урегулированию споров (принятого в Валлетте в 1991 г.) (см. наш комментарий – Советский журнал международного права, 1991, № 2, с. 240–242);

- Конвенции по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ (принятой в Стокгольме);

- Комиссии СБСЕ по примирению (положение принято в Стокгольме);

- Положения о директивном примирении (принятого в Стокгольме).

КОНВЕНЦИЯ ПО ПРИМИРЕНИЮ И АРБИТРАЖУ В РАМКАХ СБСЕ 1992 года предусматривает общую процедуру примирения и арбитража на основе соглашений *ad hoc* или на основе предварительных взаимных заявлений. Конвенция открыта для подписания заинтересованными государствами-участниками СБСЕ.

Конвенция предусматривает двухступенчатую систему урегулирования споров в Примирительных комиссиях и Арбитражных трибуналах. Примирительная комиссия может создаваться по одностороннему заявлению государства-участника Конвенции. Главная цель Примирительной комиссии – оказывать "помощь сторонам в споре в поисках урегулирования в соответствии с международным правом и их обязательствами в рамках СБСЕ" (ст. 24).

Процедура примирения состоит в том, что, если стороны придут к взаимоприемлемому урегулированию, то тогда условия этого урегулирования фиксируются в резюме выводов, подписываемом представителями сторон и членами Комиссии. На этом разбирательство заканчивается. В случае несогласия сторон Комиссия составляет заключительный доклад с предложениями по мирному урегулированию спора и доводит его до сведения сторон. Если в течение 30 дней стороны не соглашаются с предлагаемым урегулированием, доклад направляется Совету СБСЕ.

Арбитражный трибунал, в свою очередь, может создаваться по обоюдному обращению спорящих сторон или по односторонней просьбе государства-участника Конвенции по истечении 30 дней после представления доклада Примири-тельной комиссии Совету СБСЕ (п. 3 ст. 26).

Что касается признания обязательной юрисдикции Арбитражного трибунала, то государства-участники располагают возможностью сделать заявления о ее признании путем уведомления депозитария Конвенции. Подобное заявление может быть сделано без ограничения срока или на определенный срок, оно может "распространяться на все споры или исключать споры, касающиеся территориальной целостности государства, его национальной обороны, права на суверенитет над территорией суши или одновременных притязаний на юрисдикцию над другими районами" (п. 2 ст. 26).

КОМИССИЯ СБСЕ ПО ПРИМИРЕНИЮ. Положение о Комиссии СБСЕ по примирению, принятое на Стокгольмской встрече, направлено, по замыслу его авторов, на дополнение Валлеттской процедуры мирного урегулирования споров. Данная процедура примирения рассматривается в качестве одной из возможностей, к которым могут прибегать государства-участники на основе специальных договоренностей или на основе предварительных взаимных заявлений.

Положением предусмотрено, в частности, что "государство-участник может в любое время заявить, что оно на условиях взаимности согласится с процедурой примирения Комиссии в отношении споров между ним и другими государствами-участниками" (раздел II).

Согласно предписанию раздела XIV данного Положения, государство-участник может также сделать заявление, что "либо в общем порядке или в связи с конкретным спором... оно будет считать обязательными, на условиях взаимности, любые условия урегулирования, предложенные Комиссией".

ПОЛОЖЕНИЯ О ДИРЕКТИВНОМ ПРИМИРЕНИИ, принятые в Стокгольме, предусматривают, что Совет министров СБСЕ или Комитет Старших должностных лиц (КСДЛ) "могут предписать двум любым государствам-участникам прибегнуть к процедуре примирения с целью оказания им содействия в разрешении спора, который они не смогли урегулировать в течение разумного периода времени". В указанном случае или Совет СБСЕ, или КСДЛ могут предписать сторонам передать спор на рассмотрение Примирительной комиссии, функционирование которой описано выше.

Последний, четвертый элемент учреждаемой системы мирного урегулирования, образно окрещенный участниками СБСЕ как процедура "консенсус минус два", отражает важную тенденцию развития как самого общеевропейского процесса, так и современного международного права в целом.

Ю.В. ОСИНЦЕВ,

кандидат юридических наук

РЕЗУЛЬТАТЫ СОВЕЩАНИЯ СБСЕ ПО МИРНОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ СПОРОВ (ЖЕНЕВА, 12–23 октября 1992 года)

1. На своей Стокгольмской встрече 14–15 декабря 1992 года Совет СБСЕ рассмотрел рекомендации, подготовленные Совещанием СБСЕ по мирно-