

## ПРОРЫВ НА "КЛИМАТИЧЕСКОМ ФРОНТЕ"

В результате хозяйственной (а точнее, бесхозяйственной) деятельности происходит усиление "парникового эффекта" на нашей планете. Обеспокоенное этим мировое сообщество на 45-й сессии Генеральной Ассамблеи одобрило резолюцию 45/212 "Сохранение глобального климата для нынешнего и будущих поколений", в которой предусматривалась разработка рамочной Конвенции об изменении климата. Спустя неполных два года конвенция стала явью благодаря интенсивной работе специально образованного в ООН Межправительственного переговорного комитета, который успешно справился со сложнейшей задачей разработки этого новаторского документа к Конвенции ООН по окружающей среде и развитию. Незадолго до завершения работы конференции, состоявшейся в Рио-де-Жанейро 3-14 июня 1992 г., глобальная рамочная Конвенция об изменении климата была подписана представителями почти всех государств - членом ООН. От имени нашей страны конвенцию подписал глава российской делегации вице-президент России А.В. Руцкой.

На сегодняшний день конвенция подписана 158 государствами, а восемь (Канада, США, Мальдивы, Монако, Зимбабве, Маршалловы острова, Сейшельские острова и Маврикий) ратифицирована. Эти цифры примечательны, по крайней мере, в двух отношениях. Во-первых, число подписей отвечает объективной потребности максимально широкого сотрудничества всех стран в решении этой глобальной проблемы. Во-вторых, обеспечивая в соответствии со своим названием довольно широкие рамки обязательств сторон, причем в сроки, достаточные для адаптации экосистем к изменению климата и к требованиям устойчивого, то есть экологически состоятельного развития, конвенция делает возможным для каждой страны широкий выбор мер по стабилизации концентрации парниковых газов. Это обстоятельство наращивает потенциал конвенции, способно ускорить процесс ее вступления в силу.

Такой поворот событий позволяет говорить о подлинном прорыве на "климатическом фронте", прорыве к практическому решению этой экологической проблемы с участием всего мирового сообщества. Прорыве и в том смысле, что динамичный переговорный процесс уложился в отведенные сжатые сроки благодаря мобилизации политической воли государств. Поскольку достоверными данными о глобальных изменениях климата охвачены лишь последние 30 лет, ее проявление потребовалось и в самом начале этого процесса, когда было решено перейти от дискуссий к переговорам. Вот почему прорыв на "климатическом фронте" представляется первой победой здравого смысла в битве за климат.

Тем не менее заключение конвенции порой воспринимается скептически. Мол, климат - не самая неотложная проблема, а посему можем ли мы позволить себе "роскошь" заниматься такими делами, тратить на них средства. Да, средств ощутимо не хватает, но если дожидаться в бездействии их изобилия, то изменение климата может приобрести необратимый характер. К тому же сама природа мер по стабилизации концентрации парниковых газов, в особенности двуокиси углерода, объективно отвечает требованиям экономической и экологически здорового развития. Ведь рано или поздно неизбежно придется идти на такие шаги, как уменьшение объемов промышленного - а тем более непромышленного - сжигания органического топлива; переход на альтернативные источники энергии; сохранение и возможное расширение площадей лесных массивов бореальной зоны, обеспечивающее естественное свя-

зывание природного углерода, увеличение кислорода в легких планеты.

Основы деятельности по достижению цели конвенции и осуществлению ее положений сформулированы в статье 3 "Принципы", в которой, в частности, указывается на всеобщую и дифференцированную ответственность сторон за изменение климата. Так, развитые страны должны играть ведущую роль в борьбе с изменением климата и его негативными последствиями, тогда как проблемам и конкретным потребностям развивающихся стран должно быть уделено особое внимание. Одно из основополагающих положений статьи сводится к тому, что стороны имеют право на устойчивое развитие и должны ему содействовать. При этом политика и меры в области защиты климатической системы от антропогенных изменений климата должны соответствовать конкретным условиям каждой стороны и быть интегрированы с национальными программами развития.

В ключевой статье 4 изложены обязательства сторон, сгруппированные по трем категориям. Первая — обязательства, принимаемые всеми сторонами; вторая — обязательства, принимаемые развитыми и другими странами, включенными в Приложение I, в том числе странами, в которых происходит процесс перехода к рыночной экономике, включая Российскую Федерацию; третья — обязательства, принимаемые развитыми и другими странами, включенными в Приложение II, которое перечисляет те же страны, что и Приложение I, за исключением стран с "переходной" экономикой.

Первая группа обязательств содержит наиболее общие положения, касающиеся в основном подготовки и предоставления разного рода информационных материалов, докладов и отчетов. Кроме того, здесь определяются обязательства Сторон по сотрудничеству в области разработки и передачи соответствующих технологий, принятию подготовительных мер по адаптации, проведению научных исследований, подготовке кадров, обмену научной, технической и иной информацией. Одним из наиболее значительных в данной группе обязательств является положение о разработке и предоставлении Конференции сторон национальных кадастров антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом.

Вторая группа содержит конкретные обязательства сторон, включенных в Приложение I. Каждая из этих сторон обязуется проводить национальную политику и принимать соответствующие меры по смягчению последствий изменения климата путем ограничения антропогенных выбросов парниковых газов и защиты их поглотителей и накопителей.

Необходимость выполнения данного обязательства потребует от всех, в том числе и от Российской Федерации, довольно значительного сокращения выбросов парниковых газов. Немаловажно, что в тексте конвенции предусматривается предоставление определенной степени гибкости сторонам, которые осуществляют процесс перехода к рыночной экономике, с тем чтобы укрепить их способность заниматься проблемами, связанными с изменением климата. Для стран, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике, конкретные условия выполнения обязательств по уровням ограничения промышленной эмиссии CO<sub>2</sub> и по срокам их реализации определяются позднее, когда конвенция вступит в силу и начнет функционировать Конференция сторон. Существенным для нас является и то обстоятельство, что статья 4 конвенции содержит положение о необходимости учета особых обстоятельств стран,

экономика которых в значительной степени зависит от дохода, получаемого за счет производства, переработки и экспорта органического топлива и связанных с ним энергоемких продуктов.

Направленность и содержание рамочной конвенции и дифференцированный набор обязательств по ней, таким образом, учитывают реальные возможности России, отвечают ее национальным интересам и экономическим приоритетам, в частности задаче эффективного использования энергоресурсов, которую, кстати сказать, мы уже обязались решать в соответствии с требованиями Европейской энергетической хартии.

Согласно конвенции, ее высшим органом является Конференция сторон, учреждаемая статьей 7. Основной функцией Конференции сторон является рассмотрение вопросов осуществления конвенции и любых связанных с ней правовых документов. В пределах своих полномочий Конференция сторон выносит решения, необходимые для содействия эффективному осуществлению конвенции. Первая сессия Конференции сторон проводится не позднее, чем через год после даты вступления конвенции в силу. На первой сессии Конференции сторон назначается постоянный секретариат конвенции (ст. 8).

Статья 17 предусматривает, что на любой очередной сессии Конференции сторон могут быть приняты протоколы к конвенции. Поскольку конвенция носит рамочный характер, очевидно, что более конкретные обязательства сторон могут формулироваться в рамках специальных протоколов.

Регулирование деятельности по осуществлению конвенции на ближайшую перспективу предусматривается статьей 21, в которой секретарские функции до завершения первой сессии Конференции сторон возлагаются на Секретариат Межправительственного переговорного комитета. Функции консультативного органа для обеспечения потребностей в объективных научных и технических консультациях на временной основе будет выполнять Межправительственная группа экспертов по изменению климата.

Конвенция вступит в силу, по всей видимости, в конце 1993 года — начале 1994 года, когда ее ратифицируют 50 государств. Период времени до начала действия конвенции должен быть максимально использован для подготовки к выполнению обязательств и для продолжения переговорного процесса на качественно новом уровне — на уровне возможных договоренностей о дополнительных протоколах к рамочной климатической конвенции.

России предстоит пройти свою часть пути к ратификации этого документа. Уже сейчас необходимо приступить к всесторонней проработке всего комплекса российских обязательств по конвенции, прежде всего таких, как составление национального кадастра промышленных источников парниковых газов и их поглотителей, подготовка национальных программ мониторинга концентрации парниковых газов, оценка климатических тенденций, подготовка кадров и информирование общественности о процессах изменения климата. Весомым фактором в такой проработке должно стать взаимодействие с широким спектром наших неправительственных структур, всех основных групп населения. Требуется заблаговременно создать координационный механизм, каковым мог бы стать Национальный комитет по выполнению положений конвенции.

Верится, что, несмотря на обилие неотложных проблем другого рода, наш парламент изыщет возможность и время для обстоятельного рассмотрения данного вопроса еще в 1993 году.

Принципиально важно, чтобы наши усилия по решению глобальной проблемы изменения климата и впредь наращивались с опорой на потенциал Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с мировым сообществом, а не в отрыве и, тем более, не в изоляции от него.

**М.Е. КОКЕЕВ,**  
заместитель начальника Управления  
научно-технического сотрудничества  
МИД Российской Федерации

## **РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА\***

Стороны настоящей Конвенции,

признавая, что изменение климата Земли и его неблагоприятные последствия являются предметом общей озабоченности человечества,

будучи озабочены тем, что в результате человеческой деятельности произошло существенное увеличение концентрации парниковых газов в атмосфере, что такое увеличение усиливает естественный парниковый эффект и что это приведет в среднем к дополнительному потеплению поверхности и атмосферы Земли и может оказать неблагоприятное воздействие на природные экосистемы и человечество,

отмечая, что наибольшая доля имевших место в прошлом и нынешних глобальных выбросов парниковых газов приходится на развитые страны, что уровень выбросов на душу населения в развивающихся странах все еще сравнительно низок и что доля глобальных выбросов, производимых в развивающихся странах, будет возрастать в связи с удовлетворением их социальных нужд и потребностей в области развития,

учитывая роль и важность в наземных и морских экосистемах поглотителей и накопителей парниковых газов,

отмечая многочисленные неопределенности прогнозов изменения климата, в частности в отношении их сроков, масштабов и региональных особенностей,

признавая, что глобальный характер изменения климата требует максимально широкого сотрудничества всех стран и их участия в деятельности по эффективному и надлежащему международному реагированию сообразно их общей, но дифференцированной ответственности и реальным возможностям, а также их социальным и экономическим условиям,

ссылаясь на соответствующие положения Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, принятой в Стокгольме 16 июня 1972 года,

напоминая, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции,

\* Текст дается в извлечениях.