

## О ПРОГРАММЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВТОРОГО ПЕРИОДА ДЕСЯТИЛЕТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ООН

Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 90-е годы Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций. Выбор этот не случаен. Позитивные изменения в мире, ознаменовавшие смену эпохи конфронтации эрой сотрудничества, поставили в практическую плоскость вопрос об укреплении правовых основ международной жизни.

В этих условиях существенно возрастает роль ООН — уникального механизма гармонизации позиций и действий членов мирового сообщества в их стремлении поднять роль правового фактора в международных делах.

Провозглашение 90-х годов Десятилетием международного права — шаг в этом направлении. Как отмечалось в выступлении делегации России на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи, Десятилетие призвано "стать своего рода мостом между прошлым и будущим, не отрицающим, а связывающим звеном между всем позитивным, что удалось выработать, и тем, что предстоит созидать в новой системе международных координат". От сущностного наполнения Десятилетия во многом зависит, какую реальную отдачу в плане совершенствования правовых параметров своего развития получают международные отношения при переходе в третье тысячелетие.

Главными целями Десятилетия, согласно резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, должны быть, в частности:

- содействие принятию и уважению принципов международного права;
- содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами, включая обращение в Международный Суд, и полное уважение к нему;
- поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации;
- поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права.

Как показали обсуждение в ходе 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и представленный по этому вопросу доклад Генерального секретаря ООН (Док. А/47/384 и Add.I), сделаны первые шаги по пути насыщения реальным содержанием Программы Десятилетия. Главный итог прошедших двух лет — механизм Десятилетия начинает набирать обороты: все больше государств подключается к реализации намеченных в рамках Десятилетия мероприятий, усиливается вовлеченность в этот процесс наиболее авторитетных международных организаций.

Результатом работы 47-й сессии Генассамблеи стало принятие консенсусом резолюции 47/32, одобрившей Программу деятельности Десятилетия на 1993—1994 годы. Отличительные черты этого документа — практическая направленность предлагаемых к реализации мероприятий, реалистичность оценок, учитывающих особенности современного этапа развития ООН, включая финансовые ограничители.

Среди приоритетных направлений Программы — вклад в поддержание международного мира и безопасности. В качестве ключевого звена выделена работа по расширению и углублению использования мирных средств в урегулировании международных споров. Именно через формирование и эффективное функционирование несиловых структур межгосударственного общения во многом будет решаться вопрос, насколько далеко сможет продвинуться цело-

вечество в создании новой системы международных координат своего развития.

Движение в этом направлении уже началось. Расширяются миротворческие усилия ООН, возрастает роль Международного Суда. Совершенствуется механизм мирного урегулирования споров в рамках СБСЕ. Одобрение Советом СБСЕ проекта Конвенции о примирении и арбитраже и ее подписание рядом государств, в том числе Россией, положили, по существу, начало формированию "правовой корзины" общеевропейского процесса. Вопросы мирного урегулирования активно обсуждаются в рамках Совета Европы, ОАГ, Содружества Независимых Государств.

Главные усилия по осуществлению мероприятий Десятилетия планируется предпринять на национальном уровне. В этом русле идет включенное в Программу предложение российской делегации о поощрении государствами издания важнейших международно-правовых актов, а также трудов признанных авторитетов в области международного права. Публикация таких документов (возможно, при поддержке частнопредпринимательских структур) способствовала бы процессу осознания россиянами, что международное право и право вообще — это надежные стабилизаторы международных отношений и внутригосударственной жизни, мощные барьеры на пути дезинтеграционных процессов. Идее возрождения российской школы международного права отвечало бы издание трудов ее дореволюционных классиков, и прежде всего Ф. Мартенса, Л. Камаровского, В. Малиновского. Безусловно, было бы полезно опубликовать серию работ наиболее авторитетных зарубежных ученых — Оппенгейма, Анцилотти, Фердросса, Хайда и других.

В целях содействия реализации мероприятий Десятилетия и их координации Программа рекомендует государствам создавать национальные комитеты. Учреждение в России такого органа открывает возможности для подключения неправительственных организаций, юридической общественности страны к претворению в жизнь целей и задач Десятилетия. Целесообразно, чтобы в эту деятельность вовлекались частнопредпринимательские организации, главным образом действующие в юридической сфере.

Под эгидой комитета можно было бы, опираясь на содействие заинтересованных национальных и международных структур, провести комплекс мероприятий, ориентированных на внедрение в общественное сознание идей верховенства закона и необходимости построения правового государства.

Возможная тематическая направленность таких мероприятий (конференций, семинаров, научных симпозиумов, различных курсов, издания практических пособий) должна, как представляется, иметь максимально прикладное значение и включать актуальные для российской действительности блоки вопросов, например правовое обеспечение становления в стране рыночных отношений и активного вживания российских структур в ткань мировой экономики; эффективная защита гражданского населения в период вооруженных конфликтов; правовое измерение охраны культурного и природного наследия; использование законодательного опыта других стран в борьбе с проявлениями организованной преступности и др. В условиях интенсивного выхода на международную арену субъектов Российской Федерации полезным было бы участие их представителей в обсуждении этих вопросов.

Важными шагами в плане целей и задач Десятилетия могли бы стать публикация документов ООН по этой теме, а также освещение хода его реализации в российских международно-правовых изданиях. Полезно было бы организовать проведение телевизионных "круглых столов" по наиболее интересным

направлениям международно-правового развития, ввести в практику публикации в газетах комментариев известных ученых и практиков ("колонку международно-правового обозревателя") по наиболее актуальным аспектам международной жизни, деятельности СНГ.

Среди запланированных в Программе наиболее крупных международных мероприятий Десятилетия – созыв в 1994 и 1995 годах Конгресса по международному публичному праву (предложение Ирана). Его проведение призвано стать заметным событием в полувековой истории ООН, указать основные ориентиры развития международного права на определенную перспективу. Думается, что соображения российских специалистов в этой сфере могли бы оказаться полезными в контексте проводимой Секретариатом ООН в консультации с государствами-членами подготовки предложений о наполнении повестки дня этого форума конкретным содержанием.

**А.В. ЗМЕЕВСКИЙ,**  
заведующий отделом  
Правового Департамента МИД РФ

**РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ  
по докладам Шестого комитета (A/47/583)**

**47/32. Десятилетие международного права  
Организации Объединенных Наций**

**Генеральная Ассамблея,**

ссылаясь на свою резолюцию 44/23 от 17 ноября 1989 года, которой она провозгласила период 1990–1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций,

напоминая, что главными целями Десятилетия, согласно резолюции 44/23, должны быть, в частности:

- a) содействие принятию и уважению принципов международного права,
- b) содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами, включая обращение в Международный Суд и полное уважение к нему,
- c) поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации,
- d) поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права,

ссылаясь также на свою резолюцию 45/40 от 28 ноября 1990 года, в приложении к которой содержится программа деятельности, к осуществлению которой надлежало приступить в течение первого периода (1990–1992 годы) Десятилетия,

выражая удовлетворение докладом Генерального секретаря<sup>1</sup>, представленным во исполнение резолюции 46/53 от 9 декабря 1991 года,

напоминая, что на сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи Шестой комитет учредил Рабочую группу по Десятилетию международного права

<sup>1</sup> A/47/384 и Add.1.