

Документы

НЕБО, ОТКРЫТОЕ ВСЕМ

Идея **"открытого неба"** первоначально была выдвинута президентом США Д. Эйзенхауэром на Женевском совещании глав правительств четырех держав (СССР, США, Англии, Франции) 21 июля 1955 г.

Принцип **"открытого неба"** подавался тогда американской стороной в качестве одного из элементов всеобъемлющей системы контроля за военной деятельностью. Эйзенхауэр утверждал: "Мы предоставим вам в нашей стране возможности, большие возможности, для воздушной разведки, при которой вы сможете делать любые снимки по вашему выбору и увозить их в свою страну для изучения; вы же предоставите нам такие же точно возможности, и мы также будем заниматься этими наблюдениями. Тем самым мы убедим мир, что в том, что касается нас самих, мы принимаем меры против возможности развернутого внезапного нападения, уменьшая этим опасность и ослабляя напряженность. В то же время мы облегчим достижение исчерпывающей и эффективной системы инспекций и разоружения, так как, заверяю вас, то, что я предлагаю, явилось бы только началом".

Советская реакция на это предложение США, по существу, была негативной. В дальнейшем было объявлено, что истинная причина предложения США об аэрофотосъемках состоит в попытках легализовать сбор разведанных о военном потенциале СССР, и на этом основании советская сторона отказалась от дальнейшего обсуждения данного предложения.

Выступая 12 мая 1989 г. в университете А и М (Техас), президент США Дж. Буш заявил: "Тридцать четыре года назад президент Эйзенхауэр встретился в Женеве с советскими руководителями, которые после смерти Сталина обещали новый подход в отношениях с Западом. Он предложил им план, носивший название **"открытое небо"**, который предполагал свободный пролет невооруженных самолетов СССР и США над территорией этих стран...

Предложение президента Эйзенхауэра стало экзаменом готовности Советского Союза сделать открытым свое общество. Советское руководство этот экзамен не выдержало. Давайте вернемся к этому предложению, но на более широкой, глубокой и масштабной основе — на такой основе, которая, я надеюсь, будет предполагать участие союзников с обеих сторон. Мы предлагаем, чтобы страны, желающие изучить это предложение, собрались в ближайшее время для обсуждения необходимых текущих вопросов, независимо от других переговоров по контролю над вооружениями.

Подобные разведывательные полеты в дополнение к спутникам дадут возможность регулярно вести наблюдение за обеими сторонами. Такой беспрецедентный доступ к территории продемонстрирует миру значение концепции открытости. Сам факт готовности Советского Союза принять эту концепцию покажет его приверженность идее перемен".

В июне 1988 года министр иностранных дел СССР Э.А. Шеварднадзе направил официальное письмо Генеральному секретарю ООН, в котором вновь было подтверждено, что Советский Союз придает большое значение открытости

и гласности в международных отношениях и широкомасштабной политике в этой области, которая стала бы фактором реального упрочения доверия, повышения предсказуемости действий государств, одним из слагаемых прогресса в деле разоружения.

Исходя из этой принципиальной позиции, советская сторона во время официального визита министра иностранных дел СССР Э.А. Шеварднадзе в США 21–23 сентября 1989 г. выразила свое положительное отношение к выдвинутой президентом США Дж. Бушем идее об установлении режима "открытого неба" и высказала готовность участвовать в международной конференции для обсуждения этого вопроса.

Советская сторона при этом исходила из того, что целью введения режима "открытого неба" может быть только укрепление доверия между участвующими в режиме странами и снижение военной опасности. Полученная информация не должна использоваться в ущерб безопасности инспектируемой стороны. Параметры режима "открытого неба" должны обеспечить полное равенство сторон в получении информации независимо от уровня развития их национальных средств наблюдения, различий в географических или иных факторах.

12–28 февраля 1990 г. в Оттаве (Канада) состоялся первый этап международной конференции по "открытому небу", в котором приняли участие 23 государства – члена Организации Варшавского Договора и НАТО. Переговоры выявили наличие серьезных расхождений в подходах относительно характера использования самолетов, состава аппаратуры наблюдения, квот полетов, территориального охвата будущего режима.

На последующих этапах переговоров велся поиск взаимоприемлемых решений, которые не позволили бы ни одной из сторон получить какие-либо односторонние преимущества.

24 марта 1992 г. в Хельсинки 24 государствами, в том числе Россией, Беларусью, Грузией, всеми странами – членами НАТО и государствами, ранее входившими в Организацию Варшавского Договора, был подписан Договор по открытому небу.

В декабре 1992 года договор подписал Кыргызстан.

Договор, состоящий из 19 статей, 16 приложений и 4 добавлений к ним, определяет механизм режима "открытого неба", цель которого – обеспечить возможность участникам переговоров совершать облеты территорий друг друга для наблюдения за проводимой ими военной деятельностью. Договор регламентирует требования к самолетам наблюдения, определяет набор и технические возможности аппаратуры наблюдения, содержит процедуры организации наблюдательных полетов и обработки собранной в ходе этих полетов информации, а также содержит статьи, необходимые для правового обеспечения реализации режима, в том числе – вопросы предоставления информации третьим странам-участникам.

Характерной особенностью договора является то, что он строится на принципах доверия и сотрудничества, предусматривая возможность выбора гибких, наиболее удобных как для наблюдаемой, так и для наблюдающей сторон форм практической реализации режима. Положительным моментом является и то, что договор предполагает плавное вхождение государств-участников в режим путем поэтапного его осуществления.

В договоре предусматривается возможность распространения его в будущем на другие области, такие, например, как контроль за состоянием окружающей среды. Это в значительной степени может повысить экономиче-

скую отдачу от парка самолетов наблюдения, первоначальные вложения в создание которого могут составить десятки миллионов рублей. Не исключено, что в этих целях государства-участники договорятся о создании совместного парка самолетов на паевых началах.

Все государства-участники рассматривают Договор по открытому небу в качестве крупномасштабной меры укрепления доверия.

А.Г. РЯБИНКОВ,
старший советник
Департамента по разоружению
и контролю за военными
технологиями МИД РФ

ДОГОВОР ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ (извлечения)

Государства, заключающие настоящий Договор, именуемые ниже коллективно Государствами-участниками или индивидуально — Государством-участником,

напоминая об обязательствах, которые они приняли на Соповещании по безопасности и сотрудничеству в Европе в отношении содействия большей открытости и транспарентности в их военной деятельности, а также упрочения безопасности через меры укрепления доверия и безопасности,

...преисполненные желания внести вклад в дальнейшее развитие и упрочение мира, стабильности и развитие безопасности на основе сотрудничества в этой области путем создания режима открытого неба применительно к наблюдению с воздуха,

...отмечая возможность использования такого режима для развития открытости и транспарентности, содействия наблюдению за выполнением существующих или будущих соглашений в области контроля над вооружениями и для расширения возможностей по предотвращению кризисов и регулированию кризисных ситуаций в рамках Соповещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и в других соответствующих международных организациях,

предусматривая возможность распространения режима открытого неба на новые области, такие как защита окружающей среды,

стремясь учредить согласованные процедуры, предусматривающие наблюдение с воздуха всех территорий Государств-участников, имея намерение осуществлять наблюдение одиночного Государства-участника или групп Государств-участников на основе справедливости и эффективности при обеспечении безопасности полетов,

отмечая, что действие такого режима открытого неба не будет наносить ущерба Государствам, не участвующим в нем,
договорились о нижеследующем:

Статья I

Общие положения

1. Настоящий Договор устанавливает режим, который будет известен как режим открытого неба, для проведения наблюдательных полетов Госу-