

ЗАКОН РОССИИ ОБ УЧАСТИИ В ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

23 июня 1995 г. Президентом Российской Федерации был подписан закон «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности». Закон разрабатывался в течение нескольких лет; дважды рассматривался в парламенте РФ и теперь, после подписания его Президентом и опубликования, вступил в силу. Закон создает правовую базу для участия России в одной из наиболее важных сфер международного сотрудничества — поддержании международного мира и безопасности.

Как известно, Устав ООН, запретив прибегать к войне как средству разрешения международных споров и осуществления внешней политики, создал систему коллективной безопасности в рамках ООН. На Совет Безопасности ООН, который действует от имени всех ее членов, возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и все члены ООН приняли обязательство выполнять решения Совета. Запрещение войны, создание системы коллективной безопасности, наряду с признанием права на самооборону, явились колоссальным достижением человечества, тысячелетняя история которого признавала законность войн для разрешения споров и осуществления внешней политики.

За 50-летнюю историю своего существования ООН, хотя и не в том объеме, в каком этого ожидали, сыграла положительную роль в уменьшении количества вооруженных конфликтов. Особенно эффективно развивались так называемые «операции по поддержанию мира», которые являлись иным видом деятельности, чем принудительные меры, предусмотренные главой VII Устава ООН. Эти операции способствовали прекращению вооруженных конфликтов, снижению числа жертв и разрушений в ходе вооруженных столкновений как между государствами, так и во внутренних вооруженных конфликтах. Сейчас ООН, учитывая, что существует тенденция увеличения количества внутренних вооруженных конфликтов, должна играть еще более активную роль в их предотвращении и прекращении.

Россия — постоянный член Совета Безопасности ООН несет особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. После распада СССР на территории новых государств — членов СНГ возникают очаги вооруженных конфликтов, например в Грузии, Молдавии. Их разрастание грозит распространением и на территорию России. В ходе этих конфликтов груз потерь и страданий несет мирное население, в том числе русскоязычное. В силу многих причин Россия вынуждена участвовать в операциях по поддержанию мира, в прекращении вооруженных конфликтов, возникающих в странах СНГ.

Недавно принятый закон, касающийся участия России в операциях по поддержанию мира, представляет несомненный интерес со многих точек зрения. Во-первых, он создает правовую базу для более эффективного участия России в международных операциях по поддержанию мира, в том числе в странах СНГ, что является благородной, гуманной миссией. Во-

вторых, он решает ряд внутренних вопросов в России, связанных с порядком принятия решений об участии России в международных операциях по поддержанию мира и направлении в этих целях за пределы РФ вооруженных сил. В-третьих, данный закон разграничивает операции по поддержанию мира и принудительные действия в соответствии с Уставом ООН, на основе политико-правовых критериев, что имеет положительное значение для международной практики, особенно в современных условиях, когда на международных форумах активно обсуждаются проблемы второго поколения международных операций по поддержанию мира.

В законе предусмотрены положения, касающиеся вопросов внутренней жизни России в связи с ее участием в операциях по поддержанию мира.

Конституция РФ 1993 года содержит лишь одно положение об использовании вооруженных сил России за ее пределами. В пункте 12 статьи 102 указывается, что решение вопроса о возможности использования российских вооруженных сил за пределами территории РФ относится к ведению Совета Федерации. Другие положения Конституции по военным вопросам не касаются порядка использования российских вооруженных сил. В них определяется, какие вопросы относятся к компетенции Федерации: вопросы войны и мира, обороны страны и защиты ее граждан. Президент утверждает военную доктрину, является главнокомандующим, может вводить на территории России военное или чрезвычайное положение.

Основным правовым актом об использовании вооруженных сил является Закон об обороне от 24 сентября 1992 г., который предусматривает, что российские вооруженные силы могут направляться для участия в мероприятиях по осуществлению коллективной безопасности ООН. Однако этот закон во многом устарел, расходит в ряде положений с Конституцией 1993 года и нуждается в пересмотре.

Новый закон определяет порядок направления вооруженных сил России за ее пределы для участия как в операциях по поддержанию мира, так и в принудительных действиях, предусмотренных Уставом ООН. Решения об участии в таких операциях должны приниматься с учетом международных обязательств России, вытекающих из Устава ООН и других международных договоров, а также положений ее внутреннего законодательства. Что касается международных обязательств, то закон, наряду с Уставом ООН, предусматривает также региональные двусторонние и многосторонние договоры РФ, например Соглашение от 24 июня 1992 г. о принципах урегулирования грузино-осетинского конфликта, Соглашение от 21 июля 1992 г. о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском районе Республики Молдавии, на основании которых проводились операции по поддержанию мира в этих районах с участием России.

Если рассматривать внутриполитические вопросы, отраженные в законе, то можно отметить, что в нем найден разумный баланс разграничения компетенции между исполнительной и законодательной властями: решение о направлении вооруженных сил за пределы РФ для участия в любых операциях по поддержанию мира принимается Президентом, но только на основании соответствующего постановления Совета Федерации. Президент информирует Совет и Государственную Думу о принимаемых им ре-

шениях по использованию вооруженных сил. Уместно отметить, что для участия в операциях по поддержанию мира военный персонал может направляться только на добровольной основе и по контракту, а не в призывном порядке. Закон предусматривает более глубокую подготовку и обучение лиц, направляемых для осуществления миротворческих операций, что будет способствовать уменьшению потерь среди них. Поскольку опыт миротворческих операций показывает, что российские военнослужащие недостаточно знакомы с правилами ведения военных действий, предусмотренными нормами гуманитарного права, этому аспекту необходимо уделять особое внимание. Закон также требует установления дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим, участвующим в операциях по поддержанию мира, и членам их семей.

О критериях разграничения миротворческих операций и принудительных действий

Наибольший интерес представляют критерии, которые были использованы в законе для разграничения операций по поддержанию мира и принудительных действий. Как уже отмечалось выше, закон определяет порядок участия российских вооруженных сил в тех и других мероприятиях, между которыми проводится принципиальное различие. Кстати, нельзя не отметить, что практически все законы других стран, а их всего несколько, обычно определяют порядок использования вооруженных сил только в операциях по поддержанию мира. В этом отличительная особенность российского закона. В связи с этим перед российскими законодателями встала задача разграничить указанные выше операции.

Известно, что под принудительными действиями в международном праве понимается применение в рамках ООН, согласно положениям главы VII Устава, определенных мер против государства, совершившего акт агрессии, нарушение мира или создающего угрозу миру. Эти меры могут быть приняты без использования вооруженных сил, например перерыв экономических отношений (ст. 41 Устава ООН), или с использованием вооруженных сил (ст. 42 Устава ООН). В этом случае вооруженные силы используются против государства-нарушителя по решению Совета Безопасности ООН. Их цель — сломить агрессора, заставить государство прекратить агрессию, привлечь его к ответственности. В их состав входят вооруженные силы государств — членов ООН, которые обладают всеми боевыми возможностями, включая тяжелое оружие. Примером принудительных действий могут быть действия, осуществленные по решению Совета Безопасности ООН против Ирака в связи с его агрессией против Кувейта.

Операции по поддержанию мира имеют совершенно иной характер. Начиная с 1948 года ООН осуществляет операции по поддержанию мира. С 1948 по 1994 год было проведено 34 таких операций, в которых участвовало свыше 650 тыс. человек. В настоящее время ведется 13. Эти операции также осуществляются с использованием вооруженных сил, но их роль иная. Военные действия ведутся не против воюющих сторон, а используются для разъединения участников вооруженного конфликта, для контроля за соблюдением ими соглашения о перемирии и т.п. Они вооружены лишь легким оружием и применяют его в случае самообороны. Все

эти операции проводятся с согласия государств — участников международного вооруженного конфликта или сторон вооруженного конфликта, если он происходит в пределах государства.

Тенденции в современном мире таковы, что операции по поддержанию мира все чаще проводятся в случае вооруженного конфликта, возникающего в пределах государства, то есть немеждународного вооруженного конфликта. Так, из пяти операций по поддержанию мира, которые осуществлялись ООН в начале 1988 года, четыре были связаны с войнами между государствами и лишь одна (20% от общего числа) — с немеждународным вооруженным конфликтом. Из 21 операции, проводимых ООН после 1988 года, лишь 8 связаны с межгосударственными конфликтами, в то время как 13 (62%) связаны с конфликтами внутри государства. Из 11 операций, начатых ООН с января 1992 года, все, за исключением 2 (82%), связаны с конфликтами внутри государства*. Вооруженные силы, направленные ООН в район вооруженного конфликта, начинают все чаще и шире применять военную силу. Используется не только легкое оружие, но и тяжелое вооружение. В качестве задачи ставится требование «вытеснения» сопротивляющихся группировок, «превентивная оборона» и т.п. В июне 1993 года войска ООН применили военную силу в Сомали против одной из вооруженных группировок. Сейчас идет активное обсуждение операций по поддержанию мира, тенденций их развития. В связи с этим можно сослаться на проходивший в Москве с 31 мая по 2 июня 1995 г. международный семинар «Нетрадиционные операции с применением вооруженных сил: российский и международный опыт». Его участники, главным образом военные из ряда стран (Россия, другие страны СНГ, США, Великобритания, Ирландия, Канада, Финляндия), анализировали опыт проведения операций по поддержанию мира в странах СНГ (Молдавия, Грузия, Таджикистан), а также в Югославии, Гаити, Сомали, Сальвадоре, Гватемале, Перу и других странах, делая главный акцент на военных аспектах этих операций. Ссылаясь на свой личный опыт участия в таких операциях и опыт представляемых ими стран, присутствовавшие на семинаре стремились дать определение операциям по поддержанию мира, учитывая, что задачи и методы их осуществления отличаются от обычных военных действий. Однако предлагаемые ими критерии базировались в основном на военно-технических аспектах проводимых операций.

По аналогичному пути вначале пошли и авторы российского закона. Проект закона, подготовленный в Государственной Думе, предусматривал разграничение между этими операциями и принудительными мерами ООН на основе концепции применения силы, то есть операциями по поддержанию мира именовались меры, которые не связаны с использованием военной силы, а принудительные действия определялись как меры, осуществляемые с использованием военной силы.

* Документ ООН A/50/60—S/1995/6 от 3 января 1995 г. «Дополнение к Повестке дня для мира: позиционный документ Генерального секретаря по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций». — С. 3.

Формулировка «военная сила» расходится с Уставом ООН, который предусматривает проведение принудительных мер или без применения вооруженных сил (а не военной силы, что не однозначно), или с их применением. Кроме того, применение военной силы допустимо и при проведении операций по поддержанию мира. Вооруженные силы, используемые в таких операциях, могут применять военную силу для решения стоящих перед ними задач, например для охраны важных объектов (гидростанций и т.п.), разоружения незаконных военных формирований. Но все это — только с согласия сторон вооруженного конфликта, как межгосударственного, так и не носящего межгосударственного характера. Если нет на это согласия сторон конфликта, то вооруженные силы, прибывшие в район конфликта, не могут применять силу. Да и их присутствие там зависит от согласия на это сторон — участниц конфликта. Видимо, в том случае, когда продолжение вооруженного конфликта создает угрозу миру и безопасности в том смысле, как это ныне интерпретируется Советом Безопасности ООН, он может принять решение о применении предусмотренных в главе VII Устава ООН принудительных мер для прекращения вооруженного конфликта. Но в этом случае данные меры не будут зависеть от согласия на них сторон вооруженного конфликта и, следовательно, не подпадают под понятие операции по поддержанию мира. Это уже принуждение к миру, принудительные действия, что имеет право делать Совет Безопасности ООН на основе главы VII Устава. Таким образом, решающим критерием для разграничения между операциями по поддержанию мира и принудительными действиями ООН является отношение сторон вооруженного конфликта к этим мерам, волеизъявление сторон, их согласие или несогласие с ними, то есть политико-правовые критерии.

Естественно, это не затрагивает международно-правовые нормы, регулирующие отношения между государствами, когда законное правительство в случае вооруженного конфликта на его территории обращается к правительству другого или других государств с просьбой оказать вооруженную помощь, как это было, например, в случае обращения правительства Шри-Ланки к правительству Индии во время обострения борьбы с тамильскими сепаратистами.

Исходя из этой концепции и была сформулирована статья 2 закона, отделившая операции по поддержанию мира и другие виды миротворческой деятельности от принудительных действий, осуществляемых, согласно Уставу ООН, против воли стороны вооруженного конфликта по решению Совета Безопасности. Такой версией решение этого вопроса защищал и автор настоящей статьи, выступая в Государственной Думе в качестве официального представителя Президента России при повторном рассмотрении закона.

С этим определением связан еще один вопрос, касающийся региональных мероприятий по поддержанию мира в соответствии с главой VIII Устава ООН, который поощряет проведение таких мероприятий, подчеркивая, что никакие принудительные действия не могут применяться в силу региональных соглашений или региональными органами без полномочий Совета Безопасности ООН (ст. 53).

СНГ подпадает под понятие региона с точки зрения главы VIII Устава ООН. 24 марта 1994 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о предоставлении СНГ статуса наблюдателя, признав его тем самым в качестве региона. Закон предусматривает возможность участия России в миротворческих операциях в СНГ, и если они осуществляются с согласия сторон вооруженного конфликта, то на это не требуется полномочий от Совета Безопасности ООН. Однако в тех случаях, когда эти операции будут приобретать характер принудительных действий, проводимых вопреки воле сторон конфликта, это может осуществляться лишь по полномочию Совета Безопасности ООН. Аналогичное толкование главы VIII Устава ООН дает известный уругвайский юрист Эдуардо Хименес де Аречага, который пишет: «Региональная организация может осуществлять операции по поддержанию мира на региональном уровне, если они не будут представлять собой принудительную акцию, для которой в соответствии со статьей 53 Устава ООН требуется разрешение Совета Безопасности. Следовательно, региональные операции по поддержанию мира считаются законными только в тех случаях, когда вооруженные силы посылаются и размещаются с согласия или по просьбе заинтересованного государства и если в их функции не входит ведение военных действий»*. Правда, после издания его книги в 1980 году в ходе операций по поддержанию мира все шире стала использоваться военная сила, о чем сказано выше.

Принятый в России закон о миротворческих операциях не только создаст правовую базу для ее более активного участия в таких операциях, но будет способствовать изданию подобных законов и в других странах. К сожалению, такие законы существуют лишь в небольшой группе государств. Среди них — Австрия, Швейцария, Швеция, Финляндия, Япония. Создание правовой базы для операций по поддержанию мира — одна из задач, стоящих перед международным сообществом, учитывая, что роль таких операций в XXI веке будет возрастать. В этой связи можно только приветствовать одобрение на последней, 49-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Конвенции, направленной на повышение безопасности участников операций по поддержанию мира, которая открыта для подписания до 31 декабря 1995 г. Закон России безусловно окажет положительное влияние на создание правовых норм, как национальных, так и международных, связанных с операциями по поддержанию мира.

О.Н. ХЛЕСТОВ,
*профессор Дипломатической
академии МИД Российской Федерации,
Чрезвычайный и Полномочный Посол,
вице-президент Российской ассоциации международного права;*
подробные сведения об авторе опубликованы
в № 3 нашего журнала за 1992 год.

* Аречага Эдуардо Хименес де. Современное международное право. — М., 1983. — С. 286.

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О порядке предоставления Российской Федерацией
военного и гражданского персонала для участия в деятельности
по поддержанию или восстановлению международного мира и
безопасности**

Принят Государственной Думой

26 мая 1995 года

ГЛАВА I

Общие положения

Статья 1

Настоящий Федеральный закон определяет порядок предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала, организации его подготовки и обеспечения для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Статья 2

В настоящем Федеральном законе под деятельностью по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности с участием Российской Федерации понимаются операции по поддержанию мира и другие меры, предпринимаемые Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом ООН, региональными органами либо в рамках региональных органов или соглашений Российской Федерации, либо на основании двусторонних и многосторонних международных договоров Российской Федерации и не являющиеся согласно Уставу ООН принудительными действиями (далее — миротворческая деятельность), а также международные принудительные действия с использованием вооруженных сил, осуществляемые по решению Совета Безопасности ООН, принятому в соответствии с Уставом ООН для устранения угрозы миру, нарушений мира или акта агрессии.

Статья 3

В состав военного и гражданского персонала, предоставляемого Российской Федерацией для участия в предусмотренной статьей 2 настоящего Федерального закона деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, могут включаться отдельные военнослужащие и воинские формирования Вооруженных Сил Российской Федерации (воинские части и подразделения с соответствующими вооружением и военной техникой, средствами поддержки и обеспечения), а также гражданские лица — отдельные представители (или группы представителей) федеральных органов исполнительной власти.

Участие военного и гражданского персонала в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности может включать наблюдение и контроль за соблюдением соглашений о прекращении огня и других враждебных действий, разъединение конфликтующих сторон, разоружение и расформирование их подразделений, производство инженерных и иных работ, содействие в решении проблемы беженцев, оказание медицинской, иной гуманитарной помощи, выполнение милицейских (полицейских) и других функций по обеспечению безопасности населения и соблюдению прав человека, а также ведение в соответствии с Уставом ООН международных принудительных действий.

Российская Федерация может участвовать в миротворческой деятельности также посредством предоставления продовольствия, медикаментов, иной гуманитарной помощи, средств связи, транспортных средств и других материально-технических ресурсов.

Статья 4

Если в связи с предоставлением Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности предполагается заключение международного договора Российской Федерации, решение о проведении переговоров и подписании указанного международного договора принимается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

В случае заключения международного договора Российской Федерации о предоставлении Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности этот договор подлежит ратификации в установленном Федеральным законом порядке, если для реализации такого договора необходимо выделение дополнительных бюджетных ассигнований или договор предусматривает предоставление воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия за пределами территории Российской Федерации в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил, а также по другим основаниям, установленным федеральными законами.

Статья 5^{*}

Российская Федерация самостоятельно с учетом ее обязательств по Уставу ООН и другим международным договорам определяет в каждом случае целесообразность своего участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на порядок использования Вооруженных Сил Российской Федерации при осуществлении неотъемлемого права Российской Федерации на индивидуальную или коллективную самооборону для отражения вооруженного нападения в соответствии со статьей 51 Устава ООН.

ГЛАВА II

Порядок принятия решений о предоставлении Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в миротворческой деятельности

Статья 6

Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации отдельных военнослужащих для участия в миротворческой деятельности принимается Президентом Российской Федерации.

Президент Российской Федерации определяет район действий указанных военнослужащих, их задачи, подчиненность, срок пребывания и порядок замены, а также устанавливает в соответствии с федеральными законами дополнительные гарантии и компенсации указанным военнослужащим и членам их семей.

Президентом Российской Федерации принимается решение об отзыве указанных военнослужащих, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее их участие в миротворческой деятельности становится нецелесообразным.

Статья 7

Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия в миротворческой деятельности принимается Президентом Российской Федерации на основании постановления Совета Федерации о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Предложение, вносимое Президентом Российской Федерации в Совет Федерации, должно включать сведения о районе действий указанных воинских формирований, об их задачах, общей численности, о типе и составе вооружений, подчиненности, сроке пребывания или порядке его продления, порядке замены и об условиях вывода, а также об устанавливаемых в соответствии с федеральными законами дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим воинских формирований и членам их семей.

Президентом Российской Федерации принимается решение об отзыве указанных воинских формирований, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее их участие в миротворческой деятельности становится нецелесообразным.

О принятых решениях Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации и Государственную Думу.

Статья 8

Военный персонал, направляемый в соответствии со статьями 6 и 7 настоящего Федерального закона для участия в миротворческой деятель-

ности, комплектуется на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие должны пройти предварительную специальную подготовку.

Статья 9

Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе гражданского персонала для участия в миротворческой деятельности принимается Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принимаются также решения о предоставлении продовольствия, медикаментов, иной гуманитарной помощи, средств связи и других материально-технических ресурсов, транспортных средств с их экипажами, комплектуемыми на добровольной основе, для доставки гуманитарной помощи и материально-технических ресурсов.

Правительство Российской Федерации определяет район действий указанного гражданского персонала, его задачи, срок пребывания и порядок замены, а также устанавливает в соответствии с федеральными законами дополнительные гарантии и компенсации направляемым лицам, включая членов экипажей транспортных средств, и членам их семей.

Правительством Российской Федерации принимается решение об отзыве указанного гражданского персонала, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее его участие в миротворческой деятельности становится нецелесообразным.

Решение об отзыве гражданского персонала может приниматься Президентом Российской Федерации одновременно с решениями об отзыве военного персонала, предусмотренными статьями 6 и 7 настоящего Федерального закона.

ГЛАВА III

Порядок принятия решений о предоставлении Российской Федерацией воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил

Статья 10

Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия, согласно Уставу ООН, в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил принимается Президентом Российской Федерации на основании постановления Совета Федерации о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и в соответствии с ратифицированным и вступившим в силу для Российской Федерации международ-

ным договором либо, если заключение международного договора не предполагается, в соответствии с федеральным законом.

Предложение, вносимое Президентом Российской Федерации в Совет Федерации, должно включать сведения о районе действий указанных воинских формирований, об их задачах, общей численности, о типе и составе вооружений, подчиненности, сроке пребывания или порядке его продления, порядке замены и об условиях вывода, а также об устанавливаемых в соответствии с федеральными законами дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим указанных воинских формирований и членам их семей.

Предложение о ратификации международного договора или проект федерального закона, предусмотренные настоящей статьей, могут быть внесены в Государственную Думу после принятия Советом Федерации соответствующего постановления.

Президентом Российской Федерации принимается решение об отзыве указанных воинских формирований, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее их участие в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил становится нецелесообразным.

О принятых решениях Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации и Государственную Думу.

Статья 11

Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил, предоставляемых в распоряжение Совета Безопасности ООН на основе предусмотренного Уставом ООН особого соглашения с Советом Безопасности ООН, принимается в соответствии с решением Совета Безопасности ООН в порядке и на условиях, установленных статьей 10 настоящего Федерального закона.

Статья 12

В случае необходимости обеспечения воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемых для участия в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил, продовольствием, средствами связи, транспортными средствами и другими материально-техническими ресурсами, медицинским и иным обслуживанием Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации принимает решение об организации такого обеспечения и о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе соответствующего гражданского персонала.

Правительство Российской Федерации определяет район действий указанного гражданского персонала, его задачи, срок пребывания и порядок замены, а также устанавливает в соответствии с федеральными законами дополнительные гарантии и компенсации направляемым лицам и членам их семей.

Президентом Российской Федерации или по его поручению Правительством Российской Федерации принимается решение об отзыве указанного гражданского персонала, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее его участие в таких действиях становится нецелесообразным.

ГЛАВА IV

Организация подготовки и обеспечения военного и гражданского персонала, предоставляемого Российской Федерацией для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности

Статья 13

В целях обучения, специальной подготовки и участия военного персонала в миротворческой деятельности в составе Вооруженных Сил Российской Федерации формируется специальный воинский контингент.

Порядок формирования, состав и численность указанного контингента определяются Президентом Российской Федерации.

Статья 14

Правительство Российской Федерации организует и обеспечивает подготовку, аттестацию, медицинское освидетельствование и обучение военного и гражданского персонала, направляемого для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, а также устанавливает и обеспечивает предоставление гарантий и компенсаций указанному персоналу, включая обязательное страхование жизни и здоровья, в соответствии с федеральными законами.

Статья 15

Подготовка и оснащение воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемых для участия в деятельности, производятся за счет средств федерального бюджета, выделяемых на оборону. Расходы на содержание военного персонала в период участия в указанной деятельности предусматриваются в федеральном бюджете отдельной статьей.

Расходы на подготовку и участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности гражданского персонала, а также расходы на обеспечение указанной деятельности продовольствием, медикаментами, иной гуманитарной помощью, средствами связи, транспортными средствами и другими материально-техническими ресурсами предусматриваются в федеральном бюджете отдельной строкой в статье расходов на международную деятельность.

Расходование дополнительных средств на указанные цели возможно только после принятия соответствующего федерального закона.

Правительство Российской Федерации представляет в Совет Федерации и Государственную Думу заключения о необходимых расходах, связанных с предоставлением военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, разрабатывает и представляет в Государственную Думу проекты федеральных законов о выделении на эти цели дополнительных средств с указанием источников их финансирования, а также решает вопросы, относящиеся к возмещению ООН, региональными органами и отдельными государствами расходов Российской Федерации на участие в этой деятельности.

ГЛАВА V

Заключительные положения

Статья 16

Правительство Российской Федерации ежегодно представляет в Совет Федерации и Государственную Думу доклад об участии Российской Федерации в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Статья 17

В связи со вступлением в силу настоящего Федерального закона:

1. Предложить Президенту Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.
2. Поручить Правительству Российской Федерации привести принятые правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Статья 18

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Б.ЕЛЬЦИН