

ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ СОВМЕСТНЫХ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ГРУПП В СНГ

Распад СССР привел к разрушению связей между предприятиями и организациями бывших союзных республик. Сегодня стоит важная задача остановить этот процесс, губительный для развития деловых отношений. В отдельных случаях уже достигнуты положительные результаты, свидетельствующие о том, что не только возможно, но и необходимо сконцентрировать усилия в данном направлении. В то же время объективная логика развития постсоветского пространства, осознание стремления народов к интеграции требуют продолжить поиск новых, более тесных, организационных форм сотрудничества независимых государств на добровольной и взаимовыгодной основе, исходя из экономических интересов хозяйствующих субъектов.

Одним из ключевых направлений деятельности созданного в рамках Экономического союза СНГ Межгосударственного экономического комитета является содействие развитию финансово-промышленных групп, совместных предприятий, финансово-кредитных и страховых структур и других транснациональных объединений. Созданию такого типа компаний уделяется большое внимание со стороны государств — участников Содружества.

В рамках СНГ был принят ряд документов по вопросам создания и развития смешанных предприятий. Среди них — Соглашение об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств — участников СНГ 23 декабря 1993 г., Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности 24 декабря 1993 г., Соглашение о содействии в создании и развитии производственных, коммерческих, кредитно-финансовых, страховых и смешанных транснациональных объединений 15 апреля 1994 г. (как наиболее характерный пример публикуется ниже), Соглашение о товарообороте и производственной кооперации в области машиностроения на взаимовыгодной основе 9 декабря 1994 г.

В СНГ уже функционирует ряд зарегистрированных смешанных предприятий. Россия участвует в таких предприятиях не только посредством капитальных вложений, но и путем приобретения собственности на территории других стран СНГ в счет их долгов. Подобная интеграция будет развиваться главным образом на базе отраслевого и суботраслевого разделения и кооперации труда.

Достаточно интенсивно идет процесс формирования финансово-промышленных групп с Белоруссией, Украиной и Казахстаном.

В январе 1995 года главы правительств Белоруссии, Казахстана и России выступили с совместным заявлением, в котором стороны высказались относительно государственной поддержки развития прямых связей и кооперации между предприятиями в различных отраслях экономики. Эти страны будут осуществлять конкретные меры по созданию финансово-промышленных групп, развитию прогрессивных форм сотрудничества. Особая роль отводится мерам по расширению сотрудничества в области

обеспечения экономики и населения трех государств топливом и энергией, в том числе и путем совместного производства энергоносителей, их транспортировки. С этой целью будут предприниматься дополнительные усилия по созданию интегрированных транснациональных компаний с государственным участием трех стран.

Для успешного функционирования механизма транснациональных объединений ставится задача выработать за короткий срок общий инструментарий взаимного правового регулирования хозяйственных отношений. Необходима унификация в первую очередь внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, ценового, налогового законодательства. На заседании Совета глав правительств СНГ 10 февраля 1995 г. в Алма-Ате была утверждена Концепция взаимного правового регулирования хозяйственных отношений и выравнивания условий хозяйственной деятельности государств — участников Экономического союза. Принятие соответствующих документов может ускорить и создаваемый Межгосударственный экономический комитет, при условии, что государства делегируют ему соответствующие полномочия для решения этих задач на наднациональной основе.

Во время недавней встречи в Минске президентами России и Белоруссии принято решение о создании совместной комиссии по рассмотрению предложений о формировании финансово-промышленных групп. Создается Российско-белорусская финансово-промышленная группа по сооружению участка транзитного магистрального газопровода «Ямал — Западная Европа», проходящего по территории Белоруссии.

Между Россией и Украиной в марте 1995 года подписано Соглашение о создании финансово-промышленной группы «Международные авиамоторы» по производству авиадвигателей. В проекте будет участвовать около 50 предприятий оборонных комплексов двух стран.

Из действующих транснациональных объединений следует отметить «Нижегородские автомобили» с участием предприятий России, Украины, Молдавии, Таджикистана и Латвии по производству автомобилей и запчастей к ним; «Сокол» с участием предприятий России и Казахстана по производству самолетов «Ил-96», машин для горнодобывающей промышленности и другой промышленной продукции.

В каждой стране предстоит работа по созданию унифицированной правовой базы, которая необходима в первую очередь для регулирования деятельности крупных финансово-промышленных объединений и участия в ней предприятий ближнего зарубежья. На одну из ближайших сессий верхней палаты российского парламента Комитет Совета Федерации по бюджету и финансам планирует представить проект Закона о финансово-промышленных группах.

Необходимо отметить, что, как показали исследования, нестабильная экономическая ситуация в стране на 30% связана с разрывом связей между предприятиями бывших союзных республик. Так, к примеру, из 88 станкозаводов, которые входили в одну действующую систему, за пределами России остались 45. Происходит перепрофилирование наукоемкого производства на выпуск примитивных изделий. Последствия уже видны: происходит замораживание научных разработок, высококвалифицированные

кадры уходят в другие сферы экономики. Принятие Закона о финансово-промышленных группах в России ускорит формирование аналогичной правовой базы в странах ближнего зарубежья.

Необходимо решить вопросы в области таможенного законодательства каждой из стран для успешной работы транснациональных компаний. И если Белоруссия, Казахстан и Россия подписали Соглашение о Таможенном союзе и приступили к практической реализации договоренностей, то другие участники Содружества пока думают о присоединении к этому Союзу или решению этих вопросов другим путем, например заключением двусторонних соглашений.

Очень большая проблема — осуществление платежных и финансовых расчетов. Затянулось создание механизма Платежного союза стран СНГ. Все еще на стадии создания его Валютный комитет.

Финансовые институты играют решающую роль в деле организации работы транснациональных объединений. Активнее участие частных банковских структур, в том числе и третьих стран, позволит развить потенциал, будет способствовать активизации российского финансового капитала на рынках СНГ. Необходимо заинтересовать частные банковские структуры для их активной работы на рынке Содружества путем предоставления налоговых скидок, участия в капитале Межгосударственного банка и других льгот.

Недавно белорусский Биржевой банк, «Москомприватбанк» (Москва) и украинский коммерческий «Приватбанк» (Днепропетровск) создали Белорусско-российско-украинский межбанковский союз. Цель союза — установить единые правила действия, при которых создаются благоприятные условия для клиентов в Белоруссии, России и на Украине. Соглашение предусматривает унификацию банковских гарантий, совместную политику в области ресурсных операций, обмен информацией по процентным ставкам, определение лимита кредитных ресурсов и порядок их использования.

Вышперечисленные и другие проблемы (налогообложение, инфляция, нестабильность и т.д.) замедляют приток зарубежных капиталовложений в создаваемые странами СНГ предприятия. Например, в России прямых зарубежных капиталовложений привлечено менее 1 млрд. долл. США, а в КНР — 20 млрд. долл. США. Официально зарегистрированных финансово-промышленных групп в Южной Корее почти столько же, сколько и в России. Но не в пример нам, они сконцентрированы не в сырьевых отраслях, а в электронике, металлургии, авиа-, авто-, судостроении. Интегрировав для обслуживания этих приоритетов финансовый, страховой, торговый, научно-технический, трудовой капитал, Южная Корея сделала финансово-промышленные группы точками стабильного роста.

Еще не поздно добиться этого же и в России, и других странах СНГ, где поставлена задача создания общего рынка, переход к которому обеспечивается правовыми, экономическими и организационными условиями для свободного перемещения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы.

А.Н. ЕРОХИН,
*первый секретарь
Департамента по делам
СНГ МИД РФ*

СОГЛАШЕНИЕ

о содействии в создании и развитии производственных, коммерческих, кредитно-финансовых, страховых и смешанных транснациональных объединений

Правительства государств — участников настоящего Соглашения, именуемые в дальнейшем Стороны,

руководствуясь положениями Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 года,

подтверждая стремление обеспечить благоприятные условия для всемерного развития экономических связей в интересах своих народов на взаимовыгодной и равноправной основе, а также повышать эффективность торгово-экономических отношений в рамках Содружества Независимых Государств,

придавая важное значение использованию современных форм взаимодействия в области производственной, научно-исследовательской, инвестиционной, коммерческой и финансово-кредитной деятельности, направленной на восстановление и расширение высокоинтегрированных технологических и кооперационных взаимосвязей непосредственно между предприятиями и организациями различных форм собственности и на интенсификацию на этой основе взаимного товарообмена,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны будут поддерживать развитие эффективных форм совместной производственной, научно-технической, инвестиционной, коммерческой и иных не запрещенных национальным законодательством видов деятельности хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территориях государств — участников Соглашения в качестве участников внешнеэкономических связей в соответствии с национальным законодательством.

Стороны, координируя свои действия, будут способствовать созданию и развитию производственных, коммерческих, кредитно-финансовых, страховых и смешанных транснациональных объединений (далее именуемых «транснациональные объединения»), деятельность которых соответствует целям, определенным настоящим Соглашением, и не противоречит антимонопольному национальному законодательству.

Статья 2

Транснациональные объединения могут создаваться в любых областях деятельности, не запрещенных национальным законодательством, в различных формах, включая: совместные финансово-промышленные группы, международные хозяйственные объединения, корпорации, холдинговые компании, ассоциации, союзы, совместные предприятия, торгово-посреднические организации типа торговых домов, агентств и международных

бирж, совместные коммерческие банки и их объединения, финансовые и страховые компании.

Создаваемые транснациональные объединения могут осуществлять одновременно несколько видов указанной деятельности.

Статья 3

Транснациональные объединения могут создаваться как на основе межправительственных соглашений, так и путем заключения договоров непосредственно между хозяйствующими субъектами различных форм собственности в соответствии с национальным законодательством.

Учредителями транснациональных объединений могут выступать государственные (федеральные, республиканские, муниципальные, коммунальные) органы в случаях, когда это не запрещено законодательством государств — участников настоящего Соглашения.

Стороны могут предоставлять транснациональным объединениям квоты, лицензии, в том числе для реализации межправительственных обязательств по поставкам товаров для государственных нужд, по кооперации и для экспорта продукции на рынки третьих стран.

Статья 4

Стороны будут способствовать формированию благоприятных условий для:

развития в рамках транснациональных объединений сотрудничества предприятий различных форм собственности, основывающих свою деятельность на тесных технологических связях, специализации и кооперации производства, реализации межгосударственных программ, производственных и экономических проектов;

создания совместных коммерческих организаций, нацеленных на всемерное развитие прямых торгово-экономических связей хозяйствующих субъектов;

обеспечения эффективного финансово-кредитного обслуживания предприятий, входящих в транснациональные объединения, для осуществления их производственной деятельности и внешнеторговых операций;

выпуска и размещения транснациональными объединениями акций и других ценных бумаг;

участия в совместных инвестиционных проектах;

учреждения совместных страховых компаний.

Статья 5

Транснациональные объединения являются юридическими лицами по законодательству государства места их регистрации.

Статус филиалов (отделений) и представительств транснациональных объединений определяется в учредительных документах в соответствии с законодательством государства местонахождения филиалов (отделений) и представительств.

Статья 6

Порядок оценки финансовых, материальных ресурсов и имущества, вносимых учредителями в уставный фонд транснациональных объединений, определяется по согласованию между ними.

Статья 7

Уставный фонд транснациональных объединений формируется на согласованных учредителями условиях путем объединения их финансовых, материальных ресурсов и имущества.

Порядок распределения прибыли и возмещения убытков транснациональных объединений определяется их учредительными документами.

Статья 8

Взаимоотношения предприятий, входящих в транснациональные объединения, с соответствующим бюджетом государства их местонахождения определяются законодательством этого государства.

Статья 9

Инвестиционная деятельность транснациональных объединений, включая деятельность с привлечением капитала из третьих стран, осуществляется в соответствии с законодательством государства, на территории которого производятся соответствующие вложения, и договорами, заключенными между Сторонами о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности и о взаимной защите инвестиций.

Статья 10

Настоящее Соглашение открыто для присоединения любого государства, разделяющего изложенные в нем цели и принципы.

Статья 11

Настоящее Соглашение заключено на 5 лет и будет автоматически продлеваться на последующие пятилетние периоды, если Сторонами не будет принято иное решение. Каждая из Сторон может заявить о своем выходе из состава участников Соглашения путем письменного уведомления об этом депозитария не менее чем за 12 месяцев.

Статья 12

Настоящее Соглашение временно применяется со дня подписания и вступает в силу с момента сдачи на хранение государству-депозитарию третьего уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Совершено в городе Москве 15 апреля 1994 года в одном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр Соглашения хранится в Архиве Правительства Республики Беларусь, которое направит правительствам государств, подписавшим настоящее Соглашение, его заверенную копию.

За Правительство
Азербайджанской Республики

За Правительство
Республики Молдова

За Правительство
Республики Армения

За Правительство
Российской Федерации

За Правительство
Республики Беларусь

За Правительство
Республики Таджикистан

За Правительство
Республики Грузия

За Правительство
Туркменистана

За Правительство
Республики Казахстан

За Правительство
Республики Узбекистан

За Правительство
Кыргызской Республики

За Правительство
Украины