

# Документы

## ВЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ 1994 ГОДА ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

Создание и первые результаты деятельности Парламентской Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ) являются еще одним подтверждением общей тенденции к демократизации международных отношений. Межпарламентские органы становятся все более активными в сфере регулирования международного сотрудничества, координации внутренней и внешней политики государств, гармонизации национального законодательства. Их внимание привлекают самые острые и злободневные вопросы региональной и глобальной повестки дня.

Лидерство в этом плане, конечно же, за Европейским парламентом. Его позиции в системе главных органов Европейского союза с каждым годом все более весомы.

ПА ОБСЕ намного моложе. Она делает в какой-то степени первые шаги, ищет свое собственное место в ОБСЕ. Ее связь с другими органами ОБСЕ ограничивается в основном формальным представительством на отдельных мероприятиях и важнейших встречах.

Вместе с тем, как свидетельствует Венская декларация, ПА обладает большим потенциалом идей и предложений, своим видением обсуждаемых проблем. Она внимательно отслеживает эволюцию подходов к ключевым вопросам, находящимся в ведении ОБСЕ, и прежде всего — обеспечения всеобъемлющей безопасности, включая все ее составляющие.

ПА ОБСЕ была создана по инициативе Парижского совещания глав государств и правительств стран-участниц. В Парижской хартии для Новой Европы от 21 ноября 1990 г. говорилось: «Признавая важную роль, которую парламентарии могут играть в процессе СБСЕ, мы призываем к более широкому участию парламентов в СБСЕ, в частности, путем создания Парламентской ассамблеи СБСЕ, в которую войдут члены парламентов всех государств-участников. С этой целью мы настоятельно призываем к развитию контактов на парламентском уровне для обсуждения сферы деятельности, рабочих методов и правил процедуры такой парламентской структуры СБСЕ с использованием имеющегося опыта и работы, уже проделанной в этой области».

Учредительные документы ПА ОБСЕ удалось принять буквально через несколько месяцев на Мадридской конференции ведущих парламентариев государств-участников 2—3 апреля 1991 г.

Ассамблея является независимым органом. Обсуждает весь круг вопросов, относящихся к ОБСЕ, принимает по ним резолюции и рекомендации, не имеющие обязательного характера. Решения утверждаются простым, а по бюджетным и процедурным вопросам — квалифицированным большинством в  $\frac{2}{3}$  голосов.

Сессии Ассамблеи проходят ежегодно на основе ротации в одном из государств—участников ОБСЕ продолжительностью до пяти дней. Первая сессия состоялась в Будапеште 3—5 июня 1992 г., вторая — в Хельсинки 6—9 июля 1993 г., третья — в Вене 5—8 июля 1994 г., четвертая — в Оттаве 4—7 июля 1995 г.

Председателем ПА ОБСЕ является Ф. Свален (Бельгия). Избраны девять заместителей Председателя от парламентав России (И.П. Рыбкин), Канады, Дании, Франции, Германии, Италии, Турции, Словакии и Казахстана. Они образуют Бюро ПА ОБСЕ.

Руководящий орган Ассамблеи — Комитет глав делегаций. К его исключительной компетенции отнесены все ключевые вопросы, связанные с членством в ПА ОБСЕ, правилами и процедурами ее работы, деятельностью постоянного Секретариата (находится в Копенгагене), созданием новых органов, финансами и повесткой дня сессии. Решения в Комитете глав делегаций принимаются на основе консенсуса.

В состав ПА ОБСЕ входят 259 парламентариев. Среди крупнейших стран, представленных в Ассамблее, США имеют 17 мест, Россия — 15, Германия, Франция, Италия и Великобритания — по 13.

Сразу же после своего создания ПА активно включилась в осуществление международного наблюдения и контроля за проведением выборов в государствах-участниках. В этой сфере деятельности она наиболее авторитетна.

ПА ОБСЕ поддерживает тесные связи с другими межпарламентскими организациями. На третьей сессии Ассамблеи в качестве наблюдателей присутствовали представители Межпарламентского Союза, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Ассамблеи ЗЕС, Североатлантической ассамблеи, Европарламента и других организаций. Статус наблюдателей признан также за представителями Межпарламентской ассамблеи СНГ.

На третьей сессии процесс становления ПА ОБСЕ вступил в новую фазу. В целях интенсификации, рационализации и повышения отдачи от своей деятельности Ассамблея поручила Секретариату подготовить проект поправок к Правилам процедуры, одобренным Комитетом глав делегаций в январе 1993 года.

Но, конечно же, главным политическим итогом третьей сессии стала Венская декларация.

Фактически она состоит из четырех резолюций: 1) обеспечение безопасности в регионе ОБСЕ; 2) сотрудничество в области экономики, науки, техники и окружающей среды; 3) демократия и права человека; 4) бывшая Югославия.

В первой из резолюций отмечается, что СБСЕ призвано стать «центральным форумом для предупреждения конфликтов в регионе СБСЕ», играть «ключевую роль» в обеспечении безопасности «совместно с другими региональными организациями» (пп. 4, 13, 25). В связи с этим ПА призывает «усилить потенциал СБСЕ как регионального соглашения по обеспечению безопасности в соответствии с его собственным характером и положениями главы VIII Устава ООН с целью разрешения споров и конфликтов исключительно на территории государств—участников СБСЕ».

В резолюции предлагается создать балтийский и другие «региональные форумы» для решения вопросов разоружения, контроля над вооружения-

ми, безопасности и сотрудничества. Эти форумы могли бы проложить путь к реализации всеобъемлющей концепции общеевропейской безопасности.

В ней высказан ряд соображений о совершенствовании механизмов ОБСЕ, в частности повышении роли Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК), постепенном отходе от принятия решений методом консенсуса, рационализации работы ОБСЕ.

Депутатами ПА сформулирована позиция по важнейшим предложениям, подготовившимся к рассмотрению на будапештском саммите: ОБСЕ — сначала, а затем — Хартия прав национальных меньшинств, укрепление института Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, ставка на долгосрочные миссии, кодекс поведения государств в области безопасности.

Понимая относительную слабость позиций Ассамблеи в институциональной системе ОБСЕ, особое внимание они уделили поискам такого взаимодействия с органами межправительственного сотрудничества, при котором ПА получила бы несколько большие возможности влиять на принимаемые ими решения.

В целом резолюция охватывает широкий спектр вопросов, очень насыщена в содержательном плане, выдержана в сбалансированных тонах. И все же применительно к России в подходе к конфликтам и международным проблемам, подлежащим урегулированию на территории бывшего СССР, чрезмерный акцент сделан на ее обязанностях перед международным сообществом. В то же время весомый вклад России в нормализацию обстановки на постсоветском пространстве не получил должной оценки.

Не очень уместно в этом тексте упоминание о предстоящем расширении НАТО как само собой разумеющемся процессе.

Во второй резолюции ключевое место занимает изложение соображений относительно активизации работы по «экономической корзине» ОБСЕ. При этом отмечается, что рыночный механизм не является единственным фактором прогрессивного развития экономики. Необходимо сочетание рыночного инструментария с системой социального обеспечения: «социальная политика является ключевым элементом экономических реформ в странах, идущих к рыночной экономике». Другим фактором экономического прогресса должно стать создание эффективного механизма «по борьбе с организованной преступностью с целью обеспечения безопасности граждан и частных предприятий».

Основным недостатком этого раздела является его абстрактный характер. Временами он воспринимается как набор благих пожеланий. В нем есть упоминания о сбалансированном развитии, охране окружающей среды, малых предприятиях, международном сотрудничестве и т.д. А вот конкретные рычаги достижения конечных целей просматриваются плохо.

В сфере человеческого измерения (третья резолюция) упор сделан на соблюдение основ демократии при осуществлении права народов распоряжаться своей судьбой: «Развитая демократическая политическая система рассматривается как основной и неотделимый аспект права народов распоряжаться своей судьбой и эффективного его осуществления». В документе отмечается, что сохранение языковой и культурной самобытности меньшинств служит предпосылкой «мирных отношений и сосуществования между различными этническими группами».

Резолюция призывает к разработке в государствах-участниках, которых это касается, «инновационных форм самоуправления и гарантий» для сохранения и развития языка и национальной культуры меньшинств.

Ассамблея выступает за создание международного трибунала по рассмотрению преступлений против человечества, в том числе нарушений Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола к ним 1977 года, касающихся защиты жертв международных вооруженных конфликтов.

Резолюция по югославской проблематике имеет теперь скорее историческую ценность. Не приводится текст данной резолюции, так как в ней отражена ситуация до принятия Белградом мирного плана Контактной группы, а с тех пор положение вокруг боснийского урегулирования изменилось коренным образом.

По всей видимости, давая общую оценку Венской декларации, необходимо учитывать как возможности, так и ограничения в деятельности ПА ОБСЕ. Декларация имеет всеобъемлющий характер. В ней затрагивается самый широкий круг проблем. Вместе с тем она намного более расплывчата и декларативна, нежели документы высших органов межправительственного сотрудничества ОБСЕ. Ощущается дефицит инициативных предложений, идей стратегического масштаба, соображений о конкретных шагах, необходимых для достижения намеченных целей.

**М.Л. ЭНТИН,**

*доктор юридических наук,  
первый заместитель директора Департамента  
общевропейского сотрудничества МИД РФ,  
подробные сведения о нем публикуются  
в этом номере на стр. 146*

**Ю.И. ЮРОВ,**

*секретарь российской делегации  
в Парламентской Ассамблее ОБСЕ*

## **ВЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ СБСЕ**

Парламентская Ассамблея СБСЕ на своей сессии в Вене 4—8 июля 1994 года приняла следующие резолюции:

**Политические вопросы и безопасность;**

**Экономические вопросы, наука, технология и окружающая среда;**

**Демократия, права человека и гуманитарные вопросы.**

### **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ**

Парламентская Ассамблея СБСЕ,

1. **Подтверждая** ключевую роль свободно избранных и полностью представительных парламентов в создании климата безопасности и сотрудничества в регионе СБСЕ;

2. Осознавая ту роль, которую члены парламента могут играть в процессе поддержания мира и безопасности в Европе;
3. Учитывая важность того, чтобы национальные парламенты стран — участниц СБСЕ максимально учитывали резолюции, одобренные Парламентской Ассамблей;
4. Отмечая решающую роль СБСЕ в предупреждении конфликтов;
5. Полная решимость постоянно наблюдать за деятельностью правительственных органов в этой сфере и в этой связи развивать отношения с Президентом Совета и с Генеральным секретарем СБСЕ;
6. Учитывая, что Парламентская Ассамблея СБСЕ выполняет роль консультирующего органа;
7. Учитывая важность того, чтобы Совет Министров максимально привлекал во внимание резолюции, принятые Парламентской Ассамблей;
8. Будучи озабоченной отсутствием установленной процедуры рассмотрения Советом Министров СБСЕ резолюций Парламентской Ассамблеи СБСЕ;
9. Отмечая, что другие международные органы, например Совет Европы, установили формальные процедуры учета в деятельности правительственных структур точек зрения соответствующих парламентских ассамблей;
10. Будучи твердо убежденной непрерывно использовать форумы и комитеты Парламентской Ассамблеи СБСЕ для процесса достижения мира и стабильности и для Европы;
11. Сожалея о продолжающихся нарушениях принципов и обязательств СБСЕ в ряде отдельных районов СБСЕ;
12. Признавая, что нежелание государств-участников осуществить полное и эффективное использование существующих механизмов СБСЕ для оценки соответствия и внесения вклада в мирное урегулирование споров обуславливает необходимость рационализации правил процедуры и тщательной ревизии процедур СБСЕ в сфере принятия решений;
13. Сознвая, что для того, чтобы СБСЕ стало центральным форумом по предотвращению конфликтов в регионе СБСЕ, необходимо создать эффективные непрерывные и транспарентные отношения с другими организациями, непосредственно задействованными в разрешении вопросов безопасности в Европе. Каждая из этих организаций должна действовать в рамках своих собственных полномочий и избегать дублирования;
14. Отмечая конструктивную роль, которую играет СБСЕ в деле защиты прав национальных меньшинств, что является важным средством раннего предупреждения конфликтов;
15. Отдавая себе отчет в том, что третья сторона может играть определенную роль в урегулировании конфликтов в регионе СБСЕ при непосредственном политическом контроле со стороны СБСЕ и с согласия всех заинтересованных сторон;
16. Полагая, что Будапештская конференция по рассмотрению деятельности СБСЕ явится новой вехой в развитии СБСЕ как организации коллективной безопасности и определит ее место в рамках европейской безопасности;

17. Будучи убежденной, что СБСЕ должно уделять большее внимание в своей работе раннему предупреждению и предотвращению конфликтов;
18. Считая, что это могло бы быть достигнуто — это было отражено в Парижской Хартии — расширением ответственности и обязанностей Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) в Вене;
19. Вновь подтверждая важность политических консультаций на высшем уровне для налаживания отношений и определения дальнейших целей среди стран — участниц СБСЕ;
20. Напоминая достигнутое в рамках Парижской Хартии соглашение проводить встречи глав государств или правительств в связи с проведением последующих мероприятий;
21. Будучи убежденной, что важность таких встреч на высшем уровне такова, что они не должны собираться лишь для того, чтобы быть созданными;
22. Будучи убежденной, что в том случае, если СБСЕ сталкивается с оказывающими на нее давление вызовами, требуется большая оперативность в принятии решений;
23. Считая желательным разрабатывать и дальше всеобъемлющую концепцию безопасности, что приведет к координации деятельности СБСЕ во всех трех основных измерениях;
24. Будучи убежденной, что безопасность в Европе является неделимой и что ее принципы, нормы и стандарты должны применяться в равной мере во всем регионе СБСЕ;
25. Будучи убежденной, что СБСЕ играет центральную роль в деле продвижения всех аспектов европейской безопасности среди всех стран-участниц совместно с другими региональными организациями. Они действуют, взаимно усиливая друг друга. Каждая организация вносит свой собственный вклад;
26. Будучи убежденной, что СБСЕ вносит вклад в поддержание мира и стабильности, как и Европейский Союз, через свою инициативу по Пакту стабильности;
27. Признавая значение документов, принятых Парижской Инаугурационной конференцией, для заключения Пакта стабильности в Европе;
28. Будучи убежденной в важности для стабильности и безопасности в Европе целей этой инициативы, предпринятой Европейским Союзом;
29. Отмечая с удовлетворением, что основными принципами Конференции являются те же принципы, что и у СБСЕ;
30. Отмечая тот факт, что СБСЕ будет призвано участвовать как в процессе дипломатических переговоров в рамках Конференции по стабильности в Европе, так и в последующей реализации Пакта стабильности;
31. Приветствуя поддержку, выраженную на Парижской Инаугурационной конференции, началу процесса дипломатических переговоров, которые приведут к заключению Пакта стабильности;
32. Исходя из решения НАТО о создании механизма партнерства во имя мира и решения ЗЕС об учреждении статуса ассоциированного парт-

нера, каждое из которых совместно с концепцией комбинированных сил может обеспечивать выполнение соответствующих миротворческих операций под эгидой СБСЕ, осуществление резолюций Совета Безопасности ООН и подготовку условий для расширения НАТО из ЗЕС на те демократические государства, которые стремятся в них вступить;

33. **Оставаясь** озабоченной продолжающимся присутствием российского военного персонала и техники в Эстонии и Латвии в отсутствие двусторонних соглашений, одобренных парламентами заинтересованных стран;
34. **Отмечая**, что конфликт в Нагорном Карабахе продолжается с 1988 года, в результате чего пострадали тысячи людей и появилось более миллиона беженцев;
35. **Напоминая**, что в марте 1992 года была создана Минская группа СБСЕ в целях содействия прекращению огня и в дальнейшем для подготовки почвы для проведения переговоров по политическому урегулированию конфликта;
36. **Признавая**, что Минская группа являлась центральным органом СБСЕ и механизмом прекращения кровопролития в Нагорном Карабахе, она целенаправленно работала ради достижения этих целей, несмотря на подрывающее эту работу непрекращающееся противостояние;
37. **Сознавая**, что наряду с Арменией и Азербайджаном членами Минской группы являются также Беларусь, Франция, Германия, Венгрия, Италия, Россия, Швеция, США и Турция, которые постоянно принимали активное участие в работе группы и в формулировании ее предложений;
38. **Приветствуя** тот факт, что Минская группа СБСЕ, координатором которой является Ян Элиассон, выдвинула план, предусматривающий прекращение огня, разъединение воюющих сторон, возвращение беженцев, международное наблюдение за прекращением огня, что ведет к переговорам по разрешению конфликта;
39. **Принимая** к сведению информацию, касающуюся вывода 14-й Армии Российской Федерации с территории Республики Молдова, призывает к скорейшему последовательному, безусловному и полному ее выводу;
40. **Принимая** к сведению подписание 28 апреля 1994 года общей декларации Правительства Молдовы и руководства Приднестровья и выражая надежду, что этот шаг позволит двум сторонам реализовать прогресс в решении приднестровской проблемы, и призывая стороны использовать данное обстоятельство для достижения, с помощью Миссии СБСЕ, мирного решения конфликта, основанного на уважении независимости, суверенитета и интегральной целостности Молдовы, а также и на принципах СБСЕ, относящихся к правам человека, включая права национальных меньшинств;
41. **Учитывая** те обстоятельства, что в истории СБСЕ соглашения заключались между странами с различными политическими системами, и будучи убежденной, что такие соглашения внесли свой вклад в регулирование государственных отношений, независимо от сути их политической ориентации, и также будучи убежденной, что стабильность

- европейских отношений сегодня по-прежнему зависит от преемственности этих существующих соглашений;
42. **Призывает** СБСЕ, ее государства-участники и особенно Будапештскую встречу
  43. **Рассмотреть** возможность разработки формальной процедуры для рассмотрения резолюций и рекомендаций Парламентской Ассамблеи:
    - в качестве первого шага рекомендовать Комитету старших должностных лиц СБСЕ и Постоянному комитету в Вене включить резолюции и рекомендации Ассамблеи в их повестку дня;
    - включить резолюцию и рекомендации Ассамблеи в ее собственную повестку как этап в создании формальной процедуры;
    - советовать действующему Председателю Совета министров выступать перед Ассамблеей на ее ежегодных сессиях с докладом по выводам и результатам действий соответствующих правительственных органов;
  44. **Вновь подтвердить** приверженность государств-участников принципам Парижской Хартии, которая устанавливает принципы взаимной безопасности между суверенными государствами;
  45. **Вновь подтвердить**, что каждое государство-участник имеет право присоединиться к региональным организациям по своему выбору в соответствии со своими требованиями в сфере безопасности и экономики;
  46. **Создать** условия, обеспечивающие успех переговоров, направленных на заключение Пакта стабильности;
  47. **Продолжать** усилия по укреплению потенциала СБСЕ как региональной структуры, обеспечивающей безопасность в соответствии с задачами этой организации, а также целями VIII главы Устава ООН, стремиться разрешать споры и конфликты исключительно на земле стран — участниц СБСЕ;
  48. **Активно содействовать** быстрому выводу войск и военного оборудования, незаконно находящихся или занимающих территорию другого государства — участника СБСЕ;
  49. **Вновь подтвердить**, что при сложившихся обстоятельствах нет необходимости дублировать в Европе структуры ООН. СБСЕ имеет достаточно возможностей для предотвращения конфликтов и проведения текущих политических консультаций;
  50. **Отметить**, что принудительные меры являются исключительной прерогативой Совета Безопасности ООН в соответствии с главой VII Устава. Если такие меры требуются или разногласия между странами-членами являются трудно урегулируемыми, СБСЕ должно вынести этот вопрос в Совет Безопасности без ущерба для права каждого государства обратиться за помощью к ООН;
  51. **Считать** предложение, выдвинутое Германией и Нидерландами по выработке совместной повестки дня Будапештской встречи, эффективным методом по усилению политического значения СБСЕ;
  52. **Рассмотреть** возможность передачи спора или конфликта на любой его стадии и на обязательной основе в Совет Безопасности ООН в тех случаях, когда возможности СБСЕ исчерпаны и требуются меры при-

нуждения — если потребуется — без согласия сторон, вовлеченных в спор или конфликт;

53. **Согласиться** с тем, что в исключительных случаях, когда к государству-участнику обращен призыв развернуть межопозиционные силы, СБСЕ должно наблюдать за реализацией соглашения между участниками конфликта и за соответствием действий этих сил международно признанным стандартам;
54. **Установить** непосредственную ответственность СБСЕ за предотвращение конфликтов в регионе СБСЕ и добиться более лучшего использования сравнительных преимуществ СБСЕ в этой области;
55. **Развивать** и укреплять оперативную деятельность СБСЕ, в особенности путем более тесного сотрудничества между Председателем Совета министров СБСЕ и Генеральным секретарем СБСЕ;
56. **Улучшить** эффективность механизмов СБСЕ и процессов принятия решений путем превращения их в более действенные механизмы СБСЕ и предусмотреть возможность принимать рекомендации и заявления, если это необходимо, без согласия нарушителя договоренностей СБСЕ;
57. **Предусмотреть**, чтобы Верховный Комиссар по делам национальных меньшинств для реализации своего мандата обладал достаточными ресурсами и пользовался политической поддержкой стран-участниц;
58. **Поддерживать**, укреплять и расширять деятельность долгосрочных миссий СБСЕ;
59. **Подчеркнуть** важность продвижения в рамках Форума сотрудничества в области безопасности с целью достижения соглашения между государствами СБСЕ по созданию стабилизирующих мер и мер укрепления доверия для сокращения напряженности и предотвращения всплесков военных действий, включая создание практического и эффективного Кодекса поведения, включая создание и принятие Кодекса поведения для цивилизованного использования вооруженных сил и демократического контроля за этим, обеспечения гармоничного контроля за вооружениями как на региональном, так и на более широком уровне;
60. **Сконцентрировать** внимание на разработке Хартии прав национальных меньшинств, которая могла бы включать согласованные для всего региона СБСЕ принципы, стандарты и механизм их полного обеспечения;
61. **Включить** в деятельность Центра по предотвращению конфликтов следующие элементы:
  - систему наблюдения — в сотрудничестве с исследовательскими институтами, неправительственными организациями и т.д. — за политическим развитием в регионе СБСЕ для раннего распознавания тенденций, которые в конце концов могут привести к острым конфликтам;
  - интенсивное изучение условий, которые могут быть идентифицированы как потенциальные источники кризисов;
  - программу мер по устранению различий и причин для конфликтов на самой возможно ранней стадии;

- серьезные попытки достижения примирения в тех случаях, когда конфликт уже возник;
  - программу мер по воссозданию функциональных социальных моделей и по разрешению остающихся конфликтов в тех случаях, когда течение конфликта остановлено, к примеру, благодаря вмешательству третьей стороны;
62. **Сотрудничать** с НАТО, с ССАС с целью обеспечения их поддержки инициатив СБСЕ;
  63. **Развивать** тесные и согласованные рабочие отношения с ООН, обеспечивая более эффективное вовлечение ООН в ситуацию в Европе, если этого требуют обстоятельства;
  64. **Отказаться** от практики проведения саммитов СБСЕ два раза в год. Ассамблея рекомендует, чтобы саммиты впредь созывались Советом министров по мере необходимости и не реже чем раз в четыре года;
  65. **Утвердить** процедуру принятия решений, которая более не требовала бы консенсуса или консенсуса минус один. Отправным пунктом для дискуссии могло бы стать требование консенсуса в 90 процентов как членства, так и финансового вклада государств;
  66. **Созывать** семинары в Центре предотвращения конфликтов по вопросам правовых гуманитарных обязательств стран-членов, основываясь на экспертизе Международного комитета Красного Креста;
  67. **Развивать** и поддерживать на более широком уровне адекватные меры, направленные на обеспечение мира, безопасности и сотрудничества со странами Средиземноморья и Ближнего Востока;
  68. **Однозначно поддержать** деятельность посла Элиасона и Минской группы, включая предоставление имеющихся необходимых ресурсов в плане личного состава и финансирования;
  69. **Настоятельно требовать** полного вывода российских войск из всех балтийских стран к 31 августа этого года;
  70. **Настоятельно призывать** политиков и прессу воздержаться от использования для независимых балтийских и других соседних с Россией стран обидного термина «ближнее зарубежье»;
  71. **В отношении укрепления системы стандартов СБСЕ:**
    - Будапештский саммит СБСЕ должен **принять Кодекс поведения** в сфере политической и военной безопасности, который расширяет и совершенствует основные принципы СБСЕ. Принцип неприменения силы должен быть определен более четко через международные правила, ограничивающие размещение вооруженных сил (гармонизация бывших военных доктрин в соответствии с принципами Кодекса поведения; соответствие с международным гуманитарным правом; запрет на размещение вооруженных сил, ограничивающее осуществление прав человека, и т. д.), через соглашение о введении жестких ограничений на передачу вооружения и через обязательства осуществлять демократический контроль над вооружениями;
    - **Необходима** дальнейшая разработка правила сотрудничества в миротворческих миссиях СБСЕ. Предложения по этому поводу содержатся в рекомендациях Европейского Союза, а также в рекомендациях других государств. Следует рассмотреть предложения Польши по приведению вооруженных сил в соответствие с оборонными целями;

- Принятие такого Кодекса поведения в сфере политической и военной безопасности может способствовать большей стабильности в Европе. В долгосрочном плане Кодекс должен включать более широкие аспекты в соответствии с расширенной концепцией безопасности СБСЕ;
  - Это особенно относится к экологической безопасности. В этой связи следует учесть соответствующие предложения делегаций Австрии и Венгрии;
72. В отношении разоружения, контроля над вооружениями и региональной безопасности:
- Разоружение и контроль над вооружениями могут оказать значительный вклад в раннее предотвращение вооруженных конфликтов. В создании нового порядка безопасности, основанного на сотрудничестве и взаимном доверии, задача СБСЕ будет состоять в возведении эффективных барьеров на пути использования вооруженных сил. В этом контексте особая поддержка должна быть оказана таким действиям СБСЕ, которые направлены на предотвращение распространения оружия массового уничтожения и ограничение передачи обычных вооружений;
  - Будапештский саммит должен придать больший политический вес Форуму СБСЕ по сотрудничеству в области безопасности и дать новый толчок контролю за обычными вооружениями и разоружению. Правительства призваны предпринять соответствующие инициативы на Форуме СБСЕ по сотрудничеству в области безопасности;
  - «гармонизация обязательств», касающихся контроля над вооружением и разоружением в рамках СБСЕ, представляет собой первоочередную задачу накануне форума. Гармонизация, которая должна включать в себя обмен информацией, верификацию и ограничение вооружений, будет представлять значительный шаг по направлению к общей зоне безопасности СБСЕ. Это не окажет воздействия на Договор СБСЕ, обычные вооружения в Европе, распространяющиеся от Атлантики до Урала. На самом деле как фундамент европейской стабильности он должен оставаться нетронутым;
  - Тем не менее, сегодня мы должны смотреть в будущее. Поскольку обязательства, касающиеся разоружения, в рамках Договора СБСЕ по обычным вооружениям в Европе должны быть реализованы к концу 1995 года, в будущем году должна быть заложена база для переговоров по будущим мерам в области разоружения. Будапешт должен проложить дорогу для таких переговоров в рамках упомянутого Договора и определить рамки этих переговоров;
  - Это будет предусматривать всеобъемлющее радикальное сокращение обычных вооружений, военных расходов и вооруженных сил, выходящее за рамки договора по обычным вооружениям в Европе и охватывающее по возможности все страны СБСЕ;
  - Соглашения по ограничению военно-воздушных сил особенно важны. СБСЕ должно организовать постоянные переговоры в этой области вне зависимости от в равной степени необходимых глобальных договоренностей;

- Это включает реструктурирование обычных вооруженных сил, которое еще в большей степени ограничивает их возможности перенести военные действия за границу, а также подразумевает качественный контроль за вооружениями;
- В будущем одним из наиболее важных вопросов будет региональная безопасность. В этой связи больше внимания должно быть уделено организации региональных форумов. Особенно ощущается необходимость разработки концепции регионального разоружения для Балканского региона как составной части всеобъемлющего мирного урегулирования;
- Кроме того, на столе находятся и другие предложения, например, по созданию регионального «Балтийского» форума. Необходимо предпринять незамедлительные шаги по их осуществлению, имея в виду необходимость учитывать интересы всех участвующих государств. Необходимо быть уверенным, какие региональные форумы могут быть полезными в этих сферах;

#### 73. Призвать национальные парламенты:

- рассмотреть возможность создания формальной процедуры для рассмотрения резолюций, принятых Парламентской Ассамблеей СБСЕ;
- организовать дебаты по проблематике СБСЕ для отражения работы Парламентской Ассамблеи СБСЕ как составной части процесса СБСЕ;

#### 74. Парламентская Ассамблея СБСЕ:

- считает, что Хельсинки содействовали прогрессу в отношениях между Словенией и Италией, начатых уже в 1975 году в качестве относительно успешной модели разрешения проблем между государствами-соседями со сложной историей и непрочным статусом меньшинств в этих странах;
- приветствует успех «Соглашения Осимо», подписанного Италией и Словенией, в качестве позитивного примера сотрудничества между странами, одна из которых недавно получила независимость и пережила распад в прошлом многонациональной страны;
- настоятельно призывает правительства Италии и Словении продолжить их в целом дружественные отношения и в конце концов добавить к этим соглашениям новые, которые улучшат существующее экономическое и политическое сотрудничество в духе Хельсинки и «Осимо»;
- выражает свое признание усилиям, предпринятым Минской группой в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе, и выступает в пользу плана и попыток СБСЕ, направленных на урегулирование конфликта на основе переговоров и в соответствии с принципами СБСЕ.

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

### Парламентская Ассамблея СБСЕ,

1. Будучи убежденной во взаимозависимости трех корзин хельсинкского Заключительного акта, и в особенности в существовании связей

между общей безопасностью, человеческим измерением и экономическим сотрудничеством в процессе демократических перемен в странах Центральной и Восточной Европы и в новых независимых государствах, образовавшихся в результате распада Советского Союза;

2. **Признавая важность** экономического реформирования, развития и сотрудничества в реализации всеобъемлющей концепции безопасности, включающей экономическое и социальное благосостояние;
3. **Сознавая**, что в каждой реформируемой стране заметно отличаются специфические условия проведения реформ, что исключает возможность существования универсального процесса, стратегии или темпов реформирования;
4. **Будучи убежденной**, что решающую роль в экономическом реформировании играют активный частный сектор, эффективная рыночная экономика и эффективные общественные службы, для развития которых необходимо наличие соответствующих политических, правовых и административных институтов, структур и механизмов;
5. **Признавая**, что при определении скорости экономических реформ необходимо учитывать политические, экономические и социальные условия каждой страны, включая существование систем эффективной социальной поддержки;
6. **Сознавая**, что снижающийся уровень здоровья населения, высокие уровни безработицы и нищеты в сочетании с урезанием системы мер социальной защиты являются одними из наиболее сложных проблем в течение переходного периода;
7. **Будучи убежденной**, что социальная политика является ключевым элементом экономических реформ в странах, движущихся в направлении рыночной экономики, и что реформы должны проводиться в социально приемлемых формах;
8. **Будучи убежденной** в важности человеческого фактора в переходный период и в необходимости общественной поддержки экономических реформ для обеспечения непрерывности этого процесса в демократических обществах;
9. **Признавая** жизненно важную роль, которую играют иностранные инвестиции в экономическом реформировании посредством передачи капитала, современных технологий, ноу-хау и управленческих навыков, а также в результате облегчения доступа к рынку;
10. **Будучи убежденной** в необходимости сохранить окружающую среду стран Центральной и Восточной Европы и новых независимых государств, образовавшихся в результате распада Советского Союза;
11. **Признавая**, что для достижения сокращения экспорта оружия необходимо успешное проведение конверсии оборонной промышленности;
12. **Призывает** западные страны — участницы СБСЕ признать, что их политическим и экономическим интересам соответствует оказание помощи государствам Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза в реформировании их экономики и выполнении социальных программ и что развитие этого процесса может быть только постепенным;

13. **Призывает** западные страны, и особенно страны Европейского Союза, разработать и передать странам Восточной и Центральной Европы и бывшего Советского Союза технологии, позволяющие им производить товары и услуги, используя меньшее количество энергии и сырья;
14. **Призывает** страны Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза провести в рамках их возможностей реформы в области социальной политики в целях уменьшения социальных издержек экономического реформирования;
15. **Призывает** реформируемые страны уделять достаточное внимание при определении экономической и промышленной политики важным вопросам охраны окружающей среды и рекомендует создание масштабных программ, направленных на преодоление загрязнения почв, воздуха и воды, решение проблемы захоронения опасных отходов и общего ухудшения экологии и на реализацию международно признанных стандартов безопасности на ядерных установках;
16. **Призывает** реформируемые страны осуществлять стратегии устойчивого развития, направленные на экономический рост, достаточно прочный с социальной точки зрения и сохраняющий их основные ресурсы и окружающую среду для будущих поколений;
17. **Настоятельно призывает** западные страны, осознавая международные последствия деградации окружающей среды, особенно в результате работы ядерных установок, сотрудничать и помогать странам Восточной Европы в решении их экологических проблем, которым Европейский Союз решил уделить особое внимание, в первую очередь в ликвидации последствий планетарной чернобыльской радиационной катастрофы, однако предусматривая при этом, чтобы вопросы окружающей среды и права местных жителей должным образом учитывались странами, получающими западную помощь;
18. **Осознавая** губительные последствия чернобыльской трагедии, дальнейшего функционирования Чернобыльской АЭС для Европы и генофонда человечества, рекомендует западным странам Парламентской Ассамблеи СБСЕ создать новые конструктивные механизмы экономического, научно-технического сотрудничества, а также финансовой помощи и компенсации Украине затрат по закрытию Чернобыльской АЭС, решению связанных с этим неотложных экологических и медицинских проблем;
19. **Настоятельно рекомендует** странам Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза уделить первоочередное внимание созданию соответствующих правовых основ, в частности определяющих имущественные права и обязанности, с учетом того, что эти основы имеют решающее значение для успешной приватизации и привлечения иностранных инвестиций, особенно от компаний средних размеров;
20. **Настоятельно призывает** к тесному сотрудничеству между всеми государствами — участниками СБСЕ в борьбе с растущей угрозой со стороны международно организованной преступности для социальных структур и населения всех стран, а также для зарубежных инвестиций и роста национальных компаний в реформируемых странах;

21. **Обращает внимание** реформируемых государств на необходимость неотложного укрепления всех правовых и иных механизмов борьбы с преступностью, в первую очередь с организованной преступностью и другими видами преступлений в целях обеспечения безопасности граждан и частных предприятий;
22. **Настоятельно призывает** государства Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза также отдавать приоритет развитию здоровых и эффективных банковских систем для поддержки как развития национальных частных предприятий, так и поощрения иностранных инвестиций;
23. **Настоятельно рекомендует** реформируемым странам создать новые механизмы регионального экономического сотрудничества как эффективное средство, способствующее экономическому развитию и созданию стабильных политических институтов;
24. **Приветствует** заключение европейских соглашений и соглашений о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом и призывает ЕС и другие европейские ассоциации заключать подобные соглашения с другими заинтересованными странами, что будет способствовать политической и экономической интеграции в Европу реформируемых стран Центральной и Восточной Европы;
25. **Призывает** западные страны, в частности страны Европейского Союза, поддержать процесс экономических реформ посредством снижения торговых барьеров и в этой связи приветствует усилия по экономической либерализации, а именно подписание соглашений в рамках Уругвайского раунда переговоров ГАТТ, и призывает западные страны осуществить правильную реализацию этих соглашений с помощью механизмов Международной торговой организации и обеспечить быстрое присоединение к ГАТТ реформируемых стран;
26. **Призывает** западные страны продолжать поддерживать усилия стран Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза по проведению экономических и политических реформ путем предоставления значительной целевой и скоординированной финансовой и технической помощи;
27. **Принимает** к сведению предложение о сотрудничестве в предоставлении экономической помощи малым новым независимым государствам (таким как Республика Молдова и др.) и инвестировании средств в их экономики и поддерживает разработку проекта программы по реализации этого предложения;
28. **Призывает** западные страны и международные финансовые институты оказывать целенаправленное техническое и финансовое содействие малому и среднему бизнесу и программам поддержки предпринимательства и развития национального бизнеса в странах Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза;
29. **Призывает** международные финансовые учреждения лучше координировать свою деятельность в предоставлении технической, научной и финансовой помощи реформируемым странам Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза с целью ускорения их экономического, научного и социального развития в соответствии с основными требованиями охраны окружающей среды;

30. **Настоятельно призывает** международные финансовые институты при осуществлении ими программ помощи полностью учитывать социальные аспекты такой помощи как составной части своей ответственности и взятых на себя обязательств;
31. **Призывает** СБСЕ продолжать играть активную роль в развитии диалога и в стремлении расширить сотрудничество между всеми, кто предоставляет экономическую, финансовую помощь и помощь на цели развития, и учитывает работу, проведенную другими крупными организациями;
32. **Призывает** парламенты стран — участниц СБСЕ продолжать их усилия по поддержке экономической трансформации в реформируемых странах и призывает правительства государств-членов включать членов парламента в свои делегации на заседаниях Экономического форума СБСЕ и также призывает к регулярному присутствию члена Экономического комитета Парламентской Ассамблеи на заседаниях Экономического форума СБСЕ.

## ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

### САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

Парламентская Ассамблея СБСЕ,

1. **Напоминая** принцип VIII хельсинкского Заключительного акта «равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой», который государства — участники СБСЕ выразили решимость уважать и осуществлять на практике;
2. **Напоминая** статью I Международных пактов об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах, а также соответствующие положения Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Венской декларацией, а также программой действий Всемирной конференции по правам человека;
3. **Напоминая** также, что насилие в любом его виде не может быть использовано как инструмент для достижения или осуществления права на самоопределение;
4. **Признавая**, что право народов на самоопределение является частью человеческого измерения процесса СБСЕ и уважение этого права жизненно важно для укрепления безопасности и сотрудничества в Европе;
5. **Отмечая**, что принцип VIII включает право всех народов в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне, и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие;

6. **Признавая**, что принцип VIII подкрепляется принципами IV и VI хельсинкского Заключительного акта, призывающими к самоопределению при уважении территориальной целостности и сохранении существующих границ государств-участников;
7. **Считая**, что подлинно демократическая политическая система является существенным и неотъемлемым аспектом права на самоопределение и его эффективное использование;
8. **Сознавая**, что вопросы, связанные с самоопределением народов, могут оказать влияние на продолжающийся кризис в некоторых государствах — участниках СБСЕ;
9. **Признавая**, что выработка общего понимания самоопределения и его соотношения с территориальной целостностью и стабильностью государств СБСЕ могла бы содействовать устранению различий, касающихся прав народа на самоопределение;
10. **Будучи убеждена**, что сохранение языкового и культурного своеобразия как составной части культурного наследия человечества ведет к укреплению предпосылок для создания мирных отношений и сосуществования различных этнических групп;
11. **Отмечая**, что систематическое отрицание прав человека и прав национальных меньшинств является препятствием для мирного и демократического развития государств—участников СБСЕ;
12. **Отмечая также**, что в некоторых случаях межэтническая нетерпимость и насилие провоцируются демагогами, эксплуатирующими скрытые предрассудки и манипулирующими информацией;
13. **Отмечая особую роль женщин** в развитии образовательных программ ради обеспечения мира, распространении ценностей терпимости, гуманности и справедливости, которые являются основополагающими для мирного сосуществования в регионе СБСЕ;
14. **Будучи убеждена**, что выработка общего понимания самоопределения должна осуществляться с учетом общепризнанных подходов, практикуемых институциональными механизмами системы ООН;
15. **Призывает** государства — участники СБСЕ предоставить народам пути и средства для мирного осуществления их права на самоопределение и, в частности, поддержать независимые средства массовой информации, стремящиеся к объективности;
16. **Призывает** государства — участники СБСЕ сотрудничать со всеми сторонами, готовыми осуществлять свою деятельность в рамках демократически принятых законов, в деле поиска справедливого разрешения разногласий в отношении права народов на самоопределение;
17. **Напоминает**, что действие права на свободу слова не прекращается, когда оно используется для выражения целей не только отдельных лиц, но и групп;
18. **Призывает** государства — участники СБСЕ предоставить своим народам право на выбор пути и средства для мирного осуществления их права на самоопределение;
19. **Подтверждает**, что в тех случаях, когда попытки добиться самоопределения законным путем приводят к репрессиям или когда отрицаются права национальных меньшинств, должен быть рассмотрен весь спектр

возможностей СБСЕ, включая политический диалог, использование механизма человеческого измерения и направление миссий докладчиков или экспертов;

20. **Подтверждает**, что достижения, обретенные в рамках самоопределения, не могут быть отменены без ясного и демократически выраженного согласия тех, кого они прямо затрагивают;
21. **Призывает** Совет Министров включить в повестку дня Постоянного комитета обсуждение вопроса о самоопределении и связанных с этим вопросов территориальной целостности и стабильности государств в целях определения разумных пределов самоопределения таким образом, чтобы дать возможность территориям, где сосуществуют различные национальные группы, внедрить новые формы самоуправления и гарантировать на институциональном уровне сохранение и развитие языкового и культурного разнообразия на этих территориях;
22. **Призывает** государства — участники СБСЕ предпринять дальнейшие усилия по продвижению трансграничного экономического и культурного сотрудничества как инструмента, обеспечивающего солидарность между приграничными этническими и языковыми группами и между соответствующими меньшинствами, а также упрочение мирных отношений между государствами.

## **БЕЖЕНЦЫ**

Парламентская Ассамблея СБСЕ,

23. **Подчеркивая**, что проблемы миграции и беженцев имеют первоочередное значение для государств — участников СБСЕ;
24. **Отмечая**, в частности, что крупные внезапные и дестабилизирующие массовые передвижения людей часто являются результатом напряженности, существующей между различными группами в обществе;
25. **Отмечая** также, что массовые и дестабилизирующие перемещения порождаются экономическими проблемами;
26. **Будучи убежденной**, что СБСЕ должно реагировать на эту угрозу безопасности и стабильности путем развития всестороннего регионального подхода по отношению к массовым передвижениям людей;
27. **Рекомендует** СБСЕ принять подход, преследующий четыре основные цели: 1) предотвращать вынужденные передвижения людей совместными усилиями, в частности, направленными на создание демократических институтов, внимание к соблюдению обязательств по человеческому измерению и использование раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и инструментов превентивной дипломатии; 2) оказывать помощь странам, являющимся источниками массовых миграций, в создании экономических и социальных структур, способных предотвратить эти перемещения населения; 3) в тех ситуациях, когда превентивные усилия не достигли успеха, обеспечить защиту насильно перемещенных лиц и осуществлять поиск долговременных решений в отношении их обустройства, и 4) возвращение в их жилища и во владение своим имуществом; и СБСЕ и государства-

участники должны использовать процесс СБСЕ для облегчения реализации этого права;

28. **Призывает** государства — участники СБСЕ, которые не присоединились к международным соглашениям по вопросам беженцев, проявить добрую волю в деле признания выработанных в этих соглашениях стандартов.

Парламентская Ассамблея СБСЕ,

29. **Настоятельно рекомендует** неукоснительно применять следующие инструменты СБСЕ с целью предотвращения вынужденных перемещений людей:

— *Инструмент общих обязательств и ценностей в рамках человеческого измерения и процесс контроля за соблюдением.* Путем проведения строгих проверок соблюдения обязательств государствами — участниками СБСЕ может определить потенциальные районы напряженности на возможно более ранней стадии и предпринять важные политические шаги по отношению к любому соответствующему государству, оказавшемуся затронутым этими проблемами. Привлечение внимания правительств к результатам внимательного изучения ситуации международным сообществом может побудить их разрешить внутренние противоречия мирными средствами, включая региональные круглые столы, как это предусмотрено в заключительном документе Инаугурационной конференции по Пакту о стабильности в Европе.

— *Институт СБСЕ, занимающийся вопросами строительства демократических институтов, а именно Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИЧ).* Проводимые БДИЧ семинары по человеческому измерению, выездные семинары, созданные банки данных со списками экспертов преследуют цель оказания помощи реформируемым государствам в создании системы, где уважаются права человека и законы.

— *Различные механизмы СБСЕ по расследованию, раннему предупреждению и предотвращению конфликтов,* включая Верховного Комиссара по национальным меньшинствам (ВКНМ), механизм человеческого измерения и различные специальные миссии в государства-участники, включая те из них, которые направляются Парламентской Ассамблеей СБСЕ. Эти механизмы могут быть использованы для определения и реагирования на нарушения обязательств по СБСЕ и другие угрозы безопасности задолго до того, как они приведут к ситуациям массового исхода населения. Вместе с тем Парламентская Ассамблея по-прежнему убеждена в том, что решающее значение имеет дополнение раннего предупреждения политическим обязательствам раннего вмешательства.

Парламентская Ассамблея СБСЕ,

30. **Будучи убежденной,** что в случае безрезультатности превентивных мер СБСЕ должно быть готово прореагировать на ситуацию массового исхода населения;

31. **Рекомендует** государствам — участникам СБСЕ предоставить временное убежище в соответствии с их национальным законодательством лицам, которые покинули свои жилища в результате вооруженных конфликтов или других серьезных беспорядков и нуждаются в защите до их прекращения;
32. **Рекомендует** СБСЕ разработать методы быстрого реагирования для разделения брени, включая финансовую и техническую помощь тем приграничным странам, в которых размещается значительное число перемещенных лиц, и/или принять на себя обязательство разместить перемещенных лиц в своих собственных странах, а также оказать помощь в обеспечении конечной репатриации или, в случае необходимости, нового размещения перемещенных лиц.

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТРИБУНАЛ  
ПО ДЕЛАМ О ВОЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЯХ**

Парламентская Ассамблея СБСЕ,

33. **Преисполненная решимости обеспечить**, чтобы виновные в нарушениях международного гуманитарного права в бывшей Югославии понесли личную ответственность за свои действия;
34. **Признавая**, что в соответствии с уставом, учреждающим Международный трибунал по делам о военных преступлениях в бывшей Югославии, который был принят 6 мая 1993 г. Советом Безопасности в соответствии с главой VII Устава ООН, его решения о выдаче лиц, которым предъявлены обвинения, являются обязательными для всех государств — членов ООН и подлежат немедленному исполнению;
35. **Сознавая**, что многим государствам — участникам СБСЕ потребуется принятие соответствующих законов для приведения национального законодательства в соответствие с международными обязательствами;
36. **Признает** Ассамблею как форум обмена информацией о принятии законов, необходимых для обеспечения гармонизации национального законодательства и международных обязательств;
37. **Настоятельно рекомендует** парламентариям государств—участников СБСЕ предпринимать усилия в целях быстрого принятия соответствующего национального законодательства и обеспечить, чтобы Международный трибунал по делам о военных преступлениях в бывшей Югославии был информирован о статусе этого законодательства, если это еще не было сделано;
38. **Поддерживает** учреждение Международного трибунала, в чью юрисдикцию будет входить выдвижение обвинений по случаям геноцида и других преступлений против человечества, включая убийства, истребление, порабощение, изгнание, заключение, пытки, изнасилования, преследования по политическим, расовым и религиозным убеждениям и другие негуманные акты, направленные против гражданского населения и серьезно нарушающие Женевскую конвенцию 1949 года и дополнительные Протоколы к ней, принятые в 1977 году;
39. **Признает** необходимость принятия Европейской хартии прав национальных меньшинств;

40. **Призывает** Совет Министров обеспечить тесное сотрудничество правительств государств — участников СБСЕ посредством принятия национальными законодательными органами соответствующего законодательства;
41. **Призывает** парламенты государств-участников информировать Международный секретариат о шагах, предпринятых в целях принятия соответствующего законодательства;
42. **Соглашается** рассмотреть на последующих заседаниях шаги, предпринятые государствами — участниками СБСЕ в целях приведения в соответствие национальных законодательных систем с их международными обязательствами;
43. **Призывает** глав государств и правительств на встрече в Будапеште в декабре этого года назначить специального докладчика по деятельности трибунала по военным преступлениям. Докладчик (докладчица) должен быть уполномочен следить за выполнением государствами — участниками СБСЕ решений трибунала и информировать об этом Комитет старших должностных лиц СБСЕ, Совет Министров и Совещание глав государств и правительств.

#### РАСИЗМ, КСЕНОФОБИЯ, АНТИСЕМИТИЗМ И АГРЕССИВНЫЙ НАЦИОНАЛИЗМ

##### Парламентская Ассамблея СБСЕ,

44. **Считая**, что устранение расизма и расовой дискриминации является основной целью для государств — участников СБСЕ, а также и для мирового сообщества;
45. **Выражая** озабоченность тем, что иностранцы, мигрирующие рабочие и другие уязвимые группы все в большей степени становятся мишенью для расового насилия и расовой дискриминации;
46. **Отмечая**, что расизм, ксенофобия, антисемитизм и агрессивный национализм создают этническую, политическую и социальную напряженность как внутри, так и между государствами и подрывают международную стабильность и усилия по укреплению уважения к правам человека и к основным свободам;
47. **Напоминая** Стокгольмские и Римские решения Совета Министров СБСЕ, на которых были приняты решения включать эти вопросы в повестку дня СБСЕ;
48. **Рекомендует** Совету продолжать шаги в этом направлении, обращая специальное внимание на все аспекты этих проблем, предусмотрев конкретный вклад Верховного Комиссара по национальным меньшинствам и Бюро по демократическим институтам и правам человека.

#### МИГРИРУЮЩИЕ РАБОЧИЕ

##### Парламентская Ассамблея СБСЕ,

49. **Напоминая** соответствующие параграфы Хельсинкской декларации Парламентской Ассамблеи, в которых среди прочего выражается серьезная озабоченность тем, «что климат нетерпимости и неприязни к

иностранцам продолжает сохраняться во многих странах СБСЕ, включая страны, обладающие значительным демократическим опытом, что периодически приводит к насилию и дискриминации по отношению к иммигрантам, беженцам, лицам, пытающимся получить политическое убежище, мигрирующим рабочим, представителям меньшинств, нетрудоспособным лицам и другим категориям населения, чувствующим себя отчужденными от других или чуждыми данной стране» (№ 23), а также подчеркивается, что «все страны-участницы должны принять меры для полной интеграции легальных мигрантов и «резидентов-иностранцев», проживающих на постоянной основе, включая предоставление им политических прав и гражданства» (№ 16);

50. **Учитывая**, что иностранцы, постоянно проживающие в стране, иностранные граждане, а также мигрирующие рабочие и члены их семей становятся объектами неприемлемой практики, приводящей к нарушению их прав;
51. **Признавая**, что проблемы интеграции в обществе и защиты этих групп могут быть более эффективно решены путем предоставления им права гражданства;
52. **Отмечая** также, что конвенции о правах мигрирующих рабочих не были подписаны и ратифицированы несколькими государствами, в которых находится существенное число мигрирующих рабочих;
53. **Приветствуя** семинар по мигрирующим рабочим, организованный СБСЕ;
54. **Рекомендует**, чтобы соответствующие органы СБСЕ, в частности Комитет старших должностных лиц в сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека, наблюдали за изменениями в этой сфере и информировали Парламентскую Ассамблею о достигнутых результатах;

Парламентская Ассамблея СБСЕ,

55. **Учитывая** обязательства Турции как члена различных международных организаций уважать основные демократические ценности, уважать права человека и фундаментальные свободы и действовать в соответствии с принципами правового государства;
56. **Признавая** право правительства Турции предпринимать меры против терроризма и защищать суверенитет, территориальную целостность и единство Турции;
57. **Считая**, что лишение иммунитета членов парламента Турции подрывает демократическое функционирование Турецкого государства;
58. **Приглашает** Председателя Парламентской Ассамблеи СБСЕ выступить с инициативой содействовать немедленному освобождению шести арестованных курдских парламентариев;
59. **Предлагает**, чтобы парламентская делегация СБСЕ, возглавляемая Председателем Парламентской Ассамблеи СБСЕ, посетила Турцию с миссией призвать власти Турции освободить арестованных парламентариев и восстановить иммунитет шести курдских парламентариев;

Парламентская Ассамблея СБСЕ,

60. **Осуждая** терроризм во всех его формах и призывая к международному

- сотрудничеству в борьбе с терроризмом и поиску мирных решений проблем меньшинств во всех странах;
61. Будучи озабоченной эскалацией противостояния между силами безопасности Турции и террористами PKK, в результате которого погибли тысячи людей и более тысячи деревень были эвакуированы и разрушены из соображений безопасности;
  62. Напоминает, что конституционный суд Турции запретил деятельность прокурдской демократической партии и лишил тринадцать законно избранных членов Великого Национального Собрания Турции их парламентского статуса из-за содержания их выступлений и/или письменных документов;
  63. Отмечая, что обвинители настаивают на смертном приговоре в отношении всех тринадцати парламентариев, включая Ахмета Турка, Лейла Зана, Хатипа Дикле, Орхана Догана и Сирри Сакика, которые были взяты под стражу без предъявления обвинения с 3 марта 1994 года; Седата Юртаса и Селима Садака, которые были задержаны 1 июля, и депутатов Ремзи Карталя, Махмуда Килинка, Наифа Гунеза, Низаметина Тогука, Али Жигита и Зубеира Ядара, которые ищут убежища в Европе;
  64. Помня, что Копенгагенский документ СБСЕ 1990 года вновь подтвердил приверженность стран-участниц принципам свободного волеизъявления, права на мирное собрание, создание ассоциации, право отдельных лиц и групп создавать свои собственные политические партии или другие политические организации с необходимыми правовыми гарантиями, дающими им возможность конкурировать друг с другом на основе равенства перед законом;
  65. Осуждает все акты терроризма и выражает свою озабоченность по поводу гибели людей в результате террористических актов PKK;
  66. Поддерживает усилия правительства Турции по борьбе с терроризмом;
  67. Отмечает ухудшающуюся ситуацию в Турции в контексте приверженности СБСЕ принципам свободы слова, объединений, передвижения и праву создания политических партий, отвергающих насилие;
  68. Призывает Турцию освободить всех заключенных, недавно задержанных только за выражение своих взглядов без пропаганды насилия;
  69. Призывает Председателя Парламентской Ассамблеи СБСЕ назначить и координировать деятельность делегации в регион для оценки ситуации в области прав человека в юго-восточной Турции;
  70. Призывает Председателя Парламентской Ассамблеи СБСЕ назначить делегацию по выяснению фактов для оценки ситуации в области прав человека в юго-восточной Турции и подготовить доклад, основывающийся на выявленных фактах, который должен быть представлен Постоянному комитету и Парламентской Ассамблее;
  71. Призывает СБСЕ рассмотреть возможность направления миссии экспертов или наблюдателей в Турцию в рамках так называемого Московского механизма.