

РЕЖИМ КОНТРОЛЯ ЗА РАСПРОСТРАНЕНИЕМ РАКЕТНОЙ ТЕХНОЛОГИИ

Режим контроля за распространением ракетной технологии (РКРТ) представляет собой многосторонний механизм экспортного контроля, в основе которого лежит договоренность о применении единых стандартов при передаче ракетных технологий с целью предотвращения их бесконтрольного распространения. Участники РКРТ договорились придерживаться идентичных подходов к осуществлению ракетного экспорта, зафиксировав их в своем внутреннем законодательстве.

Официальные обсуждения по вопросам ракетного распространения начались в 1983 году с участием Франции, Германии, Италии, Великобритании и США, позднее к ним присоединились Канада и Япония. В 1987 году была достигнута договоренность по вопросам контроля за распространением баллистических ракет и их технологий. К настоящему времени участниками созданного режима "односторонней сдержанности" и "контроля за ракетной технологией" являются 25 стран: помимо семи учредителей в него входят также Австралия, Австрия, Аргентина, Бельгия, Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швейцария и Швеция.

Основой деятельности Режимы являются три документа: Руководящие принципы, Техническое приложение к ним и конфиденциальная Памятная записка о принципах взаимодействия между партнерами по Режиму ("партнеры" — термин, используемый в оригинальных текстах этих документов).

При создании Режимы было условлено, что основной целью Режимы является "уменьшение опасности распространения ядерного оружия путем введения контроля над экспортными поставками, которые могли бы привести к созданию средств доставки ядерного оружия", а главным критерием введенных ограничений — способность ракетной системы "доставлять полезную нагрузку не менее 500 т на расстояние по крайней мере в 300 км".

После войны в Персидском заливе в 1991 году компетенция Режимы была расширена за счет систем, способных доставлять все виды оружия массового поражения (ядерное, химическое и биологическое). Это решение было принято на пленарном заседании в Осло в 1992 году.

Техническое приложение — это перечень конкретных "предметов" (items) и технологий, контролируемых Режимом, которые разделены на две категории.

Согласно категории 1 перечня, куда входят наиболее "чувствительные" с точки зрения ракетного распространения технологии, материалы и оборудование, ограничения распространяются на сами ракеты (в частности, баллистические ракеты, космические ракеты-носители, геофизические ракеты, крылатые ракеты и непилотируемые летательные аппараты) и основные составные части ракет (ракетные двигатели, боеголовки, ступени ракет и др.). Наиболее вероятным решением правительства страны-

экспортера является отказ в поставках подобных предметов. Передача производственных мощностей по их производству вообще запрещена.

Под категорию 2 подпадает широкий спектр "менее чувствительного" оборудования и технологий двойного назначения (части ракетных двигателей, ракетное топливо, оборудование для пусковых установок, бортовая радиоэлектроника и т.д.), для экспорта которых необходимо выполнение ряда условий, перечисленных в Руководящих принципах. Речь идет о соответствующих гарантиях правительства страны-импортера о неиспользовании полученной продукции в целях создания и производства боевых ракет.

Как видно из текста Руководящих принципов, для этих двух категорий существуют различные системы контроля.

В Руководящих принципах РКРТ особо подчеркивается, что Режим не направлен на то, чтобы препятствовать созданию национальных космических программ либо международному сотрудничеству в этой области, если подобные программы не способствуют созданию систем доставки оружия массового поражения. Сложность в том, что, по мнению самих участников Режима, технология создания космических ракет-носителей в основном сходна с той, которая используется при производстве баллистической ракеты.

Вопросы эффективности Режима в настоящее время приобретают особую остроту. Дело в том, что, по данным экспертов, увеличивается число стран, которые уже в следующем столетии смогут самостоятельно производить боевые ракеты. Большинство из них находится в кризисных с точки зрения международной безопасности регионах. Как показывают исследования Службы военной разведки России, РКРТ не способен остановить распространение ракетной технологии в странах Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии. Более того, в то время когда США предпринимали усилия, с тем чтобы воспрепятствовать ракетному вооружению Ирака, рядом американских компаний было поставлено до 40 процентов всего оборудования для строительства в этой стране военно-промышленного объекта, предназначенного, в частности, для производства ракет. Для приобретения необходимого опыта и технологий страны третьего мира прибегают к приглашению иностранных специалистов, промышленному шпионажу и т.д.

В то же время участниками Режима, по их собственному мнению, достигнут определенный прогресс в сдерживании ракетного распространения. США подписали с рядом стран двусторонние соглашения, по которым стороны обязались придерживаться руководящих принципов, не являясь участниками Режима. Венгрия стала первой восточноевропейской страной, присоединившейся к РКРТ. В Южной Америке ракетная программа Аргентины "Кондор" была прекращена, после чего эта страна была принята в РКРТ в декабре 1993 года. В 1994 году США и ЮАР подписали двустороннее Соглашение в отношении экспорта-импорта ракет, по которому ЮАР прекращает свою программу по категории 1 и обязуется придерживаться Руководящих принципов.

Участники Режима подчеркивают, что Режим не имеет международного правового характера, а лишь закрепляет общность интересов участников

в предотвращении ракетного распространения. Это, безусловно, ограничивает возможности контроля участников на равноправной основе за действиями друг друга, как это показывает предыдущий пример. Против нарушителей невозможно применение каких-либо международных санкций. Санкции налагаются лишь участниками на основе внутреннего законодательства. Таким образом, применяются ограничения на торговлю с авиакосмическими компаниями-нарушителями, а также политическое давление. Естественно, для каждого участника Режима такие действия могут иметь неодинаковые последствия. Для небольшого государства ограничения на торговлю его компаний с компаниями таких стран, как Великобритания или США, равно как ухудшение политических отношений с ними, могли бы иметь серьезные последствия. В то же время нарушение Режима фирмами его крупнейших участников и последующее наложение соответствующих санкций другими не нанесут сколь-нибудь существенно урона экономике первых или их роли на международной арене.

Актуальность данного вопроса обусловлена ожидаемым вступлением в РКРТ России в 1995 году. Принципиальное решение об этом было принято участниками на пленарном заседании в Стокгольме в октябре 1994 года. Нужно отметить, что уже сейчас Россия придерживается Руководящих принципов РКРТ (в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между правительством РФ и правительством США по вопросам экспорта ракетного оборудования и технологии, подписанным 2 сентября 1993 г. и действующим вплоть до присоединения России к Режиму), а ее экспортное законодательство соответствует Техническому приложению; за нарушение соответствующих нормативных актов (в частности, о порядке лицензирования) предусматривается уголовная ответственность (ст. 78 прим. УК РФ).

*Ю.В. ГУСЫНИНА,
студентка V курса
международно-правового факультета
МГИМО(У) МИД РФ*