

Книжная полка

"ОТ ПРАВА ГОСУДАРСТВ К ПРАВУ ДЛЯ НАРОДОВ"

International Law: Achievements and Prospects. Mohammed Bedjaoui (General editor). Foreward by Federiko Mayor (Director-General of UNESCO). UNESCO – Paris. – Martinus Nijhoff Publishers – Dordrecht/Boston/London, 1991. – 1276 pp.

Droit international. Bilan et perspectives. Mohammed Bedjaoui (Rédacteur général). UNESCO – Paris. – Éditions A. Pedone, 1991. – Т. 1. 630 pp.; Т. 2. 1361 pp.

С тех пор как вышло это весьма объемное издание, прошло три года. Однако по крайней мере два обстоятельства предопределили мое желание рассказать о нем юристам-международникам: субъективное состоит в том, что Председатель Международного Суда и один из выдающихся современных юристов-международников профессор Беджауи подарил мне оба издания в Гааге; объективное – несомненный вывод, что эта книга "станет одним из основных вкладов ЮНЕСКО в мероприятия Декады международного права ООН" (с. V), как указал Ф. Майор, Генеральный директор ЮНЕСКО, во вступительном слове к ней.

Настало время взглянуть на нее на фоне сегодняшнего мира, резко меняющегося к середине Декады.

Это издание уникально в истории международно-правовой литературы прежде всего с учетом числа и "географии" авторов: это почти 50 известных международников мира. По словам самого профессора Беджауи, здесь представлен "правовой мир Севера, Юга, Востока и Запада, с тем чтобы книга стала полностью свободной от предубеждений и сплавом юридических восприятий нашего времени" (с. IV). Кроме того, она является широкопредставительным, коллективным подведением итогов развития международного права на рубеже выхода человечества в XXI век.

По западным стандартам, книга готовилась долго – девять лет до момента выхода в свет. Задумана она была и исполнена не как сборник самостоятельных научно-теоретических изысканий, а как систематизированное изложение современного международного права.

Поэтому первое, что представляется полезным для нас, – это согласованная со многими представителями различных правовых систем и разработанная многоопытным теоретиком и практиком права профессором Беджауи система международного права. Отраженная в структуре книги, она интересна и для исследователей современного международного права, и для преподавателей, и для тех, кто пишет учебники по нашему предмету. Поэтому дадим краткое содержание работы.

Книга состоит из четырех частей.

Часть 1 ("Основные институты") состоит из трех разделов по несколько глав в каждом. Раздел 1 – "Субъекты международного права", где дается оценка государствам, международным организациям, народам и освободительным движениям, индивидам и транснациональным корпорациям. Раздел 2 – "Источники международного права", к которым авторы отнесли договор, обычай, общие принципы права, односторонние акты государств, односторонние акты международных организаций, неконвенционные согласованные акты государств. В этом же разделе анализируются такие вопросы, как беспристрастность, юриспруденция и обучение, применение норм международного публичного права во внутригосударственной правовой системе.

Раздел 3 посвящен исследованию компетенции и ответственности государств с акцентом на компетенцию государств, иммунитет государств, их международную ответственность и проблемы правопреемства.

Часть 2 называется "Право и эволюция международных отношений". Начинается она разделом 1, в котором исследуется право дружественных отношений между государствами. Здесь нашли отражение концепция сотрудничества, принцип невмешательства, дипломатические и консульские отношения, вопросы признания государств и правительств, развития дружественных отношений через посредство международных организаций. Раздел 2 – "Мирное урегулирование споров" – содержит описание методов дипломатического урегулирования, методов обязывающего урегулирования споров, процедур урегулирования споров в рамках международных организаций. Раздел 3 посвящен важному и новому направлению – праву международных экономических отношений. Постоянный суверенитет над природными ресурсами и экономической деятельностью, международное право и развитие, коммерческие отношения, валютные отношения, международное право и инвестиции, передача технологий – вот вопросы, составляющие соответствующий круг отношений. Раздел 4 – "Право конфликтных отношений". В нем анализируются проблемы применения силы государствами по международному

праву, применения силы международными организациями, право международных вооруженных конфликтов, право, применяемое в отношении международных вооруженных конфликтов, разоружение и контроль над вооружением.

Часть 3 книги излагает проблематику международного морского права и международного космического права. В разделе 1 – “Морское право” – определяются статусы прилегающего моря, континентального шельфа, открытого моря, морского дна за пределами национальной юрисдикции. Раздел 2 называется “Воздух и Космос” и анализирует режим воздушного и космического пространства, правовое положение Луны и других космических тел. В разделе 3 характеризуются статус Антарктики, международные реки и озера, международные каналы, проблемы защиты окружающей среды.

Часть 4 посвящена важнейшей сфере – правам человека и правам народов. Международная защита прав человека и прав народов составила содержание раздела 2, в котором рассматриваются гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, права женщин, права беженцев, международные механизмы защиты прав человека. Раздел 2 – “Общинно-ориентированные права” – дает концепции права на развитие, права на деколонизацию, права на мир, международного права будущего.

Достаточно сравнить эту схему книги с нашими учебниками по международному праву или вторым изданием “Курса международного права” ИГП РАН, чтобы увидеть различия. Причем эти различия не только методологические, связанные с подачей нормативного материала, но и касающиеся вопросов существа: авторы книги стремятся отразить тенденции развития международных отношений. И здесь следует отметить главное: для нас по-прежнему господствующим остается сведение международного права к праву межгосударственному с его преклонением перед государственным суверенитетом, повсеместно означающим господство бюрократического аппарата. Мировая же доктрина в развитии международного права отмечает иное, а именно ускользающий отход от этацентризма.

Сравнение с нашим “Курсом международного права” (в семи томах) уместно и потому, что оба издания и готовились, и вышли практически одновременно. Однако наше семитомное “детище” во многом уже устарело, да и структуру его следует существенно подправить. Практически те же упреки можно отнести и к учебникам международного права, вышедшим в 1994 году. К сожалению, на исследовании многих вопросов сказывается сохранение прежнего менталитета системы, когда роль советской науки международного права сводилась к обслуживанию внешней политики СССР.

Каковы же основные реальности, отраженные в рецензируемой

книге? Прежде всего, это целый раздел, в котором специально говорится о правах народов. Напомним, что в доктрине они специально изучаются с 70-х годов (века – принятие в 1976 г. Алжирской всеобщей декларации прав народов), а в "твердых" источниках права – как базовый принцип равноправия и самоопределения народов – зафиксированы в Уставе ООН и получили раскрытие в принятой в 1981 году Африканской хартии прав человека и прав народов.

Второй момент – глубокий анализ истории и перспектив развития международного права, который дал сам профессор М. Беджауи. По его мнению, это "особая, незавершенная и изменяющаяся конструкция" (с. 2). "Традиционное международное право... было колониальным и империалистическим правом, институтированным Берлинским конгрессом 1885 года" (с. 5); международное право наших дней "под прикрытием суверенного равенства государств продолжает скрывать вопиющее экономическое неравенство" (с. 10), считает ученый. Возникновение международных организаций он рассматривает как фактор, организующий жизнь международного сообщества "....ценою некоторого сокращения суверенитета" (с. 11). Сегодняшний период развития международного права видится М. Беджауи как процесс перехода "от права государств к праву для народов" (с. 11), для которого характерно появление и нарастание противоречий, состоящих в международно-правовом регулировании соответствующих прав, входящих в национальное право государств.

Интересно поставлен в книге вопрос о субъектах международного права. Так, в части 1 английский профессор Бин Ченг определяет субъекта международного права как "реальность, облеченную международной юридической персональностью, то есть способностью иметь права и обязанности согласно международной правовой системе" (с. 23). Что касается актуального ныне вопроса о международной правосубъектности индивидов, то итальянский профессор Антонио Кассезе полагает, что они являются "вторичными субъектами", зависящими в этом качестве от государств – "первичных", наряду с народами, субъектов международного права (с. 119–120).

Интересная и все более актуализирующаяся проблема "справедливости" (беспристрастности) не только в международном праве, но и в праве вообще рассматривается французским профессором Моник Шемилье-Гандро. Он считает, что "справедливость – идеологически необходимая концепция для права" (с. 278), хотя и не является ее нормативной частью и не может быть материально определена. "Функция справедливости очевидна: сокрыть неопределенность, имеющую место в праве, и обеспечить убежденность в его моральном содержании" (с. 280).

Один из наиболее актуальных – как политически, так и юриди-

чески – вопросов современного развития международных отношений связан, несомненно, с принципом невмешательства во внутренние дела государства. Особую остроту имеет применение этого принципа к деятельности ООН (Совета Безопасности) и других межправительственных организаций. Рассматривая эту тему, итальянский профессор Венедето Конфорти справедливо отмечает, что если исходить из Устава ООН (ст. 2 и 7), то проблема возникала и ранее. По его мнению, принцип невмешательства не в полной мере совместим с "другими положениями Устава, которые явно интернационализировали некоторые аспекты внутригосударственной юрисдикции, создавая тем самым возможность ООН заниматься ими" (с. 477). Сама практика ООН показала, что "Организация всегда или почти всегда отвергала исключительные права (внутригосударственной юрисдикции. – Р.Т.), обосновываемые статьей 2(7)" (с. 478).

Часть 3 книги посвящена "экологическому праву". Французский профессор Мишель Перр, автор главы, отмечает, что стремительное развитие этой отрасли международного права было прежде всего вызвано "драматической серией экологических катастроф и тревожных научных открытий" (с. 1018). Сегодня защита окружающей среды – это и защита мира и безопасности, и фактор развития.

Часть 4 работы составил анализ современного состояния прав народов и соотношения их с правами человека, сделанный бывшим судьей Международного Суда ООН от Сенегала Кеба Мбайя. Он соглашается с мнением, высказанным в свое время Мишелем Вирали, о том, что "появление в международном праве концепции прав народов, вне сомнения, является одним из наиболее значительных явлений, имевших место в этой области с 1945 года". По мнению автора, разделяемому и главным редактором М. Беджауи, сегодня, наряду с так называемыми первым и вторым поколениями прав, возникли права третьего поколения, "удовлетворение которых требует большего, чем простое воздержание от действия или обеспечение услуг. Они основаны на солидарности между людьми и государствами и могут быть реализованы лишь путем сотрудничества... Это прежде всего право на развитие, право на мир и право на удовлетворительную окружающую среду" (с. 1055).

Уже приведенные положения и концепции книги свидетельствуют, что наши специалисты – преподаватели, исследователи и практики – извлекают для себя немало полезного и поучительного, ознакомившись с этой замечательной работой.

Р.А. ТУЗМУХАМЕДОВ,
доктор юридических наук,
профессор