

ВСЕМИРНОЕ ФЕДЕРАЛИСТСКОЕ ДВИЖЕНИЕ: ЦЕЛИ И ПРОБЛЕМЫ

Р. А. Тузмухамедов *

В современном международном политологическом словаре понятие "федерализм" охватывает две автономные и в то же время взаимосвязанные сферы. Соответственно различают два смысла федерализма.

Одна сфера — государственно-правовая — возникла в XVII в. в Европе. Субъекты данной сферы — государства и государственные образования, которые федерируются, сохраняя при этом ту или иную степень автономии. Здесь в центре политической проблематики стоит вопрос о соотношении власти и суверенитета центра и субъектов федерации.

Вторая сфера — международная, точнее, глобальная. Ее субъектами являются народы и индивиды, они стремятся к объединению (в том числе и государственному) в глобальном масштабе для того, чтобы обеспечить более эффективную, чем это в состоянии сделать государства, демократизацию международных отношений. Этот федерализм, получивший наименование федералистского движения, — явление второй половины XX в. Здесь в центре политической проблематики стоит вопрос о создании глобального устройства мира, при котором каждый народ и каждый человек будет уверен в реальной гарантированности своих прав и свобод, осознает себя равноправным гражданином и субъектом мира и права. Движение — Всемирное федералистское движение (ВФД) — полностью признает цели и принципы ООН и участвует ныне в выработке путей ее демократизации, реформирования.

Согласно концепции ВФД, обе сферы не противоречат, а взаимодополняют друг друга. Но они могут прийти в столкновение, если будет допущена абсолютизация одной из них (государственно-бюрократического суверенитета или, наоборот, отвержение государства).

В 1993 году на международной конференции в Казани практически впервые на официальном уровне рассматривались вопросы ВФД. Ранее в нашей стране федералистское движение считалось одним из "происков империализма". Поэтому факт работы специальной Секции по ВФД явился бесспорным свидетельством демократизации общественного развития и доказательством поступательного процесса развития политико-ментального уровня жизни в Татарстане. Одновременно это стало знаменем тех историчес-

* Профессор, член Совета Всемирного федералистского движения с 1991 года.

ких перемен в России, которые наступили после августа 1991 года.

Что же представляет собой Всемирное федералистское движение? Возникло оно в 30-х годах XIX в. в Англии и получило широкое развитие после второй мировой войны в ряде стран, прежде всего в США и Японии. В качестве свидетельства его высокой международной политической активности можно указать на то, что оно регулярно корректирует свои уставные акты в соответствии с изменениями в мире. Таким образом, возникнув на волне послевоенной демократизации, оно пережило впоследствии "холодную войну" и вошло затем в мир, на горизонтах которого появились очертания тех перспектив, за которые оно выступает с момента своего основания. Последние коррективы были внесены 20-м Конгрессом в 1987 году (Филадельфия, США). Тогда же был принят другой основополагающий акт движения — Заявление о целях всемирных федералистов, — прилагаемый ниже.

Согласно обоим документам, "суть всемирного федерализма в том, чтобы добиваться придания международным учреждениям такой степени правовых и политических полномочий, имея которые они могли бы справиться с проблемами, которые могут быть надлежаще решены только на глобальном уровне, и в то же время поддерживать суверенитет государств в вопросах, которые, по существу, входят в их внутреннюю компетенцию".

Согласно этим актам, главные цели ВФД состоят в том, чтобы:

а) стремиться к установлению такого мирового порядка, в котором "законные права на самоопределение были бы сбалансированы и совместимы с коллективными правами сообщества на развитие и защиту общих ценностей человечества", и

б) добиться того, чтобы "не только правительства, но и отдельные личности признали для себя обязательным поддерживать и укреплять Всемирное право через верность следующим тезисам: именно гражданин является конечным и правомерным источником и субъектом полномочий Всемирного права; индивид, будь то глава правительства или рядовой гражданин, должен нести ответственность на основе Всемирного права за преступления против человечества".

Стремясь к всемирной федерации, ВФД особое внимание уделяет следующим задачам:

1. Взаимопонимание и дружба между мировыми культурами и мировоззрениями.

2. Прекращение гонки вооружений и ликвидация всех видов оружия массового уничтожения.

3. Прекращение применения или угрозы применения военной силы.

4. Уважение к основным правам и свободам человека.

5. Равное участие всех в мировой экономике и глобальных решениях, затрагивающих их жизнь.

6. Защита общей для всех окружающей среды и сохранение экосистемы для последующих поколений.

7. Нарождение всемирного этноса и осознание Человечеством себя в качестве единой общности и каждым Человеком — в качестве гражданина мира.

Для решения этих задач ВФД поддерживает те трансгосударственные тенденции, которые способствуют созданию более совершенного мирового порядка и мирового сообщества. В частности, оно выступает за:

а) акцентирование внимания на функциях и деятельности системы ООН, на повышении ее демократичности, надежности и эффективности;

б) уважение к международному праву и его дальнейшее развитие с помощью таких механизмов, как ратификация государствами международных договоров и конвенций;

в) развитие ассоциирования и (или) федерирования государств в целях региональных или функциональных потребностей.

При достижении указанных выше целей и решении перечисленных задач ВФД руководствуется основным принципом — принципом субсидиарности, который означает:

— разделение политической власти и юрисдикции между различными уровнями управления;

— решение проблем на тех уровнях, на которых они возникают, по возможности на более низком, местном уровне.

Как сказано в Уставе и заявлении ВФД, "мы признаем, что создание мирового сообщества — такого, которое основано на подлинной справедливости и уважении различий, — является величайшим интеллектуальным, моральным и политическим вызовом нашего времени".

Какие направления деятельности в этой связи ВФД считает злободневными? Их несколько:

1. Активное участие в проведении Декады международного права ООН (1989 — 1999 гг.), которая должна завершиться Всемирной конференцией по мирному решению международных споров.

2. Непосредственное участие в международных решениях проблем окружающей среды, в частности в деятельности созданной в 1992 году Комиссии ООН по устойчивому развитию, в работе которой могут участвовать и неправительственные организации, в том числе ВФД.

3. Создание в ООН, наряду с Генеральной Ассамблеей, Парламентской ассамблеи по образцу Европейской парламентской ассамблеи (т.е. составленной из представителей парламентов государств — членов Европейского совета) с тем, чтобы подлинные представители населения государств (не бюрократических структур) стали участниками принятия решений ООН.

4. Повышение эффективности использования миротворческих сил ООН в интересах защиты прав человека и народов.

5. Ускорение создания Международного уголовного суда, проект статута которого уже подготовлен Комиссией ООН по международному праву, с тем чтобы официально в уголовном порядке привлекать к ответственности тех, кто посягает на защищаемые международным правом права и свободы человека и народов.

6. Реформировать Совет Безопасности так, чтобы он был более представительным в условиях нового мира, столь изменившегося спустя полвека после того, как Совет был создан в 1945 году в качестве главного органа ООН, ответственного за обеспечение международного мира и безопасности.

7. Осуществление проекта "Наша планета — в каждом школьном классе", нацеленного на воспитание в подрастающем поколении чувства общечеловеческой общности при полном уважении к расовым, этническим, религиозным, языковым и иным различиям людей и народов.

8. Деятельность Комиссии по глобальному управлению.

Последние два направления деятельности ВФД связаны с ее более узкими целями и задачами.

По каждому из этих направлений ВФД имеет детальные перспективные планы.

Имея консультативный статус при ООН, ВФД весьма активно участвует в системе ООН по реализации своих целей и решению задач.

Главным органом ВФД является Конгресс, созываемый раз в 4 года. Последний — 21-й Конгресс — состоялся в 1991 году в Амстердаме*. На нем был избран новый Президент Движения — лауреат Нобелевской премии, известный актер и драматург Питер Устинов. Оперативными органами, выполняющими решения Конгресса, являются: Совет, Исполком, проводящие заседания раз в год, и постоянно функционирующий Международный секретариат в Нью-Йорке.

Членство в ВФД — индивидуальное и коллективное (организации и иные группы), без какой-либо дискриминации, при условии согласия с целями и задачами ВФД.

На практике в ВФД, помимо индивидуальных членов, существуют следующие категории членов:

национальные организации (их в 1994 году было 16 — из Австралии, Бангладеш, Башкортостана, Бельгии, Великобритании, Дании, Индии, Италии, Кореи, Нидерландов, Норвегии, Франции, США, Швейцарии, Швеции, Японии),

* 22-й Конгресс ВФД состоится 22 — 26 октября 1995 г. в Сан-Франциско.

ассоциированные организации (их 15 — из Дании, Индии, Италии, Кореи, Маврикия, Пакистана, России — три московские ассоциации, Чехии и США — пять ассоциаций),

молодежные организации (две национальные и две международные), парламентские группы (Японская парламентская группа за Всемирное федеративное правительство).

Для вступления в ВФД требуется письменное заявление о членстве в одной из перечисленных категорий, устав ассоциации, резюме на английском или французском языке, список 5 — 6 руководящих лиц ассоциации и информация о ее деятельности за последние годы.

ВФД выпускает различные издания, в том числе периодический журнал "Новости всемирного федералиста".

Сказанное выше о ВФД для живущих на территории бывшего СССР может показаться чем-то почти запредельным. Но это воздействие инерции, синдрома нашего прошлого, когда мы, участвуя в международных отношениях как государство, жили изолированно, за "железным занавесом".

Одна из сегодняшних реалий — международно-правовая субъектность России и связанные с этим дополнительные обязательства перед своим народом и гражданами, необходимость соответствия этих обязательств международным стандартам.

Другая реалья — резкий рост гражданского и международно-правового сознания народов и индивидов, свидетельством чего стало, в частности, учреждение в Казани отделения Организации непредставленных стран и народов, а также создание Конфедерации народов Кавказа, Ассоциации народов Поволжья и других объединений народов России.

Следующая реалья — повышение активности Европейского федералистского движения по мере усиления объединительных тенденций в Европе, особенно после подписания Маастрихтского договора.

Наконец, реальна и необходимость сочетания федерализма, связанного с государственным устройством России, и федерализма народов и индивидов на уровне глобального объединения в целях гарантирования их прав и свобод в соответствии с целями и принципами Устава ООН.

В силу причины, указанной в начале статьи, не только участие во Всемирном федералистском движении, но даже рассказ о нем, пропаганда на территории СССР были невозможны. Ныне ситуация изменилась. В России стали возникать отдельные группы и ассоциации федералистов. Большим стимулом стала конференция "Федерализм: глобальные и российские измерения", проведенная по инициативе международной неправительственной организации "Юристы СНГ за сотрудничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе" (СЮСАТР) в Казани в сентябре 1993 года. В процессе работы секций конферен-

ции по ВФД возникли две национальные организации федералистов — Башкирская ассоциация федералистов (БАФ) и Татарстанская ассоциация федералистов (ТАФ). Первая уже зарегистрирована в Уфе, и ее делегация приняла участие в работе Совета ВФД в 1994 году в кантоне Гларус (Швейцария). На этой сессии Совета БАФ была принята в ВФД в качестве "национальной организации". Сессия приняла решение провести очередную сессию в Уфе в 1996 году. 22-й Конгресс состоится летом 1995 года в Сан-Франциско.

Башкирская ассоциация федералистов — первая "национальная организация" из бывшего СССР в составе ВФД. Еще ранее — с начала 90-х годов — в Движение в качестве "ассоциированных членов" вошли несколько организаций из России. Активна в ВФД и деятельность СЮСАТР.

В 1994 году в Казани был подготовлен первый ежегодник "Федералист Поволжья". Помимо статей он содержит базовые нормативные акты ВФД и полезен как справочник по Всемирному федералистскому движению. Авторами являются специалисты из Москвы, Казани, Сан-Франциско и Оттавы. Готовится ежегодник 1995 года. Будем рады, если и читатели данного журнала пожелают принять участие в работе над ежегодником. Статьи и материалы просим посылать по адресам: 119889, Москва, Пречистенка, 10, СЮСАТР, профессору Р.А. Тузмухамедову; 119841, Москва, Знаменка, 10, Институт государства и права РАН, профессору Р.А. Тузмухамедову; факсы: 291-8574, 202-1208.