

М.М. БОГУСЛАВСКИЙ. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ (М., 1993)

Привлечение иностранных инвестиций – одна из ключевых проблем современной экономической реформы в Российской Федерации. Главной задачей в этом направлении является формирование благоприятного инвестиционного климата, что немыслимо без создания стабильного законодательства, предоставляющего надежные гарантии иностранным инвесторам и отвечающего целям государственной экономической политики. Именно поэтому так актуальна новая книга профессора М.М. Богуславского, в которой рассматривается законодательство об иностранных инвестициях в Российской Федерации и республиках бывшего Союза ССР.

В монографии широко применен сравнительный анализ правового регулирования различных аспектов инвестиционной деятельности, в ходе которого обращается особое внимание на вопросы, вызывающие практические затруднения, высказываются мнения по поводу несовершенства отдельных положений и о способах устранения встречающихся недостатков.

Книга состоит из пятнадцати глав, охватывающих все основные проблемы в области регулирования иностранных инвестиций, к которым относятся прежде всего правовой статус иностранных инвесторов, режим иностранных инвестиций, порядок их допуска и государственные гарантии, налогообложение, порядок рассмотрения инвестиционных споров и некоторые другие. Отдельная глава посвящена иностранным инвестициям в свободных экономических зонах. Освещаются также особенности регулирования концессионной деятельности и права иностранных инвесторов на участие в приватизации.

Несомненное достоинство монографии состоит в том, что при сравнительном исследовании целого ряда инвестиционных актов республик СНГ автору удалось показать как преимущества, так и недостатки, пробелы правового регулирования в данной сфере, выделить проблемы, в связи с которыми требуется дальнейшее совершенствование законодательства об иностранных инвестициях.

В самом начале работы дается краткий обзор истории возникновения и развития законодательства об инвестициях и современного состояния правового положения иностранных инвестиций в бывших республиках СССР. Справедливо утверждается, что в сфере привлечения иностранных инвестиций должна проводиться определенная государственная политика.

Специфика и сложность инвестиционных отношений при иностранном инвестировании вызывают необходимость их неординарно-

го правового регулирования, поэтому мы разделяем мнение М.М. Богуславского, согласно которому данные отношения могут быть урегулированы средствами как национально-правового, так и международно-правового характера. Автор дает оценку регулированию иностранных инвестиций на международном уровне, обращая внимание на то, что нормы международных договоров пользуются приоритетом перед нормами внутреннего законодательства.

При анализе различных определений понятия иностранных инвестиций в книге отмечен ряд моментов, которые следует учитывать при раскрытии данного понятия, в частности значение института собственности, целевого назначения вкладываемых инвестиций и т.д. Поименованы также формы, в которых могут осуществляться иностранные инвестиции.

Особое внимание уделяется проблеме правового статуса иностранных инвесторов, что имеет и большое практическое значение, поскольку только четкое уяснение правового статуса лиц, рассматриваемых в качестве иностранных инвесторов, сможет служить основой их важнейших гарантий.

При непосредственном рассмотрении таких гарантий, предоставляемых принимающим государством, автор еще раз подчеркивает, что они устанавливаются как на национальном, так и на международном уровне, о чем свидетельствует наличие нормативных актов в национально-государственных системах права и международном праве.

Не менее существенны и вопросы о сферах деятельности, условиях и порядке допуска иностранных инвестиций. Описывая порядки допуска инвестиций, организацию иностранных инвестиций в определенных сферах деятельности (или запрет на них), установленные национальным законодательством республик бывшего Союза ССР, М.М. Богуславский подчеркивает, что при отсутствии в ряде республик необходимой инфраструктуры и наличии определенных трудностей введение разрешительной системы вряд ли сможет способствовать притоку инвестиций, особенно на начальном этапе. С этим нельзя не согласиться. В этой же главе автором затрагивается проблема лицензирования определенных видов деятельности, осуществляемой иностранными инвесторами, а также рассматривается возможность приобретения инвестором в собственность недвижимости и земли.

С последним вопросом самым тесным образом связано участие иностранных инвесторов в приватизации. Как отмечается в данной работе, в аналогичном процессе в странах Восточной Европы такое участие было весьма весомым (с. 83). В результате исследования ограничений, устанавливаемых для иностранных инвесторов в нашей

стране, автор приходит к правильному выводу о необходимости приведения в соответствие с Государственной программой приватизации и общей позицией законодательства об иностранных инвестициях Российской Федерации актов, издаваемых органами государственной власти и управления республик в составе Российской Федерации и местными органами (с. 88), так как расхождения между ними создают правовую неопределенность.

Совершенно очевидно, что привлечению иностранных инвесторов не способствует и противоречивость правил о приобретении права собственности на землю для юридических лиц, в том числе иностранных, на что также указывает М.М. Богуславский (с. 91).

К сожалению, за рамками работы остался вопрос, который, вероятно, заинтересует читателя: каковы особенности правового регулирования в странах с "весьма весомым" участием в приватизации иностранных инвесторов? Думается, что поиск ответа на него, а также на целый ряд других вопросов, связанных с позитивными результатами инвестиционной деятельности в зарубежных странах, станет перспективным направлением в данной области научных исследований.

В условиях формирования правовой базы иностранного инвестирования, для которого характерно введение дополнений и изменений в еще не устоявшиеся нормативные правила, большое практическое значение имеют комплексный анализ регулирования конкретных аспектов инвестиционной деятельности и толкование законодательных положений, что положительно отличает рецензируемую монографию. Так, при рассмотрении таможенного режима для иностранных инвесторов в книге приводится пакет актов, содержащих правила для иностранных инвесторов, а при исследовании проблемы налогообложения обращается внимание не только на внутреннее законодательство, но и на существенную роль двусторонних международных договоров об избежании двойного налогообложения.

Особо следует отметить тринадцатую главу, в которой идет речь о предотвращении рисков для иностранных капиталовложений путем страхования, предоставления банковских гарантий и залога. Эти виды гарантий применительно к инвестиционной деятельности являются малоисследованными в отечественной литературе, в частности в связи с отсутствием полной ясности о залоге земельной собственности. Вместе с тем они представляют большую важность для иностранных инвесторов. Представляется, что научное исследование данной проблемы должно поэтому получить продолжение.

Законодательство об иностранных инвестициях в Российской Федерации и республиках бывшего Союза ССР наряду с созданием предприятий с иностранными инвестициями предусматривает иностранные капиталовложения в форме концессий. В рецензируемой работе обращается внимание на последствия "скрытой" концессии, возникающей при создании совместного предприятия с правом разработки естественных ресурсов, специфику концессионных договоров, виды предприятий, создаваемых на их основе, с целью осуществления взаимовыгодного сотрудничества и обеспечения национальных интересов.

Наиболее благоприятный режим для иностранного инвестирования предусмотрен в свободных экономических зонах. Раскрывая отличительные черты данного режима, М.М. Богуславский выделяет льготы, предоставляемые иностранным инвесторам, благодаря которым свободные экономические зоны являются более привлекательными для капиталовложений по сравнению с другими регионами, хотя и существуют проблемы в области административного управления, хозяйственного развития свободных экономических зон и др. Пути решения возникающих в связи с этим вопросов показаны, в частности, на примере заключения международно-правового соглашения между Российской Федерацией и Литовской Республикой по поводу деятельности в свободной экономической зоне "Янтарь" Калининградской области.

Последняя глава работы посвящена рассмотрению инвестиционных и иных споров. Споры подразделены автором на две группы, для каждой из которых характерен специфический порядок урегулирования. В книге раскрывается роль международных конвенций и двусторонних соглашений (включая договоры о правовой помощи) в урегулировании споров и исполнении судебных решений. Подчеркивается важность четкого уяснения в арбитражной оговорке договора, одной из сторон которого выступает государство, вопроса об отказе от иммунитета.

Таковы основные положения монографии, охватывающей широкий круг проблем новой для нашего государства формы внешнеэкономической деятельности.

Высоко оценивая работу в целом, необходимо отметить, что исследование носило бы более законченный характер, если бы сравнительный анализ инвестиционного законодательства был подкреплен практическими примерами, показывающими преимущества или недостатки рассматриваемых нормативных положений. В то же вре-

мя вполне понятны причины, затрудняющие сегодня воплощение этой идеи: срок действия инвестиционного законодательства в Российской Федерации и республиках СНГ еще крайне мал, чтобы можно было делать глубокие выводы о его эффективности на основе сравнения экономических результатов деятельности иностранных инвесторов. Очевидно, что изучение затронутой в работе проблематики должно иметь свое продолжение в будущем. А это лишний раз свидетельствует о своевременности и важности данной монографии, которая представляет несомненный интерес для научных и практических работников, занимающихся исследованием, реализацией права, регулирующего иностранные инвестиции, а также для всех, кто интересуется вопросами инвестиций и инвестиционной деятельностью.

Ю.В. АЛФЕЕВА,
*сотрудник Министерства внешних
экономических связей Республики Татарстан*

Н.Е. ТЮРИНА,
*преподаватель Казанского
государственного университета*

ЭКОЛОГИЯ ДЛЯ НАС

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), германская исследовательская организация "Синус" и Фонд Фридриха Эберта провели примечательное социологическое исследование: "Внешняя политика России – 1993 год. Анализ политиков и экспертов. Социологическое исследование взглядов и представлений по проблеме внешней политики участников внешнеполитического процесса в России, июнь 1993 года" (М., 1993).

Этот материал предлагает читателю мнения 113 представителей различных организаций и групп, принимающих участие в разработке и проведении внешней политики России. 16% опрошенных составили руководители подразделений МИД, Совета безопасности РФ, МВС; 12% – руководящие работники других органов исполнительной власти: администрации Президента, правительства, Министерства безопасности, Службы внешней разведки; 26% – представители руководства Верховного Совета и члены его фракций; 13% – лидеры различных