

Документы

СОЗДАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Как показало время, ни одна из бывших союзных республик не выдержала разрыва экономических связей. По подсчетам специалистов, два года жизни в расколотом экономическом пространстве привели к сокращению совокупного национального дохода стран СНГ на треть (в некоторых странах он может сократиться в 6 раз, если полностью порвутся хозяйственные связи). За два года страны СНГ во многом разошлись в темпах проведения экономических реформ, что, соответственно, вызвало различия в уровнях экономического развития. По этим и по многим другим причинам в отношениях между странами СНГ в конце концов возобладали центристские тенденции. Понимание бесперспективности дальнейшего обособления национальных экономик и осознание целого ряда преимуществ в восстановлении экономического пространства (прежде всего участие в наиболее родственном по хозяйствованию рынке) привели страны Содружества к заключению Договора о создании Экономического союза*.

Основная цель и направленность Договора — формирование общего экономического пространства за счет создания соответствующих условий для динамичного и гармоничного развития экономик и проведения экономических реформ в странах — участниках Договора. В перспективе имеется в виду постепенная интеграция в мировое хозяйство.

Принципиальное значение Договора состоит в том, что в нем изложена концепция построения новой системы межгосударственных отношений в экономической сфере. Эта концепция является комплексной и охватывает такие области, как торговые отношения, производственное сотрудничество, денежно-кредитные, финансовые и валютные отношения.

Для достижения целей Договора предусматривается постепенное, в четыре этапа, формирование Экономического союза: создание межгосударственной ассоциации свободной торговли, объединение в таможенный союз, создание общего рынка, формирование валютного союза.

В Договоре не детализируются необходимые мероприятия для перехода от одного этапа к другому, а намечены лишь общие отправные точки, на которые следует ориентироваться. Более подробно этот вопрос будет решаться на основе отдельных соглашений с учетом достигнутых результатов и темпов интеграции. В дополнение к Договору был утвержден план-график разработки соглашений, необходимых для реализации идеи создания Экономического союза; число таких соглашений (по предварительной оценке) составляет более тридцати.

В частности, на Московской встрече глав государств и глав правительств государств — участников СНГ (сентябрь 1993 г.) одновременно с самим Договором было подписано Соглашение о создании Межгосударственного евроазиатского объединения угля и металла, а на Ашгабатской встрече глав государств и глав правительств (декабрь 1993 г.) — Соглашение об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации между предприятиями и отраслями промышленности, соглашения о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности и о проведении антимонопольной политики.

* В связи с тем что Украина не пожелала принять на себя обязательства по Договору в полном объеме, ей был предоставлен статус ассоциированного члена в Экономическом союзе.

Отметим, что для разработки и реализации широкомасштабной социальной программы в рамках СНГ существует благодатная почва. По наиболее оптимистическим прогнозам специалистов, условия для функционирования общего рынка будут созданы не ранее чем через два-три года после подписания Договора. Решение же таких острых проблем, как социальные, недопустимо откладывать на такой период.

С первого взгляда может сложиться впечатление, что интеграция начинается с нуля. На самом деле это скорее реинтеграция. Но она проходит в относительно неблагоприятных условиях, сложившихся вследствие размежевания. Время было упущено. Сегодня уже нет единой рублевой зоны, нет единого рынка товаров и услуг, нет единого ценового пространства и однородной системы управления. По мнению некоторых специалистов, если бы вопрос о создании Экономического союза был поставлен сразу после распада Союза ССР, то на конец 1993 года, по крайней мере, платежный союз стал бы реальностью. А уж коль скоро этого нет, то остается одно — объединяться со строгим соблюдением этапности создания Союза.

Договор, конечно, не догма, и с изменением конкретных обстоятельств можно будет внести соответствующие корректировки. Это лишь начало, точка отсчета для процесса интеграции, ход которого зависит как от прогнозируемых, так и многих непредвиденных обстоятельств. В подтверждение этому можно привести пример опыта западноевропейской интеграции. Концепция "общего рынка" (Римский договор), основанная на принципе "четырёх свобод" (свобода движения товаров, лиц, услуг и капиталов), постепенно эволюционировала в концепцию "единого рынка". В ее основе — ликвидация внутренних границ государств — членов Экономического сообщества и прямое действие права Сообщества на их территориях. За неприменение права Сообщества органы всех уровней государств-участников несут ответственность. Такой подход вполне оправдан, и без него невозможно устранить существующие препятствия и добиться гармоничности и унификации подходов к интеграции. Не исключено, что к похожей формуле интеграции придут в итоге и страны СНГ.

Реализация Договора возлагается пока на существующие уставные органы Содружества — Совет глав государств, Совет глав правительств. Для решения спорных вопросов государства могут обращаться в Экономический суд СНГ. В случае необходимости Договор предусматривает также образование дополнительных институтов. В частности, для организационного обеспечения создания и функционирования Союза необходим специальный межгосударственный орган, обладающий координационно-распорядительными полномочиями в экономической сфере. Вопрос о его учреждении будет, видимо, поставлен в ближайшее время.

Несмотря на то что Договор временно вступил в силу (с подписанием соответствующего Протокола) в декабре 1993 года, "идет, хотя и не просто, — записано в Ашгабатской Декларации о развитии сотрудничества и укреплении доверия в отношениях между государствами — участниками СНГ, — становление однородного экономического пространства".

Осложняют этот процесс следующие факторы:

- 1) экономика большинства государств находится в состоянии глубокого кризиса, продолжается спад производства и не удается сдержать инфляцию;
- 2) различия в механизмах управления экономик и содержании экономической политики государств (финансовой, бюджетной и кредитной);
- 3) различны уровни либерализации цен и существует несоответствие в тарифном и нетарифном регулировании внешней торговли;

4) отрицательно сказывается неурегулированность платежно-расчетных отношений. Сегодня очевидно стремление государств решить эту проблему пока на двустороннем уровне, регулируя платежные отношения вне рамок Договора;

5) несовпадение краткосрочных и долгосрочных экономических интересов государств к Экономическому союзу. Для одних государств это перспективная, стратегическая цель, для других – средство для выхода из экономического кризиса;

6) негативное влияние на формирование Союза, как ни парадоксально, оказывает отсутствие единого понимания интеграции внутри Российской Федерации.

Преодоление этих проблем возможно на основе разработки четкого стратегического курса и его неукоснительного соблюдения всеми российскими ведомствами. Приоритет в этом должен быть отдан соблюдению этапности формирования Экономического союза (от межгосударственной ассоциации свободной торговли к постепенному формированию таможенного союза). Ведь именно России, имеющей самый крупный "унаследованный" экономический потенциал, придется играть одну из центральных ролей по воссозданию "расколовшегося" экономического пространства бывшего Союза ССР. И, естественно, этот процесс будет проходить на новой международно-правовой основе в соответствии с новыми геополитическими реалиями.

Ф.И. САПРЫКИН,

*атташе Департамента
по делам СНГ МИД РФ*

ДОГОВОР о создании Экономического союза

Государства – участники настоящего Договора, именуемые в дальнейшем Договаривающиеся Стороны,

основываясь на исторической общности своих народов и сознавая важность расширения и углубления всесторонних и взаимовыгодных экономических отношений,

уважая суверенитет каждого государства и подтверждая свою приверженность целям и принципам учредительных документов о создании Содружества Независимых Государств,

стремясь обеспечить благоприятные условия для динамичного и гармоничного развития экономик и проведения экономических реформ в интересах повышения жизненного уровня населения своих государств,

сознавая объективную необходимость формирования и развития общего экономического пространства, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы и капиталов, а также упрочения прямых связей хозяйствующих субъектов Договаривающихся Сторон,

понимая важность технологических взаимосвязей высокоинтегрированных научно-технических и производственных потенциалов государств,

стремясь создать условия для органичного включения своих экономик в мировое хозяйство,

руководствуясь общепризнанными нормами международного права,
договорились о создании Экономического союза.