

# Международно- правовые проблемы СНГ

## ПОНЯТИЕ КОНФЕДЕРАЦИИ И СНГ

Л.В. Гречко\*, Г.Г. Шинкарецкая\*\*

### ВВЕДЕНИЕ

В декабре 1991 года прекратил существование СССР и было создано Содружество Независимых Государств (СНГ). Не имевшее на первом этапе четкой организационной структуры и почти ничем себя не проявившее СНГ многими оценивается скептически. Поэтому в России многие продолжают думать об альтернативных формах союза бывших советских республик.

Получила распространение и идея создания конфедерации.

Эти объединительные взгляды нашли отражение в деятельности VII Съезда народных депутатов России, который принял "Обращение к парламентам независимых государств – бывших республик Союза ССР" с предложением "рассмотреть вопрос о создании конфедерации или иной формы сближения независимых государств Европы и Азии – бывших республик Союза ССР, народы которых выражают стремление к единению"<sup>1</sup>. На второй сессии Межпарламентской ассамблеи СНГ в декабре 1992 года было решено рассмотреть в 1993–1994 годах вопрос "о развитии конфедеративных отношений между участниками Содружества".

Как возможная модель объединения идея конфедерации обсуждается также в Северной и Южной Кореех. Проявляется интерес к конфедеративному устройству в Молдове и Приднестровской республике.

Что же такое "конфедерация"? Каковы перспективы развития СНГ в этом направлении?

---

\* Научный сотрудник Института государства и права РАН.

\*\* Руководитель Группы международно-правовых проблем в отношениях между странами СНГ Института государства и права РАН, кандидат юридических наук.

## Понятие конфедерации

Вопрос о конфедерации исследовался русским юристом Н.М. Коркуновым в книге "Русское государственное право", изданной в 1904 году, и Г. Еллинеком в работе "Общее учение о государстве", переведенной в 1908 году на русский язык.

В юридической науке советского периода вопросам конфедерации внимания практически не уделялось. В учебных курсах по государственному праву давались обычно лишь исторические сведения о конфедерациях, существовавших в Европе в XIX веке, и иногда их обобщенные характеристики. Обычно перечислялись одни и те же образования: Рейнская конфедерация в 1291–1798 и 1815–1848 годах, Республика соединенных провинций в Нидерландах в 1579–1795 годах, Германская конфедерация в 1815–1866 годах, США в 1781–1787 годах и Конфедеративные Штаты Америки в 1861–1865 годах, Австро-Венгрия до 1918 года. Иногда к ним причислялась также Сенегамбия. Почти такого же рода информация содержится в справочных изданиях<sup>2</sup>.

Трактовка понятия конфедерации не оставалась неизменной. Так, в Большой советской энциклопедии, вышедшей в 1973 году, говорится: "Конфедерация – постоянный союз суверенных государств для достижения определенных целей". Изданные в 80-х годах учебники, Советский энциклопедический и Дипломатический словари<sup>3</sup> указывают, что конфедерация – форма государственного устройства, представляющая собой постоянный союз двух или нескольких суверенных государств, созданный для осуществления определенных целей, например взаимной обороны, внешних сношений и т.п.

Небольшое добавление – "форма государственного устройства" – в корне меняет определяемое понятие. "Форма государственного устройства" есть не что иное, как "форма государства". Следовательно, в 80-х годах конфедерацию стали считать формой государства.

В качестве основных характеристик конфедерации обычно назывались следующие: наличие учредительного договора, в котором изложена воля образующих конфедерацию государств относительно функций, объема правосубъектности и структуры создаваемого объединения; сохранение составляющими конфедерацию государствами своего суверенитета, собственных финансовых и налоговых систем; построение отношений между государствами-членами на основе принципов и норм международного права, изложенных в заключенных между ними международных договорах; право выхода членов из конфедерации при соблюдении условий учредительного договора.

В конфедерации не существует общей территории, общих законодательных и общих судебных органов, юрисдикция которых распространялась бы на все население.

Задачи, стоящие перед конфедерацией в целом, выполняются прежде всего органами каждого отдельного государства – члена конфедерации, выступающими как бы посредниками между конфедерацией и гражданами. Органы самой конфедерации осуществляют контакты только с учреждениями власти государств-членов.

В отечественной доктрине 90-х годов государствоведы подвергают критике подход к конфедерации как к форме государственного устройства и подчеркивают ее международно-правовой характер. Так, Б.М. Лазарев пишет, что конфедерация – это всего лишь союз государств, в результате которого не возникает нового, более крупного государства: отношения государств в конфедерации регулируются международным правом<sup>4</sup>. А.Е. Козлов, считая конфедерацию союзом государств, все же полагает, что следует выделять международно-правовые конфедерации, выступающие как единое целое только в международных отношениях, и государственно-правовые, которые "организуют государственно-правовые отношения объединившихся государств"<sup>5</sup>. А В.И. Лафитский утверждает, что конфедерации как формы союза государств, сохраняющих суверенитет в полном объеме, в настоящее время практически не существуют нигде. Ссылаясь на опыт истории конфедераций, он указывает, что эта форма является переходной либо к полному распаду союза, либо к федеративной форме устройства. По сути, совмещая в себе черты как международно-правовой, так и государственно-правовой организации, она под воздействием тех или иных причин теряет равновесие, необходимое для ее сохранения<sup>6</sup>.

Ф. Эрмакора (Австрия), написавший статью "Конфедерация и другие союзы государств" для изданной в Гейдельберге 12-томной Энциклопедии международного права<sup>7</sup>, излагает понятие конфедерации, которое сложилось в западноевропейской науке. Он отмечает, что с XIX века конфедерациями стали называться образования, создаваемые государствами для достижения общих целей. При крайней неопределенности и расплывчатости понятия конфедерации главным в нем является то, что это "ассоциация двух или более суверенных государств, в которой суверенитет членов сохраняется"<sup>8</sup>. К конфедерациям относятся, пишет он, все виды объединений государств: унии, альянсы, союзы и т.д. – все то, что ныне объединяется термином "международные организации". Те из них, которые содержат черты наднациональности, приближаются к федеративному государству.

## Сравнение конфедерации с государством

Самым характерным признаком государства является суверенитет (то есть полновластие внутри своих границ и самостоятельность за их пределами, которые носят исключительный характер). Суверенитет одного государства перестает действовать там, где начинает действовать суверенитет другого государства. Наличие суверенитета служит признаком, отличающим государство от всех иных субъектов.

Практике известны различные формы объединения государств: кондоминиум, протекторат, союз, федерация и др. При этом результатом для самих государств может быть сохранение суверенитета или его утрата. При сохранении суверенитета объединившихся государств говорят о возникновении международной организации (союза, альянса). Если же при объединении государства отказываются от права осуществлять суверенитет в пользу союза, то имеет место создание нового государства. Новое государство обладает полновластием на пространстве, охватывающем все территории бывших государств, составляющих теперь районы или провинции либо иные административные единицы нового государства. Основой такого государства служит договор, являющийся международным до того момента, когда констатировано рождение нового государства. После этого взаимодействие административных единиц регулируется конституцией и иными внутригосударственными актами.

В случае конфедерации, то есть союза государств, сохраняющих суверенитет, нельзя говорить о государстве.

В договоре 1922 года об образовании Союза ССР говорилось, что будущий союз будет конфедерацией, ибо субъектами Союза являются не области и автономные республики, а суверенные государства, которые сохраняют все атрибуты государства. Однако на деле очень скоро конфедеративный, или союзный, характер СССР сохранился только на бумаге.

В конституциях бывших союзных республик и самого СССР содержались положения о том, что республики являются суверенными и самостоятельными. В действительности это было не так.

В самом деле, если применить предложенную Г. Еллинеком триаду (население, территория, правительство) к реалиям бывшего Советского Союза, мы увидим, что существовали единое население (единое гражданство), единая территория (государственная граница проходила по внешнему периметру всех республик), единое правительство (союзные законы имели приоритет перед республиканскими, в СССР был единый бюджет, единая налоговая система, одна армия).

С точки зрения международного права между государством и конфедерацией имеются большие различия. Конфедерация как таковая международной правосубъектностью не обладает.

В. Брайерли писал, что в конфедерации, "хотя центральное правительство существует и осуществляет некоторые полномочия, оно не контролирует все внешние сношения государств-членов, и поэтому в международном аспекте здесь имеют место не одно, а множество государств"<sup>9</sup>. И. Зайдл-Гогенфельдерн даже предлагает считать международную правосубъектность главным критерием различия между государством и конфедерацией<sup>10</sup>.

### **Сравнение конфедерации с международной организацией**

Международная организация создается и действует на основе международного договора и в рамках международного права; членами ее являются государства; она имеет органы, которые выражают ее волю<sup>11</sup>.

Входящие в международную организацию государства всегда суверенны: они не передают организации право осуществлять суверенитет, а лишь уполномочивают ее действовать от их имени в строго определенной области и в строго ограниченных пределах и в этих целях предоставляют ей те полномочия, которые считают необходимыми.

Сохранение каждым членом международной организации своего суверенитета выражается, в частности, в том, что отношения между ними регулируются международным правом. Даже в тех случаях, когда органы международной организации наделяются компетенцией принимать решения (нормы), имеющие прямое действие на территории государств-членов (наднациональные органы), речь не идет об утрате такими государствами своего суверенитета.

Частью международного права, действующего между членами международной организации, является договор об учреждении этой организации.

Организационно и по существу конфедерации не выделяются из общего ряда международных организаций. Г. Ёллинек писал, что понятие конфедерации так широко и неопределенно, что любая организация и даже само международное сообщество государств могут быть отнесены к конфедерации.

Тем не менее при классификации международных организаций конфедерации относят обычно к союзам государств. Выделяя союзы государств из общего ряда международных организаций, М. Прело считает возможным в качестве критерия выдвинуть три вида связи

между государствами, составляющими союз: договорную, техническую (административную) и политическую<sup>12</sup>. На этой основе он определяет союз государств так: это "любая группа государств, которые, не создавая нового государства, образуют политическую общность, явно выделяющуюся из всего международного сообщества"<sup>13</sup>.

Ф. Эрмакора считает возможным выделить конфедерации в узком смысле слова, то есть ассоциации государств, и конфедерации в широком смысле, то есть государства, связанные такими международно-правовыми отношениями, когда одно из них соглашается на особые отношения зависимости от другого (протекторат) или признает фактическую зависимость (зависимое государство). В качестве примера конфедерации в широком смысле он приводит Британское содружество наций, а также федерации.

Какова ценность критериев, предложенных Ф. Эрмакорой? Термин "ассоциации государств", к которым он относит собственно конфедерации (конфедерации в узком смысле), не имеет точного юридического значения. Скорее их можно назвать международными организациями в полном смысле слова. Конфедерации в более широком смысле в его формулировке – это такие союзы, в которых государства-члены признают отношения зависимости. В обоих случаях между государствами-членами создаются юридические отношения, затрагивающие осуществление суверенитета. Речь идет о выработке и проведении в жизнь политики не по каким-то определенным вопросам, а о целой сфере государственной жизни. Можно сказать, что во всех тех образованиях, которые Ф. Эрмакора называет "конфедерациями в широком смысле", есть элемент государственности. Иными словами, как пишет Ф. Эрмакора, "международные организации, обладающие наднациональными полномочиями, имеют признаки федеративного государства"<sup>14</sup>.

В свою очередь, для обнаружения признаков наднациональности А.С. Фещенко предлагает следующие критерии: органы международной организации приобретают независимость от властей государств-членов; эти органы обладают компетенцией принимать большинство голосов решения, обязывающие меньшинство; нормы права организации непосредственно действуют на территории государств-членов; юрисдикция организации распространяется на юридических и физических лиц государств-членов<sup>15</sup>.

Есть нечто общее в современных ситуациях при объявлении о намерении создать конфедерацию. Это цель (не оформленная юридически) создать союз, политически более тесный, чем международная организация, восходящий к государству, но юридически в государстве не оформленный. С этой точки зрения можно квалифицировать

конфедерацию как явление, относящееся к области "мягкого права", "предправа".

Существуют ли перечисленные условия в Содружестве Независимых Государств?

## СНГ

### Правовые основы СНГ

Единого мнения о правовой природе Содружества Независимых Государств пока не существует. Документы, принятые в рамках СНГ, и происходящие в нем процессы до сих пор не проанализированы. СНГ развивается очень быстро, не оставляя времени на фундаментальные работы.

Содружество Независимых Государств было оформлено несколькими документами, которые называют учредительными: Беловежским соглашением о создании СНГ<sup>16</sup>, Протоколом к нему, который участники решили считать составной частью Соглашения<sup>17</sup>, и Алма-Атинской декларацией, а также Уставом, который был принят 22 января 1993 г.<sup>18</sup>

В учредительных документах изложены основы строительства Содружества, его цели и принципы, однако не содержится положений о юридической природе создаваемого образования. В Алма-Атинской декларации заявляется, что Содружество не является ни государством, ни надгосударственной организацией. Фактически та же формула повторяется в Уставе: "Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями" (ст. 1).

К моменту образования СНГ каждая из бывших республик СССР объявила о своей независимости и принимала энергичные меры по созданию собственной политической системы. Оформление независимости нашло отражение в международных отношениях: бывшие советские республики признали друг друга и признаны другими государствами. Все они были приняты в ООН и стали участниками СБСЕ.

В положениях учредительных документов о приеме новых членов упоминаются только государства: "Настоящее Соглашение открыто для присоединения всех государств – членов бывшего Союза ССР, а также для иных государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения" (ст. 13).

Главная идея основополагающего документа – Соглашения о создании СНГ – состоит в том, что каждое государство, ставшее членом Содружества, сохраняет свой суверенитет в полном объеме.

Принципы уважения независимости, целостности и свободы воли друг друга, невмешательства в сферы действия суверенитета каждого из членов, добровольности участия в общих мероприятиях пронизывают содержание большинства статей Соглашения. Статья 7 Соглашения перечисляет сферы совместной деятельности государств: это внешнеполитическая деятельность; формирование и развитие общего экономического пространства, рынка и таможенная политика; транспорт и связь; охрана окружающей среды; борьба с организованной преступностью. Члены СНГ считают целесообразным осуществление совместной деятельности через координирующие структуры Содружества.

Сотрудничество же в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях стороны будут развивать путем заключения соглашений о сотрудничестве (ст. 4).

### **Организационные основы СНГ**

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате было решено создать высший орган Содружества – Совет глав государств (СГГ), а также Совет глав правительств (СГП). Вскоре было принято Временное соглашение об этих органах. Совет глав государств является высшим органом для обсуждения принципиальных вопросов, связанных с координацией деятельности участников Содружества в сфере их общих интересов. В СГГ представлены все страны Содружества (ст. 1). Статус и состав Совета глав правительств не определены.

Совет глав государств и Совет глав правительств обсуждают и при необходимости принимают решения по наиболее важным внутренним и внешним вопросам. Дальнейших уточнений относительно юридической силы возможных решений СГГ и СГП не было.

Таким образом, Совет глав государств и Совет глав правительств СНГ были созданы как механизм постоянных консультаций. В действительности же их деятельность вышла за рамки консультаций и информации как на общеполитическом уровне, так и в сфере хозяйственной деятельности. На встречах СГГ и СГП не только обсуждаются вопросы, представляющие взаимный интерес, но и вырабатывается общая политика, достигается согласие относительно общих действий. Достигнутые в их рамках договоренности являются скорее откликом на сиюминутные, самые жгучие нужды государств, нежели способом достижения целей, поставленных в документах Содружества. Самые значительные их акты имеют форму деклараций.

Реальное же сотрудничество развивается на уровне органов отраслевого управления, причем уже создана целая сеть таких



органов. Все органы отраслевого сотрудничества наделены правом принимать рекомендации и не имеют, таким образом, наднациональных функций.

Решения о создании органов, которые имеют реальное значение для функционирования СНГ, были приняты только в мае 1993 года. Этими органами стали Исполнительный секретариат, имеющий организационно-технические функции, и Координационно-консультативный комитет, состоящий из заместителей глав правительств, который должен отвечать за исполнение решений центральных органов<sup>19</sup>.

### **Применимое право**

Основа деятельности Содружества Независимых Государств – международное право. В Соглашении о создании Содружества<sup>20</sup> прямо говорится о том, что стороны намерены строить свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права. Впоследствии приверженность принципам и нормам международного права не раз подтверждалась в документах СНГ. Принимались и специальные акты: Декларация о соблюдении принципов сотрудничества в рамках СНГ, Заявление глав государств СНГ о недопустимости применения или угрозы применения силы в их взаимоотношениях<sup>21</sup>.

Членами СНГ заключено только между собой несколько сотен многосторонних и свыше тысячи двусторонних договоров.

Отношения участников Содружества строятся так, как это принято в межгосударственных отношениях.

Тем не менее можно отметить специфику регионального права СНГ. Оно состоит как из норм договоров, так и из норм, принятых высшими органами Содружества – Советом глав государств и Советом глав правительств, а также координационными институтами.

Правотворчество в рамках СНГ развивается главным образом посредством выработки норм представителями государств-членов при их встречах в рамках органов СНГ, и с этих позиций СНГ представляет собой организационные рамки для переговорного процесса. Наряду с этим в практических целях органы СНГ берут на себя функции принятия решений, имеющих нормативный характер. Соглашения, принимаемые Советом глав государств или Советом

глав правительств, носят рамочный характер. В развитие их положений заключаются многочисленные двусторонние соглашения.

Очевидно, идет процесс формирования специфического комплекса норм, основой которого является общее международное право. Это тот же процесс, который идет во всех без исключения региональных организациях международного сотрудничества.

В учредительных документах и Уставе СНГ сформулировано несколько целей Содружества: сотрудничество в политической, экономической, гуманитарной, культурной и иных областях; создание общего экономического пространства; обеспечение прав и основных свобод человека; достижение международного мира и безопасности и др. На практике наиболее заметная правовая деятельность шла в области военного и экономического сотрудничества, причем выделяются противоположные тенденции: в военной сфере – от полной централизации к созданию отдельных военных организаций в рамках каждого независимого государства, а в экономической, напротив, – от попыток изолированного развития в национальных границах к различным формам объединения и интеграции.

### **Сотрудничество в оборонной сфере**

Подписанием в Ташкенте 15 мая 1992 г. Договора о коллективной безопасности<sup>22</sup> завершилось создание системы правоотношений по военным вопросам в рамках СНГ. На этом этапе Содружество приобрело черты военного союза. Руководящие органы управления вооруженными силами – Главное командование Стратегических сил, Главное командование Сил общего назначения и Главное командование пограничных войск – были наделены наднациональными функциями, а именно – предусматривалось принятие решений, обязательных непосредственно для войсковых формирований, расположенных на территориях суверенных государств.

Камнем преткновения в отношениях членов СНГ в военных областях стали вопросы финансирования. Высказывалось мнение, что Соглашение о едином бюджете – самое "невыполняемое из всех невыполняемых" соглашений СНГ. Поэтому Россия, долгое время несшая все расходы, поставила вопрос о новой форме организации объединенных сил.

В августе 1993 года на совещании министров обороны государств – участников СНГ было принято решение о переходе от единых вооруженных сил к коалиционной форме совместных действий, для того чтобы единые войсковые формирования создавались для выполнения конкретных задач в определенной ситуации.

Во второй половине 1993 года были приняты меры к созданию новой организационной структуры совместного управления вооруженными силами.

### Экономическое сотрудничество

Несмотря на провозглашение лозунгов самостоятельного и независимого развития бывших республик СССР, СНГ оставалось фактически единым экономическим целым. Перестройка экономик республик должна была вестись по двум направлениям: по пути достижения самостоятельности и по пути разгосударствления. Совместное существование экономик новых независимых государств было жесткой необходимостью. Поэтому в Алма-Атинской декларации была подтверждена "приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков". Однако такому объединению предшествовало решительное разделение, проводимое в соответствии с принципом, согласно которому государственная собственность вообще и производственные мощности в частности признавались собственностью того государства, на чьей территории они находились<sup>23</sup>.

Насущной задачей стало сохранение старых и создание новых хозяйственных связей. Однако усилия, предпринимавшиеся на уровне высших эшелонов власти, успеха не имели.

В этих условиях активно развивались двусторонние связи, а в рамках СНГ работа по возобновлению и поддержанию хозяйственных связей шла на уровне органов отраслевого управления. Активно работали созданные межгосударственные комитеты и советы, возникали новые. Поскольку во всех странах СНГ было объявлено о проведении экономической реформы и о предоставлении самостоятельности предприятиям и регионам, существенное значение приобрели непосредственные контакты "завод-завод" или "область-область".

Определенную роль сыграли принятые в рамках Совета глав правительств соглашения по конкретным вопросам, составленные с учетом опыта экономического сотрудничества стран – членов СЭВ: Соглашение об общих условиях поставок товаров между организациями государств СНГ<sup>24</sup>, Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности<sup>25</sup>, Соглашение о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран – участниц СНГ<sup>26</sup>.

Летом и осенью 1992 года были предприняты попытки сделать управляемым процесс хозяйственного взаимодействия. Принято

Соглашение о статусе Экономического суда (Москва, 6 июля 1992 г.). Велась подготовка к созданию Консультативно-координационного экономического совета с минимальными управленческими функциями. Однако на сессии в Бишкеке 9 октября 1992 г. удалось договориться лишь об учреждении Консультативно-координационной экономической комиссии с чисто координационными функциями. Гораздо более важным было принятие тогда же Соглашения о принципах сближения хозяйственного законодательства.

Перечисленные документы составили основу для постановки вопроса о создании экономического союза. В мае 1982 года были приняты важные решения: о мерах по созданию экономического союза государств – участников СНГ, о программе подготовки проектов документов о дальнейшем укреплении СНГ, рекомендации по подготовке проектов договора о создании экономического союза и других необходимых документов.

Представляется, что принятие и реализация подготовленных проектов документов, содержащих положения о жестком взаимном контроле над экономической политикой, будут важным шагом на пути создания экономического союза СНГ.

\*      \*

\*

Изложенное позволяет сделать следующий вывод. Содружество Независимых Государств уже в момент своего образования обладало всеми признаками международной организации. СНГ было создано суверенными государствами путем подписания международного договора, и правовой основой его стало международное право; объединение преследовало определенные цели, зафиксированные в учредительном договоре; были созданы и центральные органы – Секретариат и Координационно-консультативный комитет, то есть Содружество с самого начала было именно конфедерацией.

---

<sup>1</sup> Сборник документов, принятых Седьмым Съездом народных депутатов Российской Федерации. – М., 1992. – № 4087–I. – С. 60.

<sup>2</sup> См. Большая советская энциклопедия. – М., 1973; Советский энциклопедический словарь. – М., 1980; М., 1985; Краткий политический словарь. – М. (издания с 1978 по 1987 г.).

<sup>3</sup> См. Дипломатический словарь/В трех томах. – М., 1985.

<sup>4</sup> См. Лазарев Б.М. Федерация или конфедерация?//Новый Союзный договор: поиски решений. – М., 1990. – С. 72.

<sup>5</sup> Козлов А.Е. Парламентаризм и союз государств//Разделение властей и парламентаризм. – М., 1992. – С. 80.

<sup>6</sup> См. Лафитский А. Дорога, ведущая в тупик? О конфедеративной форме государственного устройства//Народный депутат. – М., 1991. – С. 15.

<sup>7</sup> См. Ermacora F. Confederations and other unions of states//Encyclopedia of

Public International Law. — Amsterdam, Inst. 10. States. — P. 61—65.

<sup>8</sup> *Ibidem*.

<sup>9</sup> Brierly W. The Law of Nations/7th ed. — L., 1982. — P. 128.

<sup>10</sup> См. Seidl-Hohenveldern I. Das Recht der Internationale Organisationen einschliesslich der Supranationalen Gemeinschaften. — В., 1984.

<sup>11</sup> См. Усенко Е.Т. Совет Экономической Взаимопомощи — субъект международного права//СЕМП. 1979. — М., 1980; Шибасева Е.А. Право международных организаций. — М., 1986. — С. 26 и др.

<sup>12</sup> См. Prelot M. Institutions politique et droit constitutionnel. — P., 1978. — P. 267.

<sup>13</sup> *Ibidem*.

<sup>14</sup> Ermacora F. Op. cit. — P. 64.

<sup>15</sup> См. Фещенко А.С. Явление наднациональности в деятельности международных организаций//СЕМП. 1987. — М., 1989. — С. 164.

<sup>16</sup> Подписано Беларусью, Россией и Украиной 8 декабря 1991 г.

<sup>17</sup> Подписан Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Россией, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной 21 декабря 1991 г.

<sup>18</sup> Подписан семью государствами: Беларусью, Россией, Арменией, Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном и Таджикистаном.

<sup>19</sup> Только Украина настаивала на наделении ККК чисто координационными функциями. Больше никто не возражал против его исполнительного характера.

<sup>20</sup> См. Преамбулу и статью 3 Устава СНГ.

<sup>21</sup> Приняты в Минске 14 февраля 1992 г. единогласно.

<sup>22</sup> Участники — Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Узбекистан.

<sup>23</sup> Правовую форму этот принцип обрел только в октябре 1992 года. См. **Соглашение о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности СНГ** (Бишкек, 9 октября 1993 г.).

<sup>24</sup> Не подписано Азербайджаном, Туркменистаном, Узбекистаном.

<sup>25</sup> Не подписано Азербайджаном и Туркменистаном.

<sup>26</sup> Не подписано Кыргызстаном и Туркменистаном.