

# Международная безопасность

## ВОЕННЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

А.В. Шепельский \*

**НАБЛЮДАТЕЛИ ВОЕННЫЕ (НВ)** — это лица из состава военного или гражданского персонала отдельных государств, направляемые по соглашению между государствами или по решению международных организаций с целью наблюдения за выполнением заключенных между ними соглашений.

НВ стали широко использоваться после второй мировой войны, в частности, в деятельности ООН для наблюдения и контроля за исполнением решений ООН, касающихся перемирия, прекращения огня, отвода войск на исходные позиции, установления демаркационных линий и т.д. В 1948 году ООН создала Орган по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП). Первые попытки ООН создать группы военных наблюдателей свелись в основном к их “буферной” миссии. Эти попытки отражали складывающуюся тогда международную ситуацию — неготовность противоборствующих сторон идти как на дальнейшее обострение конфликта, так и на его урегулирование.

Позже создавались: группа наблюдателей ООН в Ливане (1958 г.), наблюдательная миссия ООН в Йемене (1963 г.), группа по наблюдению за разъединением на Голанских высотах (1974 г.), миссия ООН по наблюдению за прекращением огня между Ираком и Кувейтом (1991 г.), миссия ООН в Сальвадоре (1991 г.), миссия ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (1991 г.) и др.

К настоящему времени уже сложился более или менее устоявшийся механизм создания миссий военных наблюдателей и порядков их применения. Члены ООН предоставляют в распоряжение ООН по просьбе ее Генерального секретаря своих офицеров. Решение о направлении их в тот или иной район принимает Совет Безопасности при условии согласия тех государств, на территории которых они будут осуществлять свою деятельность. Он же определяет функции военных наблюдателей, которые весьма широки и

---

\* Кандидат юридических наук. Адъюнкт кафедры теории государства и права Военной гуманитарной академии.

сводятся в основном к следующему: наблюдение за соблюдением соглашений о перемирии или прекращении огня, а в случае их нарушения — проведение расследования; контроль над буферными зонами, за передвижением вооруженного персонала и оружия в районе конфликта; наблюдение за соблюдением конфликтующими сторонами соглашений об отводе (или выводе) войск, разоружении вооруженных группировок; содействие поддержанию законности и порядка; оказание помощи местным властям в восстановлении нормальных условий в районе, где были военные действия; представление докладов в Совет Безопасности; наблюдение за проведением выборов (например, в Намибии, Западной Сахаре) и др.

Статус военных наблюдателей определяется ООН. Это, прежде всего, невооруженный офицер. В определенных ситуациях он может иметь личное оружие только для самозащиты. Военные наблюдатели имеют право свободно передвигаться в демилитаризованных зонах с целью наблюдения и установления фактов нарушения соглашений; они могут опрашивать свидетелей, вести переговоры о местном прекращении огня; проводят расследование инцидентов.

Использование военных наблюдателей предусматривается и на региональном уровне (например, в рамках СНГ и ОБСЕ), и на основе двусторонних соглашений (например, договором между США и СССР о РСМД 1987 г.).

Правовой основой формирования и использования военных наблюдателей в рамках СНГ являются Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. и три Протокола о группах военных наблюдателей и коллективных силах 1992 г. В этих нормативных актах определяются статус военных наблюдателей, командование, структура, материально-техническое обеспечение, временный порядок их формирования и использования.

Решение о создании и использовании групп военных наблюдателей принимает Совет глав государств методом консенсуса. На военных наблюдателей могут быть возложены следующие задачи: наблюдение за выполнением условий перемирия, за соглашением о прекращении огня, за разъединением противоборствующих сторон; создание демилитаризованных зон, зон разъединения, гуманитарных коридоров, восстановление законности и порядка. Военные наблюдатели не могут использоваться в боевых действиях. Их статус определяется как миротворческий, нейтральный, беспристрастный.

Военные наблюдатели могут применять оружие только в порядке исключения, а именно: в целях самообороны, для отражения открытого вооруженного нападения террористов, диверсантов, бандитов, для защиты гражданского населения, если против него применяется оружие.

В каждом конкретном случае Совет глав государств назначает командующего группой военных наблюдателей. При нем создается объединенный штаб.

О всех действиях, связанных с использованием групп военных наблюдателей, Совет глав государств СНГ информирует Совет Безопасности ООН.

Наиболее подробно разработан механизм формирования и использования военных наблюдателей в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Правовой основой задействования военных наблюдателей являются Хельсинкский Заключительный акт 1975 года и Документы Стокгольмской конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе 1986 года. Согласно этим документам, взаимный обмен наблюдателями для присутствия на военных учениях, маневрах, при крупном перемещении войск осуществляется с целью лучшего понимания военной деятельности другого государства, с целью рассеять подозрительность и исключить ошибки в толковании его намерений. Как отмечается в преамбуле Заключительного акта, эта мера доверия "будет содействовать контактам и взаимопониманию". Исходя из этого, государства-участники, в добровольном порядке и на двусторонней основе, в духе взаимности и доброй воли в отношении всех государств-участников, будут "направлять наблюдателей для присутствия на военных учениях". Количество наблюдателей, порядок и условия их участия определяет само приглашающее государство; оно будет предоставлять информацию, которую сочтет полезной, и будет обеспечивать нормальные условия работы для наблюдателей. Приглашающее государство несет транспортные расходы по проезду своих наблюдателей в столицу приглашенного государства или в другое место и обратно.

Военным наблюдателям предоставляются одинаковые права и одинаковые возможности для выполнения ими своих функций; им будут предоставляться привилегии и иммунитеты, которые предоставляются дипломатическим представителям в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года; во время исполнения своих функций они, как правило, будут носить свою форму одежды и знаки различия.

Военные наблюдатели используются также для проведения инспекций на месте. Согласно Стокгольмскому документу, в течение 36 часов после передачи запроса об инспекции группе наблюдателей должно быть дано разрешение на въезд на территорию инспектируемого государства, причем независимо от того, считает оно такой запрос мотивированным или нет. Инспектирующее государство в своем запросе указывает границы района инспекции; в этом районе военным наблюдателям инспекционной группы, которых

сопровожают представители принимающего государства, будут разрешены доступ, въезд, беспрепятственное обследование (за исключением закрытых районов) военных объектов, военно-морских кораблей, других военно-транспортных средств, летательных аппаратов и т.д.

Очень подробно регламентирована деятельность военных наблюдателей по проверке Договора об уничтожении ракет средней и меньшей дальности между СССР и США 1987 года. Правовой статус наблюдателей и инспекторов в этом Договоре расширен: в нем говорится об их неприкосновенности, неприкосновенности их жилых помещений, находящихся при них документах и корреспонденции, транспорта и т.д.

Российские военнослужащие впервые приняли участие в качестве военных наблюдателей в 1973 году в составе ОНВУП, затем они участвовали в ирако-кувейтской миссии, миссии по проведению референдума в Западной Сахаре, временном органе ООН в Камбодже и в силах ООН по охране в Югославии.

Координирует всю деятельность по обеспечению российского участия в составе групп ВН Межведомственная комиссия по координации участия РФ в миротворческой деятельности.

При подготовке статьи была использована следующая литература:

Договор о коллективной безопасности СНГ от 15 мая 1992 г.;

Соглашение СНГ о группах военных наблюдателей и коллективных силах по поддержанию мира от 20 марта 1992 г. и два протокола к нему от 15 мая и 16 июля 1992 г.: о Статусе Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в зонах конфликтов между государствами и в государствах — членах СНГ.

*Кривчикова Э.С.* Вооруженные силы ООН/Международное право. — Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. — М., 1994. — С. 609.

*Статья получена редакцией в апреле 1996 г.*