

Документы

РАЗНОФОРМАТНЫЙ ХАРАКТЕР ИНТЕГРАЦИИ

Несмотря на возобладание в Содружестве Независимых Государств центристских тенденций в области экономического сотрудничества, без чего невозможен прогресс в других сферах жизни государств, интеграция стран—членов СНГ тем не менее сохраняет разноформатный характер.

В Меморандуме Совета глав государств «Основные направления интеграционного развития Содружества Независимых Государств», принятом 21 октября 1994 г., указывается, что «сохранение возможности разноскоростного движения в Содружестве, многовариантность форм участия в его деятельности позволят гибко учитывать интересы партнеров, их возможные позиции, продвигаться по пути углубления интеграции между теми странами, которые готовы к более тесному взаимодействию в различных сферах».

Жизнь показала, что не у всех участников Содружества имеется готовность к углубленной интеграции. Россия, Белоруссия и Казахстан явились генераторами этого процесса и смогли в 1995 году сформировать в рамках Экономического союза СНГ своеобразное «ядро» — тройственный Таможенный союз. 29 марта 1996 г. после предварительной подготовки к ним присоединилась Киргизия.

Эти четыре государства продемонстрировали свое намерение продвигаться ускоренными темпами по пути интеграции, подписав в этот же день Договор между Белоруссией, Казахстаном, Киргизией и Россией об углубленной интеграции в экономической и гуманитарной областях.

Что принципиально нового, в отличие от документов, подписанных в формате 12 государств, заложено в четырехстороннем договоре? Его главная цель состоит в создании в перспективе Сообщества интегрированных государств за счет поэтапного углубления интеграции в различных областях сотрудничества. Это предполагает более эффективную реализацию потенциалов стран, повышение материального и духовного уровня жизни людей, устойчивое демократическое развитие. Основная задача при этом — создание необходимых условий для функционирования общего рынка (свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы). В этих целях стороны впервые с момента распада Союза ССР договорились о согласовании основных направлений, этапов и сроков проводимых экономических реформ, мерах по борьбе с инфляцией и о согласовании струк-

турной экономической политики для налаживания рационального разделения труда между ними. Что немаловажно, к концу 1996 года завершается создание единой таможенной территории государств-участников. Поставлен вопрос об усилении координации в валютно-финансовых отношениях с перспективой введения единой валюты.

Экономические мероприятия будут сопровождаться созданием адекватной правовой базы, регулирующей экономические отношения в рамках четырех государств.

Реализация договоренностей в гуманитарной сфере откроет простор более тесному общению народов и повседневному человеческим контактам. Будет обеспечен упрощенный порядок приобретения гражданства, поставлена задача гармонизации национальных систем социальной защиты населения и постепенного выравнивания уровней пенсий и пособий.

Заключение договора «четырех» будет способствовать координации действий в таких областях, как внешняя политика, развитие демократических институтов, обеспечение прав человека, борьба с организованной преступностью, международным терроризмом и наркобизнесом и охрана окружающей среды.

Для реализации договора учреждаются совместные органы управления интеграцией: Межгосударственный совет — высший орган, Интеграционный комитет — постоянно действующий исполнительный орган, Межпарламентский комитет — орган межпарламентского сотрудничества.

Договоренность между Россией и Белоруссией опирается на добрую волю двух народов, решивших продвинуться еще дальше в своем сближении, образовав Сообщество. В самые короткие сроки намечено синхронизировать этапы и сроки проводимых экономических реформ, до конца 1996 года осуществить мероприятия по формированию общей транспортной системы, объединенной энергосистемы, общего научно-технологического и информационного пространства.

С 1997 года стороны приступят к структурному объединению своих промышленных и аграрных комплексов, перейдут к составлению совместных балансов производственных мощностей и согласованному их использованию. До конца 1997 года унифицируются денежно-кредитные и бюджетные системы стран с перспективой введения общей валюты. Унификации подлежат также и законодательство сторон в ряде областей, системы налогообложения, меры по поддержке производства, стимулированию инвестиций и т.д. Планируется объединить таможенные территории с учреждением единой службы управления (что в известной мере облегчается соответствующими мероприятиями, осуществленными в рамках тройственного Таможенного союза). Не обойдены вниманием гуманитарные аспекты сотрудничества: вводятся единые стандарты социальной защиты (пенсии, пособия, льготы, гарантии), предусматривается ряд важных имущественных и социально-экономических прав для граждан сторон, создается общая информационная база по вопросам занятости населения.

Договором учреждаются органы Сообщества: Высший совет, состоящий из глав государств и правительств, руководителей парламентов сторон, Парламентское собрание и Исполнительный комитет — постоянно действующий исполнительный орган Сообщества, а также ряд отраслевых органов управления.

За счет ежегодного отчисления средств из государственных бюджетов России и Белоруссии формируется совместный бюджет Сообщества.

Разумеется, эти два документа имеют рамочный характер, создавая правовую основу для дальнейшего интеграционного строительства, архитектура которого будет постепенно формироваться путем подписания других дополняющих и развивающих документов.

Оба договора имеют важное политическое значение ввиду их направленности на создание действенных и эффективных интеграционных объединений. Положения договоров не ограничивают экономические и политические отношения каждой из сторон с третьими государствами и не затрагивают их международных обязательств, в том числе в рамках Содружества. Договоры базируются на основополагающих принципах и нормах международного права и соответствуют интересам каждой страны. Участие государств в договорах не повлияет на их суверенитет при том понимании, что будут сохранены атрибуты государственности и международная правосубъектность каждого из участников.

Сотрудники Первого департамента СНГ МИД РФ.

А.Н.Ерохин
Первый секретарь

Ф.И.Сапрыкин
Второй секретарь

Статья поступила в редакцию 10 мая 1996 г.