

Международная безопасность

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИИ В БОСНИЙСКОМ УРЕГУЛИРОВАНИИ

В. М. Барынькин *

Центральным и главным событием последнего десятилетия XX века без преувеличения можно назвать дезинтеграционные процессы в Восточной Европе и бывшем СССР.

Развал Варшавского Договора и экономической структуры группы интегрированных, родственных по идеологии и государственному устройству стран (СЭВ), глобальные изменения геополитической обстановки, связанные с прекращением существования биполярной модели международных взаимоотношений и окончанием противоборства двух противоположных политических систем, снизили устойчивость военно-политических отношений в мире.

Под влиянием происшедших кардинальных перемен формируется качественно новая военно-политическая и военно-стратегическая обстановка.

В то же время распад ряда крупных государственных образований в Европе (СССР, Югославия), борьба за национально-государственную целостность на Востоке (Китай, Камбоджа, Корея), в Центральной и Юго-Восточной Азии (Турция, Афганистан, Таджикистан) значительно увеличили нестабильность в этих регионах мира и в отдельных случаях ведут к опасности возникновения или даже возникновению (Югославия) конфликтов, в том числе и военных.

Источники возникновения военных конфликтов многогранны. Это политические, экономические, национально-этнические, социальные, религиозные и другие противоречия. И несмотря на то, что каждый конкретный конфликт имеет особую, присущую ему, логику развития и порожден собственным комплексом причин, можно попытаться выделить несколько групп наиболее общих из них.

Главными во всех войнах всегда были экономические факторы. Неспособность разрешения противоречий, связанных с неудовлет-

* Доктор военных наук, генерал-полковник.

воренностью своим экономическим положением, мирными средствами зачастую приводила к использованию силы. При этом можно наблюдать парадоксальную закономерность: в своем подавляющем большинстве инициаторами военных конфликтов были государства с нестабильной экономической обстановкой и резким сокращением производства.

Важное значение также имеют политические факторы. История свидетельствует, что возникновение части военных конфликтов было следствием стремления определенных политических кругов к изменению общественно-политического строя, смене правящей верхушки и т.д. Важно в связи с этим достижение согласия в обществе и добрососедских отношений с сопредельными государствами.

Опыт истории военных конфликтов позволяет говорить о возрастании социальных факторов, связанных с взаимоотношениями людей (групп, партий, движений) в обществе. Эти факторы во многом зависят от созданной государственной системы и характеризуются степенью напряженности в обществе. Ими определяется готовность отдельных социальных групп населения государства к конфликту для улучшения условий своего существования.

Безусловно, весьма важными являются и чисто военные факторы, которые определяются возможностью государства содержать вооруженные силы, способные гарантированно обеспечить его безопасность.

Таким образом, можно остановиться на четырех основных группах факторов, характерных, по свидетельству исторического опыта, для условий возникновения и развития военных конфликтов.

Суть проблемы теперь в большей степени состоит в том, чтобы выявить степень влияния каждого из этих факторов применительно к конкретному случаю обострения военно-политической обстановки. И только грамотное определение движущих сил конфликта даст возможность определения правильных и эффективных подходов к ослаблению противоречий на ранней стадии конфликтной ситуации или же его разрешению и переводу обстановки в возможное созидательное русло. Из этого же следуют и конкретные предложения по разрешению того или иного военного конфликта — исключительной по принимаемым мерам и высшей по уровню социальной напряженности форме межгосударственного и международного конфликта.

Стержнем такой напряженности являются противоречия, получившие развитие и доведенные до предела, когда не использованы или использованы неэффективно и безрезультатно все иные возможные мирные способы их разрешения.

Инициаторами кризисной ситуации, а за ней и военного конфликта, как правило, являются деструктивные силы — обществен-

ные слои, экономические и военные группировки, преследующие свои интересы. Причем заинтересованные в военном конфликте силы могут и не участвовать непосредственно в вооруженной борьбе, а находиться, как правило, за спиной боевиков или экстремистских движений.

Военные конфликты, происходящие во взаимосвязанном мире, неизбежно затрагивают интересы сил, общественных слоев и отдельных государств или их групп, непосредственно не связанных с ними. Это создает условия для субъективного, иногда противоречивого, подхода в отношении к военному конфликту и его оценке различными государствами, может породить цепную реакцию нарастания напряженности как в отдельном регионе, так и в мире в целом.

Информационная блокада широких масс населения о причинах возникновения, ходе и результатах военного конфликта эффективно используется противоборствующими сторонами для манипуляции общественным сознанием и общественно-политическими силами и только усугубляет положение.

Потому одной из важнейших задач в деле разрешения конфликтных ситуаций является отслеживание обстановки, вскрытие причин зарождения и развития конфликта и выработка военно-политических мер несилового характера, наиболее эффективных не только в сложившейся ситуации, но и в разрешении конфликта в целом по возможности на более ранних фазах его зарождения и развития.

Выработка и обоснование таких мер в проблеме предотвращения и урегулирования конфликта выступают на первый план во внешней политике ведущих государств мира, в том числе и России.

Мировым сообществом в лице ООН приняты документы и процедуры, касающиеся вопросов подготовки и проведения международных миротворческих операций под эгидой ООН и ОБСЕ при безусловном участии России.

Современная военно-политическая ситуация создает объективные предпосылки для повышения эффективности взаимодействия государств в поисках путей совместного предотвращения и преодоления кризисных ситуаций. Уже накоплен значительный опыт, складывается целостная система мероприятий, предусматривающих:

- осуществление постоянного сбора и анализа объективной информации о конфликтообразующей среде и характере развития противоречий между субъектами возможного конфликта;

- выяснение объекта спора, интересов, целей и возможностей для их достижения у конфликтующих сторон;

— анализ степени готовности сторон к ведению вооруженной борьбы: структура, управление, техника, вооружение, качество подготовки личного состава, боевой опыт, авторитет руководства, взаимоотношения с государственными и общественными организациями, местным населением и т.д.;

— определение способов воздействия на конфликтообразующую сторону;

— осуществление блокировки конфликтообразующей основы системой политических, дипломатических, экономических, религиозных, общественных и других средств путем сбалансированного воздействия на обе стороны.

В ситуациях, когда кризисная обстановка, несмотря на усилия международного сообщества, не находит разрешения, с согласия вовлеченных в конфликт сторон проводится миротворческая операция путем ввода в район кризиса миссии по поддержанию мира (воинских контингентов, полицейского и гражданского персонала).

Россия свои основные усилия, разумеется, в первую очередь направляет на урегулирование кризисных ситуаций и военных конфликтов в районах непосредственной близости от своих границ, в зоне своих национальных интересов, так как стабильность на этих территориях имеет жизненно важное значение для Российского государства.

Нормы международного права, регулирующие участие Российской Федерации — постоянного члена Совета Безопасности в миротворческих операциях определяются Уставом ООН, документами Совета Безопасности, Военно-штабного комитета, резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН, СБСЕ, а с созданием Совета глав государств СНГ — Уставом Содружества и Соглашением о группах военных наблюдателей и коллективных силах по поддержанию мира.

В российской военной доктрине впервые записано, что «Россия содействует усилиям мирового сообщества, различных органов коллективной безопасности по предотвращению войн и вооруженных конфликтов, поддержанию и восстановлению мира и считает необходимым для этого иметь вооруженные силы и другие войска для проведения операций по поддержанию мира по решению Совета Безопасности ООН или в соответствии с международными обязательствами».

Теперь собственно об участии России в операции многонациональных сил в бывшей Югославии по установлению и поддержанию мира.

Распад Югославии на несколько самостоятельных национальных государств и последовавшие за этим межнациональные и

межэтнические споры привели к кровавой драме на Балканах, в которой за четыре года свыше 200 тыс. человек погибли, свыше 500 тыс. получили ранения, а более 2,5 млн. лишились крова и стали беженцами.

Российская Федерация, являясь постоянным членом Совета Безопасности ООН, с началом кризиса совместно с другими государствами вносила значительный вклад в его справедливое урегулирование.

С целью прекращения боевых действий в Хорватии и создания условий, необходимых для всеобъемлющего урегулирования югославского кризиса, в феврале 1992 года резолюцией Совета Безопасности ООН № 743 были созданы силы ООН по охране (СООНО).

В соответствии с заявлением Президента Российской Федерации о готовности России предоставить контингент своих Вооруженных Сил для участия в миротворческих операциях ООН Совет Безопасности включил Россию в число стран, чьи подразделения были привлечены к операции ООН по поддержанию мира в бывшей Югославии. Использование российского контингента в данной операции осуществлялось в соответствии с Постановлением Верховного Совета от 6 марта 1992 г. № 2462, Распоряжением Совета Министров — Правительства РФ от 6 ноября 1993 г. № 2002-р и Постановлением Совета Федерации Российской Федерации от 25 февраля 1994 г. № 48-1 СФ.

Формирование и подготовка российского контингента — пехотного батальона численностью 957 человек — проводились на базе соединений Воздушно-десантных войск и были завершены к 3 марта 1992 г. В период с 9 по 21 апреля 1992 г. батальон был направлен в Югославию в район Вуковар, Осиек, Винковци (сербско-хорватская граница, сектор «Восток»).

Деятельность батальона осуществлялась в соответствии с планом миротворческой операции ООН, при этом на пехотный батальон ВС РФ командованием сил ООН было возложено выполнение следующих задач:

- разделение противоборствующих сторон и создание буферной зоны;
- наблюдение за соблюдением условий перемирия и соглашения о прекращении огня;
- развод частей и подразделений противоборствующих сторон, вывод их из района, взятого под защиту сил ООН;
- демилитаризация и разоружение частей территориальной обороны;
- содействие поддержанию законности и правопорядка.

Возложенные задачи, а также контроль за доступом в зону ответственности личный состав батальона выполнял несением служ-

бы на контрольно-пропускных пунктах и патрулированием на автомагистралях и основных дорогах.

Совместно с российским батальоном в секторе «Восток» задачи выполнял пехотный батальон Бельгии — Люксембурга.

В период с 19 по 20 февраля часть российского батальона (1,3 пехотные роты, минометный взвод и подразделения обеспечения, всего 371 человек), дислоцированного в секторе «Восток», согласно решению Президента Российской Федерации была перебросена в район Сараево для участия в операции ООН по разблокированию города, на базе которой после усиления личным составом, вооружением и военной техникой был развернут еще один пехотный батальон численностью 498 человек. Личный состав батальона осуществлял наблюдение за выполнением соглашения о прекращении огня и действиями противоборствующих сторон, контроль за тяжелым вооружением и техникой боснийских сербов, обеспечение конвоев с гуманитарной помощью по различным маршрутам в черте города. С целью выполнения этих задач были развернуты шесть наблюдательных постов, два поста по контролю за сданным вооружением и военной техникой на южной окраине Сараево, а также осуществлялось патрулирование по двум маршрутам.

Совместно с российским батальоном в Сараево миротворческие задачи выполняли подразделения Франции, Украины и Египта.

Таким образом, контингент Вооруженных Сил Российской Федерации в операции ООН по поддержанию мира в бывшей Югославии насчитывал 1491 человека, в том числе 36 военнослужащих в Главном штабе, штабах секторов ООН, 957 человек в отдельном пехотном батальоне в Хорватии, 498 человек в отдельном пехотном батальоне в Сараево и 22 военных наблюдателя. При этом воинский контингент Российской Федерации находился в оперативном подчинении ООН; вопросами, относящимися к компетенции национального командования, являлись воинская дисциплина, материально-техническое и финансовое обеспечение.

Учитывая, что основные положения плана ООН по поддержанию мира в бывшей Югославии полностью не выполнены, и осознавая бессмысленность войны, в которой не может быть победителей, потому что все противостоящие стороны проигравшие, а победить в ней может только мир, благодаря настойчивым усилиям мирового сообщества, в первую очередь России, США, Великобритании, Франции, Германии, руководства Европейского Содружества, балканские лидеры на военно-воздушной базе в Дейтоне (штат Огайо, США) 10 ноября 1995 г. подписали Соглашение об осуществлении положений о Федерации Боснии и Герцеговины. 14 декабря в Париже оно было парафировано президентами СРЮ

С. Милошевичем, Боснии и Герцеговины А. Изетбеговичем и Хорватии Ф. Туджманом, а на следующий день Совет Безопасности ООН своей резолюцией 1031, согласно главе VII Устава ООН, дал «зеленый свет» новой миротворческой операции, проводимой многонациональными силами, преимущественно натовскими, общей численностью 60 тыс. человек на срок 12 месяцев.

Военная часть урегулирования предполагает разъединение враждующих сторон, обеспечение перемирия, контроль над уровнем вооружений, выполнение ряда задач, связанных с гражданским компонентом урегулирования.

Участвовать в операции кроме натовских стран также дали согласие и внеблоковые государства: Австрия, Швеция, Финляндия, Чехия, Словакия, Венгрия, Польша, Украина, Прибалтийские и другие государства.

Таким образом, речь идет о крупнейшей после Второй мировой войны операции на европейском театре, в ходе которой не только решаются вопросы, непосредственно связанные с боснийским урегулированием, но и фактически отрабатываются элементы будущей системы европейской безопасности.

Неучастие России в ней не только лишало бы ее возможности влиять на развитие событий на Балканах, но и в более широком плане сказалось бы на наших позициях в Европе.

В результате серии переговоров министров обороны США и России удалось выйти на принципиальную договоренность о том, что Россия примет участие в операции многонациональных сил на Балканах.

В соответствии с Федеральным законом «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» Президент Российской Федерации внес на рассмотрение Совета Федерации проект Постановления о направлении воинского контингента в состав многонациональных сил в Боснию и Герцеговину.

5 января с.г. Совет Федерации Федерального Собрания дал согласие на участие в операции воинского контингента Вооруженных Сил Российской Федерации численностью до 1600 человек с соответствующей техникой и вооружением и рекомендовал Президенту РФ решить вопросы, связанные с финансовым обеспечением, дополнительными гарантиями и компенсациями военнослужащим этого контингента.

Замена личного состава российского воинского контингента предусматривается через 6 месяцев.

В качестве компенсаций за особые условия выполнения задачи личному составу выплачивается по 850—1500 долл. США на чело-

века и сохраняется денежное довольствие, получаемое по последнему месту службы, с процентными надбавками.

Генеральным штабом ВС РФ было принято решение о формировании на базе гвардейской Свирской Краснознаменной воздушно-десантной дивизии отдельной воздушно-десантной бригады, два батальона которой способны выполнять задачи самостоятельно.

На вооружении бригада имеет более 100 боевых машин десанта, бронетранспортеров и самоходно-артиллерийских установок, средства ПВО, стрелковое оружие. Обеспечивают действия бригады более 300 единиц автомобильной техники.

В соответствии с оперативным планом НАТО по выполнению мирных соглашений в бывшей Югославии бригада на период операции является составной частью сил по выполнению мирного соглашения (СВМС), самостоятельной в решении поставленных ей задач и не входящей в состав соединений НАТО. В ходе проведения операции бригада взаимодействует с частями натовской тактической оперативной группы «Орел» в Боснии и Герцеговине, которой командует командир 1-й бронетанковой дивизии США генерал Уильям Нэш.

Общее руководство операций, в том числе и российской бригадой, осуществляет Верховный главнокомандующий ОВС НАТО в Европе генерал Джордж Джоулвэн, который решением Совета Безопасности ООН назначен Верховным главнокомандующим силами по выполнению мирного соглашения в бывшей Югославии (ВГК СВМС). Через своего заместителя по российским войскам генерал-полковника Леонтия Шевцова он осуществляет постановку задач российской бригаде и контроль их выполнения.

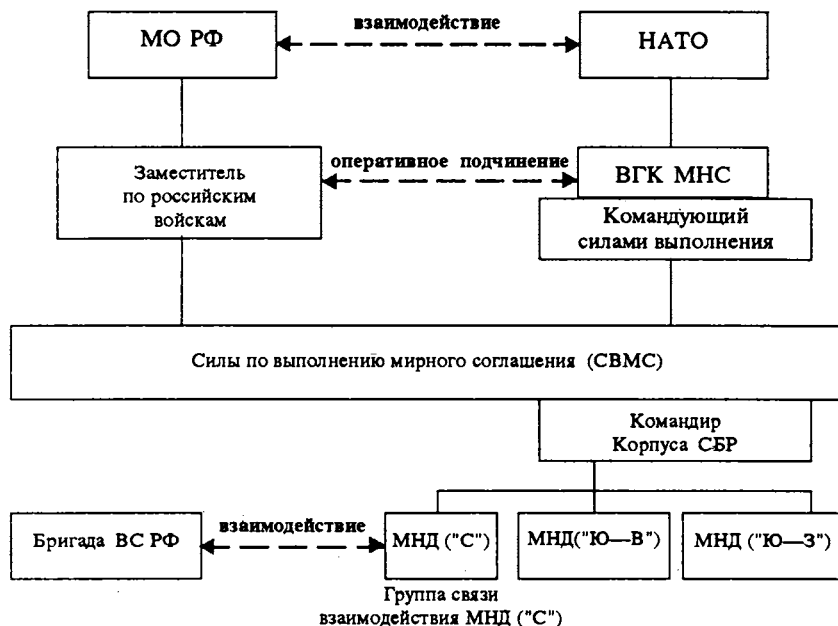
Все приказы, отдаваемые российской бригаде, подписываются ими обоими.

С целью более тесного взаимодействия с тактической оперативной группой «Орел» при штабе российской бригады и 1-й брtd США созданы группы связи взаимодействия, соответственно: 1-я бронетанковая дивизия — при российской бригаде и штаба ВДВ при 1-й бронетанковой дивизии США (схема 1).

Для выполнения военной части миротворческих задач бригаде назначен район ответственности в Боснии и Герцеговине, где до начала операции работали рекогносцировочные группы Министерства обороны Российской Федерации (схема 2).

В ходе рекогносцировки, в которой также приняли участие генералы и офицеры 1-й бронетанковой дивизии США, 1-го корпуса армии Республики Сербской и 2-го корпуса армии Боснии и Герцеговины, определялись порядок высадки (выгрузки) личного состава, вооружения и техники бригады на аэродроме Тузла и железнодорожной станции Биелина, изучались маршруты выхода

РОССИЙСКОЕ УЧАСТИЕ В СИЛАХ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МИРНОГО СОГЛАШЕНИЯ (СВМС)



Организация взаимодействия при выполнении задач в операции СВМС



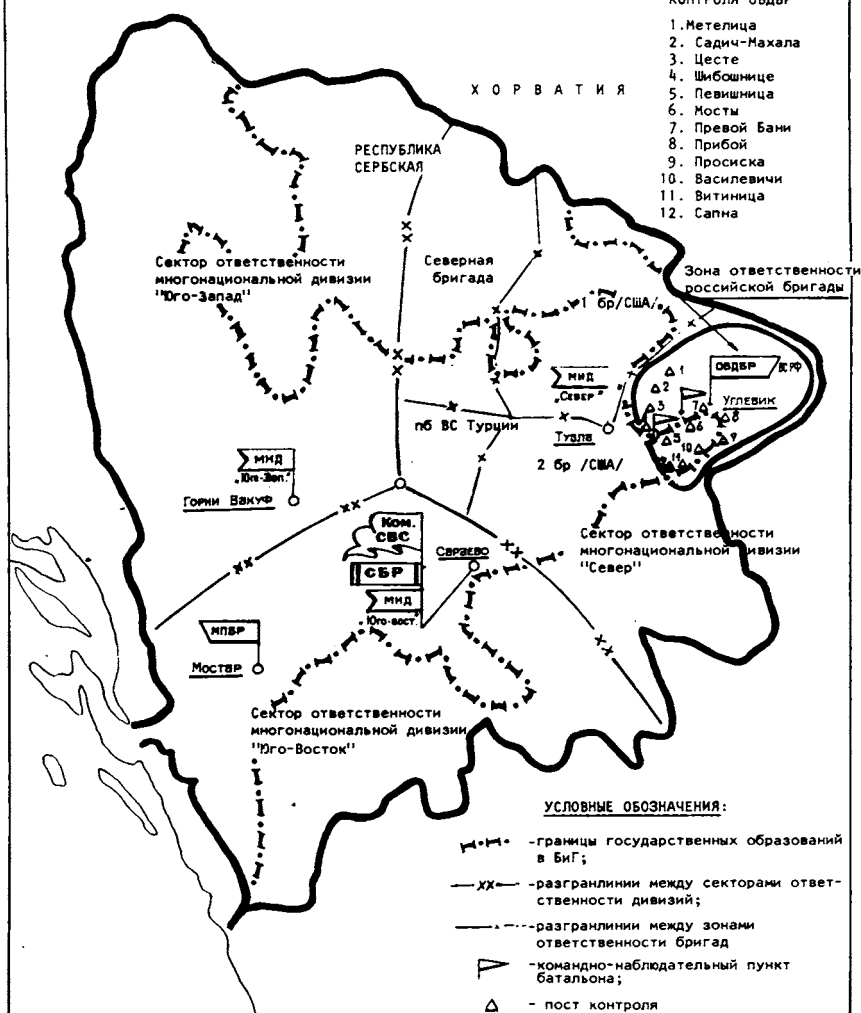
Сокращения, встречающиеся на схемах

МО РФ — Министерство обороны Российской Федерации; ВГК МНС — Верховный главнокомандующий многонациональными силами; СВМС — Силы по выполнению мирного соглашения; СБР — Силы быстрого реагирования; ВС РФ — Вооруженные силы Российской Федерации; МНД — Многонациональная дивизия; МПБР — Мотопехотная бригада; ОВДБР — Отдельная воздушно-десантная бригада; СВС — Силы по выполнению соглашения; бр — бригада; пб ВС — пехотный батальон вооруженных сил; брtd — бронетанковая дивизия; ВДВ — Воздушно-десантные войска.

Сектора и зоны ответственности многонациональных сил в Боснии и Герцеговине

РАСПОЛОЖЕНИЕ ПОСТОВ КОНТРОЛЯ ОВДБР

1. Метелица
2. Садич-Махала
3. Цесте
4. Шибовице
5. Певишница
6. Мосты
7. Превой Бани
8. Прибой
9. Просиска
10. Василевичи
11. Витиница
12. Сапна



батальонов в районы выполнения задач, размещение командных пунктов, зоны прекращения огня и разведения сторон, согласовывались вопросы тылового обеспечения бригады и возможности по закупке горючего и продовольствия в районе выполнения задачи.

Генеральным штабом утверждены разработанные штабом ВДВ планы формирования, подготовки, обеспечения, переброски и выполнения задач бригадой на территории боснийских сербов в северо-восточной части Боснии и Герцеговины в районе исключительно Брчко, далее по рекам Сава и Дрина до Зворника, исключительного Горня-Тузла.

Соседом бригады слева является первая бригада 1-й брtd США в районе Посавинского коридора, соседом справа — вторая бригада этой дивизии.

Перевозка бригады осуществлялась комбинированным способом: самолетами военно-транспортной авиации «Ил-76» и «Ан-22», а также железнодорожными эшелонами с перегрузкой на станции Чоп в два этапа.

На первом этапе были перевезены оперативная группа и передовой эшелон бригады, на втором — ее главные силы.

В пунктах размещения подразделений бригады, определенных с участием командиров корпусов конфликтующих сторон, имеется электро- и водоснабжение, частично отопление. Некоторые здания требовали небольшого ремонта, очистки от мусора, переоборудования под спальные и складские помещения. Международная стационарная сеть связи на территории действий бригады разрушена.

С выходом в район ответственности бригада приступила к выполнению ряда мероприятий по инженерному обеспечению, которое включало в себя в том числе и проверку на наличие и очистку от взрывоопасных предметов основных дорожных направлений и районов, занимаемых подразделениями, проведение фортификационных работ в местах дислокации подразделений и постов контроля, восстановление разрушенных участков дорог, оборудование пунктов полевого водоснабжения и другие задачи.

После развертывания в указанном районе бригада установила и поддерживает связь взаимодействия и всестороннего обеспечения с 1-й бронетанковой дивизией США, вошла в контакт с местным руководством, представителями бывших противоборствующих сторон, а также с учреждениями ООН в Боснии и Герцеговине.

Ближайшей задачей бригады, определенной в Положении о российской бригаде, утвержденном ВГК СВМС и его заместителем, являются осуществление во взаимодействии с бригадами 1-й бронетанковой дивизии США контроля вывода противоборствующих

сторон и обеспечение разъединения их вдоль линии прекращения огня в северо-восточной части Боснии и Герцеговины, устройство КПП, НП, обозначение основных и второстепенных маршрутов через границу между образованиями, обеспечение свободы передвижения, в том числе по дороге в направлении Брчко, Тузла, поддержание ее в рабочем состоянии.

При выполнении дальнейшей задачи российская бригада должна стабилизировать обстановку и добиться выполнения Положения о прекращении огня внутри сектора, осуществить контроль за передачей территории и зоной разъединения сторон, используя для этого КПП, НП, патрули и средства наблюдения.

Все эти мероприятия будут способствовать успешному выполнению задач личным составом российской миротворческой бригады по реализации общего рамочного Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине под девизом «Балканам мир — России слава».

Участие России в операции «Согласованное усилие» откроет путь проверки на практике взаимной готовности и способности стран НАТО и России к реальному сотрудничеству и партнерству во имя мира и всеобщей безопасности.

Создание миротворческих сил России должно осуществляться на принципах соответствия их организационной структуры, состава и численности требованиям военной доктрины, концепции безопасности России и ее международным обязательствам; централизованного руководства; максимального использования имеющегося военного потенциала и существующих структур; учета преемственности национальных традиций, норм международного права, опыта других государств.

Они должны включать части и подразделения (воинские контингенты) Министерства обороны; военный, гражданский и милицкий персонал (руководящий состав миссий, наблюдатели, эксперты); подразделения обеспечения и обслуживания, оргштатная структура которых должна отвечать требованиям автономности при выполнении батальонами (ротами) миротворческих задач.

В связи с возрастанием масштабов участия миротворческих сил в поддержании мира в ООН совершенствуется структура органов управления, в частности формируется профессиональный военный штаб для оперативного управления силами, выделенными ООН. При Совете Безопасности ООН учрежден специальный комитет по совершенствованию миротворческих операций.

Миротворческая деятельность, безусловно, необходима. Без участия мирового сообщества, это уже стало ясно, невозможно разрешение ни одного конфликта. И ООН, СБСЕ, другие международные и региональные союзы без проведения операций по поддержанию мира, в том или ином кризисном районе, сбиться не

могут. Но эти операции требуют затрат значительных материальных ресурсов, и даже самые развитые страны мира не могут продолжительное время их финансировать. Поэтому напрашивается вывод о том, что если мир необходим всем народам и всем государствам в равной степени, то и их участие в миротворческой деятельности должно быть адекватным их потенциалу и заинтересованности.

Приемлемым вариантом могло бы стать финансирование миротворческих операций из вероятного международного фонда, который можно было бы создать в основном за счет взносов всех заинтересованных государств.

Подводя итог, хотелось бы сказать, что миротворчество России не является «российской самостоятельностью». Военные конфликты затрагивают жизненно важные интересы России, питают напряженную обстановку в непосредственной близости от ее границ, нарушают права человека, рождают потоки беженцев в Россию, губят транспортные коммуникации и разрывают налаженные экономические связи, ведут к существенным для России материальным потерям, сказываются на ее внутренней стабильности.

Твердо проводя линию на обеспечение мира и стабильности, выполняя обязательства по соглашениям со странами СНГ, Россия не противопоставляет свои миротворческие усилия кому бы то ни было, не требует для себя особого положения и исключительной роли, выступает в пользу самого широкого участия ООН, ОБСЕ, других международных институтов в поддержании стабильности на земле и возле своих границ.

В заключение следует отметить, что народы всех государств заинтересованы в мире и стабильности. Только в условиях сохранения гражданского мира и межнационального согласия, прекращения общими усилиями разорительных братоубийственных конфликтов возможно поступательное движение вперед для построения нормальной жизни.

Статья получена редакцией 9 апреля 1996 г.