

ЗАКОН О МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

В международно-правовой жизни нашей страны произошло важное событие: 16 июня 1995 г. Государственная Дума приняла Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации». 15 июля того же года он был подписан Президентом России, опубликован и вступил в силу¹. Тем самым полностью прекратилось применение Закона о порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров СССР от 6 июля 1978 г.², который применялся до тех пор в соответствии с Законом РСФСР «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР» от 24 октября 1990 г.³ в той мере, в какой он не противоречил суверенитету России, и поскольку он не был приостановлен решениями ее высших органов законодательной и исполнительной власти.

Путь к новому закону не был легким. Несколько лет, прошедших со времени появления разнообразных вариантов проекта, он обсуждался и перерабатывался в различных инстанциях законодательных и исполнительных органов, министерствах и ведомствах, рабочих группах и согласительных комиссиях, прошел три чтения в Государственной Думе, был представлен на подпись Президенту, отклонен им, снова представлен в Государственную Думу для преодоления президентского вето, не преодолел его, повторно был поставлен на голосование в Государственной Думе 16 июня 1995 г. в существенно измененном виде и, наконец, принят⁴. Такие злоключения закона не были случайными, их можно было предвидеть. Его проект в различных вариантах не соответствовал действующим нормам международного права, прежде всего Венской конвенции 1969 г. о праве международных договоров, которая в соответствии с Конституцией РФ (ст. 15) является частью правовой системы нашей страны и которую нарушать никому не дано. Между тем такие попытки были. Достаточно сказать, что только по последнему отклоненному проекту Президентом было внесено 34 поправки в связи с его несоответствием Конституции РФ и Венской конвенции о праве международных договоров. Профессиональный уровень разработки международно-правовых законов, подобных ему, в Комитете по международным делам Государственной Думы оставляет желать лучшего. Сказывается явная нехватка в этом комитете и его аппарате юристов-международников. Главным недостатком проекта закона в разных его вариантах был учет в полной мере закрепленного в Конституции принципа разделения властей и в то же время того, что в международно-правовых отношениях и в международных договорах государство выступает как одно суверенное образование, как государство в целом. Это могло привести к принижению подписи России под ее международными договорами, к недооценке стадии подписания как способа выражения согласия на обязательность международных договоров (а по некоторым данным, сейчас около 80% всех международных договоров вступает в силу с момента подписания и не нуждается в ратификации)⁵, к необоснованному расширению видов договоров, подлежащих обязательной ратификации, и к возможности произвольного отказа от принятых международных договорных обязательств. Это выражалось, в частности, в предусмотренном проектом, но не соответствующем договорной практике

государств мира широком вмешательстве законодательных органов разных уровней в процесс заключения международных договоров за счет компетенции исполнительной власти и даже игнорирования ее; допускалась постанова на ратификацию договоров, уже вступивших в силу, а не временно применяемых, т.е. предусматривалось, по существу, вступление договоров в силу дважды; заявление оговорок задним числом, т.е. к договорам после их вступления в силу для России; рассмотрение вопроса о прекращении или приостановлении договоров РФ в Конституционном суде и предоставление им рекомендаций об этом⁶ и т.д.⁷ Все это не соответствовало ни Конституции России, ни Венской конвенции о праве международных договоров и в конечном счете ослабляло принцип неукоснительного соблюдения международных договоров, ставило под сомнение стабильность и надежность наших договорных обязательств, подрывало доверие к России как к партнеру по международным договорам.

К счастью, этого не произошло. Отмеченные огрехи и нелепости были исключены из закона на завершающем этапе его разработки. Большая заслуга в этом — Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, руководства МИД РФ, других министерств и ведомств, научных учреждений и специалистов в области договорного права, вовремя обративших внимание на эти серьезные недостатки. В настоящем виде принятый Закон о международных договорах Российской Федерации в целом отвечает действующим нормам международного права и Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., к которой СССР присоединился 4 апреля 1986 г. и которая является обязательной для Российской Федерации как правопреемника бывшего СССР с 24 декабря 1991 г.⁸ Следует также помнить, что если возникнут расхождения в применении постановлений указанного закона с положениями Венской конвенции, то должны применяться положения конвенции (ст. 15, п. 4, Конституции РФ).

Новый Закон о международных договорах, первый такого рода закон в истории России, устанавливает наиболее полную регламентацию порядка заключения, выполнения и прекращения международных договоров, в которых Россия является участником. В нем также регулируется порядок регистрации и опубликования международных договоров РФ, предусматривается создание единой государственной системы регистрации и учета международных договоров РФ, их хранение, словом, он охватывает все стороны и все стадии заключения и действия международных договоров, исключая чисто международно-правовые аспекты (основания недействительности договоров, эстоппель, делимость, толкование договоров, третьи государства и договоры и др.). Закон акцентирует внимание — это совершенно правильно — на формировании договорной воли Российской Федерации как государства в целом в процессе взаимодействия ее различных органов по заключению, выполнению и прекращению международных договоров РФ, определяет границы компетенции этих органов в этом процессе, устанавливает, какие конкретные органы Российской Федерации и при каких обстоятельствах вправе осуществлять указанные акты от имени всего Российского государства в целом как субъекта международного права.

Ряд статей закона повторяет положения Венской конвенции о праве международных договоров. Это статьи о терминах, о способах выражения

согласия на обязательность международного договора, о ведении переговоров и подписании международных договоров без необходимости предъявления полномочий, об оговорках, о временном применении договоров и вступлении их в силу, о последствиях прекращения и приостановления действия договоров и др. И хотя эти статьи кажутся на первый взгляд излишними, поскольку соответствующие статьи Венской конвенции уже действуют в правовой системе России, они вписываются в общую структуру закона, придают ему юридическую завершенность и логическую целостность, тем более если учесть, что они часто отражают особенности этого закона и его цели. Это имеет место, например, в употреблении терминов и их определении (ст. 2). Их перечень и определения несколько отличаются от аналогичных, имеющих в ст. 2 Венской конвенции, но не противоречат ей. Так, в законе отсутствуют определения «договаривающегося государства», «третье государство», «участник договора» и некоторые другие, поскольку в них нет здесь необходимости. Другие определения терминов уточняются или являются новыми: их нет в Венской конвенции. Так, в законе дано развернутое определение термину «подписание». Оно «означает либо стадию заключения договора, либо форму выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора в том случае, если договор предусматривает, что подписание имеет такую силу, или иным образом установлена договоренность Российской Федерации и других участвующих в переговорах государств о том, что подписание должно иметь такую силу, или намерение Российской Федерации придать подписанию такую силу вытекает из полномочий ее представителя либо выражено во время переговоров». В соответствии с этим определением в закон введено определение нового термина: «заключение» международного договора (его нет в Венской конвенции, хотя он в ней встречается более 20 раз). В законе «заключение» определено как «выражение согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора». Это определение может быть принято, но только с учетом приведенного выше определения подписания международного договора, иначе оно слишком узко, так как не охватывает всех стадий заключения договоров, таких как ведение переговоров, принятие текста договора, установление его аутентичности. Выражение согласия государства на обязательность — лишь последняя стадия заключения международного договора. Следовательно, «заключение» международного договора — понятие более широкое, чем выражение согласия государства на обязательность договора. Кроме того, нужно иметь в виду, что стадия выражения согласия может состоять из ряда подстадий и юридических актов и совершение одного из них не означает, что договор заключен. Например, международный договор может быть подписан, т.е. согласие выражено, но все же он еще не заключен окончательно (если он требует дальнейшей ратификации или утверждения). С другой стороны, договор может быть заключен, но не вступить в силу. Вступление в силу не входит в понятие заключения договора. В соответствии с Венской конвенцией термин «заключение» международного договора точнее определить как совершение всех юридических актов и процедур, выраженных в определенной правовой форме, необходимых для того, чтобы договор был готов вступить в силу. Более узкое определение, данное в Законе этому термину, должно

пониматься в увязке с принятым здесь определением подписания и с учетом того, что оно, как говорится в ст. 2, сделано «для целей настоящего Федерального закона», т.е. носит функциональный, технический, а не теоретический характер.

Новый Закон о международных договорах РФ, подтверждая приверженность России принципу добросовестного и неукоснительного соблюдения международных обязательств, воспринял все положения Конституции РФ относительно ее международных договоров, прежде всего основополагающую норму Конституции, что международные договоры Российской Федерации, наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права, являются частью ее правовой системы и что если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ст. 5 и преамбула). Во то же время изложенные здесь конституционные нормы развития законом конкретизированы. В п. 3 ст. 5 сказано, что положения официально опубликованных договоров, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно, а для осуществления иных положений международных договоров РФ принимаются соответствующие правовые акты.

К международным договорам РФ, к которым применяется закон, относятся как межгосударственные, так и межправительственные и межведомственные договоры, независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами и др.). Такие договоры могут заключаться как с иностранными государствами, так и с международными (межгосударственными, межправительственными) организациями от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры) и от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера).

Закон распространяется также на международные договоры, в которых Российская Федерация является стороной в качестве государства—продолжателя СССР (ст. 1).

В соответствии с Конституцией РФ заключение, прекращение и приостановление действия договора РФ находится в ведении Российской Федерации (ст. 3 закона), а их выполнение — в совместном ведении РФ и ее субъектов (ст. 32, п. 3). Большое влияние в законе уделено и полномочиям субъектов РФ в подготовке основных положений или проектов международных договоров, затрагивающих полномочия субъектов Российской Федерации (ст. 4), компетенции и взаимодействия высших органов государственной власти и управления (Президента РФ, Правительства, Государственной Думы, Совета Федерации), МИД, Минюста и других министерств, а также ведомств в процессе заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ. Закон вводит новшество, которого не знал прежний союзный закон: рекомендации о заключении международных договоров, которые в зависимости от характера затрагиваемых вопросов могут представляться на рассмотрение Президента или Правительства РФ каждой из палат парламента, субъектами РФ, а также Верховным Судом, Высшим Арбитражным Судом, Генеральной прокуратурой, Центробанком и Уполномоченным по правам человека по вопросам

их ведения. Такие рекомендации, в отличие от предложений (ст. 9), не влекут за собой обязательно начала процесса по заключению договоров, тем не менее на них Президент, Правительство или по их поручению федеральный министр или руководитель другого органа исполнительной власти должны дать ответ в месячный срок (ст. 8).

Важнейшим нововведением закона, воспринятым из Конституции РФ, является установление ратификации международных договоров в форме федерального закона (ст. 14). Тем самым ратифицированному договору придется как сила, так и форма высшего нормативного акта государства (за исключением Конституции) на всей территории России. Благодаря этому становится обоснованным приоритет применения ратифицированных договоров РФ над российскими законами. Новый закон существенно расширил круг международных договоров, подлежащих обязательной ратификации. Сюда отнесены не только договоры, которые традиционно входят в эту категорию (договоры по вопросам обеспечения международного мира и безопасности, по территориальным вопросам), но и такие, как договоры, требующие изменения законодательства, договоры в области прав человека, разоружения и контроля над вооружениями, обороноспособности страны, об участии РФ в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают юридическую обязательность решений их органов для Российской Федерации (ст. 15). В форме федерального закона принимаются также решения об утверждении, принятии и присоединении к договорам, если они заключены по вопросам, указанным для договоров, подлежащих ратификации, в случаях, когда эти способы предусмотрены в договоре и когда ратификация не может иметь места (например, в случае пропуска предусмотренного договором подписания, когда возможно лишь присоединение к договору). Закон не предусматривает для этих случаев специальных международно-правовых документов, какими для ратификации являются ратификационные грамоты, которые подписываются Президентом России и министром иностранных дел за скрепой президентской печати. Как известно, в свое время в нашей практике была разработана и использовалась Грамота о присоединении, когда присоединение производилось от имени государства. Она подписывалась и имела такую же форму, как и ратификационная грамота. Неплохо эту практику сохранить и распространить ее на случаи утверждения и принятия международных договоров, когда они осуществляются в форме федеральных законов согласно п. 1 (а) ст. 20 закона, т.е. для наиболее важных договоров.

Особый порядок установлен в законе для выражения согласия на обязательность международных договоров, если они содержат правила, требующие изменения положений Конституции Российской Федерации. В этом случае принятие федерального закона (о ратификации, присоединении и т.д.) возможно только после внесения соответствующих поправок в Конституцию РФ или пересмотра ее положений в установленном порядке (ст. 22). В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров закон не предусматривает возможности заявления оговорки после вступления международного договора в силу для данного государства (ст. 25), а также вступления договоров в силу дважды. Как и Венская конвенция, он проводит различие между вступлением договора в силу и

временным применением международных договоров (ст. 23—24). Последнее, однако, не должно чрезмерно затягиваться. Если временно применяемый договор подлежит ратификации или другой процедуре, оформляемой федеральным законом, то он должен быть представлен в Государственную Думу в срок не более шести месяцев с даты начала его временного применения. Этот срок может быть продлен только в форме федерального закона (ст. 23). В некоторых случаях Государственная Дума направляет законопроект о ратификации Президенту РФ для предложений по данному законопроекту (ст. 16, п. 5). Однако до вступления для нее в силу международного договора Российская Федерация должна воздерживаться с учетом соответствующих норм международного права от действий, которые лишают договор его объекта и цели (ст. 31).

Официальное опубликование международных договоров производится после их вступления в силу для России, в зависимости от случая, в Собрании Законодательства РФ, а также в Бюллетене международных договоров по представлению МИД РФ. Международные договоры межведомственного характера публикуются в официальных изданиях соответствующих ведомств (ст. 30). В этой статье нет положения, которое имелось в союзном законе 1978 г. о том, что международные договоры, аутентичные тексты которых составлены на иностранных языках, публикуются на одном из этих языков с официальным переводом на русский язык (ст. 25 закона 1978 г.). Это положение восстанавливает совершенно правильную практику, существовавшую у нас еще до войны, когда в Собрании законов и Собрании постановлений (СЗ и СП) публиковались аутентичные тексты международных договоров. Было бы правильно продолжать эту практику: опубликование международного договора РФ, аутентичный текст которого составлен и был принят на иностранных языках, только на русском языке было бы недостаточным, ибо русский текст в этом случае является только переводом, пусть официальным, который не имеет обязательной международно-правовой силы, а лишь вспомогательным средством для уяснения содержания международного договора государственными органами, учреждениями, должностными лицами и гражданами России. Обязательной же международно-правовой силой обладают только аутентичные тексты международных договоров.

Специальный раздел нового закона посвящен выполнению международных договоров РФ. Здесь подчеркивается, что международные договоры России подлежат добросовестному выполнению в соответствии с условиями самих договоров, нормами международного права, Конституцией и иными актами законодательства Российской Федерации (ст. 31). В Законе предусматривается стройная система и механизм, призванные обеспечить точное и неуклонное выполнение Россией ее международных договоров: Президент, Правительство, федеральные органы исполнительной власти, а также государственной власти соответствующих субъектов Федерации в пределах их полномочий. Общее наблюдение за выполнением международных договоров России осуществляет МИД РФ (ст. 32). В законе предусмотрено также принятие мер согласно нормам международного права и условиям договора в случае нарушения международных договоров РФ другими участниками. Принятие этих мер лежит на Президенте или Правительстве России в зависимости от того, в чьей компетенции находятся регулируемые договором вопросы (ст. 33).

Как известно, принцип соблюдения международных договоров включает и точное следование процедуре их прекращения и приостановления, недопустимость произвольного одностороннего отказа государств от своих международных обязательств. Основания прекращения и приостановления договоров определяются международным правом, зафиксированы в Венской конвенции или в самом договоре. Это — денонсация, отмена, выход, одностороннее прекращение вследствие существования нарушения договора и других указанных в Конвенции обстоятельств. Закон такой подход подтверждает, причем прекращение или приостановление действия международных договоров, решение о согласии на обязательность которых были принято в форме федерального закона (о ратификации, присоединении и др.), производится также в форме закона. Это в большей степени гарантирует от необоснованного прекращения или приостановления нашей страной выполнения договорных обязательств. Гарантией соблюдения и выполнения международных договоров Россией является и то, что закон не предусматривает возможности взятия ратификации договора обратно, постановки на ратификацию договора, уже вступившего в силу другим способом, заявлений оговорок задним числом. Все это повышает авторитет России как надежного партнера по международным договорам, содействует стабильности международных договорных отношений, укреплению доверия между государствами.

Новый Закон о международных договорах Российской Федерации закладывает прочный камень в фундамент международной законности.

А.Н. Талалаев,
профессор кафедры международного права
юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова,
доктор юридических наук.

Подробные сведения об авторе см. в нашем журнале № 2 за 1994 г.

¹ Собрание Законодательства Российской Федерации. — 1995. № 29. — Ст. 2757.

² Об этом законе см. А.Н. Талалаев. Закон о международных договорах на службе мира. — М., 1979.

³ Сборник законодательных актов РСФСР о государственном суверенитете, союзном договоре и референдуме. — М., 1991. — С. 16—17.

⁴ См. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Бюллетень 1994: № 37, с. 17—24; № 52, с. 39—44; № 69, с. 29; 1995: № 82, с. 18—20; № 111, с. 38—39.

⁵ См. А.Н. Талалаев. Право международных договоров. Общие вопросы. — М., 1980. — С. 143—144, 198.

⁶ См. обсуждение этих аспектов: В. Трофимов. Международные договоры РФ. Какие законы нам нужны? // «Независимая газета». 1994, 30 сент., В. Андриянов, Б. Тузмухамедов. Такие ли законы нам нужны? // «Независимая газета». 1994, 22 окт.

⁷ См. Р.М. Мелков. Дырка в Земле под залог территории // «Россия», 1994, 21 сент.

⁸ «Ведомости Верховного Совета СССР», № 16 (2350), 16 апр. 1986. — Ст. 263. Конвенция опубликована там же, № 37 (2371), 10 сент. 1986. — Ст. 772. В соответствии с п. 2 ст. 84 вступила в силу для СССР 29 мая 1986 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят Государственной Думой 16 июня 1995 года

Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Международным договорам принадлежит важная роль в защите основных прав и свобод человека, в обеспечении законных интересов государств.

Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы. Международные договоры — существенный элемент стабильности международного правопорядка и отношений России с зарубежными странами, функционирования правового государства.

Российская Федерация выступает за неукоснительное соблюдение договорных и обычных норм, подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права — принципу добросовестного выполнения международных обязательств.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи и сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров Российской Федерации.

Международные договоры Российской Федерации заключаются, выполняются и прекращаются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями самого договора, Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом.

2. Настоящий Федеральный закон применяется в отношении международных договоров Российской Федерации (межгосударственных, межправительственных договоров и договоров межведомственного характера) независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров).

3. Настоящий Федеральный закон распространяется на международные договоры, в которых Российская Федерация является стороной в качестве государства — продолжателя СССР.

Статья 2. Употребление терминов

Для целей настоящего Федерального закона:

а) «международный договор Российской Федерации» означает международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования;

б) «ратификация», «утверждение», «принятие» и «присоединение» означают в зависимости от случая форму выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора;

в) «подписание» означает либо стадию заключения договора, либо форму выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора в том случае, если договор предусматривает, что подписание имеет такую силу, или иным образом установлена договоренность Российской Федерации и других участвующих в переговорах государств о том, что подписание должно иметь такую силу, или намерение Российской Федерации придать подписанию такую силу вытекает из полномочий ее представителя либо было выражено во время переговоров;

г) «заключение» означает выражение согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора;

д) «полномочия» означают документ, который исходит от компетентного органа Российской Федерации и посредством которого одно лицо или несколько лиц назначаются представлять Российскую Федерацию в целях:

ведения переговоров;

принятия текста договоров или установления его аутентичности;

выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее договора;

совершения любого другого акта, относящегося к договору;

е) «оговорка» означает одностороннее заявление, сделанное при подписании, ратификации, утверждении, принятии договора или присоединении к нему, посредством которого выражается желание исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к Российской Федерации;

ж) «международная организация» означает межгосударственную, межправительственную организацию;

з) «депозитарий» означает государство, международную организацию или ее главное исполнительное должностное лицо, которым сдается на хранение подлинник международного договора и которые выполняют в отношении этого договора функции, предусмотренные международным правом.

Статья 3. Международные договоры Российской Федерации

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации заключение, прекращение и приостановление действия международных договоров Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

2. Международные договоры Российской Федерации заключаются с иностранными государствами, а также с международными организациями

от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры), от имени Правительства Российской Федерации (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера).

Статья 4. Международные договоры Российской Федерации, затрагивающие полномочия субъекта Российской Федерации

1. Международный договор Российской Федерации, затрагивающий вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, заключается по согласованию с органами государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция.

2. Основные положения или проект международного договора, затрагивающего полномочия субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, направляются федеральными органами исполнительной власти органам государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция. Поступившие предложения рассматриваются при подготовке проекта договора.

3. При осуществлении согласования вопросов заключения международного договора Российской Федерации органы государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция, уведомляются федеральными органами исполнительной власти о предельных сроках направления предложений, составляющих не менее двух недель. Непредставление в указанный срок ответа не препятствует внесению предложения о заключении международного договора Российской Федерации.

4. Вопросы участия представителей органов государственной власти субъекта Российской Федерации в подготовке проекта международного договора, затрагивающего вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, или его полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также в переговорах и процедуре его подписания решаются федеральными органами исполнительной власти по согласованию с органами государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция.

Статья 5. Международные договоры Российской Федерации в правовой системе Российской Федерации

1. Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

3. Положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие правовые акты.

Статья 6. Выражение согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора

1. Согласие Российской Федерации на обязательность для нее международного договора может выражаться путем:

подписания договора;

обмена документами, образующими договор;

ратификации договора;

утверждения договора;

принятия договора;

присоединения к договору;

применения любого другого способа выражения согласия, о котором условились договаривающиеся стороны.

2. Решения о согласии на обязательность для Российской Федерации международных договоров принимаются органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными актами законодательства Российской Федерации.

Статья 7. Информирование Федерального Собрания Российской Федерации о международных договорах Российской Федерации

1. Министерство иностранных дел Российской Федерации информирует Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о заключенных от имени Российской Федерации и от имени Правительства Российской Федерации международных договорах Российской Федерации, а также о прекращении таких договоров или приостановлении их действия.

2. По запросам палат Федерального Собрания Российской Федерации Правительство Российской Федерации обеспечивает предоставление информации о готовящихся к подписанию международных договорах.

РАЗДЕЛ II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 8. Рекомендации о заключении международных договоров Российской Федерации

1. Рекомендации о заключении международных договоров Российской Федерации могут представляться в зависимости от характера затрагиваемых вопросов на рассмотрение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации каждой из палат Федерального

Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации в лице их соответствующих органов государственной власти.

Такие рекомендации могут представляться также Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека по вопросам их ведения.

2. Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации или по их поручению федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти в месячный срок дают ответ на рекомендацию.

Статья 9. Предложения о заключении международных договоров Российской Федерации

1. Предложения о заключении международных договоров от имени Российской Федерации представляются Президенту Российской Федерации, а предложения о заключении международных договоров от имени Российской Федерации по вопросам, относящимся к ведению Правительства Российской Федерации, представляются в Правительство Российской Федерации.

2. Предложения о заключении международных договоров от имени Российской Федерации представляются Президенту Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Другие федеральные органы исполнительной власти представляют Президенту Российской Федерации предложения о заключении международных договоров от имени Российской Федерации по вопросам, входящим в их компетенцию, совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации или по согласованию с ним.

Подлежащие представлению Президенту Российской Федерации предложения о заключении международных договоров от имени Российской Федерации, требующие предварительного рассмотрения их Правительством Российской Федерации, вносятся в Правительство Российской Федерации. Решения Правительства Российской Федерации о представлении Президенту Российской Федерации предложений о заключении международных договоров от имени Российской Федерации принимаются в форме постановления.

Предложения о заключении международных договоров от имени Российской Федерации по вопросам, относящимся к ведению Правительства Российской Федерации, представляются в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи.

3. Предложения о заключении международных договоров от имени Правительства Российской Федерации представляются в Правительство Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Другие федеральные органы исполнительной власти представляют в Правительство Российской Федерации предложения о заключении международных договоров от имени Правительства Российской Федерации по вопросам, входящим в их компетенцию, совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации или по согласованию с ним.

4. Предложения о заключении международных договоров Российской Федерации межведомственного характера представляются в Правительство Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти по вопросам, входящим в их компетенцию, совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации или по согласованию с ним.

5. Предложения о заключении международных договоров Российской Федерации до их представления Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации согласовываются с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Предложение о заключении международного договора должно содержать проект договора или его основные положения, обоснование целесообразности его заключения, определение соответствия проекта договора законодательству Российской Федерации, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий заключения договора.

6. Федеральные органы исполнительной власти вправе проводить по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации консультации с соответствующими органами иностранных государств или международных договоров для представления в порядке, установленном пунктами 1—5 настоящей статьи, предложений об их заключении Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации.

Статья 10. Функции Министерства юстиции Российской Федерации в связи с заключением международных договоров Российской Федерации

1. Предложения о заключении международных договоров Российской Федерации, устанавливающих иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, представляются Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации по согласованию с Министерством юстиции Российской Федерации.

2. Министерство юстиции Российской Федерации дает, в частности если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или является необходимым условием вступления его в силу, заключения по вопросам соответствия положений договора законодательству Российской Федерации и их юридической силы в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным с вступлением в силу и выполнением такого договора.

Статья 11. Решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров Российской Федерации

1. Решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров Российской Федерации принимаются:

а) в отношении договоров, заключаемых от имени Российской Федерации, — Президентом Российской Федерации, а в отношении договоров, заключаемых от имени Российской Федерации, по вопросам, относящимся к ведению Правительства Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации;

б) в отношении договоров, заключаемых от имени Правительства Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации принимает решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров по вопросам, относящимся к ведению Правительства Российской Федерации, если это вызывается необходимостью.

3. Правительством Российской Федерации принимаются решения о проведении переговоров о заключении международных договоров Российской Федерации межведомственного характера.

Решения о подписании международных договоров межведомственного характера принимаются федеральным министром, руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые такими договорами, по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации.

4. Правительство Российской Федерации принимает решения о подписании международных договоров межведомственного характера, если соответствующие вопросы имеют важное значение для государственных интересов Российской Федерации.

Статья 12. Ведение переговоров и подписание международных договоров Российской Федерации без необходимости предъявления полномочий

1. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию в международных отношениях и в соответствии с Конституцией Российской Федерации и международным правом ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации без необходимости предъявления полномочий.

2. Председатель Правительства Российской Федерации как глава правительства и министр иностранных дел Российской Федерации в силу своих функций и в соответствии с международным правом ведут переговоры и подписывают международные договоры Российской Федерации без необходимости предъявления полномочий.

3. Федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти в пределах своей компетенции вправе вести переговоры и подписывать международные договоры Российской Федерации межведомственного характера без предъявления полномочий.

4. Глава дипломатического представительства Российской Федерации в иностранном государстве или глава представительства Российской Федерации при международной организации вправе вести переговоры в целях принятия текста международного договора между Российской Федерацией и государством пребывания или в рамках данной международной организации без предъявления полномочий.

Статья 13. Полномочия на ведение переговоров и на подписание международных договоров Российской Федерации

Полномочия на ведение переговоров и на подписание международных договоров Российской Федерации предоставляются:

а) в отношении договоров, заключаемых от имени Российской Федерации, — Президентом Российской Федерации, а в отношении договоров, заключаемых от имени Российской Федерации, по вопросам, относящимся к ведению Правительства Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации. Полномочия на ведение переговоров и на подписание указанных договоров оформляются от имени Президента Российской Федерации либо от имени Правительства Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации;

б) в отношении договоров, заключаемых от имени Правительства Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации. Полномочия на ведение переговоров и на подписание указанных договоров оформляются от имени Правительства Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации;

в) в отношении договоров межведомственного характера — федеральным министром, руководителем иного федерального органа исполнительной власти.

Статья 14. Ратификация международных договоров Российской Федерации

В соответствии с Конституцией Российской Федерации ратификация международных договоров Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона.

Статья 15. Международные договоры Российской Федерации, подлежащие ратификации

1. Ратификации подлежат международные договоры Российской Федерации:

а) исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом;

б) предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина;

в) о территориальном разграничении Российской Федерации с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы Российской Федерации, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

г) об основах межгосударственных отношений, по вопросам, затрагивающим обороноспособность Российской Федерации, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, по вопросам обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

д) об участии Российской Федерации в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу им осуществления части полномочий Российской Федерации или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Российской Федерации.

2. Равным образом подлежат ратификации международные договоры Российской Федерации, при заключении которых стороны условились о последующей ратификации.

Статья 16. Порядок внесения на ратификацию международных договоров

1. Международные договоры, решения о подписании которых были приняты Президентом Российской Федерации, вносятся в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на ратификацию Президентом Российской Федерации.

Международные договоры, решения о подписании которых были приняты Правительством Российской Федерации, вносятся в Государственную Думу на ратификацию Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе в случае необходимости представить Президенту Российской Федерации предложение о внесении на ратификацию международного договора, решение о подписании которого было принято Правительством Российской Федерации.

2. Предложения об одобрении и внесении на ратификацию международных договоров представляются соответственно Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации самостоятельно либо совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, если договор касается вопросов, входящих в их компетенцию.

Подлежащие представлению Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию международные договоры, выполнение которых требует предварительного рассмотрения их Правительством Российской Федерации, представляются в Правительство Российской Федерации.

3. Решения Правительства Российской Федерации об одобрении и о внесении на ратификацию международных договоров, а также об одобрении и о представлении Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию международных договоров принимаются в форме постановления.

4. Предложение о ратификации международного договора должно содержать заверенную копию официального текста международного договора, обоснование целесообразности его ратификации, определение ответственности договора законодательству Российской Федерации, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий ратификации договора, включая при необходимости предусмотренное статьей 104 Конституции Российской Федерации заключение Правительства Российской Федерации.

5. В случае внесения в Государственную Думу на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации субъектом права законодательной инициативы, не упомянутым в пункте 1 настоящей статьи, законопроекта по вопросу о ратификации международного договора, который еще не вступил в силу для Российской Федерации, но подлежит ратификации в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона, Государственная Дума направляет внесенный законопроект Президенту Российской Федерации для предложений по данному законопроекту.

Статья 17. Решения о ратификации международных договоров Российской Федерации

1. Государственная Дума рассматривает предложения о ратификации международных договоров и после предварительного обсуждения в комитетах и комиссиях Государственной Думы принимает соответствующие решения.

Принятые Государственной Думой федеральные законы о ратификации международных договоров Российской Федерации подлежат в соответствии с Конституцией Российской Федерации обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

2. Принятый Федеральным Собранием Российской Федерации федеральный закон о ратификации международного договора Российской Федерации направляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

Статья 18. Подписание ратификационной грамоты

На основании федерального закона о ратификации международного договора Российской Федерации Президентом Российской Федерации подписывается ратификационная грамота, которая скрепляется его печатью и подписью министра иностранных дел Российской Федерации.

Статья 19. Обмен ратификационными грамотами и сдача грамот о ратификации международных договоров Российской Федерации на хранение депозитариям

Обмен ратификационными грамотами и сдача грамот о ратификации международных договоров Российской Федерации на хранение депозитариям производятся, если не имеется иной договоренности, Министерством иностранных дел Российской Федерации либо по его поручению дипломатическим представительством Российской Федерации в иностранном государстве или представительством Российской Федерации при международной организации.

Статья 20. Утверждение, принятие международных договоров

1. Утверждение, принятие международных договоров, которые подлежат утверждению, принятию, осуществляются:

а) в отношении договоров, заключаемых от имени Российской Федерации, по вопросам, указанным в пункте 1 статьи 15 настоящего Федерального закона, — в форме федерального закона в порядке, установленном статьей 17 настоящего Федерального закона для ратификации международных договоров;

б) в отношении договоров, заключаемых от имени Российской Федерации (за исключением договоров, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта), — Президентом Российской Федерации, а в отношении договоров, заключаемых от имени Российской Федерации, по вопросам, относящимся к ведению Правительства Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации;

в) в отношении договоров, заключаемых от имени Правительства Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации принимает решения об утверждении, о принятии международных договоров по вопросам, относящимся к ведению Правительства Российской Федерации, если это вызывается необходимостью.

3. Утверждение, принятие международных договоров межведомственного характера, предусматривающих вступление их в силу после утверждения, принятия, осуществления федеральными органами исполнительной власти, от имени которых подписаны такие договоры.

4. Предложения об утверждении, о принятии международных договоров в форме федерального закона представляются в порядке, установленном статьей 16 настоящего Федерального закона, в остальных случаях — в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Федерального закона.

Статья 21. Присоединение Российской Федерации к международным договорам

1. Решения о присоединении Российской Федерации к международным договорам принимаются:

а) в отношении договоров, присоединение к которым производится от имени Российской Федерации, по вопросам, указанным в пункте 1 статьи 15 настоящего Федерального закона, — в форме федерального закона в порядке, установленном статьей 17 настоящего Федерального закона для ратификации международных договоров;

б) в отношении договоров, присоединение к которым производится от имени Российской Федерации (за исключением договоров, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта), — Президентом Российской Федерации, а в отношении договоров, присоединение к которым производится от имени Российской Федерации, по вопросам, относящимся к ведению Правительства Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации;

в) в отношении договоров, присоединение к которым производится от имени Правительства Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации принимает решения о присоединении к международным договорам по вопросам, относящимся к ведению Правительства Российской Федерации, если это вызывается необходимостью.

3. Присоединение к международным договорам межведомственного характера осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 и 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

4. Предложения о присоединении к международным договорам, осуществляемому в форме федерального закона, представляются в порядке, установленном статьей 16 настоящего Федерального закона, в остальных случаях — в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Федерального закона.

Статья 22. Особый порядок выражения согласия на обязательность для Российской Федерации международных договоров

Если международный договор содержит правила, требующие изменения отдельных положений Конституции Российской Федерации, решение

о согласии на его обязательность для Российской Федерации возможно в форме федерального закона только после внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации или пересмотра ее положений в установленном порядке.

Статья 23. Временное применение Российской Федерацией международного договора

1. Международный договор или часть договора до его вступления в силу могут применяться Российской Федерацией временно, если это предусмотрено в договоре или если об этом была достигнута договоренность со сторонами, подписавшими договор.

2. Решения о временном применении Российской Федерацией международного договора или его части принимаются органом, принявшим решение о подписании международного договора, в порядке, установленном статьей 11 настоящего Федерального закона.

Если международный договор, решение о согласии на обязательность которого для Российской Федерации подлежит в соответствии с настоящим Федеральным законом принятию в форме федерального закона, предусматривает временное применение договора или его части либо договоренность об этом достигнута со сторонами каким-либо иным образом, то он представляется в Государственную Думу в срок не более шести месяцев с даты начала его временного применения. По решению, принятому в форме федерального закона, в порядке, установленном статьей 17 настоящего Федерального закона для ратификации международных договоров, срок временного применения может быть продлен.

3. Если в международном договоре не предусматривается иное либо соответствующие государства не договорились об ином, временное применение Российской Федерацией договора или его части прекращается по уведомлении других государств, которые временно применяют договор, о намерении Российской Федерации не стать участником договора.

Статья 24. Вступление в силу международных договоров Российской Федерации

1. Международные договоры вступают в силу для Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и в порядке и сроки, предусмотренные в договоре или согласованные между договаривающимися сторонами.

2. Официальные сообщения Министерства иностранных дел Российской Федерации о вступлении в силу международных договоров Российской Федерации, заключенных от имени Российской Федерации и от имени Правительства Российской Федерации, опубликовываются в порядке, предусмотренном статьей 30 настоящего Федерального закона.

Статья 25. Оговорки к международным договорам Российской Федерации

1. При подписании, ратификации, утверждении, принятии международных договоров Российской Федерации или присоединении к договорам могут быть сделаны оговорки при соблюдении условий договора и соответствующих норм международного права.

2. Оговорки могут быть сняты в любое время (если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное) в том же порядке, в каком они были сделаны.

3. Принятие сделанной другим договаривающимся государством оговорки к международному договору Российской Федерации или возражение против нее осуществляются в соответствии с условиями самого договора и нормами международного права органом, принимающим решение о согласии на обязательность для Российской Федерации международного договора.

Предложения о принятии или возражении против оговорок, осуществляемое в форме федерального закона, представляются в порядке, установленном статьей 16 настоящего Федерального закона, в остальных случаях — в порядке, предусмотренном в статье 9 настоящего Федерального закона.

РАЗДЕЛ III. РЕГИСТРАЦИЯ И ОФИЦИАЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 26. Единая государственная система регистрации и учета международных договоров Российской Федерации

Единая государственная система регистрации и учета международных договоров Российской Федерации находится в ведении Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Статья 27. Регистрация международных договоров Российской Федерации в международных организациях

Регистрация международных договоров Российской Федерации в Секретариате Организации Объединенных Наций и в соответствующих органах других международных организаций осуществляется Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Статья 28. Хранение текстов международных договоров Российской Федерации

1. Подлинники (заверенные копии, официальные переговоры) международных договоров Российской Федерации, заключенных от имени Российской Федерации и от имени Правительства Российской Федерации,

сдаются на хранение в Министерство иностранных дел Российской Федерации в двухнедельный срок со дня их подписания (получения от депозитария заверенных копий, официальных переводов), а копии этих договоров в двухнедельный срок со дня их вступления в силу рассылаются соответствующим федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

2. Подлинники международных договоров Российской Федерации межведомственного характера хранятся в архивах соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а заверенные копии этих договоров в двухнедельный срок со дня их подписания (получения от депозитария заверенных копий, официальных переводов) направляются в Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Статья 29. Осуществление функций депозитария

1. Министерство иностранных дел Российской Федерации осуществляет функцию депозитария многосторонних международных договоров, если в соответствии с условиями этих договоров такие функции возложены на Российскую Федерацию.

2. Переписка с органами иностранных государств, международными организациями или их главными исполнительными должностными лицами, выполняющими функции депозитария многосторонних международных договоров, осуществляется Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Статья 30. Официальное опубликование международных договоров Российской Федерации

1. Вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры, решения о согласии на обязательность которых для Российской Федерации приняты в форме федерального закона, подлежат официальному опубликованию по представлению Министерства иностранных дел Российской Федерации в Собрании законодательства Российской Федерации.

2. Вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры (за исключением договоров межведомственного характера) официально опубликовываются по представлению Министерства иностранных дел Российской Федерации также в Бюллетене международных договоров.

3. Международные договоры Российской Федерации межведомственного характера опубликовываются по решению федеральных органов исполнительной власти, от имени которых заключены такие договоры, в официальных изданиях этих органов.

РАЗДЕЛ IV. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 31. Выполнение международных договоров Российской Федерации

1. Международные договоры Российской Федерации подлежат добросовестному выполнению в соответствии с условиями самих международных договоров, нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными актами законодательства Российской Федерации.

2. Российская Федерация до вступления для нее международного договора в силу воздерживается с учетом соответствующих норм международного права от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели.

3. Международный договор подлежит выполнению Российской Федерацией с момента вступления его в силу для Российской Федерации.

Статья 32. Обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации

1. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации принимают меры, направленные на обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые международными договорами Российской Федерации, обеспечивают выполнение обязательств Российской Стороны по договорам и осуществление прав Российской Стороны, вытекающих из этих договоров, а также наблюдают за выполнением другими участниками договоров их обязательств.

3. Органы государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации обеспечивают в пределах своих полномочий выполнение международных договоров Российской Федерации.

4. Общее наблюдение за выполнением международных договоров Российской Федерации осуществляет Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Статья 33. Меры, принимаемые в случае нарушения международного договора Российской Федерации другими его участниками

В случае нарушения обязательств по международному договору Российской Федерации другими его участниками Министерство иностранных дел Российской Федерации либо другие федеральные органы исполнительной власти совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации представляют в зависимости от того, в чьей компетенции находятся вопросы, регулируемые договором, Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации предложения о принятии необходимых мер в соответствии с нормами международного права и условиями самого договора.

Статья 34. Соответствие международных договоров Конституции Российской Федерации

1. Конституционный Суд Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным конституционным законом, разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации не вступивших в силу для Российской Федерации международных договоров либо отдельных их положений, разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, а также между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с заключением международных договоров Российской Федерации.

2. Не вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры, признанные Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации, не подлежат введению в действие и применению.

РАЗДЕЛ V. ПРЕКРАЩЕНИЕ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 35. Рекомендации о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации

1. Рекомендации о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации могут представляться в зависимости от того, в чьей компетенции находятся вопросы, регулируемые договором, на рассмотрение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации каждой из палат Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации в лице их соответствующих органов государственной власти.

Такие рекомендации могут представляться также Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека по вопросам их ведения.

2. Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации или по их поручению федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти в месячный срок дают ответ на рекомендацию.

Статья 36. Предложения о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации

1. Предложения о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации, заключенных от имени Российской Федерации и от имени Правительства Российской Федерации, представляются в зависимости от того, кем принято решение о согласии на обязательность для Российской Федерации договора, Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации Минис-

терством иностранных дел Российской Федерации самостоятельно или по согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти, иными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

2. Предложения о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации, решения о согласии на обязательность которых для Российской Федерации были приняты в форме федерального закона, вносятся в Государственную Думу Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в зависимости от того, кем было представлено предложение, на основании которого Федеральное Собрание Российской Федерации давало согласие на заключение международного договора Российской Федерации.

Президент Российской Федерации вносит, если это вызывается необходимостью, в Государственную Думу предложения о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации, решения о согласии на обязательность которых для Российской Федерации были приняты в форме федерального закона на основании представления Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе в случае необходимости представить Президенту Российской Федерации предложение о внесении в Государственную Думу предложения о прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации, решение о согласии на обязательность которого для Российской Федерации было принято в форме федерального закона на основании представления Правительства Российской Федерации.

Подлежащие представлению Президенту Российской Федерации или внесению в Государственную Думу предложения о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации, требующие предварительного рассмотрения Правительством Российской Федерации, представляются в Правительство Российской Федерации.

3. Предложение о прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации должно содержать заверенную копию официального текста международного договора, обоснование целесообразности его прекращения или приостановления его действия, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий прекращения или приостановления действия договора, включая при необходимости предусмотренное статьей 104 Конституции Российской Федерации заключение Правительства Российской Федерации.

4. Решения Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу предложений о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации, а также о представлении Президенту Российской Федерации для внесения в Государственную Думу предложений о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации принимаются в форме постановления.

5. В случае внесения в Государственную Думу на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации субъектом права законодательной инициативы, не упомянутым в пункте 2 настоящей статьи, законопроекта

по вопросу о прекращении или приостановлении действия международного договора Российской Федерации Государственная Дума направляет внесенный законопроект Президенту Российской Федерации для предложений по данному законопроекту.

Статья 37. Прекращение и приостановление действия международных договоров Российской Федерации

1. Прекращение (в том числе денонсация) и приостановление действия международных договоров Российской Федерации осуществляются в соответствии с условиями самого договора и нормами международного права органом, принявшим решение о согласии на обязательность международного договора для Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации принимает, если это вызывается необходимостью, решения о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации, согласие на обязательность которых для Российской Федерации давалось Правительством Российской Федерации.

3. Государственная Дума рассматривает предложения о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации и после предварительного обсуждения в комитетах и комиссиях Государственной Думы принимает соответствующие решения.

Принятые Государственной Думой федеральные законы о прекращении (в том числе о денонсации) или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации подлежат в соответствии с Конституцией Российской Федерации обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Принятый Федеральным Собранием Российской Федерации федеральный закон о прекращении (в том числе о денонсации) или приостановлении действия международного договора Российской Федерации направляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

4. Действие международного договора Российской Федерации, решение о согласии на обязательность которого для Российской Федерации принималось в форме федерального закона, может быть приостановлено Президентом Российской Федерации в случаях, требующих принятия неотлагательных мер, с обязательным незамедлительным информированием Совета Федерации и Государственной Думы и внесением в Государственную Думу проекта соответствующего федерального закона.

В случае отклонения Государственной Думой проекта федерального закона о приостановлении действия международного договора Российской Федерации действие договора подлежит незамедлительному возобновлению.

5. Прекращение и приостановление действия международных договоров Российской Федерации межведомственного характера производятся федеральными органами исполнительной власти, от имени которых заключены такие договоры, по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и с разрешения Правительства Российской Федерации.

6. Правительство Российской Федерации принимает решения о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации межведомственного характера, если соответствующие вопросы имеют важное значение для государственных интересов Российской Федерации.

7. Решения о прекращении (в том числе о денонсации) и приостановлении действия международных договоров, в которых Российская Федерация является стороной в качестве государства — продолжателя СССР, принимаются органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными актами законодательства Российской Федерации.

Внесение соответствующих предложений и законопроектов осуществляется применительно к порядку, установленному статьей 36 настоящего Федерального закона.

Статья 38. Последствия прекращения международного договора Российской Федерации

Прекращение международного договора Российской Федерации, если договором не предусматривается иное или не имеется иной договоренности с другими его участниками, освобождает Российскую Федерацию от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем и не влияет на права, обязательства или юридическое положение Российской Федерации, возникшие в результате выполнения договора до его прекращения.

Статья 39. Последствия приостановления действия международного договора Российской Федерации

1. Приостановление действия международного договора Российской Федерации, если договором не предусматривается иное или не имеется иной договоренности с другими его участниками, освобождает Российскую Федерацию от обязательства выполнять в течение периода приостановления договор в своих отношениях с теми его участниками, с которыми приостанавливается действие договора, и не влияет в остальном на установленные договором правовые отношения Российской Федерации с другими его участниками.

2. В период приостановления действия международного договора Российской Федерации органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации воздерживаются от действий, которые могли бы помешать возобновлению действия договора.

Статья 40. Официальные сообщения о прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации

Официальные сообщения Министерства иностранных дел Российской Федерации о прекращении или приостановлении действия международных

договоров Российской Федерации, заключенных от имени Российской Федерации и от имени Правительства Российской Федерации, опубликовываются в порядке, предусмотренном статьей 30 настоящего Федерального закона.

РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 41. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль
15 июля 1995 г.
№ 101-ФЗ