

# Голоса молодых

## ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПРИЕМА В ЧЛЕНЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА

А.П. Б а б и н \*

Соглашение о Международном валютном фонде (МВФ) (в английском варианте дословное название «Статьи Соглашения...» — Articles of Agreement of the International Monetary Fund) было принято на валютно-финансовой конференции ООН в Бреттон-Вудсе 22 июля 1944 г. Конференция, в которой приняли участие представители 44 стран, проходила под председательством министра финансов США. Соглашение вступило в силу 27 декабря 1945 г. и дважды дополнялось. Первая поправка была принята 28 июля 1969 г., вторая — 1 апреля 1992 г.

Советский Союз был активным создателем МВФ и даже парировал Соглашение о его образовании, которое, однако, не было им подписано. В 1944 году Советскому Союзу предоставлялась квота, почти равная доле Великобритании. Тогдашнее руководство СССР требовало увеличения этой квоты, что позволило бы претендовать на открытие штаб-квартиры МВФ в СССР (в настоящее время штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне в соответствии со ст. XII Соглашения, которая устанавливает, что «главный офис Международного валютного фонда находится на территории члена, имеющего наибольшую квоту»).

К 28 декабря 1945 г., то есть к моменту вступления Соглашения в силу, в МВФ было 24 страны-участницы, к 1973 году — уже 125 стран-участниц, а по состоянию на 1 января 1992 г. членами Международного валютного фонда были уже 156 стран.

Соглашение является основным документом, регламентирующим деятельность Международного валютного фонда. На его основе был принят ряд документов, регулирующих отдельные вопросы, связанные с деятельностью Фонда. Наиболее важными являются: Резолюция о членстве, принятая в его развитие, а также Регламент Фонда.

---

\* Начальник Управления региональных программ акционерного банка «Инкомбанк».

Соглашение о МВФ состоит из 32 статей. Однако, как правило, каждая статья представляет собой большую совокупность норм, структурированных в довольно сложную систему. Некоторые из статей имеют разделы, которые, в свою очередь, делятся на параграфы. Параграфы некоторых статей Соглашения делятся на подразделы, например статья V, раздел 3, параграф (d), подраздел (iii). Видимо, поэтому в английском оригинале Соглашение называется «Статьи Соглашения о Международном валютном фонде».

Членство страны-заявителя вступает в силу в день, когда ее уполномоченный представитель подписывает оригинал Соглашения о МВФ и сдает на хранение правительству Соединенных Штатов Америки как депозитарию необходимый документ о принятии, при этом Фонд обязан помогать представителю страны-заявителя организовать процедуру подписания и сдачи документов о членстве на хранение (п. 4 Руководства по приему в члены Международного валютного фонда).

Процедура принятия в члены МВФ сложная, многоплановая и довольно длительная. Все действия, направленные на приобретение страной-заявителем членства, можно условно разделить на две группы: на действия, совершаемые в Фонде, и на действия, совершаемые в государстве—претенденте на членство. Первым шагом для вступления страны-заявителя в Фонд является предоставление правительством страны-заявителя на рассмотрение Директору-распорядителю Фонда официального заявления по установленной форме с просьбой о принятии в Фонд. В нем должно быть указано, подало ли это государство или намеревается подать заявление о вступлении страны-заявителя в члены Международного банка реконструкции и развития (создан в 1944 г.) и его филиалов: Международной финансовой корпорации (создана в 1955 г.), Международной ассоциации развития (создана в 1959 г.) и Многостороннего агентства гарантий инвестиций. Следует отметить, что членство в Международном банке реконструкции и развития не является обязательным для приема в Международный валютный фонд, тогда как членство в МВФ есть условие для приема в МБРР и его филиалы.

Директор-распорядитель передает заявление Директорату Фонда. Если Директорат решает перейти к официальному рассмотрению заявления, то он назначает комиссию по приему в члены, состоящую из нескольких директоров, один из которых определяется комиссией как председатель. Комиссия по приему рассматривает документы, подготовленные административным аппаратом, в которых подробно излагается экономическое положение страны-заявителя, в частности национальный доход, экспорт и импорт, платежный баланс, проводимые страной-заявителем валютный режим и валютная политика, а также другие экономические условия

в стране, которые имеют отношение к делу. Заявитель обязан предоставить сведения по всем этим или другим вопросам, поставленным комиссией. Кроме того, Фонд обычно посылает в страну-заявительницу миссию своих представителей для сбора достоверной информации. На основе полученных данных миссия предлагает на рассмотрение комиссии по приему в члены диапазон рекомендуемых квот, которые с учетом экономической ситуации в стране могли бы соответствовать общей структуре квот стран—членов МВФ. Административный аппарат Фонда вносит предложения о форме и сроках выплаты взноса по подписке, который равняется размеру квоты члена Фонда.

На основе полученной информации и рекомендаций миссии и административного аппарата комиссия формулирует условия для вступления в Фонд, которые доводятся до сведения страны-заявителя. В случае разногласий между комиссией по приему и представителем страны-заявителя представитель может просить о предоставлении ему возможности изложить свои взгляды перед комиссией, и он получает такую возможность. В любом случае согласие страны-заявителя с предложенными условиями членства является обязательной предпосылкой для вступления в Фонд. После того, как такие условия согласованы, комиссия по приему в члены готовит доклад для последующего обсуждения на Директорате. В докладе отмечается, что председатель комиссии был проинформирован представителем страны-заявителя о принятии ею предложенных размеров квоты, сроков выплаты взносов и других условий. Доклад также содержит проект резолюции о членстве для Совета управляющих Фонда. Если рекомендации комиссии окажутся приемлемыми, Директорат принимает доклад и представляет проект резолюции для принятия его на заседании Совета управляющих или заочным голосованием.

В соответствии с параграфом 2 статьи II Соглашения при определении условий для принятия страны-заявителя в члены Фонда комиссия и Совет управляющих руководствуются принципом, согласно которому она должна отвечать требованиям, предъявляемым к другим странам, уже являющимся членами Фонда. Это означает, что квота, устанавливаемая для страны-заявителя, должна находиться в тех же пределах, что и для стран, положение которых Фонд считает сравнимым. Точно так же определяются и другие условия, включая метод выплаты вклада по подписке, которые должны соответствовать условиям, которые Фонд распространяет на своих членов в подобных ситуациях.

Таким образом, все изложенное позволяет сделать вывод, что членство в МВФ в отличие от членства в других международных организациях, например в ООН, не основано на принципе равно-

правия государств-членов, согласно которому все государства имеют равные права и обязанности независимо от их фактического положения. Принцип, лежащий в основе членства в Фонде, можно назвать принципом взвешенного, сопоставимого равноправия. Равные права и обязанности в Фонде имеют только те государства-члены, экономическое да и политическое положение которых «сопоставимо», то есть более или менее одинаково. Все условия и положения о членстве Фонд обязан соблюдать таким образом, чтобы не нарушать постоянных прав и обязанностей его членов.

Вторая группа обязательств, выполнение которых необходимо в МВФ, осуществляется государством-претендентом внутри самого себя и направлена на то, чтобы это государство было юридически в состоянии стать членом Фонда согласно Соглашению о МВФ и Резолюции о членстве. Такая процедура должна быть осуществлена в течение периода, оговоренного в Резолюции о членстве (обычно шесть месяцев). В России процедура присоединения к международным договорам регулируется Законом СССР 1978 года «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров». 22 мая 1992 г. в соответствии с этим законом и действовавшей в то время Конституцией Верховный Совет РФ принял постановление «О вступлении Российской Федерации в Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития и Международную ассоциацию развития (далее постановление), в котором и были решены все вопросы, связанные со вступлением России в МВФ («Ведомости Съезда народных депутатов РФ», 1992, № 22, ст. 1180).

После выполнения национальной юридической процедуры по присоединению к Фонду высшие органы власти и управления государства-заявителя должны подготовить и направить в Фонд три обязательных документа: Правовой меморандум, Документ о принятии и Полномочия, а также Документ об участии (если страна-заявитель приняла решение участвовать в Департаменте специальных прав заимствования). В соответствии с абзацем 2 пункта 2 указанного постановления Россия приняла на себя обязательства по участию в этом департаменте. Экземпляры этих документов предоставляются на рассмотрение Фонду вместе с Сопроводительным письмом.

Правовой меморандум подписывается соответствующим должностным лицом, как правило, — министром юстиции или министром иностранных дел; Документ о принятии и Полномочия подписываются главой государства или главой правительства, или каким-либо другим должностным лицом, имеющим полномочия и поручение от правительства для подписания документа от имени страны-заявителя.

Целью Правового меморандума является: предоставление Международному валютному фонду правового заверения о том, что правительство страны-заявителя имеет полномочия от имени своей страны принять действующее в настоящее время Соглашение о Международном валютном фонде; следовать условиям и положениям, изложенным в Резолюции о членстве, и выполнять свои обязательства в качестве члена Фонда без каких-либо оговорок и ограничений. Такие полномочия предоставлены Правительству РФ пунктами 2 и 9 постановления.

«Правовой меморандум» дает описание правового акта о присоединении к Фонду, принятого законодательным или высшим исполнительным органом страны в соответствии с полномочиями согласно ее внутреннему законодательству, с указанием номера правового акта, даты его издания и утверждения, а также названия официального издания, где опубликован данный правовой акт, даты его опубликования и вступления в законную силу. Экземпляр правового акта, на который дается ссылка в Правовом меморандуме, должен быть направлен в Фонд вместе с Меморандумом.

Помимо того, что правовой акт о вступлении в Фонд принимается в соответствии с национальным законодательством заинтересованного государства, к этому акту предъявляются определенные требования, изложенные в документах МВФ. Так, в нем обязательно должны быть решены следующие вопросы:

1) указан орган, компетентный оформлять и сдавать на хранение грамоты и документы, необходимые в связи со вступлением в МВФ (согласно п. 2 постановления таким органом является Правительство РФ);

2) даны полномочия и распоряжения назначенному компетентному органу принимать все обязательства по участию в деятельности Департамента специальных прав заимствования, сдав на хранение Документ об участии согласно параграфу 1 статьи XVII Соглашения (это требование выполнено в абз. 2 п. 2 постановления: «При вступлении Российской Федерации в члены Фонда Правительству Российской Федерации и Центральному банку Российской Федерации оформить и через назначенных ими лиц сдать на хранение в Фонд Документ об участии в Департаменте специальных прав заимствования Фонда, предусмотрев в нем, что Российская Федерация принимает на себя все обязательства участника Департамента в соответствии с законодательством Российской Федерации и предприняла все необходимые шаги, позволяющие ей выполнять эти обязательства»);

3) даны полномочия и распоряжения назначенному компетентному органу внести все суммы, выплачиваемые в соответствии с Соглашением о МВФ (такие полномочия предоставлены Министру финансов РФ согласно п. 4 постановления);

4) назначен орган в качестве финансового органа согласно параграфу 2(а) статьи XII Соглашения о МВФ;

5) назначен финансовый орган, через который государство-заявитель будет осуществлять оперативную связь с Фондом согласно параграфу 1 статьи V Соглашения о МВФ;

6) назначен депозитарий для авуаров (активов) Фонда в своей валюте согласно параграфу 2(а) статьи XII Соглашения о МВФ (таким депозитарием в России является Центральный банк РФ согласно п. 4 постановления);

7) предусмотрено, что Соглашение о МВФ со всеми поправками имеет силу закона на территории страны-заявителя (в п. 6 постановления установлено, что «с даты вступления Российской Федерации в организации, указанные в п. 1 настоящего постановления, на территории Российской Федерации будут иметь законную силу и действовать в полном объеме положения: разд. 2(б) ст. VII, разд. со 2 по 9 включительно, ст. IX и ст. XXI Соглашения Фонда...»).

В Документе о принятии указывается, что страна-заявитель принимает все Соглашение о Международном валютном фонде, со всеми поправками, а также принимает условия и положения, устанавливаемые Советом управляющих Фонда, и заявляет, что страна-заявитель предприняла все необходимые шаги, которые позволяют ей выполнить все свои обязательства согласно нормативным документам МВФ. Документ о принятии сдается на хранение в Государственный департамент США.

Полномочия предоставляются в Государственный департамент США и дают право представителю, указанному в этом документе, сдавать на хранение Документ о принятии и на подписание оригинала Соглашения о МВФ.

Документ об участии подтверждает, что страна-заявитель принимает на себя все обязательства по участию в деятельности Департамента специальных прав заимствования МВФ, и указывает, что страна-заявитель предприняла «все необходимые шаги, которые позволяют ей выполнить все эти обязательства».

«Все необходимые шаги» как раз и относятся к тем финансово-экономическим действиям, которые обязано предпринять заинтересованное государство, для того чтобы стать членом Фонда. При вступлении в МВФ новый член обязан заключить с Фондом определенные административные и финансовые соглашения и осуществить ряд других действий. Так, в течение 30 дней со дня вступления в члены — уведомить Фонд о валютном режиме, который член МВФ намерен применять в соответствии с параграфом 2(а) статьи IV: «Каждый член обязан уведомить Фонд... о валютном режиме, который он намерен применять с целью выполнения своих обязательств... и обязан своевременно сообщать Фонду о любых

изменениях в своем валютном режиме». Член МВФ свободен в выборе валютного режима, за исключением того, что ему не разрешается устанавливать стоимость своей валюты в золоте. Параграф 2(а) статьи IV устанавливает, что «валютные режимы могут включать (i) установление стоимости своей валюты, выраженной в специальных правах заимствования или в другой мере стоимости, выбранной членом, за исключением золота, или (ii) совместные соглашения членов об определении стоимости их валют относительно стоимости валюты других членов, или (iii) другие валютные режимы по усмотрению самого члена».

В этот же срок член МВФ обязан предложить характерный курс валюты согласно правилу О-2 Регламента Фонда.

Новый член Фонда обязан внести свой взнос по подписке. В соответствии с условиями, изложенными в Резолюции о членстве, срок уплаты взноса по подписке устанавливается в шесть месяцев с момента вступления страны в члены МВФ. Взнос по подписке равняется ее квоте.

Наконец, консультируясь с Фондом, необходимо разработать процедуру обмена валюты по операциям и сделкам Фонда, в частности когда валюта страны-члена продается Фондом или используется в операции выкупа, страна—член Фонда должна предоставить в распоряжение Фонда или обменять необходимый остаток своей валюты, проданной Фондом на свободно используемую валюту, определяемую самой страной-членом.

В соответствии с правилами О-6 (а) и (в) обмен валюты производится по курсу обмена двух валют, соответствующему их курсам обмена по отношению к специальным правам заимствования на дату отправления распоряжений Фонда для осуществления сделки. Датой зачисления денег будет считаться третий рабочий день после даты отправления распоряжений Фонда.

Вышеуказанная процедура применяется страной-членом также в связи с другими перечислениями Фондом валюты другим членам и по операциям и сделкам, в которых член МВФ обязан платить Фонду в валюте другой страны-члена.

Кроме вышеперечисленных, государство-заявитель должно назначить Управляющего и заместителя Управляющего для работы в Совете управляющих МВФ, а также договориться с Фондом о процедурах регулярного предоставления данных по некоторым вопросам, касающимся обменных операций, а также снабжения Фонда другой, имеющей к этому отношение, информацией, которую может запросить Фонд, и уведомить Фонд либо о принятии обязательств по параграфам 2, 3, 4 статьи VIII (уклонение от ограничений по валютным выплатам, уклонение от дискриминационной валютной практики, обратимость валют), либо о своем же-

лании воспользоваться переходными мерами (обмен ограничениями).

Решение о принятии членом обязательств по статье VIII либо об использовании переходных мер согласно статье XIV должно быть принято с учетом наличия или отсутствия ограничений на платежи и на перечисления за текущие международные операции, и экономических перспектив страны. Иными словами, если в стране—члене МВФ на момент вступления не существовало ограничений на международные платежи и перечисления, то такая страна не может вводить ограничения в связи с принятием ее в МВФ без согласия Фонда. Однако если в момент вступления такие ограничения существовали, то страна-член вправе либо сохранить любые из этих ограничений, но приспособить их к изменяющимся условиям без согласия Фонда, либо отказаться от подобных ограничений («как только позволят условия, они [члены Фонда] обязаны принять все возможные меры для выработки таких торговых и финансовых соглашений с другими членами, которые будут облегчать проведение международных расчетов и способность к установлению стабильной системы валютных курсов. В частности, члены обязаны отменить ограничения согласно данному параграфу, как только они убедятся в том, что в отсутствие таких ограничений они будут в состоянии урегулировать свой платежный баланс в порядке, который не будет чрезмерно затруднять их возможность пользования общими ресурсами Фонда»). Введение новых валютных ограничений требует предварительного согласия Фонда вне зависимости от того, воспользовался ли новый член переходными мерами или нет.

Кроме рассмотренных выше действий член Фонда может выбрать одного из директоров Фонда для поддержания связи с Фондом от своего имени. Директор, назначенный заботиться об интересах нового члена, не может использовать квоту голосов, выделенную этому члену.

*Статья поступила в редакцию в ноябре 1995 года.*