

Хроника

ВО ИМЯ РАВЕНСТВА, УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И МИРА

(К итогам Четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира. Пекин, 4—15 сентября 1995 г.)

Л.Ф. Безлепкина *

Это была крупнейшая по представительству конференция, проводившаяся когда-либо по решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В ней участвовали делегации 193 государств, в том числе члены ООН, включая и Российскую Федерацию, представители специализированных учреждений и органов ООН, а также широкой международной общественности. Среди делегатов были главы государств, министры, депутаты парламентов, представители деловых кругов, ученые, деятели культуры, представители религиозных кругов. С пожеланиями плодотворной работы с трибуны конференции было зачитано приветственное послание Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

Основная задача конференции состояла в принятии Декларации и Платформы действий, объединяющих усилия различных групп государств — крупных и малых, развитых и развивающихся — для комплексного решения вопросов повышения статуса женщин. Причем подобная задача была выдвинута международным сообществом в тесной взаимосвязи с политическими, экономическими и социальными проблемами, стоящими перед странами и народами.

В значительной степени этому содействовал процесс оздоровления международного климата, который оказал, особенно в последнее десятилетие, положительное воздействие на общее потепление отношений между государствами, привнес новые подходы к решению как традиционных, так и возникших правовых проблем защиты основополагающих прав женщин.

* Министр социальной защиты населения Российской Федерации, глава делегации России на конференции в Пекине.

Принципы и нормы международного права в этой области, как известно, зафиксированы в комплексе документов, посвященных исключительно правам женщин. Первым из таких документов стала принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1952 году Конвенция о политических правах женщин. По решению ООН были проведены Всемирные конференции в Мехико (1975 г.), Копенгагене (1980 г.), Найроби (1985 г.). Принятые там решения представляют ныне золотой фонд человеческой мысли в деле поощрения и развития уважения к правам женщин, неотделимым от основных прав и свобод человека. Исключительное значение приобрели в этом смысле Найробийские перспективные стратегии действий в области улучшения положения женщин в период до 2000 года.

О содержании Найробийских стратегий действий в нашей прессе писалось много. Поэтому, не останавливаясь подробно, скажу, что они определили концептуальное и практическое направление действий государств по достижению главных целей — равенства, развития, мира. Было решено также регулярно рассматривать выполнение этой программы, а в 1995 году вынести этот вопрос на Четвертую Всемирную конференцию по положению женщин.

Как следует из основного доклада по итогам конференции, «в деле достижения равенства между женщинами и мужчинами достигнут значительный прогресс. Многими странами принято законодательство по продвижению равноправия между женщинами и мужчинами, созданы национальные механизмы, призванные обеспечить должный уровень гендерной тематики во всех сферах общества. Международные учреждения стали уделять больше внимания положению женщин»¹.

И, тем не менее, конференция вынуждена была констатировать, что в целом кардинального улучшения положения женщин в обществе и семье за прошедшие десятилетия не произошло.

Как следует из документа конференции «Женщины мира. 1970—1990 годы: тенденции и статистика», в мире более 1 млрд. человек живет в неприемлемых условиях нищеты, причем большинство из них составляют женщины. Их доля среди сельской бедноты увеличилась с 1975 года на 50%. Среди женщин насчитывается наибольшее число неграмотных: в период с 1970 по 1995 год их количество возросло с 543 до 597 млн.

Во многих странах Азии и Африки женщины работают на 13 часов в неделю больше, чем мужчины. В большинстве случаев их труд не оплачивается.

В мировом масштабе заработная плата женщин на 30—40% меньше, чем у мужчин. На долю женщин приходится 10—12% управленческих и административных постов во всем мире и менее

20% рабочих мест в общественном производстве. Среди глав государств женщины составляют менее 5%².

Эти и многие другие факты позволили участникам конференции заявить, что «спустя 10 лет после Найробийской конференции равенство между женщинами и мужчинами еще не достигнуто».

Таково действительное положение дел, достаточно ясно раскрывающее, почему потребовалось созвать Четвертую Всемирную конференцию по положению женщин и принять на ней документы практического значения. Ими стали Пекинская декларация и Платформа действий. Основные положения в этих документах исходят из необходимости продолжить и активизировать усилия, направленные на конкретные действия по улучшению положения женщин, рост их участия в процессе всестороннего развития, укрепление мира и международной безопасности и многогранное сотрудничество.

Декларация Четвертой Всемирной конференции состоит из 38 пунктов. В них государства-участники заявляют о своих обязательствах добиваться улучшения положения женщин.

Программа определяет направления практических действий в важнейших проблемных областях: сохранение и увеличение бременей нищеты, лежащего на женщинах; неравенство и неадекватные возможности в сфере образования и профессиональной подготовки; неравенство и неадекватные возможности в области охраны здоровья и смежных областях и неравный доступ к соответствующим услугам; насилие в отношении женщин; последствия вооруженных и иных конфликтов для женщин, в частности тех, которые живут в условиях иностранной оккупации; неравенство в рамках экономических структур и политики, во всех видах производственной деятельности и в доступе к ресурсам; неравенство между мужчинами и женщинами в области разделения власти и принятия директивных решений на всех уровнях; недостаточное уважение и неадекватное поощрение и защита прав человека в отношении женщин; сохранение стереотипных образов женщин во всех системах коммуникации, и особенно в средствах массовой информации, неравенство в доступе женщин к ним и их участию в деятельности этих систем; неравенство мужчин и женщин в деле управления природными ресурсами и охраны окружающей среды; сохраняющаяся дискриминация в отношении девочек и нарушение их прав. В Платформе действий дается оценка этих проблем, определяется стратегическая цель по каждой из них.

Ставится вопрос о формировании механизма контроля за осуществлением взятых обязательств. Платформа определила приоритетные направления для этого — создание адекватной правовой среды, совершенствование законодательства как важной части по-

литики по искоренению дискриминации и сохраняющегося неравноправного положения женщин. Эта трудная задача, которая требует, как говорится в Платформе, «изменения структуры и целенаправленного распределения государственных ассигнований в целях поощрения экономических возможностей женщин, равного доступа к производственным ресурсам и удовлетворения основных социальных, образовательных и медицинских потребностей женщин, особенно живущих в нищете»³.

Следующая задача — образование соответствующей инфраструктуры социальной среды, таких атрибутов человеческих отношений, без которых невозможно преодолеть стереотипы и предубеждения в отношении той роли, которую женщины играют в различных сферах жизнедеятельности общества. Использование социальных показателей, социологических и статистических данных, изучение общественного мнения, общественных настроений, выступающих индикаторами идущих в обществе процессов, позволяя скорректировать принимаемые решения, найти оптимальные пути осуществления стоящих задач.

Платформа заостряет внимание на расширении разъяснительной и воспитательной работы среди молодежи, а также мужской части населения, формировании у самих женщин позитивного отношения к правовой культуре.

И еще одна сфера сотрудничества, которая должна стать объектом особого внимания. Речь идет о подготовке кадров для разработки и проведения социальной политики во имя реализации целей Найробийских перспективных стратегий действий — равенства, развития, мира.

Платформа подчеркивает, что вся эта работа связана с защитой основных прав человека. «Конференция подтвердила, что права женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека»⁴.

Убеждена, что обретенный на конференции опыт совместной работы представителей различных стран является событием принципиальной важности. И в первую очередь для тех, кто задумывается о месте женщин в этом беспокойном и небезопасном мире. Сейчас на пороге нового столетия, когда мир охвачен бурными и стремительными переменами, а перед человечеством встали во весь рост коренные проблемы выживания и дальнейшего развития, по-новому выглядят и итоги Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, девиз которой — равенство, развитие, мир — выходит за рамки теоретического понятия и приобретает сегодня совершенно конкретное политическое звучание.

Практика, сложившаяся в проведении Всемирных конференций по положению женщин, весьма полезна, что подтвердил «Форум-

86», прошедший в Пекине одновременно со Всемирной конференцией. Он собрал 20 тыс. представительниц общественных организаций всех континентов. Форум позволил представителям женских и других общественных организаций подвести итог совместных действий на широкой общедемократической основе, обменяться опытом многогранной деятельности, наметить новые планы сотрудничества.

Решения Четвертой Всемирной конференции и форума не противоречат друг другу. Они составляют единое целое и будут способствовать осуществлению благородных идеалов равенства, развития и мира, укреплению позиций всех тех, кто серьезно озабочен нерешенностью проблем положения женщин в современном мире.

¹ Report of the 4th World Conference on Women. A/Conf: 177/2. — Oct. 17. — 1995. — P. 5.

² Женщины мира, 1995 год: тенденции и статистика ООН. — Нью-Йорк, 1995.

³ Report of the 4th World Conference on Women. A/Conf: 177/2. — Oct. 17. — 1995. — P. 27.

⁴ Ibid. — P. 105.

Статья получена редакцией 2 февраля 1995 года.