

Документы

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ РОССИИ, БЕЛОРУССИИ И КАЗАХСТАНА

После ликвидации СССР перед Россией встала сложная и масштабная задача формирования хозяйственных связей с бывшими союзными республиками. В 1992—1993 годах произошло обвальное экономическое размежевание, народное хозяйство всех стран понесло серьезные потери, обнаружилась невозможность удовлетворять потребности каждого из государств на базе имеющейся инфраструктуры, не оправдала больших надежд помощь Запада, оказалось нелегко войти в мировой рынок товаров и услуг.

С осени 1993 года обозначилась тенденция к формированию системы сотрудничества. Линия на экономическую консолидацию стала доминирующей. Международной юридической основой этого нового этапа послужил Договор о создании Экономического союза СНГ, который был подписан 24 сентября 1993 г. в Москве. Этот документ провозгласил в качестве перспективной цели добровольное и поэтапное воссоздание на новых, рыночных началах единого экономического пространства — общего рынка со свободным перемещением товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. В развитие Договора была заложена солидная договорно-правовая база. 21 октября 1994 г. в Москве на заседании Совета глав государств — участников СНГ был образован Межгосударственный экономический комитет (МЭК), а также подписан меморандум «Основные направления интеграционного развития Содружества Независимых Государств». Этими документами предусмотрено поэтапное формирование Таможенного союза, а также возможность разноскоростного движения стран к общему экономическому пространству в рамках Экономического союза.

Сложившаяся в СНГ ситуация характеризуется всеобщим признанием необходимости усиления интеграционных процессов в экономическом взаимодействии входящих в Содружество стран.

Страны в своем развитии находятся на различных уровнях. В силу исторических традиций, имеющегося производственного и научно-технического потенциала выступить лидером интеграционных процессов и взять на себя ведущую роль в поэтапном формировании Экономического союза смогла только Россия.

Наиболее интенсивные экономические отношения России сложились с Украиной, Казахстаном и Белоруссией, на долю которых приходится около 80% товарооборота в рамках СНГ.

Формирование Таможенного союза, который является важнейшей составной частью Экономического союза СНГ, началось с создания двусто-

ронного российско-белорусского Таможенного союза. Для этого в 1992—1994 годах Россией и Белоруссией была проделана большая подготовительная работа по гармонизации законодательства двух стран, был подписан ряд правительственных и межведомственных соглашений, протоколов и совместных нормативных актов, в том числе о свободной торговле, о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности, о реэкспорте товаров, о введении единого порядка нетарифного регулирования торговли с согласованными номенклатурой и объемами лицензируемых и котируемых товаров, о создании зоны свободной торговли, об унификации и упрощении таможенных процедур, по вопросам взаимодействия таможенных служб при задержании и возврате культурных ценностей, по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, по обмену таможенной информацией, о единой системе ведения таможенной статистики, по вопросам транзита товаров, об условиях содержания военных объектов на территориях договаривающихся сторон, по обеспечению совместной охраны внешних границ Таможенного союза.

Этими договоренностями охватывается достаточно широкий круг вопросов, и они явились базой для дальнейших действий.

Следует отметить, что в целом такая же работа проводилась одновременно между Россией и Казахстаном.

6 января 1995 г. в Минске главами правительств России и Белоруссии были подписаны Соглашение о Таможенном союзе и Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений.

С подписанием этого протокола, который является неотъемлемой частью Соглашения о Таможенном союзе, стороны отказались от ранее установленных изъятий и ограничений во внешней торговле, указанных в Соглашении о свободной торговле от 13 ноября 1992 г., и тем самым практически ввели режим свободной торговли в полном объеме с осуществлением беспопылиной взаимной торговли с января 1995 года.

Соглашение о создании Таможенного союза основывается на принципах единой таможенной территории государств—участников Таможенного союза и наличия однотипного механизма регулирования экономик. Таможенный союз намечено сформировать в два этапа.

В Соглашении о Таможенном союзе намечено во время первого этапа отменить тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле. Отмена ограничений происходит на основе применения Соглашения о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 12 апреля 1994 г. и создания полностью идентичных систем регулирования внешних экономических связей, установленных одинакового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран. Во время этого этапа в течение четырех месяцев с даты подписания соглашения предусмотрена работа по унификации внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового и другого законодательства, затрагивающего внешнеэкономическую деятельность.

На втором этапе предусматривается объединение таможенных территорий, необходимо решить вопрос о международной правосубъектности Таможенного союза. При этом указано, что договаривающиеся стороны применяют Основы таможенных законодательств государств—участников

Содружества Независимых Государств, одобренных Советом глав правительств Содружества 10 декабря 1994 г., Единую методологию таможенной статистики внешней торговли СНГ, утвержденную Советом глав правительств государств Содружества 10 декабря 1994 г., Правила определения страны происхождения товаров, утвержденные Советом глав правительств государств СНГ 24 сентября 1993 г. с последующими изменениями и дополнениями, Соглашение о реэкспорте товаров и порядке выдачи разрешений на реэкспорт, подписанное 15 апреля 1994 г.

Стороны договорились о распределении таможенных пошлин, налогов и сборов при ввозе и вывозе товаров.

Соглашения о Таможенном союзе предусматривают возможности введения согласованных временных ограничений во взаимной торговле в случае дефицита товара на внутреннем рынке, острого дефицита платежного баланса и при других обстоятельствах.

Страны обязаны обеспечить единство управления своими таможенными органами, организовать на границах совместный контроль за перемещением товаров и транспортных средств. Порядок функционирования такого контроля регулируется договоренностями между таможенными органами государств.

Соглашение о Таможенном союзе открыто для присоединения любого государства—участника СНГ, признающего положения соглашения и выражающего готовность выполнять их в полном объеме.

Россия получает определенные преимущества от Таможенного союза. Благодаря союзу создаются льготные условия для транзита нефти и газа, не будут производиться платежи, связанные с размещением в Белоруссии российских войск и объектов стратегических назначений. Также надо учитывать и факторы, не поддающиеся точной экономической оценке. Облегчаются условия для развития производственно-технологической кооперации и хозяйственных связей в целом. Россия получает более свободный доступ к сырьевым ресурсам Казахстана. Значительно снижаются затраты, связанные с соблюдением таможенного режима на границах с Белоруссией и Казахстаном.

Необходимо отметить, что Таможенный союз по своему содержанию и значению вышел из своих узкоспецифических рамок, важное место занимают в нем вопросы политического и военно-технического характера.

Одновременно с подписанием Соглашения о Таможенном союзе между Россией и Белоруссией Казахстан обратился с просьбой о присоединении к этому соглашению. 20 января 1995 г. Президент России Б.Н.Ельцин и Президент Казахстана Н.А.Назарбаев во время встречи в Москве в совместной Декларации о расширении и углублении российско-казахстанского сотрудничества дали поручение правительствам своих стран подписать Соглашение о Таможенном союзе. В результате инициативы президентов, главы правительств России и Белоруссии, с одной стороны, и Казахстана — с другой, договорились о формировании единого Таможенного союза. Эта договоренность была оформлена соответствующим Соглашением о Таможенном союзе трех государств.

Участники тройственного соглашения приняли на себя в полном объеме права и обязательства, вытекающие из Соглашения о Таможенном союзе между Россией и Белоруссией от 6 января 1995 г.

В тот же день состоялось подписание пакета Межправительственных соглашений между Россией и Казахстаном, в том числе о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности, о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений, о мерах по обеспечению взаимной конвертируемости и стабилизации курсов российского рубля и казахстанского тенге, а также ряда соглашений по гражданским и военным вопросам.

28 января главы правительств России, Белоруссии и Казахстана выступили с Совместным заявлением и Меморандумом об участии в тройственном Таможенном союзе других заинтересованных государств Экономического союза, также была утверждена Программа действий трех правительств по реализации взаимного сотрудничества и одновременно было поручено соответствующим национальным министерствам и ведомствам провести работу по выполнению этой программы.

В Совместном заявлении была достигнута договоренность о скоординированных шагах по дальнейшему осуществлению экономических реформ, созданию однотипного механизма регулирования экономик, базирующихся на рыночных принципах хозяйствования. Поставлена задача по проведению унификации внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, ценового, налогового и другого хозяйственного законодательства для создания единого экономического пространства, обеспечивающего свободное развитие производственных связей и предпринимательства, равные возможности и гарантии для субъектов хозяйственной деятельности трех государств.

В заявлении главы правительств России, Белоруссии и Казахстана отметили значительный прогресс в создании возможностей для реального формирования Таможенного союза на основе подписанных соглашений и протоколов. Стороны договорились, что отмена тарифных и количественных ограничений во взаимной торговле будет проходить на основе создания полностью идентичных систем регулирования внешних экономических связей, безусловного обеспечения эффективной совместной защиты внешних границ государств—участников Таможенного союза, установления одинакового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нетарифного регулирования в отношении третьих государств. Было подчеркнуто, что развитию внешнеэкономических связей будет способствовать поэтапное создание Платежного союза для обеспечения бесперебойности расчетов на основе использования взаимной конвертируемости национальных валют и формирования эффективной платежной системы.

Достигнута договоренность оказывать государственную поддержку развитию прямых связей и кооперации между предприятиями, созданию финансово-промышленных групп, формированию благоприятных условий для взаимного допуска и защиты инвестиций, приобретения недвижимости.

Намечены меры по образованию общего научно-технологического пространства для более рационального использования имеющегося интеллектуального, научного и технического потенциала.

Особое внимание главы правительств обратили на вопросы соблюдения прав и свобод личности, недопущения любых форм дискриминации по национальному и иному признаку.

Поставлены задачи расширения взаимодействия вооруженных сил в рамках системы коллективной безопасности СНГ на основе Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. и в области охраны внешних границ.

В меморандуме подчеркивается, что вступление других государств в тройственный Таможенный союз обусловлено их готовностью координировать свои экономические реформы, унифицировать внешнеторговое и таможенное законодательство, создавать одинаковую платёжную систему, проводить согласованную внешнеторговую политику в отношении третьих стран, а также предоставлять возможность для взаимного использования военных объектов на условиях, устанавливаемых для национальных вооруженных сил.

Страны—участницы Таможенного союза создали механизм реализации достигнутых договоренностей. 9 марта 1995 г. была образована трехсторонняя Межправительственная комиссия по координации работы и контролю за выполнением Программы действий по реализации договоренностей о дальнейшем расширении и углублении взаимного сотрудничества. В регулярных ежемесячных заседаниях принимают участие делегации государств на уровне заместителей глав правительств. На этих встречах рассматривается ход реализации договоренностей, анализируется состояние дел по практическому формированию Таможенного союза, согласовываются совместные мероприятия.

Одновременно каждая из сторон создала свои национальные части Межправительственной комиссии по Таможенному союзу. В рамках каждой национальной комиссии создано пять групп, работающих по следующим направлениям Программы действий:

1. По созданию Таможенного союза.

В этом разделе поставлены задачи по реализации механизма создания зоны свободной торговли, разработке нормативных актов по унификации валютно-финансового и общего законодательства, подготовке предложений по введению единого порядка внешнеэкономического регулирования и идентичного таможенного тарифа, согласованию единого порядка таможенного контроля, по разработке соглашения о едином управлении таможенными службами и т.д.

2. По гармонизации законодательства.

Поставлены задачи по приведению договорно-правовой базы отношений в соответствие с достигнутыми договоренностями, устранению расхождений в хозяйственном законодательстве государств и другим вопросам.

3. По реализации положений договоров о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи.

Целями раздела являются подготовка проектов соглашений и документов о свободе перемещения, правовом статусе граждан, регулировании миграционных процессов, конверсии взаимной задолженности предприятий в военных областях сотрудничества.

4. По развитию производства и предпринимательства.

Стороны договорились принять меры для согласованного осуществления экономических реформ, подготовить ряд соглашений и предложить их в области научно-технического сотрудничества, инвестиционной деятель-

ности, государственной поддержки предприятий-участников совместных финансово-промышленных групп и т.д.

5. В области финансов и платежных отношений.

В этот раздел входит организация работы по обеспечению регулярных котировок национальных валют, стабилизации валют, созданию сети обменных пунктов валют, заключению межбанковского соглашения о взаимном допуске на внутренние рынки уполномоченных банков, разработке общего механизма валютного регулирования и контроля, унификации видов налогов и их размеров и методологии ценообразования и т.д.

Благодаря созданному механизму и систематической работе достигнуты значительные результаты по сближению законодательств России, Белоруссии и Казахстана, достаточно тесно и плодотворно сотрудничают между собой таможенные комитеты, обеспечено единство управления таможенными службами, созданы представительства таможенных органов на взаимной основе, согласован порядок упрощенного пересечения границ внутри Таможенного союза. Обеспечиваются реальные возможности для свободного обмена товарами, услугами, капиталами и рабочей силой.

Стороны успешно работают над созданием единого таможенного тарифа. Белорусская сторона полностью приняла тариф России, с Казахстаном планируется также согласовать российский тариф.

В рамках трех стран практически решены вопросы по нетарифному регулированию внешнеэкономических связей, завершена работа по унификации нормативно-правовых актов в этой области. Партнеры договорились о порядке регистрации контрактов по экспорту стратегически важных товаров.

Завершается работа по вопросам установления единых торговых режимов с третьими странами, реэкспорта товаров.

Следует отметить, что кроме двусторонних договоренностей Таможенный союз обеспечивается также рядом многосторонних соглашений и конвенций, принятых государствами СНГ, в том числе: Основы таможенных законодательств, Единая методология таможенной статистики внешней торговли, О безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников, Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, О создании объединенной системы противовоздушной обороны государств — участников СНГ, О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Констатируя наличие объективных возможностей для реального формирования Таможенного союза, проведенная работа по гармонизации законодательств вместе с тем позволяет сделать вывод, что сближение законодательств будет осуществляться в течение длительного периода времени. В различных областях законодательства этот процесс проходит с разной скоростью и степень сближения неодинакова.

Видимо, наиболее энергично и в сжатые сроки решение задачи возможно и необходимо в нормативной сфере, обеспечивающей создание Таможенного союза.

Работу по валютно-финансовому, налоговому и другому законодательству, затрагивающему внешнеэкономическую деятельность, предложения по введению единого (идентичного) порядка внешнеэкономического регулирования единого таможенного тарифа предполагается провести в первом полугодии 1995 года. Еще в более сжатые сроки намечена корректировка актов по ограничениям во взаимной торговле стратегически важными сырьевыми товарами и реэкспорту товаров. Причем речь идет, по существу, об унификации нормативного регулирования.

В настоящее время сформированы и работают группы по указанным направлениям.

Большой интерес представляют упорядочение режимов инвестиционной деятельности и приобретение недвижимости на территории трех государств. Исследование этой проблемы запланировано провести в рамках рабочей группы по развитию производства и предпринимательства с представлением предложений во втором квартале 1995 года.

В области финансов и платежных отношений в границах первого полугодия намечается разработать общий механизм валютного регулирования и контроля, обеспечить единообразный порядок ввоза и вывоза физическими лицами денежных знаков.

В то же время намеченная в те же сроки работа по унификации видов налогов и их размеров выглядит несколько проблематичной. Более четко перспективы в этом вопросе проявятся после завершения специального изучения в рабочей группе 5.

Оценивая подходы к организации работы по устранению принципиальных расхождений в хозяйственном законодательстве, видимо, следует принять во внимание прежде всего само состояние этого законодательства в настоящее время.

Если исходить из посылки, что в основе регулирования рыночной экономики лежит развитое гражданское законодательство, то на данном этапе, очевидно, можно констатировать лишь первые шаги в этом направлении.

В Республике Казахстан и в Российской Федерации приняты первые части Гражданских кодексов, базирующихся на общей концепции правового регулирования имущественных отношений. Основные начала гражданского законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации исходят из признания равенства участников регулируемых отношений, частной собственности и ее неприкосновенности, равенства различных форм собственности, свободы договора, недопустимости вмешательства в частные дела, судейской защиты нарушенных прав.

В Республике Беларусь идет интенсивная работа над базовым гражданским законом, призванным заменить устаревшие разрозненные акты в этой области. Учитывая, что разработчики проекта ориентированы на максимальное использование модельного Гражданского кодекса, созданного в рамках Межпарламентской ассамблеи, и имеют в своем распоряжении вновь принятые кодексы Казахстана и России, можно предполагать, что степень совпадения основных положений будет достаточно высокой.

Стартовыми актами определяются дальнейшие шаги — принятие вторых частей Гражданских кодексов, разработка 30—40 законов, вытекаю-

щих из положений кодексов и базирующихся на них. Речь идет о таких актах, как законы о государственных предприятиях, хозяйственных товариществах и обществах, регистрации прав на недвижимость и сделок с нею, о лицензировании, о банкротстве, о рынке ценных бумаг, транспортных кодексах и т.д.

В сущности, правильнее, очевидно, говорить не о сближении действующего законодательства, а о координации разработок вновь создаваемого правового массива.

При этом нельзя пройти мимо того обстоятельства, что сам законотворческий процесс в государствах — участниках соглашения еще достаточно противоречив, характеризуется наличием конкурирующих альтернативных проектов, столкновением концептуальных подходов. Все это, безусловно, осложнит, а в ряде случаев сделает бесплодными попытки достижения необходимой согласованности на ранних стадиях разработки проектов.

Поскольку основные направления гармонизации законодательства трех государств определены документами, подписанными 28 января 1995 г., необходимо определить механизм, в рамках которого осуществлялась бы работа по их реализации.

Опыт функционирования подобного рода структур позволяет говорить о выработанных способах такой деятельности:

во-первых, разработка и заключение международных соглашений по соответствующим вопросам;

во-вторых, создание заинтересованными государствами национальных структур, наделенных властными полномочиями, которые принимают акты, обязательные для этих государств;

в-третьих, разработка образцовых правовых норм, имеющих рекомендательный характер. При этом принятие национальных норм остается делом воли каждого государства;

в-четвертых, текущее взаимное консультирование.

Для сложившейся ситуации возможно использование двух последних способов и частично первого по специальному кругу вопросов.

Представляется достаточно очевидным, что для постановки серьезной работы, ориентированной на конечный результат, требуется создание постоянно действующего исполнительного органа с соответствующим штатным, финансовым, интеллектуальным обеспечением.

Рассматривая возможные варианты и учитывая проблематичность выделения дополнительных материальных ресурсов, предпочтение, видимо, следует отдать использованию уже существующих организационных структур.

В настоящее время Содружество Независимых Государств располагает в этом секторе рядом специализированных учреждений. Это Правовой консультативный совет государств — участников Содружества и научно-консультативный центр частного права СНГ. Положение о Совете и Временное положение о НКЦ перекрывают спектр интересующих вопросов.

Принятое в октябре 1992 года Соглашение о принципах сближения хозяйственного законодательства государств — участников Содружества, утвержденная 10 февраля 1995 г. Концепция взаимного правового регули-

рования хозяйственных отношений и выравнивания условий хозяйственной деятельности государств — членов Экономического союза, разрабатываемый Порядок проведения работ по взаимному урегулированию хозяйственных отношений и выравниванию условий хозяйственной деятельности государств — членов Экономического союза регламентируют рамки этой деятельности. Не следует отказываться и от использования возможностей Межпарламентской ассамблеи государств—участников Содружества Независимых Государств.

В соответствии с Концепцией межгосударственной подсистемы обмена правовой информацией, утвержденной на заседании Координационно-консультативного комитета СНГ 14 июля 1994 г., система правовой информации государств—участников Содружества создается путем формирования эталонных распределенных баз данных, и эта работа должна быть возложена на национальные центры правовой информации, функции которых выполняют организации, уполномоченные на то правовыми актами государств—участников Содружества. Указом Президента Российской Федерации от 3 декабря 1994 г. № 2147 функции генерального заказчика межгосударственной системы правовой информации в Российской Федерации возложены на Министерство юстиции Российской Федерации. Соответствующий проект указа находится на рассмотрении Президента Республики Беларусь.

21 октября 1994 г. в рамках Содружества подписано многостороннее Соглашение об обмене правовой информацией, а 17 февраля 1994 г. — Соглашение между Правительством Российской Федерации и кабинетом министров Республики Беларусь об обмене правовой информацией. Аналогичное соглашение готовится к подписанию с Республикой Казахстан. Со стороны Республики Беларусь и Российской Федерации организациями, осуществляющими координацию работ по межгосударственному обмену правовой информацией, выступают министерства юстиции.

В настоящее время НЦПИ при Министерстве юстиции Российской Федерации проводится работа по достижению договоренностей с соответствующими центрами при министерствах юстиции Республики Беларусь и Республики Казахстан об организации и порядке обмена правовой информацией.

* * *

Во время ноябрьского 1994 года московского заседания Совета глав правительств В.С.Черномырдин отметил, что работа по формированию Таможенного союза СНГ явилась главным достижением прошедшего года. Был осуществлен прорыв на пути создания общего рынка Содружества. В рамках трех стран создана единая таможенная зона, упразднен контроль на внутренних границах, достаточно тесные деловые связи установились между таможенными службами.

Таможенный союз приносит ощутимые результаты для каждого из его членов. Если общий объем взаимной торговли между странами — не членами Таможенного союза продолжал падение, то ликвидация таможенных барьеров позволила России, Белоруссии и Казахстану значительно увеличить товарооборот.

По оперативным данным, объем двусторонней торговли России с Казахстаном возрос на 40 %. Получило мощный импульс приграничное и региональное сотрудничество. По итогам проводившейся в июле 1995 года в Смоленске российско-белорусской торговой ярмарки было заключено контрактов почти на триллион рублей.

В октябре 1995 года главы правительств России, Белоруссии и Казахстана выступили с совместным обращением к правительствам государств—участников СНГ с предложением присоединиться к тройственному союзу.

В прошлом году Киргизия, Таджикистан и Узбекистан изъявили желание стать членами Таможенного союза. Наиболее готовой страной для вступления является Киргизия, которая провела необходимую работу по унификации своего законодательства. Вызывает некоторое сомнение возможность присоединения Узбекистана, в экономике которого еще достаточно активную роль играют командно-административные рычаги управления.

Между тем 3 ноября 1995 г. в Москве руководители правительств России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана обратились ко всем государствам, подписавшим 24 сентября 1993 г. Договор о создании Экономического союза СНГ, с призывом дальнейшего развития многостороннего сотрудничества.

А.Н.Ерохин,
*Первый секретарь Департамента
по делам СНГ МИД РФ*

Статья поступила в редакцию в ноябре 1995 года.

СОГЛАШЕНИЕ

о Таможенном союзе

Правительство Республики Беларусь и Правительство Российской Федерации, с одной стороны, и Правительство Республики Казахстан, с другой стороны, именуемые в дальнейшем «Договаривающиеся Стороны», стремясь к дальнейшему развитию сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений,

выражая намерение продолжить реализацию Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 года,

желая приступить к формированию между ними Таможенного союза, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Договаривающиеся Стороны формируют единый Таможенный союз, цели и принципы формирования, механизм и этапы создания, порядок

функционирования которого, а также распределение таможенных пошлин, налогов и сборов, условия введения временных ограничений и таможенного контроля определяются Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года.

Статья 2

Договаривающиеся Стороны принимают на себя в полном объеме права и обязательства, вытекающие из Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года, в том, что касается целей, принципов функционирования, механизма и этапов создания Таможенного союза, распределения таможенных пошлин, налогов и сборов, условий введения временных ограничений, таможенного контроля. При этом регулирование внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан будет осуществляться в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 20 января 1995 года.

Статья 3

В целях реализации настоящего Соглашения Договаривающиеся Стороны на основе отдельного соглашения создадут исполнительный орган Таможенного союза.

Договаривающиеся Стороны до создания исполнительного органа Таможенного союза будут руководствоваться положениями Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь от 6 января 1995 года.

Статья 4

Договаривающиеся Стороны согласились, что неотъемлемыми частями настоящего Соглашения являются Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 20 января 1995 года и Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 20 января 1995 года.

Статья 5

Настоящее Соглашение не затрагивает права любой Договаривающейся Стороны на принятие в соответствии с международным правом и ее внутренним законодательством мер, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, культурно-исторического наследия своих народов, охраны редких животных и растений.

Статья 6

Споры и разногласия между Договаривающимися Сторонами относительно толкования и/или применения положений настоящего Соглашения будут решаться путем консультаций.

Статья 7

Настоящее Соглашение не затрагивает действие других международных договоров Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, которые не противоречат настоящему Соглашению.

Статья 8

Каждая Договаривающаяся Сторона может прекратить свое участие в Соглашении путем направления официального письменного уведомления другой Договаривающейся Стороне о своем намерении выйти из Соглашения за 12 месяцев до выхода.

Статья 9

Настоящее Соглашение временно применяется с даты подписания и вступает в силу с даты последнего уведомления о выполнении в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Казахстан внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу.

Совершено в Москве 20 января 1995 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Российской Федерации, которое направит каждому государству, подписавшему настоящее Соглашение, его заверенную копию.

За Правительство
Республики Беларусь

За Правительство
Республики Казахстан

За Правительство
Российской Федерации

ГЛАВАМ ПРАВИТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ—УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Мы обращаемся к Вам по весьма актуальному и важному для всего Содружества вопросу. Как Вы знаете, в начале этого года Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Казахстан приступили к формированию Таможенного союза. Этот шаг был продиктован стремлением снять ограничения, мешающие интеграционным связям. Он полностью соответствует принятой нами концепции разностороннего движения к Экономическому союзу.

Разумеется, мы далеки от мысли замкнуться в себе и отгородиться от других участников Экономического союза. Наши страны верны взятым на себя договорным обязательствам и последовательно выступают за образование общего экономического пространства. Приступив к созданию Таможенного союза, они взяли на себя роль первопроходцев экономической интеграции на рыночной основе.

Каков итог проделанной нами работы? В сжатые сроки завершен первый этап формирования Таможенного союза и начата работа по второму этапу. Заложена нормативно-правовая основа для функционирования Таможенного союза. Установлены идентичные ставки таможенных пошлин и торговых режимов в отношении третьих стран. Обеспечено единообразие в регулировании внешнеэкономической деятельности. Отменены тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле, упразднен таможенный контроль между нашими странами. Введена в действие единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, о которой договорились все страны Содружества. Определен единый порядок совместного ведения таможенной статистики внешней торговли и таможенного оформления товаров.

Словом, наши страны стали ближе друг к другу. Их теперь не разделяют таможенные границы. Открыты широкие возможности для общения наших граждан без каких-либо таможенных процедур, для свободного движения товаров, услуг и капиталов.

Таможенный союз между нашими странами достиг такой стадии развития, когда нам важно знать, какова принципиальная позиция двух государств Содружества в отношении Союза. Речь идет об обустройстве внешних границ, поскольку участие в этом Союзе других государств позволит нам избежать значительных расходов, не усугубить и без того тяжелое финансовое положение наших государств.

Если будет проявлен интерес к участию в Таможенном союзе, мы готовы оказать необходимую помощь в проведении всего комплекса подготовительных мер. Мы на собственном опыте знаем, какой большой объем работы предстоит провести.

Полагаем, что организацию работы по формированию Таможенного союза можно было бы возложить на Межгосударственный экономический комитет.

Выражаем надежду, что участие других стран в формировании и развитии Таможенного союза придаст динамизм интеграционным процессам и будет способствовать достижению поставленной нами цели — созданию Экономического союза.

С уважением

М.Чигирь

В.Черномырдин

А.Кажегельдин

ОБРАЩЕНИЕ

к государствам, подписавшим 24 сентября 1993 г.
Договор о создании Экономического союза

Мы, руководители правительств государств, вступающих на путь реального создания Таможенного союза как первого этапа формирования Экономического союза, решили выступить со следующим обращением.

Сегодня мы имеем возможность достаточно объективно взглянуть на Содружество Независимых Государств с высоты совместно накопленного четырехлетнего опыта сотрудничества. Развитие нашего экономического интеграционного сообщества, возникшего совсем недавно, противоречиво.

С одной стороны, нам удалось самоопределиться, начать процесс восстановления на новой основе производственно-кооперационных связей, развернуть реформирование экономики на основе рыночных отношений.

С другой стороны, мы не избежали серьезного экономического спада, сокращения взаимного товарооборота, не сумели провести согласованную политику по сохранению сложившегося рынка сбыта для товаров собственного производства.

И хотя Содружество в целом смогло в первом полугодии этого года приостановить снижение объемов взаимной торговли, в том числе за счет ее развития в странах — участниках Таможенного союза, тем не менее экономические успехи пока малозаметны. Неэффективно используются возможности совместно созданного производственного потенциала. Сохраняется тенденция к дистанцированию стран СНГ друг от друга, что может иметь существенные отрицательные последствия для экономики каждого государства в отдельности.

Учитывая это, нам представляется целесообразным вместе пойти по дороге создания единого экономического пространства.

Если Европейскому сообществу удалось за счет наращивания внутреннего товарооборота резко повысить эффективность своей экономики, то и нам необходимо наиболее рационально использовать этот же опыт. Как известно, Европейское сообщество расширяется, еще ни одно государство не ставило вопрос о выходе из него, напротив, многие стараются включиться в эту интеграционную группировку.

Наш путь к Таможенному и Платежному союзам, к общему научно-технологическому пространству направлен не только на решение текущих экономических проблем, но и на создание долгосрочной основы для устойчивого экономического развития.

Вот почему мы ответственно заявляем о нашем желании ускорить формирование Таможенного союза, создать прочную базу для взаимовыгодного сотрудничества и равноправного партнерства. Через Таможенный союз будут созданы условия для того, чтобы национальные производители и финансовые структуры не несли потери от затрудненного доступа к рынкам других стран, а закрепились там и тем самым продвинулись по пути к экономическому подъему. При этом мы предлагаем не разрушать, а рационально использовать, наращивать имеющиеся производственный и научно-технический потенциалы. Все это не только не ущемляет интере-

сы каждого государства, а, напротив, открывает перспективы для включения в мирохозяйственные связи.

Мы намерены формировать Таможенный союз с учетом наших международных обязательств и в соответствии с принятыми в мире принципами и правилами.

Нам всем крайне важно решительнее двигаться по пути реализации Договора об Экономическом союзе, сопряжения экономических реформ в государствах и устранения возникающих препятствий.

Известно, что все создающие Таможенный союз государства применяют во взаимной торговле существенные льготы. Но это — желание ускорить процесс экономической интеграции, а не бросить вызов другим. Напротив, двери Таможенного союза открыты для всех, кто принимает используемые в нем условия взаимоотношений ради совместного экономического роста.

В современном мире рынки сбыта, стабильность работы предприятий, занятость населения имеют приоритетное значение. Политика в экономике только тогда эффективна, когда учитывает перспективы развития государств.

Руководствуясь искренним желанием ускорить подъем экономики каждого государства и Содружества в целом, мы призываем совместными действиями укрепить наше сотрудничество, всемерно содействовать экономической интеграции.

За Правительство
Республики Беларусь

За Правительство
Российской Федерации

За Правительство
Республики Казахстан

За Правительство
Республики Таджикистан

За Правительство
Киргизской Республики

За Правительство
Республики Узбекистан

3 ноября 1995 года

г. Москва

РАЗВИТИЕ СРЕДСТВ И МЕТОДОВ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ

В год пятидесятилетия Организации Объединенных Наций ее цели и задачи предстают в особом, более ярком свете. Именно на этом рубеже наступает время всерьез задуматься над тем, что было сделано и что еще предстоит сделать, оценить уроки и достижения и, опираясь на накопленный опыт, по-новому взглянуть на перспективы.

Бесспорно, все цели, определенные Уставом Организации, сохраняют свою важность и актуальность, несмотря на минувшие полвека. Однако и среди них можно выделить приоритеты, от успешной реализации которых зависит прогрессивное и поступательное развитие мирового сообщества. Основным из таких неоспоримых приоритетов в деятельности Организа-