

НЕИЗВЕСТНЫЙ МНОГОТЫСЯЧНЫЙ КОНГРЕСС

Да, неизвестный. А разве можно назвать «известным» конгресс, о котором скороговоркой было сказано всего лишь в одном полуминутном сюжете, да и то только по одному не самому популярному каналу телевидения? Или разве можно назвать «известным» конгресс, о котором в десятках газет, выходящих в России, не было сказано ни слова? Правда, в одной из них — «Российской газете» — промелькнула заметка в 20 строк. И все! Конечно, неизвестный.

Зато «многотысячный». Зато проходило его открытие в Государственном Кремлевском дворце, где зал, как известно, вмещает порядка нескольких тысяч человек, и заполнены были и партер, и амфитеатр, и балкон. Правда, заполнен он был только сначала, а потом народ таял и таял, уходил и уходил. Но организаторы тонко улавливали и чувствовали настроения сегодняшних участников конгресса. Всплеск заполняемости зала дал вечер: сладким «блюдом» оказался балет Т. Хренникова «Наполеон Бонапарт». А что? Очень кстати. Конгресс юридический, и балет «юридический». Ведь император Франции среди многих своих гениальных качеств прославился и тем, что создал Кодекс, который действует в основном и по сей день и который лег, как базовый, в основу того, что ныне называется системой континентального права в Европе.

На следующий день проходили заседания по секциям. В четырех секциях заседали представители правовой науки и практики, а выступали, как правило, крупнейшие ученые — светила в своей отрасли.

Очень правильно сделали организаторы конгресса, что не стали проводить заключительного пленарного заседания. Наверняка высчитали, что на него придут только очень немногие. Учен опыт и многих международных мероприятий. Возьмите Олимпийские игры: на параде открытия — торжественное шествие участников, которое продолжается несколько часов, а на параде закрытия — только знаменосцы и общая колонна спортсменов, которые дождались последнего дня и не разъехались по домам.

Но на конгрессах еще вырабатываются документы. Так было и на этом (извлечения из него публикуются ниже). Только технология его подготовки была своеобразной. Отсутствовала ностальгия по традициям. Можно вспомнить, допустим, всемирные конгрессы и всесоюзные конференции сторонников мира — там заранее готовились документы, а в последний день на самом пленарном заседании они единодушно принимались. Так объявлялось торжество советской политики мира. Здесь было все не так. Никакого заранее подготовленного документа не раздавалось, никакого заключительного заседания конгресса не предполагалось. А те предложения, которые вносились и на пленарном заседании в первый день, и в ходе работы четырех секций, собирались в один пакет и сливались в единый документ, который после окончания всех заседаний разработало оргбюро конгресса.

Мероприятие считалось сугубо внутренним — всероссийским. Его официальное наименование — Всероссийский конгресс «Новый этап экономических реформ: проблемы правового регулирования». Здесь собра-

лись представители юридической науки и практики из всех субъектов Российской Федерации, они представляли все отрасли права. Все, в том числе и международное право.

Вот эти некоторые аспекты международного права и хотелось бы отметить на этом сугубо внутреннем по тематике конгрессе. Прежде всего, международная особенность ощущалась уже в наименованиях многих организаций — спонсоров этого конгресса. Судите сами: Международное неправительственное объединение «Союз юристов»; Международный форум «Новая Россия», Россия — Таиланд, 14—21 февраля 1998 г. (хотя он состоится через девять месяцев, но смог спонсировать российское внутреннее мероприятие); Международная академия информационных процессов и технологий; Международный гуманитарный фонд «Знание» им. С.И. Вавилова; Международный союз экономистов; какая-то загадочная организация с международным уклоном «Интертрейнинг», аббревиатура которой известна разве что посвященным, но широкой публике ни о чем не говорит, вроде бы это какое-то «деловое сотрудничество с зарубежными странами»; наконец, Российско-ирландское совместное предприятие по производству шампанских и игристых вин (вот здесь все четко, все понятно, все — на русском языке). Почему же две трети, а то, может, и три четверти спонсоров оказались со словом «международный» в названии? Ответ прост. В них вложен либо целиком иностранный капитал, либо его значительная доля. Давно всем известно, что именно «зарубежным инвесторам» прежде всего угодны и выгодны нынешние преобразования в России. Вот и стараются они вовсю, чтобы эти преобразования наступили как можно быстрее, в том числе, а может, и в одну из первых очередей, в законодательной базе.

А что касается отсутствия рекламы, то и тут ответ прост. Наши журналисты научились бегать и «освещать» только те мероприятия, где находится президент, премьер, ну в крайнем случае кто-то из первых замов премьера. Чубайс, правда, был объявлен в программке, но почему-то не появился. Немцов даже объявлен не был. Потому-то и «интерес широкой общественности» сначала обмяк, а потом и совсем пропал.

Что же, будем удовлетворять интерес «узкой общественности», а если точнее, «самой узкой»: международников. Их на конгрессе было всего ничего. И кое-что полезное для себя они могли, конечно, извлечь.

Попробуем это вычлениить. Хотя бы чуть-чуть.

В тематике конгресса ни одной темы «чисто международной» не было. Зато почти в каждом докладе и в каждом выступлении звучала мысль о том, что поскольку Россия уверенно вступает в рынок, то ей следует создавать «правовое поле» рыночной экономики, которое существует на Западе. Так, заместитель Председателя Правительства РФ, министр экономики РФ Я.М. Уринсон перечислил ряд важных законов, которые необходимо принять для повышения эффективности правовой системы во имя развития всей России. И первым в этом ряду назван Земельный кодекс РФ. Первый заместитель Председателя Госдумы А.Н. Шохин назвал два закона, которые помогут упорядочить деятельность иностранных инвесторов в России: это закон о свободных экономических зонах и закон об иностранных инвестициях. Причем отметил, что нормы, приходящие в наше зако-

нодательство из международных соглашений и договоров, побуждают наших законодателей действовать более энергично. Он же добавил, что после того, как были Госдумой приняты части I и II Гражданского кодекса РФ, предстоит принять части III и IV того же кодекса, где последняя — четвертая часть будет регулировать вопросы международного частного права. При этом он говорил, что в Думе в последнее время возобладало мнение, дескать, следует принимать «базовые» законы, а не частные, так называемые «точечные», которые решают какую-то одну, не всегда самую важную проблему. Среди «базовых» одним из первых идет Налоговый кодекс РФ — сложный документ, в котором будет около полутора тысяч статей.

Он же отметил, что уже принятые законы требуют дополнительного финансирования в размере 200 трлн. рублей. Где их взять? Устранить проблему поможет перечень законов, которые будут финансироваться из бюджета, приложений к федеральному закону о федеральном бюджете. Тогда при принятии закона законодатели будут делать отсылку не к правительству, а к закону о федеральном бюджете. Дума завалена просьбами «точечных», частных законов, а надо, чтобы она была завалена просьбами «базовых» законов. И как рефрен он повторил слова председателя Высшего арбитражного суда РФ В.Ф. Яковлева, сказанные во вступительном слове: «Экономическая стабильность будет там, где в основу положен закон».

Тот же В.Ф. Яковлев выступал и как докладчик. После административно-командной системы, говорил он, нам предстоит вспомнить многое из того, что уже было в законодательстве России. Например, законы о банкротстве были в нашей стране еще в 30-е годы прошлого века. Сейчас предстоит создавать новую систему, в которой были бы отработанное законодательство, четкое исполнение законов и хорошо работающие правоохранительные органы, которые будут охранять тех, кто страдает от нарушения законов, и наказывать тех, кто нарушает законы. При этом во весь рост стоит задача оптимального соотношения публичного и частного права: частник не должен злоупотреблять интересами общества. А ныне пока еще государство виновато в том, что его граждане были ограблены в «пирамидах» и что цены на многие товары и услуги устанавливаются в результате сговора криминала, который сводит на нет здоровую конкуренцию. То же относится, а может, и в первую очередь, к сфере внешней торговли. Такие противоречия взрывают изнутри всю систему.

В труднейшем положении оказалась судебная власть. С 1992 года она стала фактически независимой, государство повернулось к ней лицом: Госдума отнесла финансирование судов к госбюджетным статьям. Однако процедура судопроизводства чрезвычайно усложнена, обращение в суд стоит гражданам очень дорого, а сам суд завален делами. Что, впрочем, характерно и для стран, входящих в Совет Европы.

Мысль о «криминале» развил в своем докладе и заместитель Председателя Правительства РФ, министр внутренних дел РФ А.С. Куликов. 40% валового национального продукта находится в сфере «теневой экономики». Среднегодовой прирост преступности в сфере экономики составляет 12%, из них хищения — 15% в год. В 1996 году хищений совершено на

8 трлн. рублей. А на подкуп государственного аппарата расходуется до 50% похищенного. Преступность и коррупция замедляют экономическое развитие, в том числе и нормальное расширение внешнеэкономических связей.

Председатель Правления Центрального банка РФ С.К. Дубинин показал, что принятый летом 1995 года Закон о Центральном банке РФ, а затем Закон о банках и банковской деятельности стали краеугольным камнем, вокруг которого вертится все нормальное функционирование народного хозяйства. Однако банковское законодательство не приведено в систему. Необходимы еще законы о несостоятельности и банкротстве кредитных организаций, о гарантировании вкладов, причем предоставлять гарантии следует только той части банковской системы, которая показала свою надежность. Он отметил, что в Россию уже стали приходить деньги от иностранных инвесторов и надо продолжать контроль за вывозом капитала за рубеж, равно как и контроль за ввозом капиталов.

Министр юстиции РФ напомнил о том, что очень многое в стране зависит от умных законов. В Китае, например, возрождение экономики началось с того, что там был принят закон о свободных экономических зонах. У нас нет еще реестра недвижимости, а на Западе этот институт складывался веками. Нужен также порядок в регистрации юридических лиц, так как пока еще только в Москве этим занимаются около десятка различных организаций.

Система континентального права, когда нотариус назначается государством, когда он следит за соблюдением сделки, — правильная система, заявил председатель Федеральной нотариальной палаты РФ А.И. Тихенко. Далее он показал, насколько вредна приватизация через жилищно-коммунальные органы. Ее должны проводить органы нотариата. Он показал разницу между российскими «гаишниками» и полицией на Западе в смысле оснащенности документацией по борьбе с угонами автомашин. У нас — нотариально заверенная доверенность на право вождения данной машиной, у них — бортовой компьютер в каждой полицейской машине, где собраны все сведения об угнанных машинах. Убедительно прозвучали также его утверждения о том, что для иностранных инвесторов привлекательным условием будет заключение всех сделок только через нотариат.

Председатель Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг РФ Д.В. Васильев жаловался на недостаточность полномочий. Любой инспектор ГАИ может наложить штраф на нарушителя правил дорожного движения, а Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг РФ на эмитента, который выпустил свои бумаги с нарушением правил или порядка, — не может. Он внес предложение создать Административную палату по решению споров на рынке ценных бумаг, куда могли бы обращаться и российские, и зарубежные инвесторы.

Президент Ассоциации российских банков С.Е. Егоров показал, что по многим аспектам банковской деятельности нет даже проектов законов. Банковское законодательство крайне несовершенно. На этом фоне приятным исключением становится подготовленный проект закона об иностранных инвестициях в российских банках.

Интересным и важным было выступление руководителя Государствен-

ной налоговой службы РФ А.П. Починка. Он говорил о том, что уже ясна концепция нового Налогового кодекса Российской Федерации. В нем четыре составляющих: снижение общего количества налогов, сведение всех налогов в один, уменьшение суммы налогообложений, введение альтернативных возможностей уплаты налогов для компаний, производящих сырьевые ресурсы. Если раньше кодифицировали действующие законы по вопросам налогообложения, то теперь написан новый кодекс. В нем проводится реформа налогообложения на юридических лиц и вводится равное налогообложение на оплату труда. Состав затрат юридических и физических лиц на налоги приблизится к международному уровню, а с 1998 года Россия перейдет на новую систему бухучета, которая существует во всем мире. Это значит, что в случае представления нулевого баланса предприятие подлежит закрытию. Мы сегодня, говорил докладчик, исповедуем странную позицию: взять иностранный кредит и проесть — это можно, а взять его и вложить в землю — это нельзя, хотя доходы от него будут иметь и дети, и внуки.

В выступлениях по секциям на следующий день участвовал, можно сказать, весь цвет юридической мысли России. Огромное число докторов наук. Только одно перечисление наименований секций говорит само за себя, показывает, насколько глубоко прорабатывалась основная тема конгресса. Вот эти наименования: «Задачи экономического роста и повышения эффективности законотворческой и правоприменительной деятельности», «Правовое регулирование товарно-денежного оборота», «Правовое обеспечение стабилизации и повышения надежности банковской системы», «Законодательное регулирование аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и отчетности». А среди подробного обозначения тем, которые обсуждались в ходе дискуссии, были и такие, которые тесно связаны с международным правом и с внешнеэкономической деятельностью России. Вот лишь некоторые из них: «Порядок оформления документов для совершения действий за границей (требования к оформлению документов, легализация документов, апостиль; специфика оформления документов для стран СНГ и дальнего зарубежья)», «Правовое регулирование внешнеторговых сделок», «Система расчетов (стандарты, риск, роль банков и расчетных палат; местные расчеты, международные расчеты; валютные рынки)», «Администрация ссуд; кредитный анализ, продление ссуд, взимание долга (определение кредитной политики; коммерческие суды; индивидуальные суды; финансирование импорта—экспорта; разрешение споров, возникающих в сфере внешнеэкономических отношений; налогообложение; нормативная база, правоприменительная практика; правовое регулирование иностранных инвестиций; таможенное дело; состояние и перспективы правового регулирования; лизинг и факторинг — новые договоры российского законодательства; заем и кредит)», «Регулирование другой деятельности банков (приватизация и коммерческие банки; международная деятельность банков; операции в иностранной валюте)».

Предложения специалистов науки и практики были собраны воедино и выплеснулись в единый итоговый документ конгресса.

В. Пархитько

Статья получена редакцией в июне 1997 г.

**КРИТИЧЕСКИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ,
ВЫСКАЗАННЫЕ УЧАСТНИКАМИ ВСЕРОССИЙСКОГО
КОНГРЕССА «НОВЫЙ ЭТАП ЭКОНОМИЧЕСКИХ
РЕФОРМ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ»**
(из итогового документа конгресса)

28 — 29 мая 1997 г. в Москве состоялся Всероссийский конгресс «Новый этап экономических реформ: проблемы правового регулирования», в работе которого приняли участие более 3000 человек: руководители предприятий, ведомств, банков, бухгалтеры, аудиторы и специалисты профильных организаций, научная общественность страны.

В рамках конгресса состоялось пленарное заседание, на котором выступили члены правительства, члены Государственной Думы Российской Федерации, министры, руководители ряда ведомств России. Работали тематические секции:

- задачи экономического роста и повышения эффективности законотворческой и правоприменительной деятельности;
- правовое регулирование товарно-денежного оборота;
- правовое обеспечение стабилизации и повышения надежности банковской системы.

Участники конгресса высказали ряд критических замечаний и предложений в адрес правительственных и правовых органов.

Предложения, высказанные на секции

**”Задачи экономического роста и повышения эффективности
законотворческой и правоприменительной деятельности”**

1. Для совершенствования порядка планирования законодательных работ следует не только планировать рассмотрение проектов законов на заседаниях Государственной Думы Российской Федерации, но и определить перечень законодательных актов, которые должны быть подготовлены комитетами Государственной Думы Российской Федерации, министерствами, ведомствами, Аппаратом Президента и Правительства Российской Федерации:

- наряду с годовыми планами подготовки законопроектов разработать планы законодательных работ, рассчитанные на три и более лет;
- создать механизм установления и разрешения противоречий между федеральным законодательством и законодательством субъектов Федерации;
- ускорить принятие Закона о нормативных правовых актах Российской Федерации.

2. На новом этапе экономической реформы необходимо провести работу по совершенствованию деятельности всей системы правоохранительных органов, с тем чтобы задачи, поставленные в послании Президента Российской Федерации Собранию «Порядок во власти — порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)», были выполнены.

В этом плане необходимо провести работу по уточнению задач, выполняемых Министерством юстиции Российской Федерации. В настоящее время Министерство юстиции Российской Федерации в соответствии с возложенными на него полномочиями осуществляет контроль за соответствием ведомственных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Указам и Распоряжениям Президента Российской Федерации, Постановлениям и Распоряжениям Правительства Российской Федерации. В этих целях Министерство юстиции Российской Федерации ведет реестр ведомственных нормативных актов. Для того чтобы провести юридическую оценку соответствия упомянутых нормативных актов действующему законодательству, требуется большое количество специалистов по различным отраслям народного хозяйства и социально-культурной сферы. Одновременно работы по подготовке ведомственных нормативных актов ведут юридические департаменты министерств и ведомств. Надзор за законностью в народном хозяйстве осуществляет в соответствии с действующим законодательством Генеральная прокуратура Российской Федерации. Совершенно очевидно, что в данном случае имеет место дублирование функций, которое ведет к столкновению различных правовых юридических структур.

Наряду с Исследовательским центром частного права, действующим в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации, необходимо создать Исследовательский центр публичного права для проведения научно-исследовательских работ по вопросам публично-правового обеспечения рыночной экономики и возложить на этот центр функции по разработке мер совершенствования государственно-правовых методов контроля и надзора за законностью деятельности экономических структур в рыночной экономике.

3. В целях совершенствования подготовленного проекта Налогового кодекса необходимо более тщательно определить процедуру обжалования решений налоговых органов и установить более реальные сроки их обжалования, целесообразно также рассмотреть вопрос о более гибком механизме снятия коллизий между нормами налогового и другого законодательства в части установления налоговых льгот, имея в виду интересы и права граждан.

4. Считать приоритетной задачей по разработке правовых основ налогообложения исходя из необходимости детального регулирования налоговых отношений, создание правовых механизмов, обеспечивающих оптимальную реализацию прав и законных интересов участников этих отношений.

5. Необходимо совершенствовать структуру проекта Налогового кодекса, разграничить правовые и экономические отношения, то есть Налоговый кодекс должен включать все типы существующих налоговых отношений.

6. Для повышения роли Закона о естественных монополиях важно привести систему органов, регулирующих деятельность естественных монополий, в соответствие со ст. 5 Закона и внести необходимые изменения в Федеральный закон Российской Федерации «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации». Кроме того, было бы желательно ускорить определение

Правительством Российской Федерации порядка рассмотрения органами регулирования естественных монополий нарушений Закона о естественных монополиях, что предусмотрено п. 1 ст. 23.

7. Следует форсировать разработку и принятие проекта Жилищного кодекса Российской Федерации. Необходимо обратить внимание правоохранительных органов Министерства юстиции Российской Федерации на своевременную и систематическую подготовку актов, в которые необходимо вносить изменения, а также тех актов, которые признаются утратившими силу в соответствии с вступившим в действие Гражданским кодексом (части I и II).

8. Необходимо считать отношения недропользования гражданско-правовыми отношениями и регулировать эти отношения гражданско-правовым договором.

Предложения, высказанные на секции “Правовое регулирование товарно-денежного оборота”

1. В ст. 550, часть II ГК РФ, установить обязательную нотариальную форму договора отчуждения недвижимости для обеспечения большей правовой защиты имущественных прав граждан и юридических лиц, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

2. Повышение роли нотариуса на рынках ценных бумаг в таких формах, как участие нотариуса при эмиссии ценных бумаг, при их регистрации.

3. В контексте вопроса о протесте векселя и чека следует обратить внимание, что ни Конвенция от 7 июня 1930 г., устанавливающая Единый закон о переводности и простом векселе, ни Женевская конвенция 1931 г. «О Едином законе о чеках», ни действующее законодательство Российской Федерации не содержат института исполнительной подписи в случае неоплаты векселя и чека.

4. Исполнительная подпись должна быть сохранена в перечне исполнительных документов, предусмотренных ст. 339 ГПК РСФСР, поскольку в качестве кредиторов могут выступать и граждане.

Исполнительная надпись нотариуса, являясь исполнительным документом, подлежит исполнению по общим правилам гражданского процессуального законодательства наравне с судебным приказом и имеет ту же юридическую силу.

5. Действующее законодательство знает только единственный способ реализации заложенного недвижимого имущества — это публичные торги в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством. Это ограничивает права залогодержателей и тормозит развитие рынка инвестиций в России. Поэтому необходимо скорейшее принятие Закона об ипотеке, которым могут быть предусмотрены иные, более простые способы реализации заложенного имущества, а также изменение приложения № 1 к ГПК РСФСР, содержащего перечень видов имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание.

Представляется целесообразным также рассмотреть вопрос о введении новых форм реализации заложенного имущества применительно к порядку, действующему при реализации конфискованного, реквизируемого имущества через специализированную торговую сеть, биржи и т.п., под контролем уполномоченных государственных органов.

**Предложения, высказанные на секции
“Правовое обеспечение стабилизации и повышения
надежности банковской системы”**

1. Закон “О Центральном банке Российской Федерации” имеет много недостатков. Есть проблемы аккумуляции банковских средств в государстве. Существует в стране формальный дефицит бюджета.

Правительство в финансовой политике руководствуется организационными методами, а не правовыми.

2. Эмиссия — один из путей увеличения заработной платы. Если «закрывать» малый и средний бизнес — постепенно будет повышаться спрос на продукцию, увеличатся спрос и предложение.

3. О коммерческих банках:

- Необходимо поднимать уровень коммерческих банков. Их основной функцией стала прибыль, а не помощь предприятиям. Коммерческий банк должен быть частью системы банков наряду с государственными. Государственный банк должен усилить контроль за деятельностью коммерческих банков. Нужно упорядочить систему руководства Центральным банком Российской Федерации всеми видами банков.

- Среди работников банков работает много случайных людей. Необходимо усилить систему отбора и подготовки банковских кадров.

- Необходимо сделать Закон Российской Федерации «О валютном контроле» законом прямого действия.

- Необходима разработка валютного кодекса Российской Федерации.

- Необходимо срочное формирование правовой законодательной базы расчетов с помощью пластиковых карточек. Развитие указанной формы расчетов может существенно снизить сферу наличного оборота.

**Предложения профессора О.И. Горбуной
к закону о финансах**

Мною уже делались предложения по проекту такого закона. В него следовало бы включить следующие разделы.

1. **Централизованные финансы.** Здесь должны быть сконцентрированы нормы, регулирующие бюджетную систему и внебюджетные фонды, и закреплено по меньшей мере четыре принципа:

- а) обязательные ежегодное принятие закона о бюджетной системе и внебюджетных фондах до начала текущего года, установление ответственности органов (их руководителей) за невыполнение данного условия;

- б) строгая регламентация порядка внесения изменений по доходам и расходам в централизованные фонды в течение года и указание органа, наделенного правом принятия соответствующих решений. Это даст возможность адресно бороться с коррупцией, так как затруднит изменение финансовых показателей по воле чиновника, даже самого высокого ранга;

- в) указание на конкретные материальные последствия в связи с выделением любого централизованного ассигнования. Так, выделение средств на сельское хозяйство должно иметь своей целью увеличение производст-

ва соответствующей продукции, развитие фермерства; выделение средств для финансирования зон экологических катастроф должно повлечь за собой их фактическую реабилитацию и т.д.;

г) условиями выделения ассигнований должен стать учет стартовых условий субъектов Федерации, с одной стороны, а с другой — обеспечение равного уровня жизни для населения на всей территории государства. Речь идет о том, чтобы при выделении дотаций и субсидий из бюджета не только учитывались количественные показатели (кому дали больше или меньше денег на текущий год), но и брались в расчет результаты социально-экономического анализа инфраструктуры данной местности, ее географическое положение, природные условия, плотность населения и демографический состав населения и т.п.

2. **Финансы хозяйствующих субъектов.** Сюда можно включить нормативное регулирование кругооборота денежных фондов предприятий и предпринимателей, их взаимосвязи с бюджетной системой, внебюджетными фондами и между собой. Все децентрализованные фонды как ресурсные накопления в обществе должны рассматриваться в качестве составных частей финансовой системы, а их правовое регулирование — быть увязанным с регулированием всех других звеньев этой системы.

3. **Налоги.** Законодательство о налогах в настоящее время весьма громоздко и противоречиво, что отрицательно влияет на экономику и социальное развитие. Это обстоятельство нужно учитывать при содержательной характеристике раздела о налогах, в котором можно было бы закрепить следующие принципы налогообложения:

а) налоги в сумме не должны превышать научно определенного предела в изъятии прибыли или дохода плательщика. При этом их ставка может повышаться лишь до тех пор, пока все изъятия в сумме продолжают стимулировать развитие производства, но не ведут к его стагнации, не говоря уже о его резком спаде;

б) законодательство о налогах непременно должно быть стабильным: налогоплательщику следует заранее знать, каким изъятиям из своего дохода он может быть подвергнут в течение года, не ожидая ежедневно новых поборов от властных структур, что в конечном итоге ведет к экономической и социальной дестабилизации;

в) взимание налогов должно быть всеобщим. Это уже зафиксировано в ст. 57 Конституции Российской Федерации, где закреплено, что «каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или налоги, ухудшающие положение налогоплательщика, обратной силы не имеют»;

г) закон о налоге должен быть понятным и хорошо прописывать правила и, возможно, даже «технология» уплаты налога;

д) законодательство о налогах должно быть справедливым, а именно: налоговые нормы должны учитывать экономическое положение гражданина так, чтобы при увеличении его доходов он платил пропорционально больший налог. Однако здесь законодатель не должен скатиться до уравниловки, так как следует учитывать, что субъект, работающий лучше, получает большую прибыль: это оплата за его труд и предприимчивость, и нельзя допустить, чтобы эта прибыль полностью перераспределялась, в

том числе и тем членам общества, которые работают хуже или совсем плохо;

е) при разработке данного раздела закона о финансах необходимо помнить о стимулирующей функции налога, причем как со знаком плюс, так и со знаком минус.

4. Кредитование и расчеты. В этом разделе закона целесообразно детально регламентировать назначение кредитного механизма и организаций, ведущих денежные расчеты, непосредственно осуществляющих контроль и слежение рублем. Находясь в постоянной прямой и обратной связи между всеми сферами жизнедеятельности государства посредством денег, банки выступают как сложный субъект — участники многих правоотношений (гражданско-правовых и др.), но основная роль банков как субъектов финансового права — это их роль участников аккумуляции, перераспределения и использования фондов денежных средств — финансовых правоотношений.

5. Деньги и денежное обращение, валютное законодательство. Выделяя такой раздел в законе о финансах, следует иметь в виду, «что во всем мире прекращено установление валютных курсов золотого паритета, и на смену пришел товарно-ценовой паритет, в связи с этим «товарной» субстанцией денег непосредственно стала меновая стоимость товаров, выражаемая в соответствующих денежных единицах, подлежащих материализации в потребительской стоимости других товаров».

В законе должны быть урегулированы вопросы эмиссии денег, и эта норма должна быть нормой прямого действия. Могут быть урегулированы вопросы о роли Центрального банка Российской Федерации в регулировании курса рубля и в связи с этим — вопросы его интервенции на валютном рынке.

В этом разделе следует сформулировать основные принципы законодательства о валютном регулировании. Поскольку денежной системой управляет государство, оно должно следить и за обращением иностранной валюты на территории страны, регулировать соответствующие процессы и решительно влиять на них. Цель — создать условия для того, чтобы рубль стал подлинно конвертируемой валютой.

6. Вопросы цен и ценообразования. Посредством баланса денежных доходов обеспечиваются пропорции между денежными доходами и расходами в государстве, что имеет прямое отношение к достижению пропорциональности между объемом товарооборота и наличных денег. Нормальный товарооборот — одно из основных условий успешного выполнения социальных программ государства и развития экономики.

* * *

Участники конгресса единодушно одобрили его работу и высказали пожелание: проводить всероссийские конгрессы по экономическим и правовым проблемам не реже одного раза в 2—3 года.