

ДЕКЛАРАЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В КОСМОСЕ

В декабре 1996 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила Декларацию о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств с особым учетом потребностей развивающихся стран. Тем самым был завершен 10-летний период обсуждения этого вопроса в Комитете ООН по космосу и в его Юридическом подкомитете.

После завершения в 1986 году обсуждения и принятия на основе консенсуса в Юридическом подкомитете Принципов, касающихся дистанционного зондирования Земли из космоса, встал вопрос о включении нового пункта в повестку дня этого подкомитета. Уже на сессии Комитета ООН по космосу в 1986 году представитель Венесуэлы выступил с предложением включить в качестве нового пункта повестки дня вопрос «О справедливом доступе государств к благам, получаемым от космической техники». На той же сессии Югославия выступила с аналогичным предложением от имени Группы 77. На сессии Юридического подкомитета в 1987 году Группа 77 выступила с формальным предложением включить в его повестку дня пункт «Рассмотрение правовых аспектов, касающихся доступа государств к результатам, полученным благодаря исследованию и использованию космического пространства». Однако лишь в следующем, 1988 году была достигнута договоренность о включении в повестку дня Подкомитета нового пункта в следующей формулировке: «Рассмотрение правовых аспектов, касающихся применения принципа, согласно которому исследование и использование космического пространства должны осуществляться на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран».

Обсуждение этого пункта повестки дня началось в 1989 году. При этом Группа 77 настаивала на разработке правового документа. Позиция западных стран на начальном этапе обсуждения сводилась к тому, чтобы ограничиться обменом мнениями без разработки какого-либо документа, тем более документа, которому была бы придана юридическая сила.

Соответственно разногласия возникли также относительно создания в рамках Юридического подкомитета Рабочей группы. Представители развивающихся стран настаивали на немедленном создании такой Рабочей группы, западные страны проявляли сдержанность в этом вопросе, указывая на то, что прежде, чем создавать такую группу, следует определить ее мандат. В итоге такая Рабочая группа была учреждена лишь в 1991 году. Ее председателем был избран представитель Чили Раймондо Гонсалес.

Таким образом, ввиду разногласий различных групп государств потребовалось более пяти лет для того, чтобы достигнуть в Юридическом подкомитете консенсуса по чисто процедурным вопросам. В течение этого времени на рассмотрении Юридического подкомитета находились два документа: Ответы государств на вербальную ноту Генерального секретаря ООН от 26 сентября 1988 г., в которой предлагалось представить мнения относительно приоритетности конкретных вопросов в рамках пункта по-

вестки дня, а также информацию о своих национальных правовых рамках, если таковые имеются, относящихся к развитию практики применения принципа, который содержится в ст. 1 Договора по космосу 1967 года, и Ответы государств на вербальную ноту Генерального секретаря ООН от 20 декабря 1989 г., в которой предлагалось представить мнения по вопросу заключенных государствами международных соглашений, имеющих отношение к принципу, согласно которому исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран. Полученные от 30 государств ответы были обобщены председателем Рабочей группы и представлены в 1992 году на рассмотрение очередной сессии Юридического подкомитета. Однако все эти документы в силу своего конъюнктурного характера не оказали существенного влияния на дальнейший ход обсуждения этого вопроса в Юридическом подкомитете. Центр тяжести обсуждения в нем переместился на конкретные предложения развивающихся стран.

Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Мексика, Нигерия, Пакистан, Уругвай, Филиппины и Чили 9 апреля 1991 г. представили в Юридический подкомитет документ, который был составлен в духе выдвигаемых развивающимися странами требований нового экономического порядка и связанного с ним обязательного международного сотрудничества, автоматической передачи финансовых и технических ресурсов с Севера на Юг. Изложенные в документе принципы вызвали негативную реакцию у представителей западных стран, которые заняли позицию полного игнорирования представленного документа. В сложившейся ситуации стало ясно, что без учета позиции стран, активно участвующих в космической деятельности, развивающимся странам трудно рассчитывать на принятие в Юридическом подкомитете консенсусом эффективного документа.

В итоге в 1993 году Группой 77 был представлен новый вариант рабочего документа, в котором позиция развивающихся стран была сформулирована в более приемлемой для Запада форме. К этому времени произошли также изменения в позиции западных стран. Представители этих стран стали акцентировать внимание на фактах активного вовлечения развивающихся стран в космические проекты и оказания финансовой помощи в использовании ими искусственных спутников Земли различного назначения. Тем самым обосновывался аргумент об оказании Севером Югу значительной помощи в подготовке квалифицированных кадров и в приобщении к передовой космической технологии. Логическим развитием изменения позиции западных стран явилось представление Германией и Францией в 1995 году совместного рабочего документа — «Декларации, касающейся международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства на благо и в интересах государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран».

Германо-французский документ основывался на двух важных положениях: государство вправе свободно определять все аспекты своего сотрудничества в области исследования и использования космического пространства и государство вправе свободно осуществлять свой выбор между различными формами такого сотрудничества.

С учетом более конструктивной позиции Запада развивающиеся страны во главе с Бразилией, активно участвующей в космической деятельности, представили второй, пересмотренный проект рабочего документа, к которому в дальнейшем присоединилась и Куба. На основе этих двух рабочих документов на сессии Юридического подкомитета в 1995 году состоялось конструктивное обсуждение, которое, однако, не завершилось достижением консенсуса относительно одобрения единого документа. Вместе с тем рядом делегаций было высказано мнение относительно возможности достижения компромисса между, с одной стороны, оправданными интересами и потребностями развивающихся стран, включая их стремление получить доступ к современным космическим технологиям, и, с другой стороны, свободой каждого государства определять все аспекты своего сотрудничества. В самом конце сессии Юридического подкомитета 1995 года председатель Рабочей группы представил неофициальный рабочий документ, в котором были объединены тексты двух обсуждавшихся проектов вместе с некоторыми собственными дополнительными формулировками.

На состоявшейся в марте 1996 года 35-й сессии Юридического подкомитета был сделан очередной важный шаг на пути к достижению консенсуса. Делегации Бразилии, Венесуэлы, Египта, Ирака, Колумбии, Кубы, Мексики, Нигерии, Пакистана, Уругвая, Филиппин и Чили представили новый, третий по счету пересмотренный рабочий документ — «Рассмотрение правовых аспектов, касающихся применения принципа, согласно которому исследование и использование космического пространства должны осуществляться на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран». В свою очередь, делегации Германии и Франции также представили новый пересмотренный рабочий документ — «Декларацию, касающуюся международного космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран». По предложению председателя Рабочей группы делегации Бразилии и Германии от имени авторов представленных ими рабочих документов выступили с краткими сообщениями по каждому пункту представленных ими документов, с тем чтобы разъяснить причины появления этих пунктов, рассказать, как они разрабатывались, и тем самым дать возможность другим делегациям высказать свои замечания и соображения. В результате состоявшейся дискуссии, а также неофициальных консультаций авторов двух рабочих документов председателем Рабочей группы был составлен сводный текст, на базе которого на состоявшейся в июне 1996 года сессии Комитета ООН по космосу был достигнут консенсус по тексту проекта декларации, которая в дальнейшем была одобрена Генеральной Ассамблеей ООН. Тем самым завершился 10-летний период обсуждения и разработки важного документа, призванного содействовать международному космическому сотрудничеству всех стран.

Одобренный Генеральной Ассамблеей документ состоит из преамбулы в виде резолюции этой Ассамблеи и самого текста в виде приложения к ней, состоящего из восьми пунктов. В окончательном виде документ именуется Декларацией, что было заимствовано из совместного предложения Германии и Франции. Декларация существенно отличается от первонач-

чальных предложений развивающихся стран, особенно проекта 1991 года. В одобренной Декларации нет категорических постулатов в духе Нового экономического порядка, которые фигурировали в первоначальных предложениях развивающихся стран. Обращает на себя внимание в преамбуле документа подчеркивание роли сотрудничества государств и международных организаций в исследовании и использовании космического пространства. В основном тексте Декларации нет упоминания о международных организациях в качестве важного фактора сотрудничества, имея в виду, что документ представляет собой резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН, одобренную только государствами. Характеризуя документ в целом, следует иметь в виду, что в нем нашли отражение положения последнего предложения развивающихся стран. В первом пункте Декларации акцентируется внимание на международном праве, включая Устав ООН, и на Договоре по космосу 1967 года в качестве основы международного сотрудничества. Важным представляется зафиксированное во втором пункте положение о праве государств свободно определять все аспекты своего участия в международном космическом сотрудничестве. При этом обращается внимание на необходимость соблюдения прав на интеллектуальную собственность. В третьем пункте акцентируется внимание на необходимости содействия со стороны космических держав вовлечению развивающихся стран в космическую деятельность. В четвертом пункте обращается внимание на повышение эффективности международного сотрудничества. При этом наряду с сотрудничеством государств на межправительственном уровне указывается на необходимость развития коммерческой космической деятельности. В связи с этим пунктом следует напомнить, что в ходе обсуждения данного вопроса рядом стран выдвигалась идея создания Всемирной космической организации в целях повышения эффективности международного космического сотрудничества. В последующих пунктах конкретизируются цели и пути повышения эффективности такого сотрудничества, с особым учетом потребностей развивающихся стран. При этом обращается внимание на необходимость укрепления роли Комитета ООН по космосу и содействия Программе ООН по применению космической техники.

Оценивая значение Декларации в целом, следует прежде всего указать на то, что этот документ представляет собой авторитетное толкование принципа сотрудничества, содержащегося в ст. 1 Договора по космосу 1967 года.

Вместе с тем в Декларации обращается особое внимание на обязанность космических держав осуществлять свою деятельность на благо и в интересах всех государств, что практически означает требование более активного вовлечения в космическую деятельность развивающихся стран.

Декларация имеет большое значение в свете предстоящей III Конференции ООН по космосу. Если I Конференция ООН по космосу, состоявшаяся в Вене в 1968 году, была призвана обратить внимание развивающихся стран на выгоды, которые они могут получить от участия в космических программах, II Конференция по космосу, состоявшаяся под эгидой ООН в 1982 году, сформулировала с учетом пожеланий развивающихся стран Программу ООН по применению космической техники, то

III Конференция ООН по космосу может явиться важным этапом объединения усилий всего человечества по реализации грандиозных программ освоения космоса в XXI веке.

Г.П. Жуков*,
академик Международной академии
астронавтики, доктор юридических
наук, профессор (подробнее об авторе см. в № 2 нашего журнала за 1993 г.)

Статья получена редакцией в апреле 1997 г.

ДЕКЛАРАЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ИССЛЕДОВАНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА НА БЛАГО И В ИНТЕРЕСАХ ВСЕХ ГОСУДАРСТВ, С ОСОБЫМ УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о работе его тридцать девятой сессии¹ и текст Декларации о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран, одобренной Комитетом и содержащейся в приложении к его докладу²,

принимая во внимание соответствующие положения Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь в особенности на положения Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела³,

ссылаясь также на свои соответствующие резолюции, относящиеся к деятельности в космическом пространстве,

принимая во внимание рекомендации второй Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях⁴ и других международных конференций, имеющих значение в этой области,

признавая растущие масштабы и значение международного сотрудничества среди государств и между государствами и международными организациями в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях,

учитывая опыт, накопленный в рамках совместных международных проектов,

будучи убеждена в необходимости и значении дальнейшего укрепления международного сотрудничества в целях достижения широкого и эффективного взаимодействия в этой области для взаимного блага и в интересах всех участвующих сторон,

стремясь содействовать применению принципа, согласно которому исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества,

принимает Декларацию о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран, содержащуюся в приложении к настоящей резолюции.

*83-е пленарное заседание,
13 декабря 1996 года*

ПРИЛОЖЕНИЕ

Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран

1. Международное сотрудничество в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях (далее именуемое «международным сотрудничеством») осуществляется в соответствии с положениями международного права, в том числе Устава Организации Объединенных Наций и Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела¹. Оно осуществляется на благо и в интересах всех государств, независимо от степени их экономического, социального и научно-технического развития, и является достоянием всего человечества. Особо следует учитывать потребности развивающихся стран.

2. Государства вольны определять все аспекты своего участия в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на справедливой и взаимоприемлемой основе. Договорные условия таких совместных проектов должны быть справедливыми и разумными, и они должны полностью согласовываться с законными правами и интересами соответствующих участников, такими, например, как права на интеллектуальную собственность.

3. Всем государствам, особенно тем, которые располагают соответствующим космическим потенциалом и программами исследования и использования космического пространства, следует содействовать поощрению и укреплению международного сотрудничества на справедливой и взаимоприемлемой основе. В этом контексте особое внимание следует уделять благо и интересам развивающихся стран и стран, космические программы которых зародились в ходе осуществления такого международного сотрудничества со странами, обладающими более совершенным космическим потенциалом.

4. Международное сотрудничество следует осуществлять в таких формах, которые соответствующие страны считают наиболее эффективными и надлежащими, включая, в частности, правительственные и неправительственные, коммерческое и некоммерческое, глобальное, многостороннее, региональное или двустороннее, а также международное сотрудничество между странами, находящимися на всех уровнях развития.

5. Международное сотрудничество, с особым учетом потребностей развивающихся стран, должно быть направлено, в частности, на достижение следующих целей, принимая во внимание их потребность в технической помощи и рациональном и эффективном распределении финансовых и технических ресурсов:

- а) поощрение развития космической науки и техники и их применения;
- б) содействие развитию соответствующего и надлежащего космического потенциала в заинтересованных государствах;
- с) облегчение обмена специальными знаниями и технологиями между государствами на взаимоприемлемой основе.

6. Национальным и международным учреждениям, научно-исследовательским институтам, организациям по оказанию помощи в целях развития, а также развитым, равно как и развивающимся странам, следует учитывать соответствующее применение космических достижений и возможности международного сотрудничества при достижении ими своих целей в области развития.

7. Следует усилить роль Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, в том числе как форума для обмена информацией о национальной и международной деятельности в области международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства.

8. Следует поощрять все государства к тому, чтобы они содействовали осуществлению Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники и других инициатив в сфере международного сотрудничества в соответствии со своими возможностями в космической области и степени своего участия в исследовании и использовании космического пространства.

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 20 (A/51/20).

² Там же, приложение IV.

³ Резолюция 2222 (XXI), приложение.

⁴ См. Доклад второй Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 9—21 августа 1982 года, и исправления (A/CONF.101/10 и Corr.1 и 2).