

нынешнего года. Как бы в ответ на это главный юрист российской Госдумы В.Б. Исаков заявил, что эта процедура невозможна в ближайшем обозримом будущем, поскольку для ратификации требуются огромные финансовые затраты, связанные прежде всего с новым строительством или коренной перестройкой пенитенциарных учреждений России.

От этой печки, вероятно, и надо плясать в молитвах по поводу проникновения в чрево Европы — ее Совет.

Или, может быть, правоведам стоит поискать какую-либо особую формулу для попадания в яблочко? Таковую, чтобы и волки сыты, и овцы целы?

Эвон, муфтий Екатеринбургa ведь нашел ее для праздника с многовековой историей — Курбан-Байрама...

В. П. Пархитко,  
спецкор журнала

г. Екатеринбург

*Репортаж получен редакцией в апреле 1997 г.*

## ОТ ИМЕНИ СОВЕТА ЕВРОПЫ

(из вступительного слова)

По поручению Генерального секретаря Совета Европы мне доставляет удовольствие участвовать в этом международном семинаре по вопросу «Российская Федерация в Совете Европы: проблемы применения норм о защите прав человека».

Семинар организован в рамках объединенной программы Комиссии Европейских сообществ и Совета Европы для укрепления федеральных структур, внедрения механизма защиты прав человека и содействия проведению правовых реформ в Российской Федерации.

Хотел бы поблагодарить организаторов и особенно ректора Уральской государственной юридической академии профессора Михаила Кукушкина, директора Российского центра информации и документации Совета Европы Николая Топорнина и руководителя Библиотеки по правам человека Центра Совета Европы в Екатеринбурге Льва Лазутина за организацию и руководство этим семинаром, который станет первым мероприятием в области прав человека, которое проводит Совет Европы в этом важном центре Урала.

История созыва этого семинара восходит к вступлению Российской Федерации в Совет Европы, которое имело место как раз год назад, 28 февраля 1996 г.

Каковы последствия вступления России как для народа Российской Федерации, так и для Совета Европы?

Чтобы ответить на этот вопрос, мы должны посмотреть на роль Совета Европы как международной межправительственной организации, в которой сегодня представлено 40 стран Европы и которая осуществляет свою деятельность, чтобы обеспечить демократическую безопасность путем:

- содействия плюралистической демократии;
- обеспечения господства права;
- уважения прав человека.

Став государством — членом Совета Европы, Российская Федерация приняла на себя ряд весьма специфических обязательств перед Парламентской ассамблеей, которые записаны в постановлении № 193 этой Парламентской ассамблеи. Наиболее важные обязательства, относящиеся к этому семинару, сконцентрированы в четырех главных международных документах по правам человека, принятых Советом Европы:

Первый — это Европейская конвенция по правам человека, защищающая ряд гражданских и политических прав. Она должна быть ратифицирована в течение года после вступления в Совет Европы. Этот срок истек, но имеется мнение, что ратификация будет проведена во второй половине текущего года.

С этим связана и отмена смертной казни, предусмотренная протоколом № 6 к указанной Конвенции. Парламентская ассамблея призвала к введению моратория на ее осуществление, и теперь этот мораторий де факто существует. Вчера, когда мы покидали Страсбург, Российская Федерация подписала протокол № 6, сделав тем самым новый шаг к отмене смертной казни и окончательной ратификации протокола.

Второй документ, о котором идет речь, — это Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства обращения или наказания. По Конвенции создается комитет для посещения всех мест заключения и для представления докладов правительству об условиях, в которых содержатся заключенные. Эта Конвенция тоже должна быть ратифицирована в течение года после вступления, и существует надежда, что она будет ратифицирована до конца текущего года и принесет все более возрастающую защиту особенно ранимой группе населения.

Третий документ — это Европейская социальная хартия, защищающая ряд социальных прав. Российские власти изучают ее с целью ратификации как можно скорее.

Четвертый документ — это Европейская рамочная конвенция о защите национальных меньшинств. Конвенция, которая после вступления в силу и ратификации Российской Федерацией будет касаться значительной массы ее населения. Министерство по делам национальностей высказалось в пользу ратификации этой Конвенции, которая, похоже, будет ратифицирована и вступит в силу к концу текущего года.

Другими специфическими обязательствами являются:

- пересмотр нового Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса. Уголовный кодекс был принят в январе этого года;
- пересмотр нового Гражданского и Гражданско-процессуального кодексов, переработка которых, как я понимаю, происходит;
- разработка нового закона о функционировании пенитенциарной системы и руководстве ею.

Также нужен новый закон о роли, функционировании и руководстве прокуратурой, который находится в стадии подготовки, и новый закон об Уполномоченном по правам человека (омбудсмене), пост которого был учрежден в феврале 1997 года и назначения которого мы ожидаем с интересом.

Это только те обязательства, о которых я упомянул, но имеются и другие.

Вы понимаете лучше, чем я, что, поскольку не все вышеупомянутые обязательства выполнены, российские власти предпринимают ряд важных шагов для того, чтобы их выполнить. Задача состоит в том, чтобы не только выполнить эти обязательства с точки зрения чисто юридической, но и превратить их в реальную действительность для народа России.

Эта двойная задача как раз и находится в центре внимания нашего семинара, и я хотел бы в связи с этим сказать еще несколько слов об этих двух конкретных целях.

Идет законодательный процесс интеграции норм защиты прав человека на международном уровне с национальными стандартами.

Важный шаг был сделан, когда создали рабочую группу, в которую вошли восемь российских экспертов, для изучения сравнения национального законодательства с требованиями Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Нам повезло, что на этот семинар прибыли несколько членов этой рабочей группы наряду с господином Гарднером, который занят этой работой как дополнительный эксперт, назначенный Советом Европы. Эти представители, несомненно, посвятят нас в некоторые проблемы, с которыми они встретились в процессе работы.

Вторая задача, как я уже сказал, состоит в том, чтобы превратить защиту прав по закону в жизненную реальность, и полагаю, что смысл нынешнего семинара состоит также в поиске путей, по

которым это может быть сделано, как равным образом указывает путь, на котором Совет Европы, в свою очередь, должен искать решение этой же задачи.

Информация стоит в центре решения этой задачи, и Совет Европы перевел, переводит и издает ряд материалов на русском языке, чтобы сделать информацию доступной для населения России. Конкретно в этом направлении сделано следующее:

- переведены Европейские конвенции о защите прав человека;
- переведены и изданы ряд информационных брошюр и буклетов о защите прав человека в Европе;
- переведены наиболее характерные дела Европейского суда по правам человека;
- переведены комментарии к стандартам по правам человека (такие как Краткий справочник к ЕКПЧ).

Некоторые из работ, которые переведены и изданы можно получить на семинаре вместе со списком этих публикаций (этот список публикаций и перечень библиотек, где в РФ эти публикации можно получить, приведены в конце выступления).

Жизнь была бы легкой, если бы информация оставалась статичной, а публикации хранились на складах. Чтобы постараться получить эту информацию со складов в Страсбурге и довести ее до сведения населения России, Совет Европы в 1993 году создал Центр информации и документации (ЦИД) Совета Европы в Москве. Этот центр действует не только как распространитель информации, но так же как и своеобразный катализатор деятельности, которая проводится в Российской Федерации.

Нереально полагать, что ЦИД в Москве проникнет во все 89 субъектов Федерации, и потому мы создали в конце 1995 года библиотеки прав человека и центры в 11 городах Российской Федерации и еще пять планируем открыть до конца текущего года.

Организатор сегодняшнего семинара — Уральская государственная юридическая академия является обладательницей одной из таких библиотек по правам человека — региональным центром Совета Европы. Она станет одним из важных партнеров, с помощью которых мы надеемся удовлетворить некоторые потребности Российской Федерации как в подготовке материалов, распространении информации, так и в организации конференций, семинаров, рабочих групп, «круглых столов», встреч, а также стажировки, различных видов обучения и индивидуальной подготовки как в Российской Федерации, так и за ее пределами.

В программе, которую нам предстоит выполнить, приятно видеть список различных ораторов: не только международных экспертов, но также и российских экспертов как из столицы, так и из различных регионов страны.

Лично я приехал из страны, которая гордится тем, что является одной из старейших стран с демократическим устройством общества, история которой в плане защиты прав человека уходит корнями к Великой хартии вольностей (Magna Carta) 1215 года.

Однако это не помешало Соединенному Королевству стать в Страсбурге одним из «лучших клиентов», которого сочли виновным в нарушении ЕКПЧ по гораздо большему количеству различных дел, чем какое-либо другое европейское государство.

Причина не в том, что Соединенное Королевство оказалось страной, которая нарушает права человека больше, чем какая-либо другая страна в Европе. Проблема заключается в применении международных стандартов в области прав человека в собственном внутреннем праве.

Это — предмет, который мы призваны изучать сегодня и завтра. Как гражданин Великобритании я испытываю острую потребность в обмене информацией на этом семинаре, так же, как и любой здесь присутствующий.

Марк Невилл,  
руководитель отдела по связям с  
Центральной и Восточной Европой  
Директората по правам человека  
Совета Европы

## ПУБЛИКАЦИИ СОВЕТА ЕВРОПЫ НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ

1. Комментарий к Европейской конвенции о защите прав человека
2. Европейские пенитенциарные правила
3. Права человека: постоянная задача Совета Европы
4. Альбом «Права человека»
5. Статья 5 Европейской конвенции по правам человека.  
Защита свободы и неприкосновенности личности
6. Статья 6 Европейской конвенции по правам человека.  
Право на справедливое судебное разбирательство
7. Европейская комиссия по правам человека: организация, процедура, деятельность
8. Организация и работа Суда. Информационный документ секретаря Европейского суда по правам человека

9. Соответствие законодательства Венгрии Европейской конвенции о правах человека
10. Юриспруденция по поводу статьи 10 Европейской конвенции по правам человека
11. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
12. Протокол № 11 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод
13. Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания
14. Европейская социальная хартия
15. Европейская конвенция о трансграничном телевидении
16. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств
17. Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств
18. Рекомендация № R(85) 7 Комитета министров государств-членов о преподавании и изучении прав человека в школах
19. Интересы общества и права человека в Европейской конвенции по правам человека
20. Правительственные агенты при органах Европейской конвенции о защите прав человека
21. Европейская конвенция по правам человека и Европейская социальная хартия: право и практика применения

**Эти публикации доступны в следующих библиотеках Совета Европы на территории Российской Федерации:**

**1. Елена Ивановна Гизенко,**

Библиотека Государственной Думы Российской Федерации

03009. Москва, Охотный ряд, 1

Тел.: (095) 208-57-34

факс: (095) 208-79-07

**2. Вячеслав Викторович Мосягин,**

директор библиотеки

Научная библиотека Московского государственного университета

119899. Москва, Ленинские горы

Тел.: (095) 939-2241/939-1000

Факс: (095) 939-0183

**3. Татьяна Лигун,**

директор библиотеки

Правовой факультет Государственного университета Санкт-Петербурга

199026. Санкт-Петербург, 22-я линия, а/я 7

Тел.: (812) 213-6241

Факс: (812) 213-4949

**4. Олег Иванович Литовченко,**

зам. директора Института российского и международного права

Саратовская государственная академия права  
410720. Саратов, ул. Чернышевского, 104  
Тел.: (8452) 25-04-86/25-24-25/25-39-64  
(факультет международного права)  
(8452) 24-60-85 (Литовченко)  
Факс: (8452) 25-32-78/25-04-86/25-23-70

**5. Лев Александрович Лазутин,**  
декан факультета права  
Уральская государственная академия права  
620066. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21  
Тел.: (3432) 44-43-63/44-43-33/44-30-08  
Факс: (3432) 44-50-34/44-17-68  
Марина Гуимгина, библиотекарь

**6. Библиотека им. Н.И. Лобачевского**  
Казанский государственный университет  
420008. Казань, ул. Ленина, 35  
Тел.: (8432) 32-66-45/32-07-78  
Факс: (8432) 38-09-94  
ответственный — Ирина Трошина

**7. Раиса Васильевна Подгайченко,**  
директор научной библиотеки  
Иркутский государственный университет  
664000. Иркутск, бульвар Гагарина, 24  
Тел.: (3952) 33-32-93/33-34-53/33-32-03  
Факс: (3952) 33-22-40/38

**8. Проф. Вячеслав Вячеславович Гаврилов,**  
помощник декана факультета права  
Дальневосточный государственный университет  
690000. Владивосток, ул. Октябрьская, 25  
Тел.: (4232) 25-93-06/23-03-28  
Факс: (4232) 25-72-00  
Телекс: 213 218 FESU SU

**9. Проф. Константин Краковский,**  
факультет права  
Ростовский государственный университет  
344007. Ростов-на-Дону, ул. Горького, 88  
Тел.: (8632) 66-36-40/66-26-10

**10. Доктор Иван Скляров,**  
декан факультета права  
Нижегородский государственный университет  
603115. Нижний Новгород, ул. Ашхабадская, 4  
Тел.: (8312) 34-17-53/34-19-52/34-15-57  
Факс: (8312) 34-17-53

11. Татьяна Афанасьева,  
Российская национальная библио-  
тека. 101000. Москва, Воздви-  
женка, 3  
Тел./факс: (095) 202-0490  
Телекс: 411167 GBL SU117

12. Николай Борисович Топорнин,  
директор Центра информации и  
документации Совета Европы в  
РФ. Библиотека Центра. 117454.  
Москва, пр. Вернадского, 76; те-  
лефон (095) 434-9077.

## **КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ: РЕАЛЬНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

(из доклада на семинаре)

Предложенная постановка вопроса может показаться преждевременной, поскольку Конвенция, подписанная от имени Российской Федерации 28 февраля 1996 г., еще не ратифицирована Федеральным Собранием и для нашего государства не вступила в силу.

Однако подход к Конвенции не ограничивается ее квалификацией как самостоятельного договорного акта, а включает в себя: а) констатацию идентичности или близости большинства ее положений и общепризнанных принципов и норм международного права, зафиксированных в Международных пактах о правах человека и других универсальных конвенциях, обязательных для Российской Федерации; б) учет общего для государств предписания воздерживаться до вступления договора в силу от действий, лишающих договор его объекта и цели.

Вхождение России в круг участников Конвенции о защите прав человека и основных свобод влечет за собой усложнение обязательств, относящихся к внутреннему правопорядку и вместе с тем к ее статусу в европейском правовом пространстве.

В Конвенции и протоколах к ней нет неприемлемых для Российской Федерации положений (известные разногласия сохраняются лишь по вопросу о присоединении к протоколу № 6 относительно отмены смертной казни), в связи с чем я не вижу разумных оснований для затягивания процесса ратификации Конвенции и уже подписанных протоколов.

Можно констатировать совместимость конвенционных норм и норм Конституции РФ и федеральных законов. Сохраняющиеся различия не являются препятствием для нормативного сотрудничества в рамках российской правовой системы как сферы их совместного применения.