

ЛИКВИДАЦИЯ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ — ПРАВОВОЙ ИМПЕРАТИВ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Ю. А. Решетов*

Одной из основных целей ООН является, согласно положениям ее Устава, осуществление сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Расовая дискриминация препятствует полному осуществлению прав человека. Различия, исключения, ограничения и предпочтения, основанные на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, вызывают и обостряют конфликты и причиняют страдания, приводят к гибели людей.

В 1965 году Генеральная Ассамблея приняла Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Международное сообщество выразило в этом юридически обязательном документе убежденность, что всякая теория превосходства, основанная на расовом различии, в научном отношении ложная, в моральном — предосудительна, а в социальном — несправедлива и опасна, что не может быть оправдания для расовой дискриминации, где бы то ни было, ни в теории, ни на практике, и подтвердило, что дискриминация людей по цвету кожи или этническому происхождению является препятствием к дружественным и мирным отношениям между нациями и может привести к нарушению мира и безопасности среди народов, а также гармоническому сосуществованию лиц внутри одного и того же государства.

Руководствуясь таким пониманием пагубности расовой дискриминации, международное сообщество определило следующие цели Конвенции для выполнения их государствами-участниками:

— принять все необходимые меры для скорейшей ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах и проявлениях, предупреждать и искоренять расистские теории и практику их осуществления с целью содействия взаимопониманию между расами и создания международного сообщества, свободного от всех форм расовой сегрегации и расовой дискриминации.

* Профессор, доктор юридических наук, эксперт Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации.

— не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством,

— не поощрять, не защищать и поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами и организациями,

— пересматривать политику правительства в национальном и местном масштабе, исправлять и отменять любые законы и постановления, ведущие к возникновению или увековечению расовой дискриминации,

— запрещать расовую дискриминацию, проводимую любыми лицами, группами или организациями, и положить ей конец,

— осуждать всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающихся оправдать или поощряющих расовую ненависть и дискриминацию и принимать немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и с этой целью:

а) объявить караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия и подстрекательства к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставления любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование,

б) объявить противозаконными и запрещать организации, а также организационную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признавать участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом,

в) не разрешать национальным или местным органам государственной власти или государственными учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекавать к ней.

Конвенция вступила в силу в 1969 году после того, как 27 государств ратифицировали ее или присоединились к ней. На конец 1997 года ее участниками являются 150 государств свыше трех четвертей государств-членов ООН. Она является самой

давшей конвенцией ООН по правам человека с большим числом участников.

Помимо закрепления обязательств государств-участников, в Конвенции предусмотрено создание Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Он был первым органом, созданным ООН для контроля и рассмотрения мер, принимаемых государствами с целью выполнения их обязательств в соответствии с с тем или иным соглашением в области прав человека, послужил образцом для создания подобных же органов для имплементации других универсальных инструментов в области прав человека.

Основной процедурой, позволяющей Комитету рассматривать правовые, судебные, административные и другие меры принимаемые государствами с целью осуществления их обязательств по борьбе с расовой дискриминацией, является обсуждение периодических докладов государств.

Согласно второй, закреплённой в Конвенции, процедуре любое государство может направлять жалобы, касающиеся действий другого государства, однако она до сих пор никогда не применялась.

В последние годы все чаще используется третья процедура, когда отдельные лица или группы лиц утверждают, что они являются жертвами расовой дискриминации, и представляют в Комитет жалобы против своих государств.

Комитет на каждой своей сессии принимает также общие рекомендации по тем или иным вопросам, а также резолюции по отдельным ситуациям, связанным с выполнением положений Конвенции в тех или иных странах.

Последние годы обогатили практику Комитета созданием процедуры предотвращения расовой дискриминации, включающей раннее предупреждение и принятие незамедлительных действий. Так, в ее рамках Комитет направлял свою миссию добрых услуг в составе экспертов-членов комитета из Германии, Нигерии и России в Югославию в целях содействия развитию диалога между албанцами в Косово и сербами. Миссии удалось наметить пути решения разделявших стороны вопросов в области прав человека (просвещение, здравоохранение), что могло значительно нормализовать положение в Косово. Но хотя ее деятельность в отличие от подавляющего большинства других международных миссий в Косово была позитивно оценена обеими сторонами, она была прекращена в связи с фактическим отстранением Югославии от работы международных организаций.

Работа Комитета по ликвидации расовой дискриминации

принесла за прошедшие 20 лет определенные положительные результаты.

Во многих странах в национальные конституции и законодательства вносятся положения, запрещающие расовую дискриминацию, а положения законодательства, не соответствующие Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, пересматриваются с учетом, в частности, рекомендаций Комитета, закрепляются правовые, административные и другие гарантии по недопущению расовой дискриминации, соответствующие положения вводятся в учебные программы, создаются новые учреждения, занимающиеся проблемами, связанными с расовой дискриминацией, и защитой интересов национальных меньшинств и коренного населения, проводятся консультации с Комитетом по вопросам планируемых изменений законодательства или административной практики. Создана атмосфера взаимного доверия между Комитетом и государствами-участниками, которые, как правило, подвергают серьезному рассмотрению рекомендации и пожелания Комитета.

В то же время в своей деятельности по контролю за выполнением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Комитет сталкивается с серьезными проблемами и трудностями.

Одной из них является несвоевременное представление докладов государствами-участниками, причем в ряде случаев речь может идти о сознательном невыполнении ими своих обязательств по Конвенции.

Большинство вновь образовавшихся на территории бывшего Советского Союза государств либо в порядке правопреемства, либо путем подтверждения своего участия в Конвенции иным образом являются ее участниками. Однако некоторые из них, и в частности Эстония и Латвия, не представляют докладов о выполнении Конвенции. Учитывая серьезность такой практики Комитет начал рассматривать ситуацию в соответствующих государствах без предоставления ими докладов.

Ряд государств-участников, кроме того, сделали в отношении важнейших статей Конвенции оговорки, которые являются недопустимыми с точки зрения современного международного права как несовместимые с объектом и целями Конвенции.

Так, ратифицировав в 1994 году Конвенцию, США сделали две оговорки, в результате которых в этой стране будет по-прежнему гарантирована по существу свобода выражения ненависти, основанной на расовом превосходстве и деятельности многих групп, защищенных первой поправкой к Конституции

США о свободе слова, если только они не связаны с действиями, представляющими ясную и непосредственную угрозу, а из сферы действия Конвенции будут изъяты значительные области неправительственной деятельности.

Подобные оговорки наносят ущерб международному правопорядку в области обеспечения прав человека, поскольку подрывают его основополагающие принципы всеобщего соблюдения и защиты прав человека, предотвращения и пресечения дискриминации во всех ее формах и проявлениях.

ЧТО ДАЛА “ПЕРЕСТРОЙКА” ДЕТЯМ РОССИИ

Ю.М. Колосов*

Права ребенка на международном уровне защищаются Конвенцией о правах ребенка, участниками которой являются 191 государство, в том числе Россия.

По Конвенции образован международный экспертный Комитет по правам ребенка. Каждые 5 лет государства представляют Комитету доклады о прогрессе, достигнутом ими в выполнении обязательств, принятых в соответствии с Конвенцией.¹

В 1993 г. был рассмотрен первый доклад России, и Комитет принял по итогам обсуждения замечания и рекомендации. Представлен Комитету и второй доклад (за 1993—1997 гг.), который будет обсуждаться в 1999 г.

Одной из особенностей политики в деле обеспечения прав ребенка является постоянная и быстрая изменчивость состава субъектов прав. Дело в том, что по Конвенции ребенком считается каждое человеческое существо до 18-ти лет. А это значит, что если государство за один год или два-три года не обеспечило условий для соблюдения прав тех, кому 17 лет или 15—16 лет, то соответственно через год или два-три года эта группа людей перейдет в разряд взрослых и навсегда останется среди тех, чьи права были нарушены и уже нет возможности восстановить эти права. Поэтому члены Комитета по правам ребенка часто повторяют, что дети не могут долго ждать принятия мер по реализации их прав.

* Профессор, доктор юридических наук, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заместитель Председателя Комитета по правам ребенка в ООН, лауреат Международной премии имени Гуго Гроция.