

## **НЕСТАНДАРТНОСТЬ ПОДХОДОВ**

(А.Х. Абашидзе. «Защита прав меньшинств по международному и внутригосударственному праву». Москва, изд-во "Права человека", 1996. 476 с.)

С выходом в свет данной монографии можно смело утверждать, что тем самым в российской науке международного права заполнен пробел в таком сложном и деликатном вопросе, каким является защита прав меньшинств.

Работа представляет собой первое комплексное научное исследование правовых проблем защиты меньшинств. В ней анализируются проблемы защиты прав меньшинств на национальном, региональном и универсальном уровнях. Особое внимание уделяется деятельности таких организаций и объединений, как ООН, ОБСЕ, Совет Европы и СНГ.

В монографии предпринята попытка показать современные тенденции в нормотворчестве государств в сфере защиты меньшинств, в частности, усиливающиеся тенденции признания государствами на их территориях меньшинств и осознание необходимости принять специальное законодательство по защите их прав. При этом в научный оборот вводятся многие новые национальные законы и международные документы.

В работе исследуются новые аспекты национальных и международных контрольных механизмов (омбудсмана, Верховного Комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам).

Рассматриваемая монография чрезвычайно актуальна и своевременна для законодателей России, которая, вступая в прошлом году в Совет Европы, наряду с другими конвенциями подписала и рамочную Конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств 1995г.; она, возможно, вступит в силу в 1997 году. Государственной Думе Федерального Собрания РФ предстоит дать ответ на проект федерального закона о ратификации Конвенции СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Работа, безусловно, окажет полезную помощь парламентариям во всестороннем представлении всех необходимых аспектов защиты прав меньшинств.

Особое внимание следует обратить на раздел монографии, посвященный проблемам реабилитации депортированных народов, защите прав малочисленных народов и прав российских соотечественников. Предлагаемый автором проект закона о защите прав меньшинств и российских соотечественников, вне всякого сомнения, поможет законодателям в выработке соответствующих законов, основанных на признанных международных стандартах.

Подходы автора ко многим аспектам защиты прав меньшинств отличаются от тех, которые уже нашли отражение в доктрине международного права. В частности, автор утверждает, что проблемы меньшинств по своей сути ничего общего не имеют с национальными или этническими проблемами. В конечном счете это проблемы социальные и, следовательно, по мнению автора, понятие “меньшинство” — социальное состояние группы людей в рамках государства. Автор, не отрицая право меньшинств на самоопределение, отмечает, что оно не имеет никакого отношения к обязательной политической независимости. Он предлагает раскрыть право меньшинств на самоопределение путем раскрытия содержания их права на развитие. Дело в том, что, по мнению автора, любое требование меньшинств в конечном счете связано с проблемами их развития. Формы такого развития могут быть различными, начиная от культурной автономии и кончая автономией на национально-территориальной основе. Эти вопросы являются чрезвычайно актуальными для государств—бывших республик СНГ.

Монография имеет также прикладной характер. Она рассчитана не только на государственных чиновников или чиновников международных организаций, чья деятельность связана с решением проблем меньшинств, а также на специалистов в области права, широкий круг читателей, интересующихся проблемами защиты меньшинств в современном мире.

В.П. Филатов,  
кандидат юридических наук  
(подробнее об авторе см. в № 2  
нашего журнала за 1997 г.).

*Рецензия получена редакцией в июне 1997 г.*