

здано впервые за всю историю нашего государства, и оно последовательно вывело Россию в ряд передовых цивилизованных стран мира.

Собрание приняло программу Комитета на заключительный период Десятилетия международного права (1997—1999 гг.), основной акцент в которой был сделан на содействие МИД России в проведении в жизнь российской инициативы о созыве в 1999 году Третьей Конференции мира, которая была выдвинута президентом Российской Федерации на 50-й, юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

ОПИРАТЬСЯ НА СИЛУ ПРАВА

В.С. Сидоров*

(из выступления на третьем общем собрании Национального комитета Российской Федерации по Десятилетию международного права ООН)

Российская дипломатия стремится к реализации основных задач внешней политики, определяемых Президентом Российской Федерации. Мы добиваемся создания благоприятных внешних условий для продолжения реформ в стране и утверждения равноправных отношений с ведущими державами мира, отвечающих статусу и потенциалу Российской Федерации.

Как сказано в ежегодном послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации, наша цель — отстаивать национальные интересы России, не сползая к конфронтации, а укрепляя основы стабильности и сотрудничества в международных отношениях. Российская внешняя политика нацелена на построение такой системы международных отношений, которая исходит из многополюсности мира и недопустимости доминирования какого-либо одного центра силы. Мир XXI века должен меньше опираться на военную силу и гораздо больше — на силу права.

Сегодня мы живем в условиях принципиально изменившейся геополитической реальности. Нет больше блокового противостояния. Минимизирована вероятность нового глобального вооруженного конфликта.

* Заместитель министра иностранных дел Российской Федерации.

В то же время мир стоит перед новыми вызовами, новыми угрозами международной безопасности. Это вооруженные конфликты нового поколения, в первую очередь внутренние, международный терроризм, организованная преступность, наркоугроза.

Одним из факторов изменения геополитической ситуации стало появление новых государств, причем — что особенно важно для нас — в непосредственной близости от России. Это повлекло за собой не просто изменение политической карты мира, но и возникновение ряда острейших проблем. Резко проявились территориальные притязания, зачастую не имеющие под собой оснований, поднял голову национальный сепаратизм, обострились проблемы защиты прав человека, и прежде всего прав лиц, принадлежащих к меньшинствам.

Таков в самом общем виде внешнеполитический контекст формирования нового миропорядка на рубеже XX и XXI веков, в котором мы должны обеспечивать защиту национальных интересов России.

Международное право является одним из важнейших факторов формирования новой системы международных отношений и инструментов защиты наших интересов. По своей природе оно призвано обеспечивать равенство прав суверенных государств и равную безопасность для всех субъектов международных отношений. И мы должны добиваться соблюдения международно-правовых норм всеми, противодействуя опирающейся на силу политике двойных стандартов.

Конечно, базисные, общепризнанные принципы и нормы международного права, и прежде всего принципы, воплощенные в Уставе ООН и документах ОБСЕ, должны быть основой и нового миропорядка. В то же время очевидно, что международно-правовая система и наши представления о ней должны адаптироваться к новым реалиям и задачам.

Так, требует политико-правового решения проблема соотношения принципов территориальной целостности государств и самоопределения народов.

Нужны правовые механизмы предотвращения и урегулирования конфликтов нового поколения, поскольку традиционное международное право ориентировано на урегулирование только межгосударственных конфликтов.

Реформа ООН, создание новой европейской системы коллективной безопасности, преобразование ОБСЕ в эффективную региональную организацию и разработка оптимальной модели взаимодействия ООН и региональных организаций в вопросах поддержания международного мира и безопасности также невозможны без адекватной правовой базы.

На повестке дня и конкретизация правовых рамок миротворчества, определение гуманитарно-правовых пределов международных санкций.

Наконец, нельзя не сказать и о том, что значительно большего внимания требует правовое оформление интеграционных процессов на пространстве бывшего СССР.

Наряду с решением задач по международно-правовому обеспечению российской внешней политики не менее важно добиваться реализации международно-правовых обязательств России внутри страны, приведения всей системы российского законодательства в соответствие с международно-правовыми стандартами. Это особенно актуально в связи со вступлением Российской Федерации в Совет Европы, присоединением к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и другим основополагающим европейским документам.

Активную роль в поиске и нахождении ответов на обозначенные и многие другие актуальные международно-правовые вопросы могли бы и должны сыграть юридическая общественность страны, Национальный комитет по Десятилетию международного права. Причем важна не только концентрация интеллектуальных усилий для выработки предложений по международно-правовому обеспечению российской внешней политики, но и распространение в России знаний о международном праве. Нам вместе нужно добиваться того, чтобы уважение к международному праву и вытекающим из него обязательствам нашего государства стало нормой повседневной деятельности органов государственной власти и должностных лиц.

Есть и еще один вопрос, в котором МИД не обойтись без помощи Национального комитета. Речь идет о проведении в жизнь инициативы Президента Российской Федерации о созыве в 1999 году Третьей Конференции мира.

На 51-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН принята резолюция о проведении мероприятий 1999 года, посвященных столетию Первой Международной конференции мира. Правительствам России и Нидерландов поручено совместно с другими государствами и международными организациями подготовить программу мероприятий с тем, чтобы достойно отметить столетие Первой Международной Конференции мира и завершение Десятилетия международного права ООН.

Работа уже началась. При этом мы ведем дело к тому, чтобы провести мероприятия под единым девизом Третьей Конференции мира. Таким образом, российская инициатива начинает обретать реальные очертания. В ее реализации МИД также рассчитывает на плодотворное сотрудничество с Национальным комитетом.