

ПОТЕРЯВ ИМПЕРИЮ, НАЙДЕМ ЛИ СВОЕ МЕСТО В МИРЕ?

(Лукашук И.И. Внешняя политика России и международное право. — М., 1997. — 53 с.)

Книга И.И. Лукашука представляет собой важное и актуальное исследование по проблемным вопросам внешней политики России.

Автор справедливо полагает, что для России разработка внешнеполитической концепции, основополагающей частью которой должна стать международно-правовая концепция, с учетом внутригосударственных и мировых перемен имеет большое значение. Нельзя допустить, чтобы с Россией произошло то же, что и с Англией, о которой госсекретарь США Д. Ачесон сказал, что, потеряв империю, она так и не смогла определить свое место в мире.

В процессе разработки концепции должен быть выработан стратегический подход к определению и укреплению внешнеполитического статуса России как великой державы, являющейся одной из опор мирового порядка. Все это возможно только при кропотливой и слаженной повседневной работе всех элементов государственного механизма.

Автор рассматривает этапы развития и становления международно-правовой концепции России и отмечает, что нынешний политический смысл концепции состоит в том, что Россия заняла место СССР в мировой политике, а юридический смысл в том, что она стала основным правопреемником СССР и на нее легла главная ответственность за выполнение его обязательств.

Анализируя Конституцию России, законы и нормативные акты, автор раскрывает и исследует важнейшие принципы, на которых основывается внешняя политика Российской Федерации:

- 1) принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву;
- 2) принцип уважения прав человека;
- 3) принцип неприменения силы;
- 4) принципы территориальной целостности, равноправия и самоопределения.

Особое внимание в работе уделено рассмотрению третьего принципа — принципа неприменения силы. На основе нормативных положений Закона об обороне 1996 года и Закона о порядке представления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию мира и безопасности 1995 года автор предпринимает удачное и весьма ценное

исследование возможности использования Вооруженных сил России в следующих случаях: отражение агрессии, защита целостности и неприкосновенности территории и выполнение задач в соответствии с международными договорами. Следует согласиться с заключением автора о том, что более точная позиция по вопросу об отражении агрессии изложена в Основных направлениях военной доктрины.

Значительное место в рассматриваемой работе занимают конституционно-правовые основы внешней политики. Автор особо отмечает, что правовое регулирование внешней политики отличается от регулирования политики внутренней. Право государства на внешние сношения существует независимо от того, предусмотрено оно Конституцией или нет. Это право вытекает из статуса суверенного государства.

Несомненное достоинство работы состоит в том, что при сравнительном исследовании органов, осуществляющих координацию и взаимодействие в области внешней политики, автору удалось показать преимущества и определенные пробелы в рассматриваемой сфере.

Рассматривая взаимоотношения Президента с исполнительной, законодательной и судебной властью, исходя из принципа разделения властей, автор справедливо указывает, что исполнительная власть призвана обеспечить реальность принципа единства внешней политики. Надо признать, как указано далее в работе на с. 26, что ни законодательная, ни судебная власть не пригодна для представительства государства в международных отношениях, которые требуют от участников последовательности политики, отсутствия разноречий, высокого профессионализма и т.д. В этом плане следует заметить, что парламенты традиционно рассматривались как внутригосударственные органы внешних сношений. Они активно участвуют в межгосударственных отношениях, обмениваются делегациями, принимают обращения к парламентам других государств, обладают способностью влиять на развитие международной жизни в целом.

В ведении Президента России находятся дипломатические и иные каналы связи, научные и аналитические центры, спецслужбы, аппарат, способный претворять в жизнь принимаемые решения. Президент ведет переговоры и подписывает международные соглашения России и т.д. Важно отметить, что в определении и осуществлении внешней политики Президент России не может быть независим от Федерального Собрания. Он нуждается в законодательной, политической и иной поддержке с его стороны. Федеральное Собрание принимает законы, необходимые для осуществления внешней политики, — от бюджета до законов о ратификации конкретных договоров.

Анализируя положения Конституции России, автор приходит к выводу о достаточно взвешенном балансе полномочий Президента и Федерального Собрания в области внешней политики. Поэтому попытки с той или иной стороны нарушить баланс могут негативно сказаться на политической стабильности.

Выделяя тенденции к росту внешнеполитического значения деятельности судебной власти, автор характеризует их двумя моментами:

— ростом удельного веса международного права во внешней политике;

— проникновением международного права в общественные отношения, которые ранее считались исключительной сферой действия внутреннего права.

В результате без судебной власти исполнительная власть не в состоянии обеспечить выполнение международных обязательств. Такая точка зрения автора представляется достаточно обоснованной. При этом подчеркивается, что разделение властей имеет целью не противопоставление их друг другу, а взвешенное и целенаправленное сотрудничество.

Не менее существенны проблемы, связанные с миропорядком XXI века. С чего начать? На каких направлениях сосредоточиться государствам? Автор приходит к важной мысли о необходимости развития теории и практики прогнозирования в области внешней политики и международного права. Политика с четко определенными целями, осуществляемая последовательно, оказывает самое позитивное влияние на международные отношения. Причем нельзя не согласиться с точкой зрения автора о том, что новый мировой порядок XXI века станет характеризоваться не только демократизмом и законностью, но и высоким моральным уровнем, он будет справедливым и обеспечит социальную справедливость всем народам.

Обширный фактический, документальный и научный материал, используемый автором, проведенный им глубокий анализ важнейших документов по вопросам внешней политики России и предложенные им пути разработки внешнеполитической концепции еще более повышают ценность рецензируемой книги.

Можно не сомневаться, что не только специалисты, но и все, кто интересуется вопросами внешней политики, извлекут для себя много полезного из книги И.И. Лукашука.

В.В. Алешин,
кандидат юридических наук

Рецензия поступила в редакцию в мае 1998 г.