

К 50-летию Всеобщей декларации прав человека

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Т.И. Гусейнов*

День прав человека, отмечаемый в 1998 году, является юбилейным — пятидесятым с тех пор, как 10 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН резолюцией 217 А (III) провозгласила Всеобщую декларацию прав человека “как общие стандарты, к выполнению которых должны стремиться все народы и все государства...”¹. Именно с нее начался переворот, когда международное право “взяло человека под свою защиту” и обязало государства обеспечить права и свободы всем людям, проживающим на их территории². За прошедшие 50 лет на международном уровне принято огромное количество норм, касающихся прав и свобод человека, проделана обширная работа по созданию международно-правовых механизмов защиты этих прав и свобод. За это время изменилось также отношение некоторых ученых-международников к проблеме прав и свобод человека. Если раньше они считали проблему защиты прав и свобод человека исключительно внутренним делом государства (А.П. Мовчан, В.А. Карташкин, Л. Оппенгейм, Ч. Хайд и др.), то сейчас, как отмечает В.А. Карташкин, права человека являются точкой отсчета в национальных правовых системах и показателем их цивилизованности и демократичности³. Именно на государство возлагается создание соответствующих национальных механизмов защиты прав и свобод человека, иными словами, создание реальных условий для их реализации. Так, статья 8 Всеобщей декларации прав человека 1948 года требует наличия эффективно работающей системы охраны прав человека, а статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года возлагает на каждое государство обязанность обеспечить любому лицу, права и свободы которого

* Аспирант кафедры государственного и международного права Казанского государственного университета.

нарушены, эффективную защиту. В Пакте предусматривается, чтобы “право на защиту для любого лица, требующего защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом”. Пакт также предлагает “развивать возможности судебной защиты; обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются”⁴. Как известно, не все международно-правовые нормы являются самоисполнимыми, поэтому важным средством их имплементации является принятие внутригосударственных мер в виде соответствующих законодательных и других нормативно-правовых актов, а также мероприятий организационного характера⁵. На фоне изложенного хотелось бы в общих чертах рассмотреть гарантии, которые предоставляются Конституцией Азербайджанской Республики в целях защиты прав и свобод человека и гражданина на национальном уровне.

Конституционный акт “О государственной независимости Азербайджанской Республики” от 18 октября 1991 г. провозгласил: “Все граждане Азербайджанской Республики равны перед законом. Азербайджанская Республика, присоединяясь ко Всеобщей декларации прав человека, Заключительному акту Хельсинкского совещания и другим общепризнанным международно-правовым документам, обеспечивает соблюдение и беспрепятственное осуществление всех предусмотренных ими прав и свобод, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, социального происхождения, политических убеждений и иных обстоятельств...” (ст. 10)⁶. За годы, прошедшие после принятия данного акта, в Азербайджане достигнуты существенные изменения на пути демократических преобразований, в обеспечении государством прав и свобод человека, построении демократического правового государства. Сегодня в соответствии с п. 1 а ст. 34 Венской конвенции “О правопреемстве государств в отношении договоров” от 23 августа 1978 г. на территории Азербайджана имеют силу международные договоры, касающиеся прав и свобод человека, которые находились в силе в момент правопреемства на территории государства-предшественника (СССР). Об этом говорится и в Декларации глав государств — участников СНГ о международных обязательствах в области прав и основных свобод человека (24 сентября 1993 г.), которой подтверждаются обязательства в области прав и свобод человека, вытекающие из международных договоров и соглашений, участником которых являлся СССР. Так, Азербайджанская Республика является участником Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Конвенции о правах ребенка 1989 года, Женевских конвенций 1949 года и Протоколов к ним

1977 года и др. Азербайджаном также подписаны международные акты, касающиеся прав и свобод человека в рамках СНГ: Конвенция о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г., Соглашение о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов от 24 сентября 1993 г., Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 г., Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, от 21 октября 1994 г., Постановление Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ от 15 сентября 1992 г. о социальной защите граждан. Кроме того, в настоящее время в республике ведется активная работа по созданию условий для вступления в Совет Европы (отмена смертной казни 10 февраля 1998 г., реформа системы отбывания наказания и т.д.)⁷.

Нормой общего характера во внутригосударственном механизме реализации международно-правовых норм в Азербайджанской Республике является принятая на всенародном референдуме 12 ноября 1995 г. Конституция Азербайджанской Республики, определяющая азербайджанское государство как демократическую, правовую, светскую, унитарную республику (ч. 1 ст. 7). Статья 12 Конституции гласит, что “обеспечение прав и свобод человека и гражданина — высшая цель государства”. Во втором разделе Конституции — “Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина” (ст. 24–80) — нашли отражение большинство общепризнанных международно-правовых норм, касающихся прав и свобод человека, которые применяются в соответствии с международными договорами, стороной которых является Азербайджан (ч. 2, ст. 12). Хотелось бы остановиться на некоторых пробелах, на взгляд автора, в Конституции, касающихся прав и свобод человека и гражданина. Так, в конституционном перечне прав и свобод человека отсутствует предусмотренное статьей 11 Пакта об экономических, социальных и культурных правах право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий нормальное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Однако несмотря на реалии нынешней экономической ситуации в Азербайджане, уместно было бы предусмотреть такое право, поскольку Азербайджан в соответствии с Пактом принял обязательство в максимальных пределах имеющихся ресурсов обеспечить постепенно полное осуществление провозглашенных в Пакте прав. Но отсутствие такого права в конституционном перечне не лишает индивида таких прав, так как ст. 16 Конституции гласит, что “азербайджанское государство заботится о повышении благосостояния народа и каждого гражданина, его социальной защите и достойном уровне жизни”.

Кроме того, п. 7 ст. 149⁸ противоречит ст. 15 Пакта о гражданских и политических правах, пункт 2 которого предусматривает, что

“ничто в настоящей статье не препятствует преданию суду и наказанию любого лица за любое деяние или упущение, которые в момент совершения являлись уголовным преступлением согласно общим принципам права, признанным международным сообществом”⁹⁹. Здесь следовало бы отметить, что международные договоры с участием Азербайджана — неотъемлемая составная часть системы законодательства Азербайджанской Республики (ч. 2, ст. 148), они обладают приматом при коллизии с нормативно-правовыми актами, входящими в систему внутреннего законодательства. Однако данное приматное положение не распространяется при коллизии с Конституцией Азербайджана и актами, принятыми путем референдума. Поэтому следовало бы сделать оговорку в отношении лиц, совершивших преступления международного характера.

Кроме предоставленных прав и свобод, Конституция Азербайджана возлагает и определенные обязанности (соблюдение Конституции и законов, уважение прав и свобод других, охрана окружающей среды, охрана памятников истории и культуры и др.).

Основополагающие принципы и нормы Конституции более детально регламентируются в принятых нормативно-правовых актах Азербайджанской Республики. Так, например, право на социальное обеспечение (ст. 38) детализируется в законе “О социальном обеспечении” от 18 февраля 1997 г.; право на обращение в суд (ст. 57) — в законе “О порядке рассмотрения обращений граждан Азербайджанской Республики” от 10 июня 1997 г.; право на объединение (ст. 58) — в законах “О профсоюзах” от 24 февраля 1994 г. с изменениями и дополнениями от 25 апреля 1997 г. и “Об общественных объединениях” от 10 ноября 1992 г. с изменениями и дополнениями от 5 октября 1996 г.

Важное место занимают также нормативно-правовые акты, предусматривающие наказание за нарушение этих принципов и норм. Так, к примеру, в Уголовном кодексе Азербайджанской Республики отдельная глава посвящена наказаниям за нарушение политических прав граждан, в ее статьях также находят отражение уголовно-правовые санкции за воспрепятствование осуществлению равноправия женщин (ст. 131 УК), нарушение неприкосновенности жилища граждан (ст. 132 УК), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров (ст. 133 УК) и т.д. Вопросы защиты прав человека предусмотрены также в различных основополагающих правовых документах и отраслевых законах (УПК, ГК, ГПК, КоБС, КЗоТ и др.).

Провозглашение основополагающих принципов и норм в Конституции означает, что их применимость вытекает непосредственно из основного закона страны, укрепляя таким образом гарантии их защиты. Однако для их фактической реализации, как было отмечено, требуется установление развернутой системы государственной

защиты прав и свобод человека и гражданина. В отличие от Конституции Азербайджанской ССР 1978 года, где, хотя и говорилось о правах и свободах граждан, но при этом не затрагивался вопрос о праве граждан на судебную защиту, новая Конституция Азербайджанской Республики закрепляет положение о государственной гарантии прав и свобод человека и гражданина (ст. 26) и защите прав и свобод каждого в суде (ст. 60). Новая Конституция также закрепляет право каждого на получение правовой помощи (ст. 61), на рассмотрение его дела в установленном законом суде (ст. 62)¹⁰, на презумпцию невиновности (ст. 63), на повторное обращение в суд (ст. 65), тем самым реализовывая такие общепризнанные международно-правовые нормы, как право каждого человека на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами (ст. 8 Всеобщей декларации прав человека), право на эффективное средство правовой защиты (ст. 13 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод). При этом следовало бы отметить, что включение в Конституцию положения, обязывающего государство защищать права и свободы каждого, означает принятие государством на себя соответствующих обязательств по созданию благоприятных условий для их реализации, так как “конституционное право каждого на судебную защиту действительно только при наличии условий, вне которых оно остается всего лишь декларацией”¹¹. Однако создание необходимых благоприятных условий для их фактической реализации затруднено экономическими причинами, отсутствием развитой структуры судопроизводства, неприведением ряда законов в соответствие с новой Конституцией и рядом других факторов¹².

Следует подчеркнуть роль организационно-правового механизма, участвующего в реализации международно-правовых норм по обеспечению выполнения обязательств. Так, по Конституции Азербайджанской Республики гарантом соблюдения международных договоров, стороной которых является Азербайджан, является глава государства — Президент (ст. 8). Он заключает межгосударственные и межправительственные договоры, подписывает указы о ратификации международных договоров (ст. 109) и документы по обеспечению выполнения международных обязательств.

Немаловажна и роль законодательного органа — Национального собрания АР, которое устанавливает общие правила по вопросам пользования правами и свободами человека и гражданина, закрепленным в Конституции, а также государственные гарантии этих прав и свобод; занимается ратификацией и денонсацией международных договоров путем принятия правообеспечительных и конкретизирующих актов. Как было сказано выше, велика роль и судебных органов.

Важнейшим аспектом конституционных гарантий защиты прав и свобод человека является проблема их ограничения и пределы таких ограничений. В соответствии с п. 3 ст. 71 Конституции Азербайджанской Республики осуществление прав и свобод человека и гражданина может быть частично и временно ограничено с учетом международных обязательств Азербайджанской Республики лишь при объявлении войны, военного и чрезвычайного положения, а также мобилизации. О правах и свободах, осуществление которых ограничено, заблаговременно объявляется населению¹³.

Одной из сложных проблем юридической системы является установление пределов ограничения прав и свобод человека и гражданина. В современных условиях международное сообщество выводит эту проблему за пределы внутренней компетенции государства. Поэтому исходя из вышесказанного, Президент Азербайджанской Республики при объявлении военного и чрезвычайного положения, мобилизации (ст. 108, 111, 112 Конституции) должен руководствоваться положениями международных документов по правам человека, стороной которых является Азербайджан. Так, некоторые аспекты ограничений прав и свобод человека подробно отражены в п. 2 ст. 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах¹⁴, в ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах¹⁵. Однако ст. 71 Конституции АР не дает перечня допустимых ограничений прав и свобод человека и гражданина, но она делает ссылку на международные обязательства Азербайджана, что должно не допустить злоупотреблений ограничениями. Здесь уместно процитировать Р.А. Мюллерсона, который отмечал, что возможность ограничения прав и свобод личности по соображениям обеспечения интересов общества в целом или прав и свобод других лиц всегда таит в себе угрозу если даже не злоупотреблений, то во всяком случае принятия несоразмерных охраняемому общественному интересу ограничительных мер¹⁶. Таким образом, допустимые ограничения по Конституции АР должны соразмерно по своему содержанию и объему соответствовать целям вводимых ограничений и применяться только для защиты иных равнозначных правовых ценностей.

Завершая краткий обзор конституционных гарантий реализации международно-правовых норм по правам человека в Азербайджанской Республике, хотелось бы отметить, что, несмотря на существенные трудности на пути построения демократического общества, Азербайджан подтверждает взятые на себя обязательства и прилагает все усилия для проведения демократических реформ, создания необходимых условий для обеспечения и соблюдения основных прав и свобод человека, построения светского государства.

¹ См. Действующее международное право / Сост. Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. — Т. 2. — М.: Изд-во Московского независимого института международного права, 1997. — С. 5.

² См. Тункин Г.И. Международное право: наследство XX века // РЕМП. 1992. — СПб., 1994. — С. 18.

³ См. Карташкин В.А. Всеобщая декларация и права человека в современном мире // СЕМП. 1988. — М., 1989. — С. 47.

⁴ См. Действующее международное право / Сост. Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. — Т. 2. — С. 5, 22.

⁵ См. Международное право / Под ред. Г.И. Тункина. — М.: Юридическая литература, 1994. — С. 164; Международное право / Под ред. Г.В. Игнатенко. — М.: Высшая школа, 1995. — С. 133—134.

⁶ См. Сборник законов Азербайджанской Республики. — Т. 1. — Баку: Изд-во “Закон”, 1997. — С. 75.

⁷ В настоящее время Азербайджан имеет в Совете Европы статус “специального приглашенного”.

⁸ “Нормативно-правовые акты, улучшающие правовое положение физических лиц и... устраняющие или смягчающие их правовую ответственность, обладают обратной силой”.

⁹ См. Действующее международное право. — Т. 2. — С. 27.

¹⁰ В соответствии со ст. 19 закона Азербайджанской Республики “О судах и судьях Азербайджанской Республики” от 10 июня 1997 г. правосудие осуществляется следующими судами: районным (городским) судом, судом по тяжким преступлениям, военным судом, военным судом по тяжким преступлениям, местным экономическим судом, экономическим судом по рассмотрению споров, вытекающих из международных договоров Азербайджанской Республики, Верховным судом Нахичеванской Автономной Республики, Апелляционным судом АР, Экономическим судом АР, Верховным судом АР.

¹¹ Колосова И.М. Конституционное право граждан на судебную защиту их прав и свобод в СНГ // Государство и право. — 1996. — № 2. — С. 33.

¹² Так, например, к сожалению, не принят закон, регулирующий порядок деятельности Конституционного Суда АР (ст. 130 Конституции АР), и не создан сам Конституционный Суд. Однако следует отметить обозначенную в Конституции АР роль Конституционного Суда, так как в условиях становления в республике демократического правового государства именно Конституционный Суд, ставя во главу угла права и свободы человека, мог бы устанавливать соответствие законов и иных нормативных актов Конституции АР.

¹³ См. Конституция Азербайджанской Республики. — Баку, 1996. — С. 18.

¹⁴ См. Действующее международное право. — Т. 2. — С. 14.

¹⁵ Там же. — С. 26.

¹⁶ См. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. — М., 1991. — С. 86.

Статья поступила в редакцию в марте 1998 г.