

Документы

ОСОБАЯ НАДЕЖДА — НА ОБСЕ

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.С. ЧЕРНОМЫРДИНА НА ВСТРЕЧЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И ПРАВИТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ ОБСЕ

(Лиссабон, 2 декабря 1996 г.)

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемый Премьер-министр Португальской Республики господин Антониу Гутерреш!

Уважаемые дамы и господа!

Прежде всего хочу выразить искреннюю признательность руководству Португалии за гостеприимство и прекрасную организацию нашей встречи.

Руководство России придает этой встрече особое значение. Президент Б.Н. Ельцин сожалеет, что не смог лично принять в ней участие. Он направил участникам встречи обращение, которое я передаю в Президиум.

Дамы и господа!

Общеввропейские встречи стали неотъемлемой частью политической жизни Европы. Но на лиссабонскую встречу наши народы возлагают особую надежду.

Наша задача — принять решения, которые бы в полной мере отразили общую заинтересованность в создании единой, мирной и демократической Европы. Именно такая Европа должна быть создана на развалинах «холодной войны».

Время, прошедшее после Будапештского саммита, приблизило нас к этой цели.

Прежде всего потому, что сегодня на европейской земле люди не гибнут в межнациональных и гражданских войнах. Удалось прекратить кровопролитие в Боснии, сохранить режим прекращения огня в Приднестровье, Абхазии и Нагорном Карабахе. Немалая заслуга в этом ОБСЕ и ее миссий.

От лица России хочу выразить признательность членам миссий ОБСЕ, а также группе содействия в Чечне, которые в сложных условиях, зачастую и с риском для жизни, вносят посильный вклад в дело восстановления мира и стабильности в Европе.

За прошедшее время осязимо окрепла, стала более действенной сама ОБСЕ. Складывается работающая система органов ОБСЕ. Доказали свою эффективность институт Действующего председателя, «тройка» и другие структуры.

Серьезное достижение ОБСЕ — организация первых после ожесточенной гражданской войны выборов в Боснии и Герцеговине.

ОБСЕ прибавила в оперативности и, я бы сказал, в практичности. Но за два прошедших года еще явственнее стала и другая перспектива для Европы — появление на континенте нового водораздела. Я имею в виду планы расширения НАТО на Восток.

Мы четко заявляли и заявляем о своей твердой оппозиции планам продвижения к нашей территории Североатлантического союза, его военной инфраструктуры. Разве не ясно, что появление в Европе новых разделительных линий привело бы к ухудшению всей геополитической ситуации в мире. Да, у России нет вето на расширение альянса. Но ни у кого нет вето на наше право защищать свои национальные интересы. Мы убеждены: еще есть и время, и смысл подумать, к чему может привести расширение НАТО. Если наша общая цель — единая и мирная Европа, то разве можно достичь ее через расширение военных альянсов?

Наша страна на деле доказывает свою приверженность общеевропейской идее. Российские преобразования — важная составная часть процесса укрепления европейской безопасности, создания единой демократической Европы. На недавних президентских выборах российское общество проголосовало за реформы, за открытое и равноправное сотрудничество с внешним миром.

Мы также за интеграцию в рамках СНГ. Считаю, что Содружество, основанное на принципах добровольности и суверенного равенства, может стать одной из опор безопасности и сотрудничества в рамках всей Европы.

Россия вносит весомый вклад в миротворчество. Около двадцати тысяч наших граждан, подчас рискуя жизнью, участвуют в операциях по поддержанию мира в Боснии, Приднестровье, Абхазии, Южной Осетии и Таджикистане.

Россия выполнила положения Договора об ОБСЕ, сократив больше вооружений, чем все остальные участники Договора вместе взятые.

Первоочередными направлениями строительства новой европейской архитектуры мы считаем следующие:

Первое. Глубокое обновление концептуальной базы общеевропейского процесса, придание ей правового характера.

Хельсинкский Заключительный акт, Парижская хартия сослужили Европе хорошую службу. Но возникшие с того времени новые проблемы и накопленный нами опыт их решения должны быть обобщены, кодифицированы, поставлены на службу будущим поколениям европейцев. Вот почему Россия вместе со многими другими участниками ОБСЕ выступает за начало работы над новой Хартией европейской безопасности.

Для этой работы у нас неплохая «дорожная карта» — каталог угроз безопасности, подготовленный в рамках ОБСЕ. Он включает в себя и такие новые вызовы, как распространение оружия массового уничтожения, терроризм, организованную преступность, наркобизнес и другое. Есть и развернутые, детально проработанные предложения, подобные «Платформе кооперативной безопасности» Евросоюза, направленность которой российская сторона поддерживает.

Подчеркну: наш акцент на важность правовой регламентации общеевропейского процесса — не прихоть. Весь опыт развития европейских и

евроатлантических институтов показывает: успешные действия требуют эффективных структур и инструментов. А для этого нужна система правил, нужна правовая основа.

Считаю, что такая хартия, нацеленная на потребности XXI века, должна быть разработана к следующему саммиту ОБСЕ.

Второе. Необходимо придать ОБСЕ роль координатора усилий всех европейских и евроатлантических организаций.

В нашем понимании координирующая роль ОБСЕ должна заключаться не в «командных» функциях по отношению к другим структурам. Мы видим ОБСЕ в качестве универсального форума для обмена мнениями по заботящим нас вопросам: органа, способного предпринять от имени всей Европы быстрые действия превентивной дипломатии; института, под сводом которого легче и проще договориться о разделении функций и кооперации между многочисленными европейскими институтами.

Третье. Необходимо перейти к новому этапу процесса укрепления военной безопасности в Европе.

Глобальная военная угроза, полвека нависавшая как дамоклов меч над Европой, отошла на задний план. Однако военные потенциалы, причем весьма значительные и современные, не исчезли. Нужно безотлагательно укрепить материальные гарантии неприменения силы в Европе. Нужны, причем срочно, новые масштабные договоренности, исключающие и наращивание наступательных потенциалов, и их «миграцию» по Европе.

Здесь ключевой вопрос — адаптация Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). Эту работу нужно нацелить на ограничение военного потенциала военно-политических союзов; ненаращивание военного присутствия на иностранных территориях; ограничение более широкого, чем до сих пор, круга категорий боевой техники.

В качестве первого шага, создающего благоприятные условия для переговоров по адаптации, предлагаю договориться об отказе от увеличения количества вооружений у военно-политических союзов, отдельных государств, а также на иностранных территориях по сравнению с имевшимися на 17 ноября 1995 г.

Четвертое. Нужно усиливать общеевропейский потенциал миротворчества. И здесь не обойтись без правовой базы, без разработки своего рода «устава» действий миротворческих миссий ОБСЕ. Принципиально важно установить более тесную связь между Советом Безопасности ООН и Секретариатом Организации, с одной стороны, и структурами ОБСЕ — с другой. Это поможет укрепить ответственность Совета Безопасности за поддержание мира, в том числе в Европе, о которой говорится в Уставе ООН.

Особое внимание ОБСЕ должна уделить боснийскому урегулированию. Первоочередная задача — подготовка муниципальных выборов в Боснии. Ожидаем от миссии ОБСЕ энергичного и беспристрастного подхода к подготовке этих выборов. Однако задача ОБСЕ в этом регионе гораздо шире. Необходимо оказать содействие в становлении высоких стандартов защиты прав человека и национальных меньшинств, в предотвращении новых межэтнических столкновений, потоков миграции и беженцев.

Пятое. ОБСЕ должна еще активнее заняться решением проблем национальных меньшинств в Европе, защиты их от дискриминации, обеспечения условий для сохранения самобытности. Практика ущемления прав национальных меньшинств, в том числе русскоязычного меньшинства в ряде стран Балтии, должна быть прекращена. Надеемся, что ОБСЕ, внесшая свой вклад в решение этой проблемы, будет и в дальнейшем более активно заниматься ею.

Реализация всех этих масштабных задач возможна только при активной, целеустремленной работе Председателя. Хотел бы поблагодарить за такую работу нынешнего Председателя господина Котти. Желаю успеха вступающему на этот пост датскому министру иностранных дел г-ну Н. Хельвегу Петерсену.

Уважаемый господин Председатель,

Уважаемые коллеги,

Дамы и господа!

Уверен, с этой трибуны прозвучит еще немало конкретных инициатив. Они могут быть базой для наших действий. Надеюсь, что к следующему саммиту ОБСЕ мы существенно продвинемся в создании новой системы общеевропейской безопасности, в создании Европы сотрудничества, Европы, свободной от разделительных линий.

Благодарю за внимание.

ДЕКЛАРАЦИЯ ЛИССАБОНСКОЙ ВСТРЕЧИ

Лиссабонский документ встречи ОБСЕ на высшем уровне

1. Мы, главы государств и правительств государств — участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, собрались в Лиссабоне, чтобы оценить ситуацию в регионе ОБСЕ и заложить фундамент для нашей общей безопасности, основанной на сотрудничестве. По мере приближения к новому столетию сейчас, как никогда, важно то, что мы совместно формируем регион мира ОБСЕ, где все государства и каждый человек в отдельности чувствуют себя в безопасности.

2. Мы принимаем сегодня лиссабонскую Декларацию по модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века, чтобы укрепить безопасность и стабильность во всем регионе ОБСЕ. Мы приветствуем историческое решение государств — участников ОБСЕ, подписавших ДОВСЕ, приступить в начале 1997 года к переговорам по его адаптации к изменяющейся обстановке в области безопасности в Европе. Мы намерены реализовать весь наш потенциал для укрепления мира и процветания во всем регионе ОБСЕ и, как продемонстрировали наши совместные усилия, через ОБСЕ и другие соответствующие институты продвигаться к устойчивому миру в Боснии и Герцеговине.

3. Мы подтверждаем принципы ОБСЕ так, как они зафиксированы в хельсинкском Заключительном акте, и другие обязательства ОБСЕ. Мы