

# Документы

## ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ТАРИФАМ И ТОРГОВЛЕ И ПРОБЛЕМА СОЗДАНИЯ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Идея создания международной торговой организации возникла еще в ходе второй мировой войны. В сентябре и октябре 1943 года в Вашингтоне состоялся обмен мнениями между американскими и английскими экспертами по проблемам экономической политики<sup>1</sup>. В ходе этих консультаций, носивших неформальный характер, был обсужден широкий круг вопросов и основных проблем международной торговли: количественные ограничения, субсидии, экспортные налоги, государственная торговля, дискриминация, снижение тарифных ставок и др. Предлагаемые решения были достаточно четкими: отмена количественных ограничений или квот (за исключением случаев предоставления таких квот с целью восстановления платежного баланса), экспортных налогов и субсидий, распространение обычных для торговых товариществ норм на государственные предприятия, запрет дискриминации и сокращения ставок таможенных тарифов. Достигнутое взаимопонимание по многим вопросам имело очень большое значение, так как эти же эксперты впоследствии участвовали в переговорах по заключению Генерального соглашения по тарифам и торговле.

В 1945 году Соединенные Штаты Америки представили союзникам документ, озаглавленный «Предложения для рассмотрения Международной конференции по торговле и развитию» («Proposals for Consideration by an International Conference on Trade and Employment»)<sup>2</sup>. Правительство Великобритании, опубликовавшее этот документ, выразило свое полное согласие с его положениями, которые включали предложения о создании международной торговой организации, ее структуре, о способах регулирования международной торговли, о проведении отдельных переговоров по снижению таможенных тарифов.

В ходе Первой сессии Экономического и Социального Совета ООН в феврале 1946 года была принята резолюция о созыве Конференции ООН по торговле и занятости с целью расширения производства, международной торговли и потребления товаров. Принятая резолюция предусматривала создание Подготовительного комитета, состоящего из представителей 19 государств, в функции которого входила подготовка программы конференции, включая проект конвенции для рассмотрения в ходе конференции по торговле и занятости<sup>3</sup>.

Первая сессия Подготовительного комитета проходила в Лондоне в период с 15 октября по 26 октября 1946 года. За основу обсуждений был принят проект Устава, предложенный Соединенными Штатами Америки и опубликованный в сентябре 1946 года. Подготовительный комитет выработал разделы, касающиеся торговой политики, занятости, ограничения конкуренции, торговли сырьевыми товарами и экономического развития, однако между членами Комитета не было достигнуто единого мнения относительно процедуры принятия решений и других организационных вопросов. Подготовительный комитет принял решение о проведении Второй сессии в апреле 1947 года, а также рекомендовал правительствам стран — членов Подготовительного комитета провести одновременно раунд переговоров по таможенным тарифам и рассмотреть возможность введения в действие отдельных положений проекта Устава МТО с помощью Генерального соглашения по тарифам и торговле<sup>4</sup>. По завершении Первой сессии был назначен Комитет по выработке Устава, заседания которого проходили в Нью-Йорке с 20 января по 25 февраля 1947 года<sup>5</sup>. Результатом проведенной работы стал новый вариант Устава МТО; был также выработан проект Генерального соглашения по тарифам и торговле.

Вторая сессия Подготовительного комитета проходила в течение 5 месяцев с 10 апреля по 30 октября 1947 года. На этот раз вся работа Второй сессии велась в составе двух пленарных Комиссий: Комиссия А рассматривала вопросы торговой политики, в то время как Комиссия В занималась другими вопросами, включая вопросы, касающиеся структуры МТО. 22 августа Подготовительный комитет утвердил окончательный проект Устава МТО, который предполагалось вынести на рассмотрение Гаванской конференции. В начале сентября 1947 года проект Устава был представлен всем правительствам стран, принимавших участие в работе Подготовительного комитета. Одновременно между указанными государствами начались многосторонние переговоры по тарифным вопросам, продолжавшиеся еще около 2 месяцев и завершившиеся принятием Заключительного акта Второй сессии (Final Act Adopted at the Conclusion of the Second Session)<sup>6</sup>. Заключительный акт, включивший в себя текст Генерального соглашения по тарифам и торговле, Списки тарифных уступок и Протокол о временном применении (Protocol of Provisional Application), был подписан правительствами 25 государств. В соответствии с Протоколом о временном применении ГАТТ вступило в силу с 1 января 1948 года.

Утвержденный текст ГАТТ основан на положениях одной из глав Гаванского устава, посвященной вопросам торговой политики. В то же время ГАТТ не содержит положений, предусмотренных другими главами проекта Гаванского устава: «Занятость и экономическая деятельность» («Employment and Economic Activity»), «Экономическое развитие и реконструкция» («Economic Development and Reconstruction»), «Ограничительная деловая практика» («Restrictive Business Practices»), «Межправительственные соглашения по торговле сырьевыми товарами» («Inter-Governmental Commodity Agreements»)<sup>7</sup>. В тексте ГАТТ отсутствуют также организационные и процедурные положения Гаванского устава. Данные различия между текстами ГАТТ и проекта Гаванского устава объясняются, как уже отмечалось выше, тем обстоятельством, что ГАТТ должно было прекратить свое действие после вступления в силу Гаванского устава.

С 21 ноября 1947 года по 24 марта 1948 года в Гаване проходила Конференция ООН по торговле и развитию, на который была принята Гаванская хартия (Устав МТО). Для вступления в силу Устава МТО было необходимо, чтобы он был ратифицирован большинством подписавших его государств. Но Уставу МТО не было суждено вступить в силу. В 1950 году в результате победы на парламентских выборах в США республиканской партии, которая считала проект недостаточно соответствующим принципам свободной торговли, США, по инициативе которых была созвана Гаванская конференция, отказались ратифицировать Устав<sup>8</sup>. Без участия США МТО теряла свой смысл, и Генеральному секретарю ООН, депозитарию Устава, так и не была передана ни одна ратификационная грамота.

Таким образом, ГАТТ превратилось из временного соглашения в постоянное, присоединение к которому в последующем осуществили многие государства: на 1993 год участниками ГАТТ являлись 111 государств<sup>9</sup>. Как справедливо отмечает Войтович В.А., «ГАТТ действует уже более 4 десятилетий и является наиболее представительным многосторонним договором, который охватывает более 60% объема мировой торговли»<sup>10</sup>.

### **Генеральное соглашение по тарифам и торговле как международная организация**

#### **Основные цели и принципы Генерального соглашения по тарифам и торговле**

Текст ГАТТ, подписанный в 1947 году, состоит из преамбулы, четырех частей (всего 38 статей), 9 приложений и национальных списков тарифных уступок<sup>11</sup>. Текст частей I—III практически полностью совпадает с положениями главы IV Гаванского устава. Часть I (ст. I—II) оговаривает вопросы взимания таможенных пошлин, часть II касается правил применения нетарифных барьеров, в части III рассматриваются организационные вопросы, в том числе торговые режимы в рамках экономических союзов и зон свободной торговли. В 1966 году в интересах развивающихся государств в текст ГАТТ была добавлена часть IV (Торговля и развитие).

Преамбула ГАТТ устанавливает, что целями соглашения являются повышение жизненного уровня, обеспечение полной занятости населения, непрерывное увеличение реальных доходов и спроса населения, а также наиболее полное использование мировых ресурсов. Для достижения этих целей государства—участники ГАТТ признают необходимость заключения соглашений, направленных на существенное снижение тарифов и других препятствий в торговле и на устранение дискриминационного режима в международной торговле.

К основным принципам ГАТТ относятся: принцип наиболее благоприятствуемой нации, принцип национального режима, принцип постепенного снижения уровня таможенных пошлин, принцип общей отмены количественных ограничений экспорта и импорта.

## Режим наиболее благоприятствуемой нации

Режим наиболее благоприятствуемой нации является одним из основных стандартов международного экономического права<sup>12</sup>. В соответствии с п.1 статьи I ГАТТ (Общий режим наиболее благоприятствуемой нации) любое преимущество или привилегия, предоставляемые любой договаривающейся стороной в отношении любого товара, происходящего из любой другой страны или предназначенного в любую другую страну, должны немедленно и безусловно предоставляться подобному же товару, происходящему из территории всех других договаривающихся сторон или предназначенному для территории всех других договаривающихся сторон. Так, если одно государство — участник ГАТТ предоставляет какие-либо торговые уступки другому государству, то эти уступки в силу статьи I автоматически распространяются на все государства, являющиеся участниками ГАТТ. Иными словами, применение режима наиболее благоприятствуемой нации носит безусловный характер. Сфера применения режима наиболее благоприятствуемой нации включает:

— таможенные пошлины и сборы всякого рода, налагаемые на ввоз или вывоз или в связи с ними,

— сборы, взимаемые при переводе за границу платежей за импорт или экспорт,

— правила взимания таких пошлин и сборов,

— все правила регулирования и формальности в связи с ввозом или вывозом,

— вопросы, относящиеся к внутреннему налогообложению импорта и продаже импортируемых товаров на внутреннем рынке.

В соответствии со статьей I ГАТТ государства-участники предоставляют друг другу списки применяемых таможенных пошлин; данные списки являются приложениями к ГАТТ, и в их отношении применяется РНБ.

Исключения из режима наиболее благоприятствуемой нации строго ограничены. Они допускаются в отношении преференций, существовавших до вступления в силу ГАТТ (п. 2 ст. I содержит перечень таких преференций), в отношении торговли с развивающимися странами, в отношении таможенных союзов и зон свободной торговли при соблюдении условий, установленных ГАТТ.

## Национальный режим

Данный принцип раскрывается в статье III ГАТТ (Национальный режим в отношении внутреннего налогообложения и регулирования) и имеет целью предотвращение принятия мер по защите национальных производителей с учетом режима наиболее благоприятствуемой нации. Пункт 1 статьи III устанавливает, что внутренние налоги и другие внутренние сборы, законы, правила и требования, относящиеся к внутренней продаже, предложениям о продаже, покупке, перевозке, распределению или использованию товаров, а также внутренние правила количественного регулирования, требующие смешения, переработки или использования това-

ров в определенных количествах и долях, не должны применяться к импортируемым товарам таким образом, чтобы создавать защиту для внутреннего производства. В соответствии с пунктом 2 данной статьи товары, происходящие с территории другой договаривающейся стороны, не должны облагаться, прямо или косвенно, внутренними налогами или другими внутренними сборами любого рода, превышающими, прямо или косвенно, налоги и сборы, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения. Применение внутренних налогов и сборов не может противоречить требованиям, изложенным в пункте 1 статьи III.

Пункт 8 статьи III содержит исключение из принципа национального режима: положения статьи III не применяются к законам, правилам и требованиям, регулирующим закупки правительственными учреждениями товаров, приобретаемых для правительственных целей, а не для коммерческой перепродажи или использования в производстве товаров для целей коммерческой продажи. В ходе «Токио-раунда» и Уругвайского раунда многосторонних переговоров были приняты Кодексы о правительственных закупках, конкретизирующие применение данного правила и обязывающие в некоторых случаях применять национальный режим в отношении иностранных производителей.

### **Общая отмена количественных ограничений**

Разработчики ГАТТ исходили из того, что таможенные тарифы должны являться основной формой защиты национальной промышленности, общий уровень которых впоследствии можно будет снизить путем многосторонних переговоров. К нетарифным барьерам, препятствующим осуществлению международной торговли, относятся в первую очередь квотирование и лицензирование экспорта и импорта. Статья XI ГАТТ устанавливает, что договаривающиеся стороны не должны устанавливать или сохранять никаких запретов или ограничений в форме квот, импортных и экспортных лицензий или других мер (за исключением таможенных пошлин, налогов и сборов) в отношении:

— ввоза любого товара из территории другой договаривающейся стороны;

— ввоза или продажи для экспорта любого товара, предназначенного для ввоза на территорию другой договаривающейся стороны.

В соответствии со статьями XI, XII и статьей XVIII раздела В исключениями из общего правила являются следующие ситуации: а) запрещение или ограничение экспорта, временно применяемые для предотвращения или ослабления критического недостатка продовольствия или других товаров, имеющих существенное значение для экспортирующего государства; б) запрещение или ограничение импорта и экспорта, необходимые в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки или реализации товаров в международной торговле; в) ограничение импорта любого сельскохозяйственного товара или продуктов рыболовства, ввозимых в любом виде, необходимое для осуществления правительственных мероприятий, имеющих своей целью сокращение внутреннего производства или потребления; г) ограничение количества или стоимости товара,

разрешаемого к импорту, в целях обеспечения своего внешнего финансового положения и равновесия платежного баланса при соблюдении ряда условий, изложенных в статье XII ГАТТ (Ограничения в целях равновесия платежного баланса).

### **Принцип постепенного снижения таможенных пошлин**

Статья XII-бис ГАТТ (Переговоры о тарифах) гласит, что договаривающиеся стороны признают, что таможенные пошлины часто создают серьезные препятствия для торговли. Следовательно, для расширения международной торговли большое значение имеют переговоры, направленные на существенное снижение общего уровня тарифов и других сборов, которыми облагается импорт и экспорт. В соответствии с данной статьей договаривающиеся стороны обязуются время от времени проводить такие многосторонние переговоры на основе потоварного подхода или путем применения иной многосторонней процедуры, которая может быть принята заинтересованными сторонами. Такие переговоры могут быть направлены на:

- 1) снижение таможенных пошлин;
- 2) закрепление пошлин на существующем уровне;
- 3) принятие обязательства о том, что отдельные пошлины или средний размер пошлин на определенные категории товаров не должны превышать определенного уровня.

Достигнутые тарифные уступки закрепляются в соответствующих списках, являющихся приложениями к Соглашению. В силу статьи II Соглашения устанавливаемые таможенные пошлины на импорт товаров, происходящих с территории договаривающихся сторон, не могут облагаться пошлинами по ставкам, превышающим ставки, указанные в Списке для соответствующего государства. Такие товары должны также освобождаться от любых других пошлин или сборов, установленных на ввоз или в связи с ввозом, превышающих те пошлины и сборы, которые были установлены на дату заключения ГАТТ или которые в силу законодательства вводились с этой даты.

ГАТТ допускает пересмотр тарифных уступок в строго ограниченных случаях.

### **Система исключений**

Генеральное соглашение содержит ряд статей, предусматривающих определенные исключения из принципов, лежащих в основе Соглашения.

I. В соответствии со статьей XX (Общие исключения) договаривающиеся стороны могут принимать на основе принципа недискриминации определенные данной статьей меры, даже если эти меры не соответствуют принципам ГАТТ. Перечень таких мер носит исчерпывающий характер и включает:

- а) меры, необходимые для защиты общественной морали;
- б) меры, необходимые для охраны жизни, здоровья человека, животных и растений;

в) меры, относящиеся к импорту золота и серебра;

г) меры, необходимые для соблюдения законов и постановлений, не находящихся в противоречии с положениями ГАТТ, в том числе о выполнении таможенного законодательства, законодательства о монополиях, об охране патентов, товарных знаков и авторских прав и о предупреждении обмана;

д) меры, относящиеся к товарам, произведенным заключенными;

е) меры для охраны художественных, исторических и археологических ценностей;

ж) меры, относящиеся к предотвращению истощения природных ресурсов, если подобные меры проводятся одновременно с ограничением внутреннего потребления;

з) меры, принимаемые во исполнение обязательств по межправительственному товарному соглашению, которые соответствуют критериям, согласованным договаривающимися сторонами;

и) меры, связанные с ограничением экспорта отечественных материалов, необходимых для обеспечения нужд отечественной обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие материалы держится на более низком уровне, чем мировая цена, при условии, что такие ограничения не должны содействовать расширению экспорта или защите этой внутренней промышленности и не должны отступать от положения ГАТТ касательно недискриминации;

к) меры, существенные для приобретения или распределения товаров, имеющихся в недостаточном количестве, при условии, что любые такие меры должны быть совместимы с принципом, что все договаривающиеся стороны имеют право на справедливую долю международного снабжения такими товарами и что действие любой из этих мер, несовместимых с другими положениями ГАТТ, будет прекращено, как только вызвавшие их условия перестанут существовать.

II. Меры, несовместимые с положениями ГАТТ, могут также быть приняты на основании статьи XXI (Исключения по соображениям безопасности). Статья XXI предусматривает, что положения ГАТТ не должны толковаться как:

1) требования к какой-либо договаривающейся стороне предоставлять какую-либо информацию, раскрытие которой она может рассматривать как противоречащее существенным интересам безопасности;

2) препятствующие любой договаривающейся стороне предпринимать действия, необходимые для охраны существенных интересов своей безопасности в отношении:

а) расщепляемых материалов или материалов, из которых они получают,

б) торговли оружием, боеприпасами, военными материалами и торговли товарами (материалами), которая осуществляется для целей снабжения вооруженных сил,

в) действий, предпринимаемых в военное время или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях;

3) препятствующие договаривающимся сторонам предпринимать какие-либо действия во исполнение обязательств на основании Устава ООН для сохранения международного мира и безопасности.

III. Очень важное значение имеет статья XIX ГАТТ, позволяющая договаривающимся сторонам принимать чрезвычайные защитные меры в отношении импорта в случае, если он причиняет или угрожает причинить серьезный ущерб отечественным производителям. Условиями принятия подобных мер являются:

1) импорт какого-либо товара в увеличенных объемах или при иных обстоятельствах (например, если цена импортируемого товара намного ниже аналогичного товара отечественного производства), в результате чего

2) возникает или угрожает возникнуть существенный ущерб отечественным производителям аналогичных или непосредственно конкурирующих товаров. Принятие предусмотренных статьей XIX защитных мер на практике означает отмену тарифных уступок или введение количественных ограничений импорта. Принимаемые защитные меры должны соответствовать следующим условиям:

а) они должны носить временный характер (п.1 ст. XIX) и

б) они не должны носить дискриминационный характер, т.е. применяемое защитные меры государство должно их применять одинаково ко всем договаривающимся сторонам (см. п. 1 ст. XIII и др. статьи).

Государство, предпринимающее подобные меры, обязано провести консультации с заинтересованными государствами. Если соглашение между ними не будет достигнуто, то это никак не ограничивает право государства—участника ГАТТ на осуществление мер в соответствии с данной статьей, но заинтересованные государства, в свою очередь, имеют право не позднее 90 дней с начала осуществления таких мер по истечении 30 дней с момента письменного уведомления остальных участников ГАТТ приостановить применение к государству, предпринявшему меры на основании данной статьи, «существенно равноценных уступок или других обязательств» согласно ГАТТ, если такое приостановление не встречает возражения со стороны других государств—участников ГАТТ. По окончании Уругвайского раунда было утверждено Соглашение о защитных мерах, устанавливающее правила применения статьи XIX ГАТТ (Чрезвычайные меры в отношении импорта отдельных товаров)<sup>13</sup>. На основании данного Соглашения защитные меры могут быть введены только в случае увеличения импорта товаров в таких объемах (как в абсолютном, так и в относительном выражении по отношению к национальному производству) и при таких обстоятельствах, когда возникает серьезный ущерб отрасли национальной промышленности или угроза такового (п.1 ст. II). Иными словами, защитные меры не могут вводиться в случае «иных обстоятельств» (см. выше).

Обязательное условие введения защитных мер — проведение расследования, которое должно установить причинно-следственную связь между увеличением объема импорта и ущербом (угрозой ущерба) отрасли национальной промышленности (п. 1 ст. II, ст. IV). В исключительных случаях до окончания расследования могут вводиться временные защитные меры на срок не более 200 дней. Временные защитные меры могут вводиться только в виде увеличения уровня импортной пошлины, а полученные таким образом суммы должны быть возвращены экспортерам, если расследование не установит наличия причинно-следственной связи между увеличением объема импорта и ущербом (угрозой ущерба) отрасли наци-

ональной промышленности (ст. VI). Статья IX предусматривает, что защитные меры не могут вводиться в отношении товаров из развивающихся стран, если импорт соответствующего товара из отдельно взятого развивающегося государства не превышает 3% общего объема импорта данного товара (исключения составляют случаи, когда товар ввозится из нескольких развивающихся государств, на долю каждого из которых приходится не более 3% импорта, но их общая доля составляет более 9% общего импорта соответствующего товара).

Защитные меры не должны носить чрезмерный характер (ст. V). В случае введения количественных ограничений последние не должны, по общему правилу, иметь в качестве результата сокращение уровня импорта ниже среднего за последние 3 года. Распределение квот между заинтересованными государствами-экспортерами должно производиться на основе специальных соглашений (п. 2 а ст. V). Если заключение таких нецелесообразно, то квоты должны быть распределены пропорционально объемам или стоимости импорта из каждого заинтересованного государства за последние 3 года. Отступление от данного правила допускается в случае, если имеет место большее в процентном отношении увеличение объема импорта из отдельно взятого государства по сравнению с общим увеличением объема импорта, при этом все поставщики соответствующего товара должны находиться в одинаковых условиях (п. 26 б ст. V). Меры, предусмотренные данным пунктом, не могут вводиться на срок более 4 лет.

Защитные меры должны вводиться на срок не более 4 лет (п. 1 ст. VII). По истечении данного срока их действие может быть продлено еще на 4 года (п. 2 ст. VII). Общий срок применения защитных мер не должен превышать 8 лет. Повторное введение защитных мер не допускается в течение периода, равного сроку действия ранее введенной защитной меры. Указанный период тем не менее не должен быть менее 2 лет (п. 5 ст. VII). Исключения составляют меры, вводимые на срок до 180 дней включительно. Последние могут быть введены через 1 год при условии, что соответствующая мера не применялась в отношении того же товара дважды в течение 5 лет, предшествующих моменту введения защитной меры в действие (п. 6 ст. VII).

В соответствии со статьей X защитные меры, применяемые на основании статьи XIX до вступления в силу Соглашения о ВТО, должны быть отменены в течение 8 лет с момента их введения или 5 лет с момента вступления в силу Соглашения о ВТО в зависимости от того, какой срок является более поздним.

Статья XI содержит обязательство не применять какие-либо защитные меры, если они не соответствуют положениям статьи XIX ГАТТ и Соглашения о защитных мерах. Данная статья направлена на отмену так называемых «мер серой зоны» («grey area measures»), представляющих собой соглашения об установлении отдельных ограничений, в соответствии с которыми экспортирующая страна берет на себя обязательство ограничить свои поставки в импортирующую страну определенным количеством (соглашения «о добровольном ограничении экспорта», соглашения «об упорядочении сбыта», сдерживание импорта, системы контроля за импортерами и экспортными ценами и ряд других). «Меры серой зоны» должны быть полностью отменены к 1 января 2000 года.

IV. В соответствии со статьей XXIII (Аннулирование и сокращение выгод) в случае аннулирования и сокращения выгод договаривающиеся стороны могут разрешить какой-либо договаривающейся стороне или сторонам приостановить применение уступок или других обязательств, которые они сочтут целесообразным в зависимости от обстоятельств (см. раздел «Урегулирование споров»). Данное положение имеет определенное сходство с пунктом 5 статьи XXV ГАТТ.

V. На основании пункта 5 статьи XXV ГАТТ договаривающиеся стороны могут в исключительных обстоятельствах, не предусмотренных ГАТТ, временно освободить договаривающуюся сторону от своих обязательств. Такое решение может быть принято большинством в две трети голосов договаривающихся сторон, и такое большинство должно составлять более половины всех голосов договаривающихся сторон. Так, 20 декабря 1965 года решением договаривающихся сторон был одобрен Договор о создании зоны свободной торговли между США и Канадой в отношении продукции автомобильной промышленности, заключенный 26 июня 1965 года (заключение этого Договора представляло собой изъятие из режима наиболее благоприятствуемой нации)<sup>14</sup>. Принятое в ходе Уругвайского раунда Понимание в отношении предоставляемых исключений в соответствии с ГАТТ 1994 предусматривает, что такие исключения будут возможны только на основании статьи IX Соглашения о ВТО после вступления его в силу. Если действующие на момент вступления в силу Соглашения о ВТО исключения не будут продлены в соответствии со статьей IX Соглашения о ВТО, то они прекращают свое действие через 2 года после вступления его в силу<sup>15</sup>. В соответствии с пунктом 4 статьи IX Соглашения о ВТО при предоставлении исключения Конференцией министров должны быть указаны исключительные обстоятельства в обоснование подобного решения, условия и сроки применения исключения, а также дата окончания срока действия исключения. Если исключение предоставлено на срок более 1 года, то каждый год Конференция министров должна рассматривать вопрос о действии этого исключения, и по результатам такого рассмотрения действие исключения может быть продлено, изменено или прекращено.

VI. На основании раздела С статьи XVIII (Правительственная помощь экономическому развитию) развивающиеся государства в случае, если требуется правительственная помощь для создания какой-либо отрасли промышленности в интересах поднятия общего уровня жизни населения, могут вводить меры, затрагивающие импорт и не соответствующие положениям ГАТТ и «которые могут оказаться необходимыми для того, чтобы воспрепятствовать в течение этого периода существенному увеличению сверх нормального уровня импорта соответствующего товара или товаров» (см. п. 13). Обязательное условие введения такой меры — уведомление других договаривающихся сторон, которые имеют право требовать проведения консультаций. Договаривающиеся стороны должны в любом случае дать согласие на осуществление предлагаемой меры, если заинтересованные стороны достигли взаимоприемлемого соглашения или, по крайней мере, предложившая ввести указанную меру сторона «употребила все разумные усилия для того, чтобы достичь соглашения, и, таким образом, интересы других договаривающихся сторон были ограждены в достаточной степени» (п. 18). Если в течение 90 дней после даты уведомления о предлагаемой мере договариваю-

щиеся стороны не дадут согласия на предлагаемую меру, заинтересованная сторона может, тем не менее, ввести эту меру после уведомления остальных договаривающихся сторон (п. 17), при этом любая другая сторона, существенно затронутая такими мерами, может приостановить в отношении соответствующего государства «действие равноценных по существу уступок или других обязательств» в соответствии с ГАТТ.

VII. На основании раздела D статьи XVIII развивающееся государство может просить остальные договаривающиеся стороны одобрить меру, необходимую для создания отдельной отрасли промышленности, которое оно предполагает ввести. В случае одобрения это государство освобождается от своих обязательств по соответствующим статьям ГАТТ.

Меры, вводимые на основании разделов C и D, не могут представлять собой отклонение от положений статей I (Общий режим наиболее благоприятствуемой нации), II (Национальный режим в отношении внутреннего налогообложения и регулирования) и XIII (Недискриминационное применение количественных ограничений).

VIII. Последний вид исключений (которые не являются исключениями в строгом смысле этого слова) предусмотрен статьей XXXV, предусматривающей, что ГАТТ не применяется между какой-либо договаривающейся стороной и какой-либо другой договаривающейся стороной, если: а) обе договаривающиеся стороны не вели переговоры по тарифам между собой и б) одна из них в то время, когда другая сторона становится договаривающейся стороной, не соглашается на такое применение. В настоящее время неприменение положений ГАТТ между отдельными членами регулируется статьей XII Соглашения о ВТО, в соответствии с которой неприменение между двумя участниками ВТО какого-либо многостороннего торгового соглашения возможно только в случае, если один из них при присоединении к ВТО не соглашается на такое применение.

### **Членство в Генеральном соглашении по тарифам и торговле**

Текст ГАТТ, подписанный в 1947 году, предусматривает две формы вступления в ГАТТ: присоединение на основании статьи XXXIII и автоматическое распространение положений ГАТТ на зависимые территории на основании пункта 5 (а) статьи XXVI при вступлении в ГАТТ метрополии. При вступлении какого-либо государства в ГАТТ между этим государством и остальными участниками ГАТТ подписывается протокол о присоединении, который становится составной частью ГАТТ.

Статья XXIII предусматривает, что любое государство может присоединиться к ГАТТ на условиях, подлежащих согласованию между этим государством и остальными участниками ГАТТ. Решение о вступлении принимается государствами — членами ГАТТ большинством в две трети голосов.

Пункт 5 (а) статьи XXVI устанавливает, что каждое правительство, принимающее Генеральное соглашение, делает это также в отношении всех территорий, за которые «оно несет международную ответственность, за исключением тех отдельных таможенных территорий, о которых оно известит исполнительного секретаря договаривающихся сторон в момент его собственного принятия». В соответствии с пунктом 5 (с) статьи XXIII,

если впоследствии зависимая территория, в отношении которой бывшая метрополия приняла Генеральное соглашение, приобретает независимость, то эта независимая территория рассматривается как договаривающаяся сторона (т.е. как полноправный участник ГАТТ).

Указанные положения были заменены соответствующими положениями Соглашения о ВТО (см. главу «К вопросу о создании Всемирной торговой организации»).

В настоящий момент членами ГАТТ, как уже отмечалось выше, являются более 100 стран, около 30 государств следуют положениям ГАТТ *de facto*<sup>16</sup>. Однако членами ГАТТ не являются государства СНГ, некоторые члены ОПЕК (Саудовская Аравия, Иран, Ирак), Китай (вышел из ГАТТ в 1949 г.). Европейский Союз не обладает статусом «договаривающейся стороны». Каждое государство-член сохраняет за собой статус договаривающейся стороны, но на основании статей 113 и 116 Римского Договора 1957 года Комиссия ЕС решает все связанные с ГАТТ вопросы, так как они относятся непосредственно к компетенции самого Европейского Союза.

Советский Союз изначально не участвовал в ГАТТ. Позиция западных государств по вопросу участия Советского Союза в ГАТТ менялась в зависимости от того, как изменялись их позиции по политическим вопросам и проблемам безопасности. В период разрядки 70-х западные государства приняли решение о возможности участия в «Токио-раунде» любого заинтересованного государства (тем самым была предоставлена соответствующая возможность СССР), а в период нового витка «холодной войны» 80-х Советскому Союзу было даже отказано в предоставлении статуса наблюдателя<sup>18</sup>. Статус наблюдателя СССР получил только в мае 1990 года, после окончания «холодной войны». В настоящий момент Россия, осуществляющая преемственность СССР, также имеет статус наблюдателя. Необходимость проведения переговоров о получении статуса полноправного члена ГАТТ была подчеркнута в принятом 18 мая 1992 года Постановлении Правительства РФ «О развитии отношений между Российской Федерацией и Генеральным соглашением по тарифам и торговле» от 22 февраля 1993 года. Была сформирована межведомственная комиссия в составе руководителей отраслевых министерств и ведомств, возглавляемая министром внешних экономических связей РФ. В задачи комиссии входят: разработка мероприятий и координация деятельности министерств и ведомств по участию РФ в ГАТТ, обеспечение подготовки российской стороны к переговорам о присоединении к ГАТТ, выработка предложений об изменениях в механизме внешнеэкономических связей РФ и законодательстве РФ, необходимых для выполнения обязательств по ГАТТ, рассмотрение хода многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ и принятие необходимых мер для обеспечения интересов России<sup>19</sup>. Переговоры о присоединении России к Соглашению о ВТО и многосторонним торговым соглашениям, в том числе и к ГАТТ, продолжаются по сегодняшний день.

### **Система органов Генерального соглашения по тарифам и торговле**

Текст ГАТТ, как уже было отмечено, не содержит каких-либо четких институциональных положений, так как по замыслу разработчиков

ГАТТ должно было носить «временный характер» и прекратить свое действие после вступления в силу Устава МТО. Вступление в силу Устава МТО означало бы создание международной межправительственной организации в области торговли. Но, поскольку Устав МТО не вступил в силу, МТО так и не была создана. В силу указанных причин долгое время была распространена точка зрения о том, что ГАТТ не является международной организацией. Однако изучение ГАТТ позволяет сделать вывод, что это неверно. Д. Джексон, один из крупнейших американских исследователей ГАТТ, утверждает, что ГАТТ «обладает всеми характеристиками международной организации: она использует Секретариат, заключает договоры с государствами... ее решения обязательны для членов»<sup>20</sup>.

Становление ГАТТ как международной организации происходило постепенно, и со временем оформилась достаточно четкая организационная структура: Сессии Договаривающихся Сторон, Совет представителей, Секретариат. ГАТТ как международная организация не обладала одним-единственным признаком: она не имела в своей основе единого учредительного акта, определяющего ее компетенцию, сферу действия, систему и полномочия органов, привилегии, иммунитеты и т.д. Таким образом, ГАТТ можно называть «пароорганизацией».

### Сессия Договаривающихся Сторон

Хотя текст ГАТТ не содержит каких-либо положений о специальных органах, в нем содержится ряд положений о «совместных действиях Договаривающихся Сторон». В соответствии с пунктом 1 статьи XXV «представители Договаривающихся Сторон должны встречаться время от времени с целью рассмотрения тех условий настоящего Соглашения, которые требуют совместного действия, и, вообще, с целью облегчения функционирования и достижения целей этого Соглашения. В случае, когда делается ссылка в Соглашении на все Договаривающиеся Стороны в целом, то они рассматриваются как «Договаривающиеся Стороны»<sup>21</sup>. При сопоставлении данной формулировки и целей ГАТТ, изложенных в преамбуле, становится видно, что компетенция Договаривающихся Сторон определена очень широко. В самом тексте ГАТТ имеется около 60 упоминаний о совместных действиях Договаривающихся Сторон»<sup>22</sup>.

Пункт 3 статьи XXV устанавливает, что «каждая Договаривающаяся Сторона должна иметь право одного голоса на всех заседаниях Договаривающихся Сторон». Как правило, решения принимаются большинством голосов, если иное не предусмотрено Генеральным соглашением (например, решения о присоединении новых членов в соответствии со ст. XXXIII, об утверждении предложений об образовании таможенного союза или зоны свободной торговли в соответствии с п.10 ст. XXIV принимаются большинством в две трети голосов). На практике многие решения принимались консенсусом, под которым подразумевалось отсутствие возражений со стороны какой-либо Договаривающейся Стороны. Во многих случаях консенсус достигался в ходе неофициальных рабочих встреч представителей Договаривающихся Сторон, а затем уже утверждался на сессии Договаривающихся Сторон. В последнем случае участие в дискус-

сиях могли также принимать государства, являющиеся участниками ГАТТ de facto.

Сессии Договаривающихся Сторон проводились, как правило, 1 раз в год.

### *Совет представителей*

В ходе XV сессии договаривающихся сторон в 1959 году была создана специальная рабочая группа для рассмотрения вопроса о совершенствовании организационной структуры ГАТТ и выработки соответствующих предложений для рассмотрения на XVI сессии договаривающихся сторон<sup>23</sup>. На XVI сессии договаривающиеся стороны приняли предложение Комитета о создании специального органа — Совета ГАТТ — и наделили его следующей компетенцией<sup>24</sup>:

а) осуществлять рассмотрение срочных вопросов, возникающих между сессиями договаривающихся сторон, и делать договаривающимся сторонам необходимые рекомендации для решения данных вопросов;

б) осуществлять контроль за работой комитетов, рабочих групп и других вспомогательных органов ГАТТ;

в) осуществлять подготовку к сессиям Договаривающихся Сторон;

г) осуществлять функции, специально делегированные Совету договаривающимися сторонами (кроме действий в соответствии с пунктом 5 ст. XXV, см. выше). Решение о создании Совета являлось «совместным действием» в смысле пункта 1 ст. XXV ГАТТ («Совместные действия договаривающихся сторон»). Совету было предоставлено право избирать своих должностных лиц и формировать вспомогательные органы.

Совет ГАТТ формировался из представителей всех договаривающихся сторон. Голосование и принятие решений происходило так же, как и на сессиях договаривающихся сторон. Заседания Совета проводились, как правило, 1 раз в месяц<sup>25</sup>.

### *Секретариат*

В ходе Гаванской конференции в 1948 году было принято решение о создании Временной комиссии для Международной торговой организации (ВКМТО) во главе с Исполнительным секретарем с целью осуществления функций Секретариата для ГАТТ и подготовки создания МТО. С тех пор правовой статус Секретариата не изменялся. Штаб-квартира ГАТТ в Женеве пользовалась привилегиями и иммунитетами как международная организация, но они были предоставлены Правительством Швейцарии конкретно ВКМТО; трудовые контракты заключались с персоналом также от имени ВКМТО. Так как МТО не была создана, ВКМТО стала полностью осуществлять функции Секретариата ГАТТ. В составе Секретариата ГАТТ были созданы 3 департамента и Центр международной торговли<sup>26</sup>. В функции департамента конференций, связи и управления входило решение организационных вопросов, в функции департамента торговой политики — обеспечение персонала для проведения многосторонних торговых переговоров и подготовка экономических исследований,

в функции департамента торговли и развития — оказание содействия в решении вопросов, касающихся развивающихся стран. В 1964 году был создан Центр международной торговли с целью поиска рынков сбыта для товаров, производимых в развивающихся странах. Секретариат возглавлялся Генеральным директором, который исполнял также, в соответствии с принятым на XXII сессии решением договаривающихся сторон, функции Исполнительного секретаря, о котором упоминает текст ГАТТ (см. п. 12 ст. XVIII, п. 2 ст. XXIII, пп. 4, 5(а), 5(б) и (в) ст. XXVI)<sup>27</sup>.

### *Комитеты ГАТТ*

В рамках ГАТТ были образованы Комитеты по торговле и развитию, по тарифным уступкам, Комитет по защитным мерам, Комитеты по техническим барьерам в торговле, по таможенной оценке, по субсидиям и компенсационным пошлинам, по антидемпинговой политике, по импортному лицензированию, по таможенной оценке и другие.

После образования Всемирной торговой организации в январе 1995 года функции органов ГАТТ были переданы соответствующим органам этой организации.

### **Раунды многосторонних торговых переговоров как основная форма деятельности государств в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле**

Международные многосторонние переговоры по торговым вопросам являлись основной формой деятельности государств в рамках ГАТТ. На сегодняшний день прошло восемь раундов многосторонних торговых переговоров. В зависимости от круга затронутых на них вопросов, все многосторонние переговоры можно разделить на следующие группы<sup>28</sup>:

1. Переговоры, которые велись исключительно по вопросам снижения таможенных тарифов, к которым относятся раунды, проходившие в Женеве (апрель—октябрь 1947 г.), Аннеси (1949 г.), Торки (1950—1951 гг.), Женеве (1955—1956 гг.), и «Дилон-раунд» (1961—1962 гг.). В ходе указанных переговоров обсуждались вопросы снижения таможенных пошлин на импортируемые промышленные товары. в то время как продукция сельского хозяйства оставалась вне обсуждения. Переговоры велись на двусторонней, потоварной основе (product-by-product negotiations).

Во время «Дилон-раунда» впервые проводились переговоры в соответствии с пунктом 6 ст. XXIV ГАТТ (Территориальное применение — пограничная торговля — таможенные союзы и зоны свободной торговли) в связи с образованием Европейского экономического сообщества.

2. Переговоры, проводившиеся преимущественно по вопросам снижения таможенных тарифов, но вместе с этим включавшие также вопросы, связанные с нетарифными ограничениями (барьерами) международной торговли. К таким переговорам относится «Кеннеди-раунд» (ноябрь 1963 г. — май 1967 г.). На переговорах в ходе «Кеннеди-раунда» уровень таможенных тарифов в торговле между участниками ГАТТ был в среднем сокращен на 35% в отношении промышленных товаров. Обсуждение про-

блем, связанных с применением нетарифных барьеров, привело к принятию двух соглашений: по антидемпингу и применению метода таможенной оценки стоимости товара по цене сделки в отношении отдельных видов продукции химической промышленности<sup>29</sup>.

В ходе «Кеннеди-раунда» было утверждено исключение из принципа взаимности в отношении развивающихся стран с целью содействия их экономическому развитию и был принят первый антидемпинговый кодекс (Соглашение о применении положений ГАТТ относительно демпинга)<sup>30</sup>.

3. Переговоры, проводившиеся как по вопросам снижения таможенных тарифов и ограничения нетарифных барьеров, так и по вопросам реформы всей системы ГАТТ («Токио-раунд»). «Токио-раунд» проходил в течение 6 лет (с сентября 1963 г. по ноябрь 1969 г.) и завершился общим снижением таможенных тарифов в среднем на 34% (в отношении как промышленных товаров, так и продукции сельского хозяйства) и принятием ряда соглашений по нетарифным вопросам: Антидемпинговый кодекс в новой редакции, Кодекс о субсидиях, Кодекс об оценке таможенной стоимости, Кодекс о правительственных закупках, Кодекс о технических барьерах и Кодекс о лицензировании импорта. Были также приняты Соглашение о торговле летательными аппаратами гражданского назначения, два соглашения по сельскому хозяйству и несколько других документов, касающихся торговли с развивающимися странами, что представляло собой значительную реформу системы ГАТТ<sup>31</sup>.

4. Переговоры, проводившиеся одновременно по вопросам снижения таможенных тарифов, ограничения нетарифных методов, реформы системы ГАТТ и торговли услугами. Уругвайский раунд проходил с сентября 1986 года по декабрь 1993 года и завершился коренным изменением всей системы ГАТТ (см. ниже).

### *Уругвайский раунд ГАТТ*

Обсуждение вопросов, связанных с нетарифными методами регулирования торговли и занимавших центральное место в повестке дня «Токио-раунда», было продолжено в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Итог Уругвайского раунда — изменение коренным образом всей системы ГАТТ.

С 15 по 20 сентября 1986 года в городе Пунта-дель-Эсте (Уругвай) состоялась очередная сессия Договаривающихся Сторон. По окончании была единогласно принята Декларация министров по Уругвайскому раунду многосторонних торговых переговоров (Ministerial Declaration on the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations)<sup>32</sup>. Принятие этой Декларации ознаменовало начало восьмого раунда многосторонних торговых переговоров, которые на этот раз впервые включали в себя, помимо вопросов торговли товарами, также вопросы торговли услугами и охраны интеллектуальной собственности.

Часть I Декларации министров, посвященная торговле товарами, содержит детальные положения о самых различных аспектах переговоров по данному вопросу. Цели Уругвайского раунда были, в частности, определенными следующим образом: дальнейшая либерализация мировой торговли с помощью сокращения и отмены тарифов, количественных ограничений и

иных нетарифных методов регулирования; достижение большей гибкости системы ГАТТ в свете международного экономического развития; укрепление роли ГАТТ и содействие охвату ГАТТ более значительной доли международной торговли, усиление взаимодействия между ГАТТ и другими международными организациями по финансовым и экономическим вопросам.

Перечисленные в Декларации основные принципы ведения переговоров включали в себя, в том числе: открытость и соответствие Декларации по Уругвайскому раунду и принципам ГАТТ; единство всего процесса переговоров при условии, что достигнутые на начальной стадии соглашения могут быть введены в действие на временной основе до полного окончания переговоров; предоставление сбалансированных тарифных уступок по широкому спектру торговли; принцип предоставления дифференцированного и более льготного режима развивающимся странам.

Декларация содержит раздел «Standstill and Rollback», в соответствии с которым государства берут на себя два обязательства:

1) не предпринимать: а) каких-либо ограничительных мер, препятствующих международной торговле, несовместимых с положениями ГАТТ и договоров, заключенных в рамках ГАТТ (обязательство «Standstill»); б) каких-либо ограничительных мер, соответствующих положениям ГАТТ, но не являющихся необходимыми для исправления конкретной ситуации, как это предусмотрено ГАТТ и заключенными в рамках ГАТТ договорами; в) каких-либо торговых мер для улучшения своей позиции на переговорах (обязательство «Standstill»);

2) отменить все ограничительные торговые меры, несовместимые с положениями ГАТТ и договорами, заключенными в рамках ГАТТ не позднее даты официального завершения переговоров, и осуществлять такую отмену постепенно, на равноправной основе, с проведением необходимых консультаций, при этом не запрашивая каких-либо уступок в целях отмены подобных мер (обязательство «Rollback»).

Декларация установила, что переговоры будут вестись по следующим вопросам: сокращение и отмена тарифов и нетарифных методов регулирования торговли; торговля тропическими товарами, торговля товарами, произведенными из природного сырья; торговля текстильными товарами и одеждой; торговля продукцией сельского хозяйства; пересмотр положений ГАТТ; заключение соглашения об общих исключениях из ГАТТ (т.е. предусмотренных ст. XIX ГАТТ); принятие дополнений и изменений к соглашениям и договоренностям, заключенным в ходе «Токио-раунда»; субсидии и компенсационные пошлины; урегулирование споров; аспекты интеллектуальной собственности, связанные с торговлей (включая торговлю подделанными товарами); инвестиционные меры, связанные с торговлей.

В отличие от части I Декларации, часть II, посвященная вопросам торговли услугами, является очень краткой<sup>33</sup>. Она содержит положения о целях переговоров самого общего характера (установление системы принципов и правил торговли услугами, расширение такой торговли и т.д.) и устанавливает, что к переговорам по торговле услугами должны применяться процедуры и практика ГАТТ.

Для проведения Уругвайского раунда был создан специальный Комитет по торговым переговорам (Trade Negotiations Committee) и две специаль-

ные группы — Группа переговоров по товарам (Group of Negotiations on Goods) и Группа переговоров по услугам (Group of Negotiations on Services), работающие под руководством КТП.

28 января 1987 года были приняты три важных решения, касавшихся проведения Уругвайского раунда. Во-первых, на основе рекомендации Группы переговоров по товарам было принято решение о создании специального Органа контроля за обязательствами «Standstill» и «Rollback». Во-вторых, Группа переговоров по товарам утвердила общую структуру рабочих групп (всего было создано 14 рабочих групп в соответствии с выносимыми на обсуждение вопросами) и переговорные планы (иными словами, последовательность рассмотрения различных вопросов). В-третьих, Группа переговоров по услугам утвердила программу начальной стадии переговоров по торговле услугами.

Уругвайский раунд завершился 15 декабря 1993 года (Заключительный акт был принят консенсусом). С 12 по 15 апреля 1994 года в г. Марракеше (Марокко) состоялась встреча министров государств, принимавших участие в работе Комитета по торговым переговорам. На этой встрече была принята Марракешская декларация, официально открыты для подписания Заключительный акт по Уругвайскому раунду, три многосторонних соглашения (по правительственным закупкам, по мясу и молоку) и принято решение об образовании Подготовительного комитета Всемирной торговой организации (ВТО) для подготовки создания этой организации к 1 января 1995 года.

8 декабря 1994 года прошла Специальная конференция по вопросам создания ВТО. На Конференции было подтверждено решение образовать ВТО 1 января 1995 года, а также достигнута договоренность о переходном периоде сосуществования в течение 1 года созданной на базе ГАТТ международной организации и Соглашения о создании ВТО для целей облегчения процесса трансформации ГАТТ в ВТО.

### **Заключительный акт по Уругвайскому раунду**

Заключительный акт по Уругвайскому раунду, подписанный в Марракеше 15 ноября 1995 года, состоит из трех частей<sup>34</sup>:

1) Марракешское соглашение о создании Всемирной торговой организации (Соглашение о ВТО) с 4 приложениями;

2) Декларации и Решения министров;

3) Понимание в отношении обязательств в области финансовых услуг (Understanding on Commitments on Financial Services).

### **ГАТТ 1994**

ГАТТ 1994 состоит из трех статей. Статья 1 устанавливает содержание ГАТТ 1994 года. Статья 2 регулирует вопросы применения терминов, включая замену термина «Договаривающиеся Стороны» на термин «ВТО». Статья 3 содержит исключения из части II ГАТТ 1994 в отношении использования, продажи и аренды морских судов, построенных или реконструированных за рубежом.

В соответствии со статьей 1 в ГАТТ 1994 входят<sup>35</sup>:

а) Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 (ГАТТ 1947) с принятыми изменениями и дополнениями, за исключением Протокола о временном применении (т.е. отныне ГАТТ применяется не на временной, а на постоянной основе);

б) документы, принятые в рамках ГАТТ 1947:

— протоколы о тарифных уступках;

— протоколы о присоединении, за исключением положений о временном применении и так называемом *grandfather's clause* (положение, согласно которому часть II ГАТТ 1947 применяется в случае, если она не противоречит действующему на момент вступления ГАТТ в силу законодательству);

— исключения, предоставленные и действующие в соответствии со статьей XXV на момент вступления в силу Соглашения о ВТО;

— другие решения;

в) Понимание в отношении толкования статей II 1(b), XVII, XXIV, XXVIII и Понимание в отношении положений о платежном балансе и предоставляемых исключений (всего 6 Пониманий);

г) Марракешский протокол к Генеральному соглашению по тарифам и торговле 1994, состоящий из:

— согласованных тарифов и тарифных квот на сельскохозяйственные товары;

— тарифов на иные товары (в общей сложности тарифы были сокращены на 40%);

— преференциальных тарифов;

— уступок нетарифного характера;

— обязательств относительно внутренних и экспортных субсидий в отношении сельскохозяйственных товаров.

Снижение таможенных тарифов должно быть осуществлено начиная с момента вступления в силу Соглашения о ВТО равномерно, в пять этапов, причем последнее сокращение должно быть осуществлено не позднее 4 лет с момента вступления в силу Соглашения о ВТО (см. п. 2 Марракешского протокола)<sup>36</sup>.

### **Общая характеристика Марракешского соглашения о создании Всемирной торговой организации**

Марракешское соглашение о создании ВТО состоит из 16 статей, определяющих компетенцию, функции, структуру и статус ВТО, ее взаимоотношения с другими международными организациями, ее привилегии и иммунитеты, процесс принятия решений. Соглашение о ВТО регулирует также вопросы членства и применения Соглашения между различными участниками<sup>37</sup>.

ВТО будет являться институциональным механизмом, целью которого является содействие развитию торговых отношений между ее членами по вопросам, предусмотренным этим Соглашением и многосторонними торговыми соглашениями (МТС), включенными в Приложения к Соглашению о ВТО (п. 1 ст. II Соглашения о ВТО). Соглашение о ВТО содержит Приложения 1А, 1В, 1С, 2, 3 и 4. Приложение 1А включает в себя многосто-

ронные соглашения по торговле товарами, составляющие так называемое ГАТТ 1994 и ряд других соглашений (в том числе новая редакция соглашений, принятых в ходе «Токио-раунда»):

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994.
  2. Соглашение по сельскому хозяйству (Agreement on Agriculture).
  3. Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures).
  4. Соглашение по текстилю и предметам одежды (Agreement on Textiles and Clothing).
  5. Соглашение по техническим барьерам в торговле (Agreement on Technical Barriers to Trade).
  6. Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (Agreement on Trade Related Investment Measures).
  7. Соглашение о применении статьи VI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 (Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994).
  8. Соглашение о применении статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 (Agreement on Implementation of Article VII of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994).
  9. Соглашение о досмотре грузов перед отправкой (Agreement on Preshipment Inspection).
  10. Соглашение о процедурах лицензирования импорта (Agreement on Import Licensing Procedures).
  12. Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах (Agreement on Subsidies and Countervailing Measures).
  13. Соглашение о чрезвычайных мерах (Agreement on Safeguards).
- Приложение 1В включает в себя Соглашение по торговле услугами (General Agreement on Trade in Services), Приложение 1С — Соглашение об аспектах интеллектуальной собственности, связанных с торговлей (Agreement on Trade-Related of Intellectual Property Rights), Приложение 2 содержит Понимание о правилах и процедурах относительно урегулирования споров (Understanding on Rules and Procedures Governing the Settlement of Disputes), Приложение 3 содержит Механизм пересмотра торговой политики (Trade Policy Review Mechanism) и Приложение 4 включает в себя еще 4 многосторонних соглашения:

1. Соглашение по торговле воздушными судами гражданского назначения (Agreement on Trade in Civil Aircraft).
2. Соглашение о правительственных закупках (Agreement on Government Procurement).
3. Соглашение по молоку (International Dairy Agreement).

Приложения 1, 2 и 3 являются неотъемлемой частью Соглашения о ВТО и подлежат обязательному применению ее членами (п. 2 ст. II). Соглашения, включенные в Приложение 4, являются обязательными только для тех членов ВТО, которые их приняли, и не создают прав и обязанностей для остальных членов организации. Пункт 4 статьи II предусматривает, что Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994, как оно определено в Приложении 1А, имеет самостоятельную правовую природу по сравнению с Генеральным соглашением по тарифам и торговле, заключенным 30 октября 1947 года (ГАТТ 1947).

В функции ВТО в соответствии со статьей III входят:

- 1) содействие применению, управлению и действию, достижение целей Соглашения о ВТО и МТС;
- 2) предоставление форума для проведения многосторонних торговых переговоров;
- 3) применение Понимания в отношении правил и процедур урегулирования споров, являющегося частью Приложения 2 к Соглашению о ВТО (Understanding on Rules and Procedures Governing the Settlement of Disputes);
- 4) управление Механизмом пересмотра торговой политики;
- 5) осуществление сотрудничества с Международным валютным фондом, Международным банком реконструкции и развития и их агентствами.

### *Структура ВТО*

Структура ВТО определена статьей IV. Высший орган ВТО — Конференция министров, состоящая из представителей всех членов. Конференция Министров собирается один раз в два года и осуществляет все необходимые действия для выполнения функций ВТО. Конференция министров может принять любое решение по любому вопросу деятельности ВТО и по вопросам МТС. К исключительной компетенции Конференции министров относится решение следующих вопросов:

- освобождение от обязательств по Соглашению о ВТО или иному МТС (waiver),
- утверждение поправок к Соглашению о ВТО и любому МТС с последующим представлением их государствам-членам для одобрения,
- утверждение соглашения о вступлении нового члена в ВТО.

Пункт 1 статьи VII подтверждает практику принятия решений консенсусом в соответствии с ГАТТ 1947. Так, в обязательном порядке консенсусом утверждаются поправки к статье IX Соглашения о ВТО, статьям I и II ГАТТ 1994, пункту 1 статьи II ГАТС и статье IV Соглашения по аспектам интеллектуальной собственности, связанным с торговлей (п. 2 ст. X). Решение считается принятым консенсусом, если ни один член на заседании, во время которого принимается решение, не возражает против принятия такого решения (п.1.1 ст.IX). Однако если решения не могут быть приняты консенсусом, то эти решения принимаются большинством голосов, кроме специально предусмотренных случаев, когда решение должно быть принято квалифицированным большинством. Квалифицированное большинство в три четверти голосов требуется в следующих случаях:

- толкование положений Соглашения о ВТО (п. 2 ст. IX);
- освобождение от обязательств по Соглашению о ВТО или иному МТС (waiver) в соответствии с п. 2 ст. IX, кроме случаев, когда такое освобождение запрашивается в отношении обязательства, для выполнения которого установлен переходный период и которое не выполняется по истечении такого периода (в этом случае решение принимается консенсусом);

— утверждение некоторых поправок (ст.X).

Квалифицированное большинство в две трети предусмотрено в следующих случаях:

- утверждение поправок, не требующее трех четвертей голосов (ст. X);

— утверждение соглашения о вступлении нового члена в ВТО (п. 2 ст. XII).

Каждое государство-член обладает одним голосом, за исключением Европейского союза, который обладает числом голосов, равным числу его членов.

### *Генеральный совет*

В перерывах между Конференциями министров главным органом является Генеральный совет, собирающийся на заседания по мере необходимости и осуществляющий полномочия Конференции министров. К исключительной компетенции Генерального совета в соответствии с Соглашением относятся:

— выполнение по мере необходимости функций Органа по рассмотрению споров и Механизма по рассмотрению торговой политики (пп. 3 и 4 ст. IV);

— утверждение в соответствии с пунктом 3 статьи VII бюджета ВТО и иных финансовых правил.

Совет наравне с Конференцией министров имеет право давать обязательное толкование положений Соглашения о ВТО. На Генеральном совете лежит обязанность предпринимать необходимые действия для осуществления консултации и сотрудничества с международными неправительственными и неправительственными организациями по вопросам, связанным с компетенцией ВТО. Генеральный совет самостоятельно принимает свои правила процедуры (п.2 ст.IV). Порядок принятия решений одинаков как для Конференции министров, так и для Генерального совета (см. п.1 ст.IX).

### *Специализированные Советы*

Генеральный совет осуществляет руководство Советом по торговле товарами, Советом по торговле услугами и Советом по аспектам интеллектуальной собственности, связанными с торговлей. Совет по торговле товарами осуществляет наблюдение за выполнением МТС, изложенных в Приложении 1А к Соглашению о ВТО, Совет по торговле услугами наблюдает за применением Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), а Совет по аспектам интеллектуальной собственности наблюдает за выполнением Соглашения по аспектам интеллектуальной собственности, связанным с торговлей. Советы могут также выполнять иные функции по поручению Генерального совета (п.5 ст.IV). Членство в советах открыто для представителей всех государств—членов ВТО. Заседания советов проходят по мере необходимости. Правила процедуры каждого совета устанавливаются им самостоятельно. Каждый совет может принять решение о формировании вспомогательных органов. В этом случае правила процедуры такого вспомогательного органа должны быть утверждены соответствующим советом.

### *Комитеты ВТО*

В соответствии с пунктом 7 статьи IV в рамках ВТО действуют Комитет по торговле и развитию, Комитет по ограничениям, связанным с

платежным балансом, и Комитет по бюджету, финансам и управлению. Членство в комитетах открыто для представителей всех государств-членов. Функции комитетов, помимо Соглашения о ВТО, определяются также МТС. Органы, создаваемые в соответствии с МТС, изложенными в Приложении IV, также входят в структуру ВТО (п. 8 ст. IV).

### *Секретариат*

Секретариат осуществляет свою деятельность на основании статьи VI Соглашения о ВТО. В соответствии с пунктом 2 данной статьи Секретариат ГАТТ был преобразован в Секретариат ВТО. Секретариат возглавляется Генеральным директором, назначаемым Конференцией министров. Конференция министров на основании пункта 2 статьи VI определяет права и обязанности Генерального директора и срок его полномочий. Генеральный директор:

— осуществляет наем персонала Секретариата и определяет условия его службы (п.3 ст.VI);

— готовит и представляет проект годового бюджета ВТО на рассмотрение Комитета по бюджету, финансам и управлению (п.1 ст.VII) с целью вынесения рекомендации Генеральному совету;

— является депозитарием Соглашения о ВТО и МТС.

### *Статус ВТО*

Статус ВТО регулируется статьей VII Соглашения о ВТО. ВТО является юридическим лицом и «наделяется ее членами такой правосубъектностью, которая может быть необходима для осуществления ее функций» (п. 1 ст. VIII). Статья VI предусматривает возможность заключения соглашений с международными межправительственными и неправительственными организациями. Члены ВТО наделяют ее «такими привилегиями и иммунитетами, которые могут быть необходимы для осуществления ее функций». В соответствии с пунктом 4 статьи VII предоставляемые ВТО и ее должностным лицам привилегии и иммунитеты являются аналогичными привилегиям и иммунитетам, предусмотренным Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН, одобренной Генеральной Ассамблеей 21 ноября 1947 года. Пункт 5 статьи VIII предусматривает, что ВТО имеет право заключить соглашение о размещении штаб-квартиры (headquarters agreement).

### *Членство в ВТО*

Соглашение о ВТО различает два вида членства: первоначальное и путем присоединения. По смыслу статьи XI первоначальными членами ВТО считаются государства—участники ГАТТ 1947 года и Европейский Союз, которые присоединились к Соглашению о ВТО и МТС и приложили Списки уступок и обязательств к ГАТТ 1994, а также Списки специальных обязательств к ГАТС (п. 1 ст. XI). При этом наименее развитые страны (определяемые в соответствии с классификацией ООН)

должны принять на себя только такие обязательства, которые «совместимы с их индивидуальными потребностями развития, финансов и торговли и административными и институциональными возможностями» (п. 2 ст. XI).

Статья XII предусматривает, что любое государство, обладающее полной автономией в осуществлении своих внешнеторговых отношений, может присоединиться к Соглашению о ВТО на условиях, согласованных с ВТО. Такое присоединение означает одновременно присоединение к МТС. Решение о присоединении принимается Конференцией министров двумя третями голосов всех членов ВТО (см. п. 1 ст. XII).

Таким образом, ВТО отвечает всем признакам международной организации<sup>38</sup>:

- 1) имеет договорную природу, так как создана на основе единого учредительного акта;
- 2) представляет собой добровольное, основанное на суверенном равенстве государств объединение для достижения определенных целей, закрепленных в Соглашении о ВТО;
- 3) обладает четко выраженной организационной структурой;
- 4) является юридическим лицом и обладает необходимой для осуществления своих целей правосубъектностью, а также привилегиями и иммунитетами.

ВТО представляет собой международную организацию специальной компетенции в области международной торговли. По кругу участников ВТО является универсальной организацией, членство в которой открыто для любого государства. С точки зрения порядка вступления ВТО является закрытой организацией, так как прием новых членов производится с согласия первоначальных учредителей.

В связи с преобразованием ГАТТ в ВТО в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 января 1996 года «О Межведомственной комиссии по вопросам Всемирной торговой организации (ВТО)» Межведомственная комиссия по ГАТТ была преобразована в Межведомственную комиссию по вопросам Всемирной торговой организации (ВТО) и были утверждены Положение об этой Комиссии и ее состав. В соответствии с указанным Положением основными задачами Межведомственной комиссии по вопросам Всемирной торговой организации (ВТО) являются разработка мероприятий и координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по участию Российской Федерации в работе ВТО, подготовка предложений о внесении необходимых изменений и уточнений в механизм внешнеэкономических связей Российской Федерации и законодательство Российской Федерации с целью обеспечения их соответствия принципам и правилам ВТО, принятие с учетом итогов многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО соответствующих мер по обеспечению национальных интересов Российской Федерации. Для выполнения своих функций Комиссия привлекает федеральные органы исполнительной власти, научные учреждения, общественные организации, а также российских и иностранных экспертов к анализу проблем и выработке предложений по решению вопросов, связанных с участием Российской Федерации в деятельности ВТО; контролирует выполнение решений Комиссии федеральными органами исполнительной власти и другими органи-

зациями, представители которых являются членами Комиссии; запрашивает и получает от федеральных органов исполнительной власти и других организаций информацию, необходимую для осуществления возложенных на нее функций; образует постоянные рабочие группы по основным направлениям своей деятельности, к участию в которых могут привлекаться научные и практические работники, специализирующиеся в соответствующей области; представляет Правительству РФ доклады по всем вопросам, входящим в компетенцию Комиссии. Председателем Комиссии является министр внешних экономических связей Российской Федерации. Комиссия должна проводить в полном составе не менее одного заседания в год, рабочие заседания могут проводиться по мере необходимости. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии возлагается на аппарат Министерства внешних экономических связей Российской Федерации.

**С.В.Дмитриев,**  
аспирант кафедры международного права  
МГИМО(У) МИД РФ

---

<sup>1</sup> *Robert E. Hudec. The GATT Legal System and World Trade Diplomacy. — Second Ed. — 1990. USA. — P. 9—10.*

<sup>2</sup> *Kenneth W. Dam. The GATT: Law and International Economic Organization. — P. 10.*

<sup>3</sup> *Guide to GATT Law and Practice, Analytical index. — 6-th ed. — Geneva, 1994. — P. 3.*

<sup>4</sup> *Ibid. — P. 4*

<sup>5</sup> *Ibid.*

<sup>6</sup> *Ibid. — P. 5.*

<sup>7</sup> *Kenneth W. Dam. Op. cit. — P. 11.*

<sup>8</sup> *Dominique Garreau, Thiebault Flory, Patrick Juillard, Droit International Economique, 3-me ed. — Paris, 1990. — P. 95; John J. Jackson. GATT and the Future of International Trade Institutions / Booklyn Journal of International Law. — 1992. — Vol. XVIII, No.1. — P. 15—17.*

<sup>9</sup> *Вельминов Г.М. Основы международного экономического права. — М., 1994. — С. 25.*

<sup>10</sup> *Войтович В.А. Организационно-правовой механизм деятельности ГАТТ / Вестник Киевского университета. — Серия «Международные отношения и международное право». — Киев, 1979. — Вып. 28. — С. 64.*

<sup>11</sup> В настоящей работе ссылки на текст ГАТТ основываются на неофициальном переводе Управления международных экономических организаций МВТ СССР по изданию *The text of the General Agreement on Tariffs and Trade (Geneva, 1986)* под ред. С.В.Чернышева и Г.С.Цицишвили / Закон и бизнес. — 1994.

<sup>12</sup> *Georg Schwarzenberger. The Principles and Standards of International Economic Law / A.W. Sijthoff. — Leyden. — 1966. — P. 71.*

<sup>13</sup> *The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations. — P. 315—325.*

<sup>14</sup> *D. Carreau, T. Flory, P. Juillard. Op. cit. — P. 109.*

<sup>15</sup> *The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations. — P. 31—35.*

<sup>16</sup> *Ibid. — P. 98.*

<sup>17</sup> *Ibid.*

<sup>18</sup> *Leah A. Haus. Globalizing the GATT: The Soviet Union's Successor States, Eastern Europe, and International Trading System. — The Brookings Institution, Wash. — 1992. — P. 99.*

<sup>19</sup> См. Собрание актов Президента и Правительства. — 1993. — № 3. — Ст. 739; Таможенное право. — М., 1995. — С. 412.

<sup>20</sup> *John J. Jackson*. Op. cit. — P. 121.

<sup>21</sup> Далее по тексту термин «договаривающиеся стороны» означает ссылку на все договаривающиеся стороны ГАТТ в целом.

<sup>22</sup> Там же. — С. 128—132.

<sup>23</sup> BISD. — 8-th Suppl. — Geneva, 1960. — P. 23.

<sup>24</sup> BISD. — 9-th Suppl. — Geneva, 1961. — P. 8.

<sup>25</sup> *John J. Jackson*. Op. cit. — P. 156.

<sup>26</sup> Ibid. — P. 147—148.

<sup>27</sup> BISD. — 13-th Suppl. — Geneva, 1965. — P. 19.

<sup>28</sup> *D. Carreau, T. Flory, P. Juillard*. Op. cit. — P. 98—100.

<sup>29</sup> Ibid. — P. 226.

<sup>30</sup> *D. Carreau, T. Flory, P. Juillard*. Op. cit. — P. 99.

<sup>31</sup> Ibid. — P. 100.

<sup>32</sup> General Agreement on Tariffs and Trade: Basic Instruments and Selected Documents. — 33-rd Suppl. — Geneva, 1987 (BISD. — 33-rd Suppl).

<sup>33</sup> BISD. — 33-rd Suppl. — Geneva, 1987. — P. 28.

<sup>34</sup> The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations: The Legal Texts. — Geneva, 1994. — P. 1—439.

<sup>35</sup> Ibid. — P. 21—22.

<sup>36</sup> Ibid. — P. 37—38.

<sup>37</sup> Ibid. — P. 6—19.

<sup>38</sup> См. *Кривчикова Э.С.* Основы теории права международных организаций. — М., МГИМО, 1979; Международные организации // Под ред. И.П. Блищенко. — М., Издательство Российского Университета Дружбы народов, 1994. — С. 20—39; Международное право // Под ред. Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова. — М., «Международные отношения», 1994. — С. 190—196; Международное право // Под ред. Г.И. Тункина. — М., «Юридическая литература», 1994. — С. 169—183; Международное право // Под ред. Г.В. Игнатенко. — М., «Высшая школа», 1995. — С. 204—205.

*Статья поступила в редакцию в октябре 1996 г.*

## **МАРРАКЕШСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ\***

Государства—участники настоящего Соглашения,  
ПРИЗНАВАЯ, что их экономические и торговые отношения должны способствовать повышению уровня жизни, достижению полной занятости, высоко и постоянно растущих реальных доходов и эффективного спроса населения, росту производства и торговли товарами и услугами при наиболее целесообразном использовании мировых ресурсов в соответствии с целями устойчивого развития,

ВЫРАЖАЯ СТРЕМЛЕНИЕ содействовать защите и сохранению окружающей среды и совершенствовать располагаемые для этих целей средст-

---

\* Неофициальный перевод с английского С.В. Дмитриева.