

Хроника

МИГРАЦИОННЫЙ КРУГОВОРОТ ОБЕЗДОЛЕННЫХ

Т.М. Регент*

(из выступления на международной конференции, Женева, 30 мая 1996 г.)

Два с лишним года, прошедших с начала подготовительного процесса, подтвердили правильность выдвинутого предложения о проведении данной конференции.

За это время пройден внушительный путь совместного делового анализа наиболее острых проблем миграционной ситуации на постсоветском пространстве, разработана схема их решения как собственными силами государств региона, так и в духе международной солидарности и сотрудничества.

Для России сама конференция и налаживание межгосударственного взаимодействия на данном направлении входят в число приоритетных вопросов внешнеполитической деятельности.

Конференция — одно из самых неординарных событий международной жизни этого года.

Прежде всего отмечу ряд самых общих параметров наших усилий, которые красноречиво характеризуют поистине планетарный масштаб достигнутого уровня международного взаимодействия.

Впервые предметом пристального внимания международного сообщества стал комплекс сложных взаимозависимых проблем вынужденной миграции, охватывающих не только традиционные категории беженцев, внутренне перемещенных лиц, репатриантов, но и потоки, специфические для постсоветского пространства и фактически не имеющие аналогов в мировой практике. Существенно важным признано в международном плане осуществление прав

*Руководитель Федеральной миграционной службы Российской Федерации, глава делегации Российской Федерации на региональной конференции по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах.

вынужденных переселенцев. Никогда прежде на международных форумах не рассматривались столь подробно практические проблемы восстановления исторической справедливости в отношении депортированных народов, а также проблемы экологических мигрантов и незаконной миграции.

Впервые всеобъемлющее коллективное рассмотрение этих проблем коснулось долгосрочных задач регулирования миграционных потоков и предотвращения недобровольного перемещения населения в столь огромном и неоднородном регионе, где расположены страны СНГ.

Впервые результатом такого рассмотрения стала не просто разработка теоретических подходов, а всеобъемлющая стратегия международного сообщества, определяющая многоплановые рамки действий в данной области.

Впервые создана консенсусная база развития предметного взаимодействия стран СНГ с их партнерами по международному сообществу на основе взаимодополняемости внутригосударственных мер и коллективных усилий.

Впервые достигнуто сочетание регионального и универсального подходов в объединении инициативных усилий трех разнопрофильных международных организаций — УВКБ, ООН, МОМ и ОБСЕ, которым удалось преодолеть трудности координации совершенно новых задач в чрезвычайно тяжелых условиях становления государственности в странах, занимающих $\frac{1}{6}$ суши планеты.

В Российской Федерации высоко оценивают эти усилия. Реализация новаторских решений данного форума сулит последовательное удовлетворение взаимных интересов как стран СНГ, так и их соседей, всех государств. Ставка в этом процессе — стабильность, безопасность, облегчение страданий тех простых людей, которые вынужденно стали мигрантами.

Международное сообщество с пониманием восприняло сигнал, исходящий от стран, которые стремительно стали набирать обороты радикальных демократических преобразований: без адекватной международной поддержки усилий стран СНГ, испытывающих серьезное миграционное давление, ситуация может оказаться критической во многих отношениях и иметь крайне негативные последствия, прежде всего в области безопасности. Выход такой ситуации из-под контроля подорвал бы и надежды народов региона ОБСЕ на изменения к лучшему, на торжество идеалов демократии и гражданского общества в этой части мира.

Процесс подготовки конференции поистине стал одним из инструментов укрепления позитивной перспективы. Страны СНГ, отделенные на протяжении многих десятилетий железным занавесом от международного гуманитарного сотрудничества, получили

возможность осознать свои неординарные проблемы в свете сложившихся международных стандартов, наметить приоритеты в области сдерживания вынужденной и незаконной миграции, уяснить смысл предстоящей работы в весьма широком, неполитизированном контексте. Для многих из них подготовка конференции стала своеобразной школой освоения мирового и европейского опыта в данной области.

Интенсивный диалог по этой проблематике позволил другим странам также понять размах и сложные нюансы пестрой картины тревожных взаимоотношений народов, многочисленных этнических групп и меньшинств, от баланса интересов которых в немалой степени зависит стабильность в регионе. Этим странам теперь удалось яснее осознать необходимость неотложных действий в духе солидарности и сотрудничества.

Важный вывод, который сделан в ходе работы, относится к насущной потребности стран СНГ во все более полной реализации прав и основных свобод человека. Признание этого внушает оптимизм в том, что будет раскрыт потенциал демократии и верховенства закона, социальной гармонии, терпимости и взаимного уважения среди всех слоев населения.

Известно, что появление на постсоветском пространстве новых независимых государств стало моментом отсчета набирающего силу переселенческого движения в Россию. Не секрет, что оно подпитывается и за счет миграционных настроений, подогреваемых во имя реализации ложно понятой идеи национальной государственности, в соответствии с которой права представителей других этнических групп отодвигались на второй план.

Необычно широкое распространение получил термин «русскоязычное население», отразивший невиданное явление полиэтнического объединения — по признаку языка — интересов тех, кто либо не может приспособиться к новой жизни за пределами России, либо испытывает в этом плане невероятные трудности, вплоть до проблем выживания, в том числе по причинам вооруженных конфликтов, бытовой дискриминации и просто психологической неуверенности в будущем.

Россия широко открыла двери для бывших граждан СССР, желающих переселиться в страну, которую они считают своей Родиной. Однако все имеет свою цену, и иногда она превышает возможности. Готовность к приему таких людей должна сочетаться с готовностью наших соседей помочь интеграции русскоязычного населения в их странах на основе уважения прав человека и недискриминации. Как мы понимаем, это — во взаимных интересах. Будем откровенны: не будет пренебрежения к правам человека — не будет этнического дискомфорта, и тогда станет меньше стиму-

лов у части населения к изменению места жительства. И это касается не только стран СНГ, но и ряда наших соседей, участие которых в конференции — само по себе хороший знак.

Эта проблематика — часть превентивной деятельности, веки которой намечены в Программе действий. Надеемся, что использование всего инструментария в этой области позволит укрепить потенциал упреждения ситуаций, при которых могут произойти вынужденные перемещения населения.

Очень важно для нас и то, что в центре Программы действий — интересы защиты людей, оказывающихся в результате вынужденного перемещения практически в безвыходном положении, зачастую без крыши над головой, без средств к существованию, а иногда — без элементарных прав, хотя они юридически провозглашены в конституциях.

Разумеется, в России и других государствах—участниках СНГ многое делается для исправления положения, для облегчения страданий мигрантов. Для каждой категории этих людей теперь разработан дифференцированный подход, найдена формула сочетания национальных и международных усилий.

В чем же для нас главный смысл конференции, что мы ожидаем от принятия на ней Программы действий? Прежде всего — это результативность. Ее гарантией должен стать механизм последующих действий, как он предусмотрен в Программе. Фактически этот международный механизм послужит залогом наращивания потенциала преодоления проблем миграции в регионе в дополнение к существующим институтам каждой из стран СНГ.

В Российской Федерации высоко оценивают факт широкой вовлеченности в этот механизм различных стран, международных и неправительственных организаций, ведущих финансовых и гуманитарных учреждений системы ООН. Рассчитываем, что отдача от этого механизма будет осязаемой.

Конференция не является для нас самоцелью. Форум призван стать отправной точкой качественно нового этапа претворения сформулированных на нем общих для всех стран региона приоритетов применительно к условиям отдельных стран, принятия необходимых мер с целью смягчения миграционного давления, облегчения нужд мигрантов, искоренения причин, ведущих к новым потокам вынужденной миграции. Мы ожидаем, что концепция солидарности и сотрудничества, которая получила дополнительное развитие в ходе подготовки к конференции, найдет свое воплощение в конкретных, реально осязаемых мерах поддержки усилий стран СНГ в этой области.

Четко разработанные приоритеты стран Содружества должны предметно определить направления усилий в рамках механизма

последующих действий. Разумеется, страны СНГ различаются по уровню развитости миграционной политики, миграционных структур, совершенства законодательства и правоприменительной практики. Каждой стране предстоит сравнить свои реалии с выработанным рекомендациями.

Для России приоритеты охватывают все категории мигрантов, рассматриваемые в рамках конференции. Это прежде всего переселенцы, беженцы, экологические мигранты, ранее депортированные народы и меньшинства, нелегальные мигранты. Наши материальные приоритеты охватывают чрезвычайно широкий комплекс проблем и в предельно сжатом виде сводятся к строительству жилья, созданию рабочих мест, укреплению системы иммиграционного контроля, внедрению автоматизированной информационной системы миграционных органов, обеспечению добровольной репатриации иммигрантов. Они должны найти свое воплощение в детальных проектах и программах, привязанных к конкретным географическим координатам и нуждающихся в поддержке наших партнеров по международному сообществу.

Подготовка конференции стала своеобразным форумом широких консультаций не только между государствами, но и между различными государственными структурами и неправительственными организациями. У участников появилось чувство общности, потребность в наращивании взаимодействия с целью поиска долгосрочных решений.

Мы рассчитываем, что конференция даст импульс поднятию роли неправительственных организаций СНГ, будет способствовать усилению их взаимного сотрудничества и сотрудничеству с зарубежными партнерами на миграционном направлении. Особое значение будет иметь их участие в механизме реализации решений.

Итоги форума призваны стать подтверждением того, что безопасность в нынешнем постконфронтационном мире зависит не только от военных компонентов, но и от других параметров. Регулирование миграции, несомненно, должно стать элементом модели европейской безопасности, продолжением процесса формирования безопасности пространства на территории всех государств ОБСЕ. Смягчение опоры миграционной обстановки в регионе и преодоление проблем вынужденного перемещения населения — это первоочередные задачи сотрудничества в Европе как в области человеческого измерения, так и в контексте рыночных преобразований и устойчивого экономического развития. Обе эти задачи необходимо решать и в рамках принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности.

Решения конференции, носящие прежде всего гуманитарный и социальный характер, должны укрепить фактор стабильности в

Европе. Отступление от выполнения этих решений чревато возникновением потенциальных источников напряженности, способных привести к новым конфликтам.

Надеемся, что согласованные здесь, в Женеве, планы будут претворены в жизнь и принесут благо всему международному сообществу.

Со своей стороны Россия накануне проведения демократических президентских выборов в стране своим участием в конференции хотела бы подтвердить приверженность поддержанию равноправных добрососедских отношений со всеми государствами Содружества и другими сопредельными странами, налаживанию конструктивного сотрудничества со всеми заинтересованными партнерами на этом жизненно важном направлении. Мы согласны с тем, что каждая подобная встреча повышает уровень понимания мировым сообществом столь сложных проблем.

Итоги конференции, несомненно, будут иметь кардинальное значение для продолжения курса реформ в регионе, для укрепления всеобщей стабильности. Убеждены также, что это еще одна частица мирового опыта, весомо обогащающая гуманитарную стратегию и практику.

В России будут предприняты все усилия, с тем чтобы претворить рекомендации конференции в жизнь. Рассчитываем, что в таком же духе будут действовать и другие участники форума.