

Хроника

КОСМИЧЕСКИЙ ЮБИЛЕЙ

40-й коллоквиум Международного института

космического права в рамках

48-го международного астронавтического конгресса

(г. Турин, Италия, 6—10 октября 1997 г.)

Ежегодный астронавтический конгресс — большое событие для страны, в которой он проводится. Программа таких конгрессов komponуется тремя независимыми организациями, постоянно пребывающими в Париже: Международной астронавтической федерацией (МАФ), насчитывающей 127 членов-организаций из 47 стран, представляющих правительства, индустрию, ассоциации ученых, международные космические организации; Международной академией астронавтики (МАА), насчитывающей 1200 членов, из них более 100 — от России; Международным институтом космического права (МИКП), насчитывающим в своих рядах юристов-экспертов в сфере правовых вопросов, связанных с космической деятельностью.

В 48-м Международном астронавтическом конгрессе, состоявшемся в октябре 1997 г. в Турине, приняло участие 1400 человек, в том числе 60 — от России. Девиз Конгресса — “Развитие космического бизнеса”. Накануне открытия конгресса, с участием жителей Турина в течение всего дня 4 октября отмечалось 40-летие запуска первого в мире спутника.

6 октября 1997 г. в присутствии президента Итальянской Республики в торжественной обстановке состоялось открытие конгресса. Как это принято в цивилизованных странах, президент расположился в партере, а выступавшие обращались к нему с трибуны. С приветствиями выступили член правительства Италии, губернатор провинции Савойя, мэр г. Турина, президент МАФ, президент Итальянской ассоциации аэронавтики и астронавтики (ИААА). Президент МАФ Карл Дёч отметил, что конгресс оторвался через два дня после 40-й годовщины запуска первого искусственного спутника Земли (ИСЗ). Он обратил внимание на присутствие в Турине и на конгрессе ряда пионеров космической программы СССР. Президент ИААА Эрнесто Валлерина осветил историю космонавтики с момен-

та запуска первого ИСЗ. Он отметил, что за истекшие 40 лет осуществлено 4200 успешных запусков и что на орбите сейчас более 5000 спутников, из них тысячи спутников — на геостационарной орбите (ГСО), что создает проблему ее перенасыщения. В ходе конгресса президент Итальянского космического агентства профессор Серджо Де Джулио сообщил, что с 1998 по 2001 год на космические дела в Италии выделено 6500 млрд. лир, что почти соответствует уровню ассигнований на космос в России.

В дни работы конгресса была открыта грандиозная космическая выставка, на которой разместилось 90 стендов, представлявших достижения около 200 компаний. Здесь экспонировали свои достижения крупнейшие космические агентства: НАСА, ЕКА, ИКА, НАСРА, РКА, а также ведущие аэрокосмические компании мира, в том числе Государственный космический центр им. М.В. Хруничева, ракетно-космическая корпорация “Энергия”, ЦНИИ машиностроения (все — из России). В середине зала возвышался грандиозный макет будущей международной космической станции. Трогательное впечатление производили оригинальные образцы космической одежды первых космонавтов и тексты поздравительных телеграмм руководителей СССР. Выставку посетили 65 тыс. человек, в том числе 3,5 тыс. местных школьников.

Президент ведущей компании в мире по ракетам-носителям “Арианэспас” г-н Жан-Мари Лютон сообщил на пресс-конференции во время конгресса некоторые интересные данные о деятельности возглавляемой им компании. Так, за 17 лет “Арианэспас” заключила 1450 контрактов по запуску объектов в космос, охватив тем самым 60% международного рынка по предоставлению услуг ракет-носителей, 80 % приобретенного рынка составлял запуск спутников связи. Г-н Лютон отметил, что главным конкурентом “Арианэспас” на международном рынке является российская ракета-носитель “Протон”. Вместе с тем “Арианэспас” начала сотрудничество с Россией по использованию ракет “Союз” и “Циклон” в качестве средств запуска более легких спутников.

Состоявшийся в рамках конгресса 40-й коллоквиум¹ международного космического права был посвящен юбилейной для мировой юридической общественности дате — 30-летию Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела² (далее — Договор по космосу). На четырех сессиях коллоквиума были заслушаны доклады по темам: история Договора по космосу; концепция космического права и Договор по космосу; применение и имплементация Договора по космосу и Договор по космосу в перспективе.

Всего было представлено 58 докладов. В числе участников коллоквиума были юристы, непосредственно принимавшие участие в

разработке Договора по космосу и его обсуждении в качестве делегатов отдельных стран в ООН.

Фактически 30-летие Договора по космосу торжественно было отмечено еще до начала работы коллоквиума. Это состоялось 1 апреля 1997 г. на симпозиуме, организованном Международным институтом космического права совместно с Европейским центром космического права и приуроченном к 36-й сессии Юридического подкомитета Комитета ООН по космосу. С основным докладом на симпозиуме выступил специально приглашенный для этого профессор Ю.М. Колосов, который в качестве члена советской делегации принимал активное участие в разработке этого основополагающего документа. В докладе были освещены история заключения Договора по космосу и его дальнейшее развитие в серии последующих соглашений. В докладе были упомянуты юристы различных стран, которые своими исследованиями проложили путь успешной деятельности политиков и дипломатов в этой сфере.

На симпозиуме выступили также доктор Р. Якху (Международный космический университет), доктор Ф. Данк (Международный институт воздушного и космического права Лейденского университета), профессор В. Копал (Пражский университет), доктор Г. Лаферандери (Европейское космическое агентство), Н. Ясентулиана (заместитель Генерального секретаря ООН в Вене)³ и другие. Г. Лаферандери презентовал участникам симпозиума фундаментальную книгу "Перспектива космического права в течение последующих 30 лет"⁴, которая была специально подготовлена к юбилейной дате Договора по космосу.

Следует отметить, что материалы коллоквиума и конгресса в Турине будут опубликованы со всеми докладами, заслушанными на четырех сессиях.

Многие из представленных докладов заслуживают особого внимания. Доклад известного американского юриста С. Дойля, принимавшего участие в работе Юридического подкомитета Комитета ООН по космосу в 60-х годах, был тем не менее посвящен концепциям космического права, существовавшего до запуска спутника. В числе первых авторов довоенного периода упоминаются Э. Лауде (1910 г.), В.А. Заразар (1926 г.), В. Мандл (1932 г.), Е.А. Коровин (1934 г.). С. Дойль отмечает, что многие концепции, содержащиеся в декларациях и договорах, одобренных после 1958 года Генеральной Ассамблеей ООН, были задолго до этого сформулированы в трудах ряда юристов⁵.

В годы противостояния двух сверхдержав — СССР и США — заключить любой договор по космосу можно было лишь при условии достижения согласия между ними. В этом плане заслуживают особого внимания два доклада: уже упоминавшийся доклад профессора

Ю.М. Колосова “СССР и Договор по космосу 1967 г.” и доклад эксперта по космосу сената США Эйлен Галлоуэй “Соединенные Штаты и Договор по космосу 1967 г.”⁶ Э. Галлоуэй отметила влияние принятого США в 1958 году Национального закона об авиации и исследовании космического пространства на формулировку Договора по космосу 1967 года. В ее докладе освещается слушание Договора по космосу в комитете по внешним сношениям сената на предмет согласия на его ратификацию.

Ход согласования текста Договора по космосу детально изложен в докладе П. Демблинга, члена делегации США в Юридическом подкомитете Комитета ООН по космосу в 60-е годы⁷.

Профессор А. Кокка в течение десятилетий представлял Аргентину на ежегодных сессиях Юридического подкомитета. В представленных им двух докладах он исходит из того, что содержащаяся в Уставе ООН концепция солидарности и гуманизма получила подтверждение и развитие в Договоре по космосу. А. Кокка обосновывает необходимость четкой интерпретации и имплементации ряда содержащихся в Договоре по космосу принципов и прежде всего раскрытия таких формулировок, как “общая заинтересованность всего человечества”, “на благо и в интересах всех стран”, “достояние всего человечества”. А. Кокка полагает, что все эти выражения нашли свое воплощение в концепции “общего наследия человечества” соглашения о Луне. Заместитель Генерального секретаря ООН Н. Ясентулиана подчеркнул в своем выступлении активную роль развивающихся стран в процессе прогрессивного развития космического права. Н. Ясентулиана призвал юристов активно готовиться к участию в Третьей Конференции ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III), которая состоится в Вене летом 1999 года.

Поскольку в 80-х годах развитие международного космического права в рамках ООН идет по пути принятия резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, большой интерес был проявлен к докладу А.Д. Терехова⁸. Глубоко и компетентно проанализировав принятые Генеральной Ассамблеей ООН резолюции по космосу, А.Д. Терехов отмечает, что многие из них содержат обязательные положения в силу того, что отражают уже существующие договорные или обычные нормы международного права. Сами по себе резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по космосу носят рекомендательный характер, но вместе с тем содействуют процессу формирования обычных норм международного права. В докладе отмечается, что в целом Генеральная Ассамблея ООН играет важную роль в прогрессивном развитии международного космического права. Что касается лично А.Д. Терехова, то его можно поздравить с избранием в 1997 году действительным членом Международной академии авиации и космонавтики.

Многие участники коллоквиума в своих докладах высказывали суждения относительно перспектив развития международного космического права в XXI веке.

Сошлемся в качестве примера на доклад директора Договорно-правового управления МИД КНР Ки Хо, посвященный этому вопросу⁹. Отмечая значение Договора по космосу в установлении международного правопорядка в космосе, китайский юрист сформулировал ряд правовых проблем, связанных с космической деятельностью, которые придется решать в XXI веке. Это проблемы космического права, связанные с окружающей средой Земли и космоса, проблемы правового статуса Марса, других небесных тел и астероидов, а также пилотируемых полетов на небесные тела. По мнению Ки Хо, наряду с договорным путем развития международного космического права, как и в прошлом, сохраняют свое значение обычные нормы международного права, складывающиеся в ходе практики космической деятельности государств.

В космической деятельности велика роль межгосударственных космических организаций. Большая часть этих организаций создана по типу консорциумов, владеющих собственным космическим сегментом и осуществляющих коммерческие финансовые операции. В этом плане особый интерес представлял доклад директора юридического управления Европейского космического агентства Г. Лафрандери "Договор по космосу и международные организации, осуществляющие космическую деятельность".

Во время конгресса состоялось одно интересное мероприятие, организованное Международной академией астронавтики. Речь идет о заседании "круглого стола" с участием юристов и представителей точных наук. Обсуждался вопрос о внеземных цивилизациях и обществе. Американский юрист С. Дойль в своем выступлении отметил, что новые открытия в этой сфере окажут огромное влияние на все организации, связанные с политической деятельностью. В новой ситуации человечество будет представлено Генеральной Ассамблеей ООН. Швейцарский ученый М. Мишо остановился на политических аспектах возможных контактов с внеземными цивилизациями и обратил внимание на необходимость принятия документа, содержащего принципы, которыми следует руководствоваться в подобных контактах. Английский юрист Е. Лайэл обратил внимание на обязанность МСЭ и других организаций обеспечить защиту радио Астрономической службы от радиопомех со стороны других служб: Луна — прекрасное место для радиоастрономии в силу отсутствия радиопомех. Чешский ученый профессор Л. Перек настаивал на необходимости разработки международной Декларации о контактах с внеземными цивилизациями (СЕТИ) — (сокращение от англ. *Search ExtraTerristtrial Intelligence* — внеземные цивилизации). Такой

документ должен иметь юридическую силу международного соглашения. Профессором Л. Переком был поставлен вопрос об изучении возможности и целесообразности включения в повестку работы Комитета ООН по космосу и его Юридического подкомитета пункта о разработке Декларации о контактах с СЕТИ.

Во время конгресса Международным институтом космического права были проведены два мероприятия. В загородном ресторане Турина состоялся ужин, на котором профессор Лондонского университета Бин Ченг выступил с докладом, посвященном актуальным проблемам международного космического права. В частности, он вновь подтвердил ранее высказанное мнение о том, что понятие "мирного использования космического пространства предполагает запрет его военного использования". Такая позиция английского юриста созвучна мнению большинства российских специалистов по космическому праву. К сказанному следует добавить, что Бин Ченг опубликовал в 1997 году фундаментальное исследование по международному космическому праву¹¹.

Другое мероприятие — это 6-е имитационное судебное состязание по космическому праву, инициатором проведения которого был М. Ляхс. Предварительные состязания на региональном уровне были проведены университетами США, Западной Европы и Азии соответственно в Вашингтоне, Париже и Куала-Лумпуре. В Туринском университете состоялось 6-е имитационное судебное состязание между вышедшими в финал студентами университетов Северной Каролины и Парижа. По решению трех судей Международного Суда ООН (Верещетина, Корона и Резека) победителями финальных состязаний оказались студенты Парижского университета. В 1998 году финальные состязания состоятся во время коллоквиума в Мельбурне и будут посвящены правовому казусу, связанному с коммерческой эксплуатацией Луны. Повестка дня самого коллоквиума по космическому праву в 1998 году включает следующие темы:

1. Конституционные подходы к использованию космических ресурсов.
2. Политико-правовые аспекты создания мер доверия с помощью космических средств.
3. Правовые аспекты навигационных спутников и глобальных систем ориентации.
4. Другие правовые проблемы, включая 30-ю годовщину Соглашения о спасании космонавтов 1968 года.

На международном конгрессе весьма значительным был также удельный вес заседаний, посвященных спутниковой связи.

Отмечалось, что после автомобильной промышленности индустрия телесвязи в сфере услуг и инвестиций вышла на первое место с многообещающими перспективами на будущее, с учетом планируе-

мых на следующее пятилетие инвестиций в сотни миллиардов долларов, не считая инвестиций в Юго-Восточной Азии объемом более 200 млрд. долларов. Обращалось внимание на необходимость внимательного отслеживания стремительных темпов технического прогресса в сфере спутниковой связи, с тем чтобы избежать дорогостоящих ошибок. В этом отношении интерес могут представлять доклады, проспекты и рекламные материалы, широко распространявшиеся в ходе конгресса. Здесь можно было встретить рекламный буклет американской компании "Хьюз Спейс энд Телекоммьюникейшн" — поставщика 40% действующих на сегодняшний день коммерческих спутников связи. Это первая в мире компания в данной сфере. Второй считается "Локхид Мартин Телекоммьюникейшн" (США), третьей — "Спейс Системз/Лорал" (США), четвертой — "Аэроспасьяль" (Франция), пятой — "Матра Маркони Спейс оф Велизи" (Франция). Гостям вручили досье ведущего европейского поставщика спутников связи — французской компании "Аэроспасьяль". Он поставляет свои спутники международной организации Евтелсат. Ее спутники охватывают зону Европы до Урала. В 1995 году был запущен для Евтелсат мощный спутник НТВ.

На конгрессе было объявлено о реализации в 1998 году программы Всемирного спутникового радиовещания на Африку, Средиземноморье и часть Европы, на Азию, Латинскую Америку, Карибский регион и Ближний Восток с помощью трех спутников на ГСО. Вещательные компании США и ряда других стран заключили соглашения относительно использования ими новой службы Всемирного спутникового радиовещания.

В рамках конгресса состоялось 5 сессий симпозиума по спутниковой связи, на которых были представлены 47 докладов. Первая сессия была посвящена ключевым политическим вопросам спутниковой связи, вторая — передовым системам и технологиям спутниковой связи, третья — мобильным и персональным средствам связи, четвертая — не-ГСО системам, пятая — фиксированным и вещательным службам.

В последний день конгресса было проведено специальное пленарное заседание, посвященное частотному перенасыщению космической связи.

Организаторами заседания были президент американской консалтинговой компании В. Притчард, президент компании "Спейс Системз/Лорал" (США) Р. Берри, вице-президент Интелсат К. Бурджио, заместитель Генерального секретаря Международного союза электросвязи (МСЭ) Г. Чэзиза, секретарь "Алениа Спацио" (Италия) К. Мастрачи, президент американской компании "Компасс Роз Интернэшнл" В. Розман.

В выступлениях отмечалось, что бурное развитие мобильной и вещательной служб ведет к значительному росту спроса на спектр частот, что, в свою очередь, связано с проблемой радиопомех.

В ходе обсуждения затрагивались три вопроса:

1. Каково отношение общества к сформулированной проблеме?
2. Какова позиция операторов спутниковой связи?
3. Какова позиция в этом вопросе МСЭ?

Представитель Интелсат высказался относительно необходимости урегулирования использования частот спутниковыми системами связи и доспутниковыми системами связи. При распределении спектра частот МСЭ должен, по его мнению, учитывать потребности коммерческих систем спутниковой связи. Отмечалось, что удельный вес частот, выделяемых системам спутниковой связи, не соответствует их роли и значению. Обращалось внимание на конфликтную ситуацию в этом вопросе между частными спутниковыми службами и правительственными службами связи. На заседании отмечалась консервативная позиция правительств в вопросе участия частного бизнеса на рынке распределения частот с целью удовлетворения потребностей фиксированных и мобильных служб на LEO, MEO, GSO. Ряд выступавших говорили о желательности наделения МСЭ специальными полномочиями по борьбе с нарушениями Регламента Радиосвязи и координации геостационарных систем связи с не-ГСО системами. Указывалось на необходимость учета каждой неиспользуемой частоты, сокращения срока предоставления частот до 2 лет. Представитель МСЭ отметил нереальность постановки вопроса о наделении МСЭ особыми полномочиями, вплоть до карательных. Эти вопросы должны, по его мнению, обсуждаться и решаться внутри МСЭ путем достижения согласия между членами организации.

Ряд докладов, посвященных спутниковой связи, был представлен на коллоквиуме, посвященном космическому праву. В докладе японского участника выдвигалась идея распространения на международной арене практикуемого Австралией на внутреннем рынке аукционного метода выделения частот коммерческим компаниям спутниковой связи. В докладе, представленном английским участником, акцентировалось внимание на необходимости строгого соблюдения отдельными странами положений Регламента радиосвязи по распределению радиочастот на ГСО.

Следует отметить, что в ходе конгресса не только устанавливались деловые контакты, но и заключались коммерческие контракты. Так, в день открытия конгресса между ЕКА и "Телеком Италия" было заключено соглашение об установке итальянской компанией системы связи по стандарту Евро ISDN между пятью центрами ЕКА, расположенными во Франции, Голландии, Италии, Германии и Испании.

Конец нынешнего столетия ознаменуется еще тремя Международными астронавтическими конгрессами (1998 г. — Австралия, 1999 г. — Голландия, 2000 г. — Бразилия), а также Третьей конференцией ООН по космосу.

Профессор Г.П. Жуков,
наш спец. корр.

Подробнее об авторе см. в № 2 за 1993 г.

г. Турин, Италия.

¹ Коллоквиумы созываются ежегодно с 1958 г. Первоначально они организовывались созданным в 1958 г. Постоянным комитетом космического права, а с 1960 г. — основанным Международной астронавтической федерацией Международным институтом космического права. Материалы коллоквиумов публикуются на английском языке Американским институтом аэронавтики и астронавтики.

² Договор был подписан 27 апреля 1957 г. и вступил в силу 10 октября 1967 г. — *Ведомости Верховного Совета СССР*. — 1967. — № 44. — Ст. 588.

³ *Office for Outer Space Affairs Proceedings of the 1997 IISL/ECSL Symposium Celebrating the 30th Anniversary of the Outer Space Treaty. On the Occasion of the 36th Session of the Legal Subcommittee of the United Nations Committee on the Peaceful Uses of Outer Space*. — Vienna, Austria. — 1 Apr., 1997.

⁴ *Outlook on Space Law over the next 30 Years*. Essays published for the 30th Anniversary of the Outer Space Treaty. Editor-in-Chief; Gabriel Lafferranderie. Kluwer Law International. — 1997. — P. 496.

⁵ *St. Doyle*. Concepts of Space Law before Sputnik.

⁶ *Y. Kolossov*. The USSR and the 1967 Treaty, on Outer space. E. Galloway. The United States and the 1967 Treaty on Outer Space.

⁷ *P. Dembling*. Negotiating issues in forming the 1967 Treaty on Outer Space.

⁸ *A.D. Terekhov*. UN General Assembly Resolutions and Outer Space Law.

⁹ *Qizhi He*. The Outer Space Treaty in perspective.

¹⁰ *G. Lafferranderie*. The Outer Space and the International Organizations Conducting Space Activities.

¹¹ *Bin Cheng*. Studies in International Space Law. Oxford University Press. — 1997. — P. 800.

Статья поступила в редакцию в октябре 1997 г.