

Экономическое и научно-техническое сотрудничество

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ПАРТНЕРСТВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В СФЕРЕ КОММУНИКАЦИЙ И ИНФОРМАЦИОННЫХ УСЛУГ

К.Г. Борисов*

В процессе интеграции мирового сообщества возникли новые формы и новый институт международного права, в соответствии с которыми защита личности, как и защита окружающей среды, рассматривается как сфера интересов всего мирового сообщества.

В системе коммуникаций и средств массовой информации в мировом сообществе используется технология технических средств связи, в том числе и в Европейском Союзе, электронных средств массовой информации:

радио — во всем мире, а особенно в странах с низким уровнем грамотности или распространения газет и периодической печати, оно является одной из важных форм массовой информации; каждая радиостанция должна получить лицензию, а также определенную частоту вещания, которую государство отводит ей на основе международного соглашения;

телевидение — в странах, где существует телевидение, оно является влиятельным средством массовой информации. Быстрое развитие многонациональных и многоязыковых каналов, передаваемых через спутники, делает возможным прием иностранного телевидения на дому по кабельному телевидению или с помощью специальных антенн;

спутниковое телевидение — с его приходом появляется возможность более широкого выбора в плане культурного содержания телевизионных программ. С другой стороны, продажи и использование спутниковых антенн могут быть предметом государственной монополии. Однако спутниковое вещание — возможный источник кон-

*Профессор МГИМО-У МИД РФ. Подробнее об авторе см. № 3 нашего журнала за 1994 г.

фликта между нормами внутреннего права, регулирующими телевидение, и мультинациональными компаниями, эксплуатирующими коммерческие каналы для завоевания мировых потребительских рынков;

компьютеры — от самых простых до наиболее сложных моделей могут хранить, анализировать, кодировать и декодировать информацию в таком объеме, что это все больше превращает их в самый мощный и одновременно самый уязвимый инструмент, с помощью которого могут осуществляться сбор и распространение информации. Компьютеры связываются между собой телефонной связью или другими общедоступными каналами, может происходить обмен информацией или результатами ее обработки. Развитие компьютерной технологии и возможность общего доступа к компьютерной технике ограничиваются главным образом промышленно развитыми странами, так как требуются большие расходы на приобретение и использование этой техники.

Одновременно внутренние и международные нормы и принципы, касающиеся использования компьютеров, так же как и право на коммуникацию, право на неприкосновенность частной собственности, авторское право на неопубликованные работы, устаревают, теряют свою служебную роль развития этой сферы правового регулирования, поскольку их разработка не поспевает за темпами развития тонких технологий. Владение компьютерным оборудованием подпадает под действие законов о лицензировании;

базы данных и другие хранилища компьютерной информации позволяют обрабатывать огромные массы данных и обеспечивают им широкий доступ. Благодаря технологическому прогрессу из таких банков данных можно извлекать информацию по самым разным темам поиска. В целях охраны неприкосновенности личной жизни, а также под воздействием коммерческих и политических интересов в ряде стран—членов Европейского Союза введены ограничения на пользование банками данных. В 1986 году в Соединенных Штатах Америки была введена новая категория информации, подлежащая защите, — “потенциально конфиденциальные сведения”. Это не-секретные и неконфиденциальные данные, которые посредством сопоставления и комплектации могут превратиться в конфиденциальную информацию;

передача информации через границы. Статья 19 Всеобщей декларации прав человека 1948 года провозглашает право каждого “распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ”. В эпоху электронных технологий и спутников государственные границы уже не являются препятствиями для информационных потоков. Юридические правовые механизмы обеспечения свободы личной жизни, авторского права и интел-

лектуальной собственности не поспевает за развитием информационных технологий. Происходит переоценка соотношения между свободой информации и правом государства контролировать распространение информации. Передача информации через границы и специальные технологии этой передачи в одних государствах законодательно не регулируются нормами для "трансграничного потока данных", в других — приток информации извне просто ограничивается.

Европейские Сообщества проводят исследование проблем, связанных с ограничениями доступа к информации;

спутниковая связь. Использование спутников позволяет передавать информацию на большие расстояния и на обширные территории. С помощью спутников передаются телефонные и телексы сообщения, радио- и телепередачи, а также самые различные виды специальной информации (прогнозы погоды, финансово-экономическая информация и др.), обмен которой часто идет между компьютерными базами данных. В целом широкое развитие спутниковой связи позволяет передавать на расстояние человеческие голоса, цифровые данные, тексты и образы независимо от государственных границ.

В соответствии с Резолюцией 1721(XVI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций установлен принцип связи с помощью спутников, которая должна быть доступна всем государствам, исключая дискриминацию. На основе этого принципа были заключены соглашения, устанавливающие временные положения для глобальной системы коммерческой спутниковой связи, и Соглашение о создании глобальной системы коммерческих спутников связи. Эти соглашения привели к созданию международной организации спутниковой связи Интелсат¹. В соответствии с Соглашением о создании глобальной системы институт "космического компонента" в международном праве означает спутники связи, а также средства и оборудование для слежения, телеметрии, управления, контроля и мониторинга и связанной с этим деятельности, необходимой для обеспечения эксплуатации спутников². В этом случае "связь" означает любую передачу, распространение или прием знаков, сигналов, письменной информации, изображения и звуков или сведений любого рода с помощью проводных, радиоэлектронных, оптических или иных электронных систем.

Отсюда "публичные услуги" представляют собой стационарные или мобильные услуги связи, которые могут обеспечиваться спутниками и которые доступны для использования общественностью, такие как телефон, телеграф, телекс, факсимильная связь, передача данных, передача радио- и телеграмм, принятых наземными станциями, имеющими доступ к космическому компоненту Интелсат

для последующей передачи общественности. К таким “публичным услугам” относятся и арендуемые схемы для любой из указанных выше целей, которые предоставляются с помощью мобильных станций, поддерживающих прямую связь со спутником, предназначенным полностью или частично для обеспечения безопасности, управления полетами летательных аппаратов или авиационной и морской радионавигации³.

Главной целью этой организации является осуществление, согласно намеченному направлению проектирования, создания и вывода на орбиту, эксплуатации и обслуживания космического компонента глобальной системы коммерческих спутников Земли (ст. II), а основной задачей — предоставление на коммерческой основе космического компонента, необходимого для международных публичных услуг связи высокого качества и надежности, доступных на недискриминационной основе всем районам мира (ст. III).

При осуществлении своих функций Интелсат реализует рекомендации и процедуры Международного консультативного комитета по телеграфии и телефонии, Международного консультативного комитета по радио и Международного комитета регистрации частот Международного союза электросвязи.

В 60-х годах возникли международно-правовые проблемы, связанные с собственностью на спутники и их использованием:

- из-за высокой стоимости спутниковых технологий сложилась монополия отдельных государств на использование спутников;

- ограниченное число спутников может запускаться на геостационарную орбиту для передачи телесигнала на определенные территории;

- в международном праве нет норм, гарантирующих каждой стране возможность пользоваться хотя бы одной такой орбитой;

- спутники могут использоваться для сбора разведывательных данных путем фотографирования или прослушивания телефонных разговоров;

- необходимы общие технические стандарты, обеспечивающие беспрепятственный обмен информацией между различными каналами спутниковой связи⁴.

В настоящее время проблема спутниковой связи в глобальном масштабе рассматривается Административной конференцией радиосвязи, Европейской конвенцией о трансграничном телевидении 1989 года, Международным союзом радиосвязи. Планируется создание объединенной сети цифровой связи, которая могла бы передавать сообщения по всем видам дистанционной связи.

В 1996 году в России был введен в действие Комплекс цифровой радиорелейной связи, замкнувший цифровое информационное кольцо Европы и Азии.

Комплекс объектов включил в себя наземную волоконно-оптическую линию Москва — Ростов-на-Дону — Новороссийск, а также подводную волоконно-оптическую линию Новороссийск—Одесса—Стамбул—Палермо. Россия получила высококачественные цифровые каналы связи с Италией, Турцией и Украиной, Данией и транссибирскую радиопроводную линию, связывающую Хабаровск, Находку, Японию и Южную Корею. Эта линия связи покрывает четвертую часть суши⁵.

1. В Европейском Союзе средства связи (коммуникации) и информационные технологии рассматриваются как сфера услуг связи и информации (радио и телевидение, аудиовизуальные средства информации, периферийные теле-радиостанции, кабельное коммерческое телевидение, спутниковое телевидение, концессии на распространение телепрограмм через релейные линии и др.)⁶. Для полного использования преимуществ Европейского экономического пространства Европейским Союзом принята Программа развития транснациональных связей, таких как с помощью автомобилей, железных дорог, телекоммуникационных и энергетических сетей (трансевропейские сети). Эта Программа реализовывалась (или если говорить об их множестве, то реализовывались) при строительстве туннеля под Ла-Маншем, при создании скоростных железнодорожных сетей и в других случаях. Большое количество таких сетей ускорит приближение периферийных регионов к центрам и тем самым стимулирует экономическое развитие Европейского Союза⁷.

Горизонтальный уровень информационных и коммуникационных средств во всех сферах промышленной и социальной деятельности стал важнейшим фактором научно-технической политики Европейского Союза. Возникает новая — “цифровая” — индустрия: в социальной сфере, администрации, здравоохранении, образовании, на транспорте, в защите окружающей среды, на рабочих местах и в быту. Все это во все возрастающей степени становится зависимым от информационных и коммуникационных средств. В системе информации и коммуникации Европейского Союза складываются международные стандарты и модули технологической концепции, а именно:

- телематика;
- коммуникационные технологии;
- информационные технологии.

А. Телематика охватывает применение информационных и коммуникационных технологий в сфере здравоохранения, транспорта, связи, образования. Ее задача — повысить инжиниринг в обеспечении взаимодействия телематических систем путем установления международных стандартов. Одновременно в области языкознания и информации инжиниринг разрабатывает международные стандарты

для обработки речи и письменных текстов в рамках информационных и коммуникационных систем и внедрения их в другие сферы услуг (языковые электронные ресурсы, включая словари и энциклопедии, современную электронную систему публикаций, кооперативную сеть исследований и стандартизацию). Повышение уровня трансевропейского применения телематики нуждается в развитой трансевропейской сети и службах, а также в реализации обмена услугами между государствами—членами Европейского Союза. Использование правил и стандартов телематики в области гибкого и заочного образования, обучения и обмена информацией между библиотеками охватывает также технологическую базу для ресурсов Европейской библиотеки и для инфраструктуры библиотечной сети. Программы, включая “Esprit” (информационные технологии), “Race” (коммуникаций) и “Drive”, “AIM” и “Delta”, создали базу для внедрения информационных и комбинационных технологий в инфраструктуру Европейского Союза. Внедрение базируется на правовых формах конкурентной основы: демонстрации достижений, их оценке, интеграции технологий, спецификации и международной стандартизации.

Главная цель этой концепции — разработка готовых технологий и ускорение процесса внедрения в Европе правил и стандартов для укрепления внутреннего рынка, особенно тех, которые связаны с аспектом охраны здоровья, безопасности и защиты потребления продукции и осуществления политики Союза в других областях, в первую очередь в отношении окружающей среды.

Б. Современные коммуникационные технологии — это современные и экономические коммуникационные системы и службы для консолидации внутреннего рынка, экономического развития и социального сближения Европы, принимая во внимание быстрое развитие технологии, меняющиеся правовые режимы ее эксплуатации и возможности для создания передовых трансевропейских сетей и служб. Деятельность Европейского Союза в области современных коммуникационных технологий включает:

- использование цифровых систем масс-медиа для стимулирования передовых технологий и стандартизации форматов для поиска и распространения электронной информации (тексты, голос, изображение, аудио и видео). Эта технология включает наземное радио, спутниковую и кабельную сеть, трансмиссию взаимодействующих цифровых видеосистем;

- квантовую технологию — европейские разработки интегрированной квантовой системы, включая интегральную оптическую систему для технологий массового производства;

- повышение мобильности существующих сетей связи и использование передовых радио- и спутниковых систем на территории

Европы. Правовые формы этой деятельности охватывают разработку технологий по кодированию сигналов, систем доступа, каналов, управление и обслуживание систем, разработку новых протоколов сигналов и систем на основе протоколов;

— исследования по ижинирингу сетей и услуг, чтобы ввести новые службы в передовых системах и услугах в разнообразном и конкурирующем окружении различных систем связи;

— работу по сохранению конфиденциальности информационных и коммуникационных систем, обеспечивающих безопасность, разработку компьютерных программ, протоколов и стандартов их использования.

В. Информационные технологии составляют основу информационной структуры Европейского Союза. Создание системы открытых микропроцессоров направлено на обеспечение признания Европы в этой области и содействие их широкому применению в мировом сообществе. Передовые периферийные технологии концентрируются на технологии использования компонентов, необходимых для изображающих устройств, низких по стоимости, с высокой разрешающей способностью и плоским экраном, и подсистем памяти, необходимых для компьютеров, телевизоров и “разумных” систем в таких областях, как авиация, автомобильный транспорт, телекоммуникации, производство и сбыт.

В связи с использованием новых информационных технологий, которые преобразовали кино- и телепромышленность, в мире развернулась конкурентная битва, куда оказались втянутыми и коммерсанты, и дипломаты⁸. Цифровая запись и способ компрессии изображения позволили увеличить число телеканалов в 5—10 раз. Там, где каналы телевидения (в герцах, например) были редки и дороги, они стали дешевы и доступны. Приемники цифрового телевидения способны улавливать (по спутнику или кабелю) от 250 до 500 каналов. В связи с этим в орбиту общей Европы оказались втянуты не только экономика и коммерция. Она охватывает и культуру, в частности многочисленные программы в области видеопродукции (“Медиа”), вещание и совместное производство фильмов на европейском рынке научных исследований (“Эврика”, “Аудиовизуэль” и др.). Она помогает развитию телевизионной техники высокой разрешающей способности, сохранению национального достояния и осуществлению программ обмена студентами (“Эразмус”, “Темпус”).

Маастрихтский договор признает, что европейские организации должны в своей работе заботиться и о культуре. В частности, в нем закреплены положения об уважении национального и регионального многообразия и о приоритетах культурной деятельности в Европе, сохранении и охране культурных ценностей европейского масштаба.

2. Программы "Темпус" трансевропейского сотрудничества в области высшего образования содействуют вузам в создании новых систем управления факультетами и университетами, организации новых кафедр и факультетов, подготовке кадров, введении новых дисциплин, обеспечении методами получения и обработки информации, а также поддерживает развитие и обновление системы высшего образования всего Европейского Союза.

Следует отметить, что международно-правовое регулирование связей государств в области радиосвязи и телевидения осуществляется на многосторонней и двусторонней основе. В области такой связи договоры стали заключаться с 1906 года. Эти договоры содержали в основном технические стандарты, касающиеся установки и эксплуатации радиостанций. В 1965 году заключена Международная конвенция электросвязи. На ее основе образован Международный союз электросвязи, который координирует деятельность государств в распределении радиочастотного спектра и регистрирует присвоение частот, чтобы предотвратить помехи в работе между радиостанциями различных государств и улучшить использование спектра радиочастот, а также осуществляет планомерную регистрацию позиций, устанавливаемых странами для геостационарных спутников. Одновременно Союз устанавливает тарифные ставки и координирует усилия, направленные на согласование и развитие средств электросвязи, применяющих космическую технику. Единственным многосторонним договором является Международная конвенция об использовании радиовещания в интересах мира 1936 года, целью которой является установление правил использования радиовещания "для передачи мыслей для лучшего взаимопонимания народов"⁹. С 1958 года появилась практика осуществления радио- и телевизионных передач частными лицами в целях рекламы в нарушение положений Международной конвенции электросвязи. Для ликвидации этой практики страны Европейского Совета в 1965 году подписали Европейское соглашение о противоправности радиопередач, ведущихся на страны из-за пределов национальных территорий¹⁰. Согласно этому Соглашению, противоречащими считаются только передачи, которые могут быть непосредственно приняты радиослушателями и телезрителями. Соглашение оставило на рассмотрение государств определение противоправности вещания с неподвижных объектов и вопросы оформления их юрисдикции.

3. Правовой механизм регулирования средств связи и информации Советом Европы закреплён в обязательствах государств—участников Соглашений, касающихся средств обмена телевизионными фильмами 1958 года, в Европейском соглашении по защите телевизионного вещания 1960 года и трех протоколах к этому Соглашению 1965, 1974 и 1983 годов, а также в Европейском соглашении о пред-

отвращении вещания передатчиками со станции вне национальной территории 1965 года, Европейской конвенции о трансграничном телевидении 1989 года и Европейской конвенцией относительно вопросов авторского права в структурах трансграничного вещания со спутников 1994 года¹¹.

В отношениях между членами Совета Европы и Европейского Союза в области коммуникации и связи действует и Европейская конвенция о трансграничном телевидении 1989 года, а также стандарты Европейского союза радиосвязи о разграничении частотного диапазона.

Средства массовой информации обладают огромными возможностями, поэтому Совет Европы проявляет интерес к их совершенствованию в следующих направлениях:

- расширение и гарантии свободы выражения мнений и информации;

- адаптация законов к технологическому прогрессу средств массовой информации;

- содействие выработке европейского права в области средств массовой информации и умножения их культурного богатства;

- поощрение производства, распространения и сбыта аудиовизуальных работ европейских стран.

Европейская конвенция по трансграничному телевидению 1989 года содержит минимальный ряд норм, направленных на облегчение трансляции телевизионных программ через границы¹².

Целью Конвенции является содействие ее участникам в трансграничной трансляции и ретрансляции телевизионных программ.

Конвенцией унифицированы технологии использования электронных средств массовой информации (ст. 2):

- технология "трансляция" означает первоначальную передачу, осуществляемую наземным передатчиком по кабельному телевидению или со спутника любого вида, в закодированной или в незакодированной форме телевизионных программ, принимаемых населением; в нее не входит связь, осуществляемая в индивидуальном порядке;

- технология "ретрансляция" означает прием и одновременную передачу, независимо от используемых технических средств, полных и неизменных телевизионных программ либо существенных частей таких программ, транслируемых телеведущими для приема населением;

- технология "телеведущий" означает физическое или юридическое лицо, которое составляет телевизионные программы для приема их населением, транслирует их либо обеспечивает их трансляцию в полной и неизменной форме третьим лицом;

- технология "программа" означает все содержание единой службы вещания данного телеведущего;

— технология “европейские аудиовизуальные произведения” означает творческие работы, производство или совместное производство которых контролируется европейскими физическими и юридическими лицами;

— технология “реклама” означает публичные объявления с целью содействия продаже, покупке или аренде товаров или услуг, развитию общественного дела либо достижению иного результата, необходимого рекламодателю, причем телевизионное время для передачи рекламы было предоставлено рекламодателю за вознаграждение или аналогичное встречное удовлетворение;

— технология “спонсорство” означает участие физического или юридического лица, не занимающегося телевидением или постановкой аудиовизуальных произведений, в прямом или косвенном финансировании программы с целью содействия известности имени, торговой марки или имиджа этого лица.

Конвенция применяется к любой программе, транслируемой и ретранслируемой организациями либо с помощью технических средств, находящихся под юрисдикцией ее участника, как по кабельному телевидению, так и наземным передатчиком или спутником, и которые могут приниматься прямо или косвенно в одном или более государстве-участнике (ст. 3).

Участники Конвенции обеспечивают свободу слова и информации в соответствии со ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, гарантируют свободу приема и не ограничивают ретрансляцию на своей территории программ, соблюдающих положения конвенции¹³.

Обязанности транслирующих участников заключаются в обеспечении с помощью соответствующих средств и компетентных органов соблюдение положений Конвенции всеми программами, транслируемыми организациями или с помощью технических средств, находящихся под их юрисдикцией.

Транслирующим участником являются:

а) в случае наземной трансляции — государство-участник, в котором осуществляется первоначальная передача;

б) в случае спутниковой трансляции:

— участник, у которого находится станция спутниковой связи;

— участник, предоставляющий частоту или спутник в случае, если станция спутниковой связи находится в государстве, не являющемся участником Конвенции;

— участник, если станция спутниковой связи находится в государстве, в котором телеведущий имеет пребывание в том случае, когда не установлена ответственность (ст. 5).

Обязанности телеведущего должны быть четко и в достаточном объеме определены в разрешении, выдаваемом компетентным органом каждого участника, либо в заключаемом с ним договоре или

ином правовом акте. Большое внимание в Конвенции уделено содержанию программ (гл. II). Программы в целом, их представление и содержание должны обеспечивать уважение к достоинству человеческой личности и основным правам других людей. Телевещатель должен обеспечивать, чтобы в новостях факты и события представлялись справедливо и поощрялось свободное формирование мнений (ст. 7). Статьей 8 определяется процедура "права ответа" на вопросы, касающиеся программ.

Главой III определяются общие нормы, касающиеся рекламы, ее длительность, форма и презентация рекламы, размещение рекламы, реклама определенных товаров.

Каждое государство-участник образует орган по реализации взаимопомощи между участниками Конвенции. Для координации деятельности в области трансграничного телевидения создается Постоянный комитет, в котором каждый участник имеет один голос. Заседания Постоянного комитета созываются Генеральным секретарем Совета Европы (ст. 20).

Главной функцией Комитета является формулирование рекомендаций участникам о применении Конвенции (ст. 21). Споры между участниками решаются в двух формах: примирение и арбитраж (ст. 25, 26).

Участники, являющиеся членами Европейского Союза, в своих взаимоотношениях применяют правовые нормы Союза и поэтому соблюдают правила Конвенции только в случаях, когда отсутствует правовая норма Союза, регулирующая данный вопрос (ст. 27). Другая Европейская декларация о свободе выражения и информации, принятая Комитетом министров в 1982 году, утверждает принципы, которые должны соблюдаться при проведении какой бы то ни было политики средств массовой информации. Одновременно Комитет министров утвердил ряд рекомендаций и правовых инструментов, имеющих обязательную силу, по различным аспектам средств массовой информации.

В связи со сложностью применения и осуществления авторских прав на трансграничном вещании в 1994 году эти вопросы были согласованы в Европейской конвенции относительно вопросов авторского права на пограничные права структуры трансграничного вещания со спутников.

4. Совет Европы проявляет активность в разработке законов в области средств массовой информации в Европе, осуществляя:

- учет трудностей в обеспечении соблюдения авторского права и других связанных с ним прав при трансляции телепрограмм по спутниковой и кабельной связи, при воспроизведении фотокопий и перезаписи с использованием новой техники;

- борьбу с нарушениями авторского права в отношении звуко- и видеозаписи, а также в отношении декодирующих устройств;

- правовую защиту телевизионных программ;
- сбор данных относительно законов и практики, применяемых государствами-членами в области средств массовой информации.

В 1988 году утвержденный “Евроимидж” и Европейский фонд содействия развитию совместного производства и распространению европейских кинематографических и аудиовизуальных работ в рамках реализации положений Европейской культурной конвенции подготовили программу “Аудиовизуальная ЕККА”, базирующуюся на Европейской аудиовизуальной обсерватории в форме парциального соглашения¹⁴.

Радикальные изменения в области международно-правового регулирования радиосвязи в сфере формирования Единой коммуникационной системы, которая соединит спутники связи, банки данных различных стран, теле- и радиовещание, телеграфную и факсимильную связь, привели к необходимости создания в 1972 году в рамках ООН Комитета по информации в области международных обменов и массовой информации для содействия более эффективному международному порядку в области информации и связи¹⁵.

Одной из задач Комитета по информации ООН является доведение информационных сообщений ООН до каждого дома в любом уголке мира. Управлением ООН по вопросам космического пространства создается электронный шлюз для получения пользователями Интернет информации о деятельности ООН в космическом пространстве. Договорной секцией Управления по правовым вопросам Секретариата ООН осуществляются программы перевода в компьютерную форму серии “Многосторонние договоры, сданные на хранение Генеральному секретарю” и серии сборников договоров ООН на электронный шлюз сети Интернет¹⁶.

В 1994 и 1995 годах продолжалась работа над созданием Комплексной системы управленческой информации (ИМИС), целью которой являются модернизация и совершенствование механизма прохождения и использования информации в таких областях, как людские ресурсы, финансы, счета и закупки¹⁷. Дальнейшее расширение телекоммуникационной сети ООН дает дополнительную экономию для всей системы ООН в целом. Система оптических дисков обеспечивает простой высокоскоростной электронный доступ к документам ООН.

В системе шлюзов Интернет в 1995 году создана “Собственная страница ООН” в рамках Всемирной информационной сети (World Wide Web), которая позволяет мгновенное предоставление информации пользователям Интернет в форме мультимедиа, включая текст, графическое изображение и звук¹⁸.

5. Телекоммуникации и транспорт являются особой сферой услуг, так как связывают производителя и потребителя других видов

услуг. В большинстве государств—членов Европейского Союза сфера услуг находится под контролем государства (транспорт, банковское дело, телекоммуникации и связь). После процесса либерализации рынков данных видов услуг появились дополнительные возможности для проникновения иностранных предпринимателей на национальные рынки. Сами услуги являются частью цикла производства товаров и других услуг (хранение информации о потребителях товаров и др.). Разделение производства товаров и услуг, обращение к иностранным производителям услуг привели к формированию качественно новых рынков. Международно-правовой режим стал складываться на основе Генерального соглашения по торговле услугами (ГСТУ)¹⁹. В Приложении к нему определяются международные стандарты этого правового режима услуг:

- а) телекоммуникация;
- б) по процессу переговоров относительно основных коммуникаций.

ГСТУ применяется к торговым услугам, если эти услуги оказываются (п. 2 ст. I):

— производителем, находящимся на территории одного государства-участника, потребителю, находящемуся на территории другого государства-участника;

— на территории одного государства-участника потребителю из другого государства-участника;

— производителем услуг из одного государства-участника через коммерческие предприятия на территории другого государства-участника;

— производителем услуг одного государства-участника через физические лица этого государства на территории другого государства-участника.

ГСТУ устанавливает два международно-правовых режима в отношении услуг:

- а) общий режим, который распространяется на все услуги;
- б) специальный режим, который распространяется на услуги, закрепленные в соответствующих национальных Списках, прилагаемых к ГСТУ государствами-участниками (Специальные обязательства).

Ограничения в области торговли в положениях, предусмотренных в национальных Списках, могут быть внесены на основании ст. XII Соглашения в сфере услуг в рамках ГАТТ.

Положения ГСТУ будут полностью распространяться на телекоммуникацию и связь только после проведения соответствующих переговоров между государствами—участниками Соглашения.

6. В большинстве стран—членов Европейского Союза материальная база средств телекоммуникаций принадлежит государству и

находится в его собственности. Однако, например, агентство Франс Пресс (Франция) осуществляет свою деятельность с учетом правил информационного рынка. Провозглашен принцип "свободы использования средств массовой информации"²⁰. Удовлетворение потребностей населения в сфере информации, культуры, образования и развлечения осуществляется национальными компаниями по производству телепрограмм.

Во Франции руководство системой информации осуществляется Высшим советом аудиовизуальных средств информации (CSA), который регламентирует использование электронных средства массовой информации и средств связи. Акционерное общество "Французское телевидение" (TDF) занимается трансляцией программ на Францию и другие страны. Одновременно существует пять акционерных с участием юридических лиц национальных компаний по производству радио- и телепрограмм:

- национальная компания по созданию, размещению и передаче радиопрограмм — "Radio-France";

- национальная компания по производству телепрограмм, которая создает, размещает и обеспечивает передачу программ для метрополии — "Antenne-2";

- национальная компания по обеспечению передачи общенациональных и региональных программ для метрополии — "FR-3";

- национальная компания по производству теле- и радиопередач, предназначенных для заморских департаментов и территорий — "RFO";

- национальная компания по производству программ, предназначенных для радиослушателей, проживающих за границей, — "RFI"²¹.

Частный сектор национальных и местных служб радио- и телевидения может работать лишь при наличии разрешения, выданного Высшим советом аудиовизуальных средств информации. На основе Закона Французской Республики об аудиовизуальных средствах информации 1982 года (п. I. ст. 85) теле- и радиостанции, эксплуатируемые в соответствии с Соглашениями, заключенными между Международным союзом электросвязи и Францией, имеют право вести передачи с французской территории. К ним относятся "периферийные" теле- и радиостанции (княжество Монако и др.).

Кабельное телевидение (совокупность программ, распространяемых на территории, ограниченной радиусом до 60 км) осуществляется специализированными компаниями (SLEC), создаваемыми органами местного самоуправления с правом ретрансляции национальных телепрограмм. Одновременно государство предоставляет государственным и частным компаниям концессии на распространение телепрограмм через релейные линии "Cond Plus" в соот-

ветствии с изменениями Закона 1986 года об аудиовизуальных средствах информации. Значительное место в системе коммуникаций и информации занимает спутниковое телевидение (канал "TVS") через европейский спутник "ECS" и французский спутник "Telekom-1". Спутники прямого телевидения "TDF-1" и "TDF-2", запущенные в 1988 и 1990 годах, обеспечивают непосредственный прием телепередач через индивидуальные параболические антенны и декодеры. С целью обеспечения копирайта Законом 1986 года определено требование представлять в Высший совет аудиовизуальных средств информации обязательный экземпляр аудиовизуальной продукции и произведения, записанного на нескольких носителях (кассеты, диски и др.).

Аудиовизуальная продукция, произведения, записанные на нескольких носителях, находятся под контролем государства. Законом 1986 года провозглашена "свобода средств информации". Таким образом, во Франции победили тенденции либерализма, частный сектор оказался в привилегированном положении, а вся система электронных средств информации стала жить по законам рыночной экономики. Конкретно это проявилось в приватизации первого канала французского телевидения "TF-1", в отказе государства от контроля над периферийными радиостанциями, в аннулировании концессий, предоставленных частным владельцам пятого и шестого каналов телевидения, и выдаче им бесплатных лицензий на право вещания.

В 1971 году кодексом "Этические права журналистов" были закреплены и приняты основные права и обязанности журналистов на основе Всеобщей декларации прав человека 1948 года представителями национальных ассоциаций журналистов стран Европейского Экономического Сообщества, а также Швецией, Австралией и рядом международных организаций журналистов. В этот документ вошла Декларация прав и обязанностей журналистов. В Европе с 1993 года сняты все ограничения на перемещение книг и периодики, и в связи с этим возникла проблема взаимного согласования законодательств стран Европейского Союза по вопросам печати и информации. В стратегии Европейского Союза, программе "Информационное общество" 1994 года сформулированы основные направления реализации правовых форм этой программы:

- открытие рынков телекоммуникаций;

- увеличение ассигнований на исследования в сфере конвергенции (процесса слияния независимых друг от друга технологий, стирающего грани между телевизионными, телефонными и компьютерными системами);

- согласование стандартов информационной технологии;

- содействие модернизации европейской промышленности.

Эти направления определяют также и стратегию Европейского Союза в области связи "Рост, конкурентность, рабочие места на

освоении новых технологий” 1995 года²². В другой программе Европейского Союза в области законодательных инициатив, по мнению Европейской комиссии, информационное пространство невозможно создать без помощи частного предпринимательства. Один из крупнейших проектов Европейского Союза — создание новой трансевропейской сети (коммуникационной и транспортной системы, призванной объединить Европу) — решено в значительной степени финансировать за счет частного сектора²³. Этот проект способствует наступлению эпохи “информационных магистралей”.

7. Система либерализации телефонных услуг к 1998 году требует еще большей консолидации стран—членов Европейского Союза, поскольку в большинстве европейских стран средства телекоммуникаций сосредоточены в руках государства или контролируемых государством монополий. На состоявшемся в Брюсселе в 1995 году совещании семи ведущих промышленных стран по проблемам информационных супермагистралей были согласованы основные международно-правовые принципы сотрудничества. Совещание дало новый импульс международной кооперации в области информации в Европе²⁴.

Институт транспортных услуг был унифицирован в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Российской Федерацией от 24 июня 1994 г.²⁵ В ст. 35 Соглашения определяются транспортные услуги — предоставление деловой информации любыми средствами, включая компьютеризированные информационные системы и электронный обмен данными (телекоммуникации). Отсюда форма содействия в отношении мер трансграничной торговли будет осуществляться услугами мобильной спутниковой связи на территориях сторон Соглашения (ст. 42). Правовой режим этих услуг будет определяться Генеральным соглашением о торговле услугами (ГСТУ) (ст. 51).

Расширение и укрепление сфер партнерства и сотрудничества между Европейским Союзом и Российской Федерацией в области услуг электронной и почтовой связи осуществляется с целью постепенной интеграции на технологическом уровне своих телекоммуникаций и почтовых связей, теле-радиовещания (включая меры по подготовке кадров, передаче технологий и “ноу-хау”).

Введение общеевропейских стандартов, систем сертификации и правового регулирования будет осуществляться путем:

- модернизации интегрированного сектора телекоммуникаций Российской Федерации, создания нормативно-правовой базы и ее интегрирования на техническом уровне в Европейские и Мировые системы;

- системы информированного обмена между Европейским Союзом и Российской Федерацией;

- модернизации системы почтовых и радиовещательных сетей;
- управления системами телекоммуникаций почтовыми, телевизионными и радиовещательными услугами, включая "inter alia" тарифную политику и принципы (ст. 7).

В совершенствовании систем связи, информатики и информационной структуры поддерживаются международно-правовые формы современных стандартов обработки информации:

- приоритетное внимание уделяется программам, направленным на ознакомление общественности с базовой информацией о Сообществе;

- образование соответствующей информационной инфраструктуры;

- обмен информацией о положении в области создания и выработки политики информационных структур;

- реализация программ в области информационно-коммуникационных технологий в сфере создания информационной инфраструктуры, адаптированной к потребностям рыночной экономики Сообщества;

- поощрение применения общеевропейских технических стандартов, систем сертификации нормативного международно-правового регулирования (ст. 77).

Одновременно Соглашением определены изъятия в системе услуг в соответствии с п. 2 ст. 28. Правовое регулирование аудиовизуальных услуг и радио осуществляется национальным режимом, в том числе касающимся производства и распространения, включая радиотрансляцию и другие формы передачи информации обществу.

В сфере телекоммуникационных услуг, включая услуги мобильной и спутниковой связи, могут устанавливаться ограничения. В некоторых государствах—членах Европейского Союза ограничивается доступ на рынок вспомогательных услуг и к его инфраструктуре²⁶. Однако профессиональные услуги могут осуществляться только физическими лицами — гражданами государств—членов Союза.

Трансграничное предоставление услуг, в отношении которых стороны предоставляют режим наиболее благоприятствуемой нации в области телекоммуникаций (Список услуг), распространяются на услуги:

- с добавленной стоимостью, включая услуги электронной почты, по обмену информацией в реальном масштабе времени;

- по извлечению информации из базы данных и ее обработке, а также по обработке данных;

- по электронному обмену данными (коды и протоколы обмена);

- по пакетной и устной передаче данных²⁷.

В процессе реализации услуг в сфере коммуникации и информации возрастает важность обеспечения должного уровня эффектив-

ной охраны и обеспечения реализации прав интеллектуальной собственности (ст. 54).

8. Соглашением Международной организации интеллектуальной собственности с Европейскими Сообществами о сотрудничестве 1982 года определены формы дипломатической защиты прав интеллектуальной собственности на основе положений и норм Парижской и Бернской конвенций для физических и юридических лиц — граждан государств—членов Европейского экономического сообщества, а также признания патентоспособности всех продуктов и процессов во всех областях технологий²⁸.

Многие развивающиеся страны, включая новые индустриальные государства, часто предоставляют более короткий срок (или более узкий объем патентной защиты) отдельных товаров и услуг, чем в промышленно развитых странах. В результате аналогичные товары и услуги национального производства, представляющие собой имитацию запатентованных, захватывали рынки развивающихся стран, что приводило к сокращению экспортных продаж производителей, изначально финансировавших оформление того или иного патента. Кроме того, на мировом рынке коммуникационных услуг возросли незаконные производства и продажа “пиратских” аудиовизуальных услуг²⁹. В целях эффективной международной защиты интеллектуальной собственности в системе Генерального соглашения по тарифам и торговли (ГАТТ) Уругвайского раунда переговоров разработано Международное соглашение по аспектам интеллектуальной собственности, связанным с торговлей (ТРИПС). Это Соглашение не требует от государств-участников присоединения к каким-либо международным соглашениям, но налагает обязательства по выполнению основных международных договоров:

- Парижской конвенции по охране интеллектуальной собственности (Стокгольмский акт 1967 г. с дополнениями 1979 г.);

- Бернской конвенции об охране произведений литературы и искусства (в редакции 1971 г.);

- Римской конвенции о защите исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций (1961 г.);

- Договора об охране интегральных схем (1989 г.);

- Мадридского соглашения о международной регистрации знаков (1979 г.);

- Ниццкого соглашения о международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков (1979 г.);

- Будапештского Договора о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры (1980 г.);

- Вашингтонского Договора о патентной кооперации (1984 г.);

- Протокола к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков (1989 г.).

ТРИПС и Римская конвенция устанавливают два самостоятельных режима международно-правового регулирования:

а) *национальный режим*. В соответствии со ст. 3 Соглашения иностранным физическим и юридическим лицам предоставляется такой режим защиты, который имеется у собственных физических и юридических лиц, за исключением, предусмотренным международными соглашениями и конвенциями по охране интеллектуальной собственности, но исключением является правило ст. 3, согласно которому национальный режим защиты прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций предусмотрен только для тех прав, которые предоставлены в соответствии с ТРИПС;

б) *режим наиболее благоприятствуемой нации*. В соответствии со ст. 4 Соглашения в отношении защиты интеллектуальной собственности любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставленные одним государством-участником физическим или юридическим лицам другого государства-участника, должны немедленно и безусловно предоставляться физическим и юридическим лицам всех остальных государств-участников. Исключениями из режима наибольшего благоприятствования могут быть привилегии и приоритеты, которые вытекают из международного договора о правовой помощи и др.

Объектами международно-правового регулирования ТРИПС являются правоотношения по копирайту. Программы для ЭВМ пользуются такой же охраной, что и литературные произведения. На основании ст. 11 в отношении компьютерных программ и произведений кинематографии авторы и их наследники получают право разрешать или запрещать коммерческий прокат этих произведений. Государство освобождает себя от обязанности соблюдать это правило, если коммерческий прокат не привел к умалению права автора на изготовление копий. Личные и имущественные и неимущественные права авторов и сроки их защиты определяются Бернской конвенцией. Государства-участники могут вводить ограничения на исключительные права авторов в особых случаях. В ст. 14 Соглашения содержатся положения, касающиеся защиты "смежных прав" (прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций), которые определяют режим защиты этих прав, установленный ТРИПС. Этим Соглашением определяются международно-правовые институты правового регулирования.

Торговый знак подлежит регистрации на срок не менее семи лет. Регистрация может быть аннулирована только в том случае, если торговый знак без уважительных причин не использовался в течение трех лет (п. 1 ст. 19). На основании ст. 21 принудительное лицензирование использования торговых знаков не допускается.

Географические указания пользуются защитой, если они указывают на происхождение товара, с которым связываются определенные качества и репутация этого товара (ст. 22). Более высокий уровень защиты предоставлен ст. 23 в отношении вин и алкогольных напитков. Срок защиты географических указаний не ограничен (ст. 24).

Промышленные образцы пользуются защитой, если они обладают новизной и оригинальностью (ст. 25). Срок защиты не может быть менее десяти лет (ст. 26).

Патенты выдаются на изобретения (как на товары, так и на процессы) в любой области техники при условии, что изобретения обладают новизной, изобретательским уровнем и могут быть промышленно применяемыми (ст. 27). Патент должен предоставлять его обладателю исключительные права на изготовление, использование, предложение на продажу, импорт запатентованного товара или процесса. Изобретение пользуется защитой не менее 20 лет (ст. 33). Допускается принудительное использование запатентованного произведения без согласия владельца, в том числе и государством (ст. 31), в этом случае владельцу патента выплачивается адекватная компенсация.

Топология интегральных схем получает защиту в соответствии с Вашингтонским договором 1989 года и ТРИПС (ст. 36). Срок защиты топологии интегральных схем составляет не менее десяти лет. Новым институтом правового регулирования в международном праве является форма защиты нераскрытой информации (коммерческая тайна). Коммерческая тайна определена как информация, которая является секретной, имеет коммерческую ценность и в отношении которой обладатель таковой информации предпринял разумные действия для сохранения ее секретности (п. 2 ст. 39). Физические и юридические лица должны иметь возможность предотвратить раскрытие, приобретение и использование информации, составляющей коммерческую тайну, без разрешения — способом, противоречащим частной деловой практике. Действия, противоречащие частной деловой практике, определяются как нарушение договора, злоупотребление доверием, подстрекательство к нарушению обязательства и приобретение нераскрытой информации лицом, которое знало или не знало в силу грубой неосторожности, что приобретение было связано с подобными действиями (ст. 40). Одновременно ТРИПС содержит перечень мер, которые должны быть применимы к лицам, нарушающим права на интеллектуальную собственность (ст. 41—61).

Урегулирование споров по аспектам интеллектуальной собственности, связанным с торговлей, будет осуществляться в соответствии со статьями ГАТТ. Однако в первые пять лет с момента вступления

в силу Соглашения о Всемирной торговой организации эти статьи будут применяться только в случае невыполнения каким-либо участником ТРИПС своих обязательств по этому Соглашению. ТРИПС вступает в силу через год после вступления в силу Соглашения о ВТО.

9. Задачи по созданию информационного общества Европейский Союз осуществляет в форме мероприятий в экономических и политических направлениях, сближения позиций своих государств-членов.

В экономическом плане для Европейского Союза важно утвердиться в качестве пространства, которое благоприятствует развитию новейших технологий и обеспечивает частному сектору выход на рынок. А создание внутреннего рынка приведет к реализации программы "Единое информационное пространство". В политическом аспекте связи, возникающие благодаря новой технологии, изменяют и границы Европы точно так же, как в борьбе за свободу торговли между государствами уничтожались физические и экономические барьеры.

Для единого информационного общества в Европе необходимо осуществить коренную перестройку суммирующих систем образования для выживания европейских культур. Осуществляется база развития системы телепортов, напрямую связанных с национальными международными каналами коммуникаций.

Создание системы Интернет в 1969 году, которая объединяет компьютерную связь мирового сообщества, положила начало формированию Мирового информационного пространства. Так, например, пользователями этой системы в 1994 году являлись: Соединенные Штаты Америки — 63%, Европа — 21, Канада — 4, Австралия — 4, Япония — 2 и другие страны — 6%³⁰. Отсюда виртуальная коммуникация обеспечивает связь в информационном обществе при помощи мультимедиа устройств (CD-ROM) и "киберпространства" (визуальное пространство, в котором циркулирует электронная информация) на основе "телеконтракта"³¹.

В 1990 году в России создана информационная юридическая база данных в форме системы ссылок "Гарант". В десяти базах данных содержится 410 тыс. ссылок, 42 тыс. комментариев и 30 тыс. ключевых слов. В системе "Гарант" расположены следующие базы данных:

- законодательство России;
- банковское законодательство;
- таможенное законодательство;
- жилищное законодательство;
- землепользование; недропользование; природоохрана;
- налогообложение и бухгалтерский учет;
- формы правовых документов;

- международное право (Россия — СНГ);
- московское законодательство;
- региональное законодательство;
- правовая терминология на английском языке.

В марте 1995 года установлена база данных системы “Гарант” на сервер Всемирной информационной системы Интернет.

Европейской программой Импакт (по рынку услуг информации), утвержденной Комиссией Европейских Сообществ, предусматриваются основные международно-правовые формы системы информации Европейского Союза:

- создание инфраструктуры (кабельных, наземных, спутниковых радиокomплексов, включая интегрированные числовые сети);
- развитие услуг (электронных видеобаз данных и электронных курьеров);

- использование технологий на рынке информационных систем (телероботы, диспетчерское формирование, медицинские дистанционные и административные системы международных связей).

На основе ст. 19 Всеобщей декларации прав человека, провозглашающей право каждого человека на свободу убеждений и на свободное их выражение посредством распространения информации и идей любыми средствами и независимо от государственных границ³², формируются в механизме правового регулирования международные стандарты этого процесса. Так, резолюцией 59(I) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1946 г. заявляется, что свобода информации является основой прав человека, а резолюцией 45/76 Генеральной Ассамблеи ООН от 11 декабря 1990 г. провозглашается значение права информации на службе человечества. В 1989 году Генеральной конференцией ЮНЕСКО принята резолюция 104, в которой формулируются основы содействия “свободному распространению идей словесным и изобразительным путем как на международном, так и на национальном уровне”. На региональном уровне в Декларации, принятой участниками Виндхукского семинара 1991 года по развитию независимой и плюралистической африканской прессы, подчеркивается, что “свободная, плюралистическая и независимая пресса является существенным элементом любого демократического общества”³³. Эти положения поддержаны и Генеральной конференцией ЮНЕСКО в 1991 году.

Международная программа развития коммуникаций на сессии в 1992 году приняла решение придавать приоритет проектам, направленным на укрепление независимых и плюралистических средств информации.

В 1992 году ООН и ЮНЕСКО провели в Алма-Ате (Казахстан) семинар по содействию развитию независимых и плюралистических средств информации в Азии. В декларации семинара провозглаша-

ются правовые формы экспертных консультаций и юридической помощи в разработке законов, обеспечивающих осуществление права на свободу мнений и на их выражение, на доступ информации и свободу печати: ликвидировать монополии и покончить со всеми формами дискриминации в области вещания и распределения частот, в печатном деле, распространении газет и журналов, производстве и распределении газетной бумаги, а также устранить препятствия на пути к выпуску новых изданий и покончить с дискриминационным налогообложением³⁴.

Формирование механизма правового регулирования свободного потока информации осуществляется:

а) содействием независимым средствам информации в совершенствовании производства, содержания и показа телевизионных новостей и программ текущих событий путем предоставления новой технологии и ознакомления персонала с современными и альтернативными технологиями и ценностями;

б) созданием службы по обмену новостями между странами, для того чтобы увеличить поток международных национальных и региональных новостей и информации как в соседние страны, так и из них, и помощью в повышении технического уровня, в развитии более разветвленных коммуникационных связей.

Для обеспечения права журналистов на безопасное выполнение ими своих профессиональных обязанностей необходимо создать в регионе центр (или центры) их защиты в совокупности с предлагаемой в рамках проектов "Международная свобода обмена информацией" (ИФЕКС) Азиатской сетью оперативного реагирования с конкретной целью обеспечения безопасности журналистов и свободы печати³⁵.

10. На основе ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека, гарантирующей свободу слова и информации, равно как и свободный обмен информацией и идеями, независимо от государственных границ и без вмешательства со стороны органов власти, 29 апреля 1982 г. Советом Европы была принята декларация "О свободе слова и информации". В 1985 году принята Конвенция по защите личности по отношению к использованию автоматической базы данных, имеющих личный характер³⁶, а в 1991 году Россия присоединилась к Конвенции в области информации по зарубежному праву 1968 года. В соответствии с Европейской конвенцией по информации о зарубежном праве государства-участники берут на себя обязательства по сбору сведений, касающихся их прав в гражданской и торговой области, а также в области гражданского и торгового судопроизводства (процедуры) правовой организации в их странах (ст. 1).

Для реализации положений Конвенции государства-участники могут создавать национальные органы связи или специальные орга-

ны для изучения запросов и информации о зарубежном праве или поручить эти функции какому-либо государственному органу страны (ст. 2)³⁷.

Концентрация средств массовой информации в зависимости от экономических условий государств—членов Совета Европы осуществляется в различных формах: их интеграция по горизонтали и по вертикали, а также концентрация средств мультимедиа и мономедиа и интеграция на международном уровне. В связи с обязательствами обмена информацией на транснациональном уровне в ст. 6 (о “прозрачности”) Европейского соглашения по иностранному телевидению, вступившего в силу с 1 мая 1993 г., включена процедура обмена информацией между сторонами Соглашения относительно зарубежного вещания, за которое они несут ответственность³⁸. В Рекомендациях по проблеме “прозрачности” средств массовой информации Комитета экспертов Совета Европы 1994 года в области телевидения и радиовещания отмечается, что гарантированный уровень “прозрачности” может быть обеспечен путем введения в национальное законодательство соответствующих положений, обязывающих тех, кто обращается с заявлением на получение права ведения звукового или телевизионного вещания, предоставлять службам или административным органам, уполномоченным выдавать такие лицензии, информацию о достаточном объеме, точную по содержанию³⁹. Вот эта информация:

- информация, касающаяся физических и юридических лиц, входящих в структуру, которая намерена действовать в области оказания такого рода услуг, а также о характере и размерах их участия в этой структуре;

- информация о природе и размерах вкладов, вкладов, сделанных вышеуказанными физическими и юридическими лицами в другие средства массовой информации, даже в других областях экономики;

- информация о физических и юридических лицах, кроме непосредственно входящих в вышеуказанные структуры, ответственность за функционирование служб радио и телевидения, которые могли бы оказывать существенное влияние на редакторскую независимость или, в более общем смысле, на программную политику этих служб посредством предоставления определенных ресурсов самим службам или лицам и организациям, осуществляющим эту деятельность.

Особое внимание должно уделяться согласованию требований “прозрачности” с принципами свободы торговли и предпринимательской деятельности, а также с требованиями защиты данных, коммерческой тайны, конфиденциальности источников информации, полученной средствами массовой информации и редакторской тайны.

Эти Рекомендации по обмену информацией по проблеме “прозрачности” средств массовой информации между административными органами различных стран—членов Европейского Союза сводятся к тому, что службы и администрации, которые, согласно национальным законодательствам, обязаны собирать сведения, касающиеся “прозрачности” средств массовой информации, должны иметь возможность передавать полученные ими данные аналогичным службам и организациям других государств—членов Совета Европы в соответствии и в рамках национальных законодательств, а также международных соглашений, подписанных этими государствами. На симпозиуме по вопросам роли массовой информации по теле- и радиовещанию (Вена, 1993 г.) была принята Декларация об общественном теле- и радиовещании с учетом принципов “прозрачности”, в которой определяются формы содействия “свободному обмену идей посредством слова и образа как на международном, так и на национальном уровне”⁴⁰.

В 1992 году на встрече Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе была одобрена “Хартия свободы печати”. В ней закрепляется принцип “свободы печати, обеспечивающий свободу народу”. Отсюда принцип беспрепятственного движения информации как внутри страны, так и поверх государственных границ, что заслуживает поддержки всех сил, заинтересованных в развитии и защите демократических институтов⁴¹.

На Копенгагенской северной европейской конференции с участием Северных стран и Европейского Союза 1968 года определены рабочие программы в области сотрудничества в сфере культуры и средств информации⁴². Северный совет и Совет министров Северного совета в рабочей программе на 1966 год для соседствующих территорий Севера определил правовые формы партнерства и сотрудничества информационных бюро в странах Балтии, проведения культурных мероприятий с использованием средств информации, особо направленных на малые города с упором на культуру в Балтии. Предусматривается сотрудничество по документации и информации о развитии средств информации в исследованиях технологии средств информации⁴³.

Семинар Северного совета и Новой Европы, посвященный “северному опыту политического сотрудничества”, проведенный 22—23 апреля 1966 г. в МГИМО, отметил необходимость заключения рамочных соглашений между Северным советом, Европейским Союзом и Российской Федерацией о совершенствовании правового регулирования использования средств информации в связи с созданием в России Государственного комитета по вопросам развития Севера⁴⁴.

Амстердамским договором о Европейском Союзе 1997 года расширена сеть информационных систем для реализации Плана дейст-

вий для Единого рынка и предусмотрены механизмы принятия эффективных мер по либерализации рынка телекоммуникаций и энергетики в формировании путей обеспечения доступности информационных услуг⁴⁵.

¹ Соглашение о Международной организации спутниковой связи "Интелсат", пять приложений и оперативное соглашение о Международной организации спутниковой связи "Интелсат" от 20 августа 1971 г. // Бюллетень международных договоров. — 1993. — № 5.

² Ст. 1 Соглашения о Международной организации спутниковой связи "Интелсат".

³ Там же, а также Бутрос Бутрос Гали. Информация, знание и консенсус. — Н.-Й. ООН, 1994.

⁴ Свобода слова и цензура // Российский бюллетень по правам человека. — Вып. 4. — 1994.

⁵ Российские вести. — 1996. — № 49. — С. 1.

⁶ Le Robert Micro Poche. Dictionnaire de la Langue Française. — P., 1993.

⁷ Европейский Союз. — М., 1994. — С. 20.

⁸ Джон Кон. Средства массовой информации ЮНЕСКО. — 1993.

⁹ Крылов С.Б. Международно-правовое регулирование радиосвязи и радиовещания. — М., 1950; а также Галенская Л.Н. Музы и право. — Л., 1987.

¹⁰ Международные организации системы ООН. Справочник. — М., 1990; а также Ермишина Е.В. Международные обмены информацией. — М., 1988.

¹¹ Conseil de l'Europe Instruments Internationaux du Conseil de l'Europe. — 1994.

¹² Европейская конвенция о трансграничном телевидении // Совет Европы. — 1989. — № 132.

¹³ Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года.

¹⁴ Council of Europe co-operation and assistance Programmes with Central and Eastern European Countries. Doc. CG/INF(94)1.1994.

¹⁵ Основные сведения об Организации Объединенных Наций. — М., 1996.

¹⁶ Десятилетие международного права ООН. Док. ООН. А/Рез. 50 от 26 января 1966 г.

¹⁷ Бутрос Бутрос Гали. Навстречу новым вызовам. — ООН, 1995. — С. 46.

¹⁸ Там же, п. 58.

¹⁹ Купалов И.В. Многостороннее регулирование торговли и инвестиций в сфере услуг в рамках ГАТТ // Московский журнал международного права. — 1994. — № 1; Генеральное соглашение по тарифам и торговле и проблемы создания Всемирной торговой организации // Московский журнал международного права. — 1997. — № 1.

²⁰ State of Play Telecommunications Liberalisation. MEMO/95.158. — Bruxelles. 27.XI.95.

²¹ Франция: общие сведения о праве печати. — Париж, 1995. — С. 28.

²² Эндрю Маршалл. На связи весь мир // Европа. — 1995. — № 5. — С. 12.

²³ European Investment Bank. EIB. Information. — 1995. — No 86.

²⁴ Papport de la Commission au Conseil, du Parlement Européen et au Comité Economique et Social. programme "IMPACT" (Programme communautaire destiné à un marché des services de l'information). Bruxelles. 24.X.1995.

²⁵ Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Российской Федерацией 1994 года. — М., 1995. Аналогичные соглашения заключены с Украиной, Молдовой и Кыргызстаном. См. *Европейский обзор* (Брюссель). — 1995. — № 27.

²⁶ Приложение 3 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Российской Федерацией 1994 года.

²⁷ Там же.

²⁸ World Intellectual Property Organization and Economic Community of the Great Lakes Countries 1982. UNTS. Vol. C. 14.42.1986.

²⁹ Jens Evensen. Aspects of International law relating to modern radio communications. — Leyden, 1965.

³⁰ Европа. — 1995. — № 2. — С. 15.

³¹ Российское экономическое обозрение//Научный парк. — 1996. — № 1. — С. 42.

³² Всеобщая декларация прав человека. — М., 1995.

³³ Виндхукская декларация о содействии развитию независимой и плюралистической африканской прессы//Московский журнал международного права. — 1995. — № 2. — С. 217.

³⁴ Алма-Атинская декларация о содействии развитию независимых плюралистических средств информации в Азии//Московский журнал международного права. — 1995. — № 2.

³⁵ Там же. — С. 218.

³⁶ Convention pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des Données à caractère personnel. 28.I.1981//Conseil de l'Europe. — № 108 (Série des Traités Européens). — P. 108.

³⁷ Европейская конвенция по информации о зарубежном законодательстве (праве) 1968 года//Европейский сборник договоров. — 1984. — № 62.

³⁸ Conseil de l'Europe. Convention Européenne dans Le Domaine de l'Information sur Le Droit Etranger. J 62.

³⁹ Проект рекомендаций по проблеме "прозрачности" средств массовой информации//Российский бюллетень по правам человека. — Вып. 6. — 1995.

⁴⁰ Венская декларация об общественном теле- и радиовещании//Российский бюллетень по правам человека. — 1994. — № 4. — С. 89.

⁴¹ Хартия свободы печати//Российский бюллетень по правам человека. — 1994. — № 4.

⁴² Norden the Top of Europe. — 1996. — No 3.

⁴³ Совет министров Северных стран. Рабочая программа Совета министров Северных стран для соседствующих территорий Севера. — М., 1996.

⁴⁴ Seminar on the Nordic Countries and the New Europe. Moscow, April 22—23, 1996.

⁴⁵ Amsterdam European Council. Draft Treaty. Doc. E.C. Conf. (4001) 1997. Presidency conclusions. Amsterdam, June 16—17, 1997. — P. 19.

Статья поступила в редакцию 1 октября 1997 г.