

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН СОДЕЙСТВИЯ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ МГП НА ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

КАЛУГИН В. Ю.*

Каждое государство-участник международных договоров, регулирующих защиту жертв войны и ограничение средств и методов ведения вооруженной борьбы в соответствии с принципом *pacta sunt servanda* обязано добросовестно выполнять взятые на себя обязательства по этим соглашениям. Однако данный принцип лишь фиксирует обязанность государств добросовестно и в полном объеме исполнять международные обязательства, вытекающие из Женевских конвенций 1949 г., Дополнительных протоколов к ним 1977 г. и других международных договоров в этой области. Участие того или иного государства в этих международных соглашениях вовсе не означает, что все их положения будут автоматически применяться и эффективно действовать в случае вооруженного конфликта. Необходимо приведение в действие системы правовых и организационных мер в национальных правовых порядках, позволяющих обеспечить реализацию предписаний МГП на внутригосударственном уровне.

Следует отметить, что значительное количество положений МГП по своему характеру являются нормами прямого действия, т. е. самоисполнимыми нормами. Для того чтобы государственные органы, юридические или физические лица могли их применять не требуется принятия каких-либо специальных мер на национальном уровне, такие самоисполнимые нормы МГП способны непосредственно создавать права и обязанности для этих органов и лиц. Однако ряд норм МГП требует принятия мер организационно-правового характера со стороны соответствующих государственных органов по их имплементации на внутригосударственном уровне.

В соответствии со ст. 1 общей для всех Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительного протокола I государства-участники обязуются соблюдать или заставлять соблюдать положения этих международно-пра-

* Заместитель директора Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь, секретарь Комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь

вовых актов. Это общее обязательство составляет правовую основу применения и обеспечения соблюдения положений международных соглашений, имеющих целью обеспечение защиты жертв вооруженных конфликтов. Кроме того, в статье 80 Дополнительного протокола I предусматривается, что:

“1. Высокие Договаривающиеся Стороны и стороны, находящиеся в конфликте, без промедления принимают все необходимые меры по выполнению обязательств, возлагаемых на них Конвенциями и настоящим Протоколом.

2. Высокие Договаривающиеся Стороны и стороны, находящиеся в конфликте, отдают приказы и распоряжения с целью обеспечения соблюдения Конвенций и настоящего Протокола и осуществляют контроль за их выполнением”.

Анализ положений МГП позволяет к таким основным мерам отнести:

1. подготовку переводов текстов Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г. на национальные языки;

2. пресечение любых нарушений Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г. и, в частности, ввод в действие законодательства, необходимого для наказания за военные преступления;

3. максимально широкое распространение текстов Женевских конвенций и Дополнительных протоколов и ознакомление с ними как военнослужащих, так и всего населения в целом;

4. обеспечение мер по опознаванию, определению местонахождения и защите лиц и объектов, находящихся под покровительством Женевских конвенций и Дополнительных протоколов;

5. предотвращение неправомерного использования эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца;

6. обеспечение во время вооруженного конфликта гуманного обращения и основных судебных гарантий;

7. набор и подготовку персонала, специализирующегося в области МГП, включая юридических советников в вооруженных силах;

8. создание и регулирование деятельности национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, других добровольных обществ помощи, организаций гражданской обороны, а также национальных информационных бюро;

9. размещение военных объектов, разработку и применение методов и средств ведения войны с учетом требований МГП;

10. создание в случае необходимости санитарных, нейтрализованных зон, зон безопасности и демилитаризованных зон и ряд других мер.

Этот далеко не полный перечень мер показывает, что спектр проблем, связанных с реализацией международных обязательств, вытекаю-

ших из Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г., а также других международных договоров в области защиты жертв вооруженных конфликтов, весьма широк и требует координации деятельности многих заинтересованных органов государства в этой сфере. Многие страны в целях содействия этому процессу стали создавать национальные межведомственные комиссии или другие органы по МГП. И хотя международными договорами в области защиты жертв войны и ограничения средств и методов ведения вооруженной борьбы создание таких комиссий не предусмотрено, их образование было поддержано на XXVI конференции Красного Креста в Женеве в 1995 г., признано важной ступенью в обеспечении эффективного применения МГП и поощряется такой авторитетной гуманитарной организацией, как МККК.

В настоящее время такие органы по содействию имплементации МГП созданы более чем в 35 странах, а в некоторых государствах имеется несколько подобных комиссий (Швеция, Австралия, Дания). Не стала исключением в этом плане и Республика Беларусь.

23—24 апреля 1997 года в г. Минске МККК совместно с Белорусским обществом Красного Креста и при содействии Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, министерств обороны и иностранных дел был организован семинар по теме: “Имплементация международного гуманитарного права” для представителей Национального собрания, Администрации Президента Республики Беларусь, министерств и других республиканских органов государственного управления, Верховного Суда и Прокуратуры Республики Беларусь. Одной из рекомендаций семинара было предложение о создании в целях обеспечения координации усилий по реализации обязательств Беларуси в гуманитарной сфере межведомственной комиссии по имплементации МГП при Правительстве Республики Беларусь, состоящей из представителей различных государственных органов. Эта рекомендация стала предметом рассмотрения заинтересованных министерств и других республиканских органов государственного управления Республики Беларусь, которые поддержали идею целесообразности создания такой комиссии.

19 сентября 1997 года Совет Министров Республики Беларусь принял постановление № 1242, в соответствии с которым была создана Комиссия по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь и утвержден ее состав.

Первоначально в состав Комиссии вошли представители министерств обороны, внутренних дел, здравоохранения, образования, юстиции, Комитета государственной безопасности, Государственного комитета пограничных войск на уровне заместителей министров, председателей госкомитетов и ответственных сотрудников центральных аппаратов этих органов, работники Аппарата Правительства, Национального центра законопроектной деятельности при Президенте

Республики Беларусь, Белорусского общества Красного Креста, ведущие преподаватели Белорусского государственного университета, Академии МВД. Возглавил работу Комиссии Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь Заметалин В. П. В апреле 1999 г. постановлением Правительства № 555 состав Комиссии был уточнен и в нее дополнительно были включены представители Министерства культуры, Государственного комитета по печати.

Одной из особенностей Комиссии явилось то обстоятельство, что свою работу она начала не имея положения, определяющего ее компетенцию, объем решаемых задач и прав. До этого при создании рабочих органов Правительства для решения определенных проблем всегда наряду с определением состава комиссий утверждалось и положение о них. Такая ситуация возникла в связи с новизной и полным отсутствием опыта в решении задач, которые призваны обеспечивать национальные органы содействия имплементации МГП. Вот почему постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 1997 г. № 1242 определялась лишь общая компетенция Комиссии — она создавалась для “реализации международно-правовых обязательств Республики Беларусь, вытекающих из Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним от 8 июня 1977 г., и подготовки предложений по имплементации норм международного гуманитарного права в законодательстве Республики Беларусь”, и давалось поручение Министерству обороны совместно с Министерством юстиции подготовить проект положения об указанной Комиссии. Но именно такой подход позволил на основе анализа первых практических шагов этого органа, изучения рекомендаций Консультативной службы МККК по созданию органов содействия имплементации МГП и опыта регулирования подобного рода деятельности Бельгийской междепартаментской комиссии и по гуманитарному праву, Комитета по МГП Красного Креста Германии и других комиссий, подготовить положение, заложившее прочное правовое основание для деятельности Комиссии.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 1998 г. № 104 было утверждено Положение о Комиссии и уточнен порядок внесения в Совет Министров Республики Беларусь министерствами и другими республиканскими органами государственного управления проектов актов законодательства, подготовленных в целях реализации положения Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним от 8 июня 1977 г. и других международных договоров в области МГП, а также проектов международных соглашений, регулирующих отношения в сфере защиты жертв войны применение средств и методов ведения войны и другие

связанные с этим проблемы. В соответствии с этим порядком указанные выше документы могут быть внесены в правительство только после их рассмотрения Комиссией.

Согласно Положению Комиссия является постоянно действующим консультативным межведомственным рабочим органом Совета Министров Республики Беларусь, координирующим деятельность министерств и других республиканских органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений в области имплементации норм международного гуманитарного права в законодательство Республики Беларусь, сотрудничающим с национальными комиссиями по гуманитарному праву других государств, а также с МККК и иными международными организациями, которые оказывают помощь жертвам вооруженных конфликтов.

В компетенцию Комиссии входит решение следующих задач:

- содействие приведению законодательства Белоруссии в соответствие с положениями Женевских конвенций 1949 г. и других договоров в области международного гуманитарного права, участницей которых является Республика Беларусь;

- содействие в установленном порядке оформлению участия Республики Беларусь в международных договорах в области международного гуманитарного права;

- изучение и оценка законодательства Республики Беларусь в части соответствия его нормам международного гуманитарного права;

- рассмотрение предложений по имплементации норм международного гуманитарного права в Республике Беларусь;

- рассмотрение предложений заинтересованных органов и подготовка консультативных заключений по вопросам формирования позиции Белоруссии в отношении проблематики международного гуманитарного права;

- рассмотрение и подготовка консультативных заключений по проектам международных договоров, актов законодательства Республики Беларусь в области международного гуманитарного права;

- координация деятельности заинтересованных органов, направленной на имплементацию норм международного гуманитарного права в белорусское законодательство;

- содействие распространению знаний о международном гуманитарном праве и сбор информации о его развитии;

- контроль за выполнением принятых Комиссией решений;

- подготовка и представление в Совет Министров ежегодного доклада о состоянии и тенденциях реализации международных обязательств Республики Беларусь в области международного гуманитарного права;

- проведение исследований, подготовка докладов и предложений в области применения и дальнейшего совершенствования международного гуманитарного права;

организация взаимодействия, обмена информацией с МККК, другими международными организациями, осуществляющими деятельность в области международного гуманитарного права.

Для реализации своих полномочий Комиссия имеет право:

вносить в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь предложения об основных направлениях и формах реализации международно-правовых обязательств Республики Беларусь в области международного гуманитарного права;

поручать заинтересованным органам подготовку предложений по вопросам применения норм международного гуманитарного права в пределах их компетенции;

заслушивать на своих заседаниях должностных лиц министерств и других республиканских органов государственного управления по вопросам имплементации норм международного гуманитарного права в законодательство Республики Беларусь;

привлекать в установленном порядке для работы в Комиссии работников заинтересованных органов;

создавать рабочие группы, экспертные комиссии для проведения экспертизы и подготовки проектов законов и иных нормативно-правовых актов в области международного гуманитарного права;

получать от заинтересованных органов материалы по вопросам, которые входят в компетенцию Комиссии;

запрашивать у судебных и административных органов информацию о судебной и административной практике для учета ее при подготовке предложений по имплементации международного гуманитарного права.

Комиссия организует свою работу в соответствии с утвержденным ею 8 декабря 1997 г. Регламентом и ежегодным планом. Заседания проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода. Решения Комиссии принимаются голосованием и считаются принятыми, если за них проголосовало простое большинство членов Комиссии. За время существования Комиссии проведено четыре заседания, на которых рассмотрено 10 вопросов и принято 32 решения.

Несмотря на малый срок существования, Комиссией уже проделан достаточно большой объем работы.

Одним из первых, наиболее значимых шагов Комиссии было создание рабочей группы, которая провела анализ состояния законодательства Республики Беларусь на предмет его соответствия нормам международного гуманитарного права и подготовила предложения по мерам организационного и правового характера, направленным на реализацию международных обязательств Республики Беларусь в гуманитарной сфере. По результатам этого анализа Комиссия определила, что необходимо до конца 1999 г. подготовить проект решения Правительства, определяющего основные мероприятия по реализации на национальном уровне обязательств, вытекающих из Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны и Дополнительных протоколов к ним

1977 г., других международных договоров этой области. Этот документ должен послужить долговременной основой для принятия государственными органами республики соответствующих правовых актов, обеспечивающих имплементацию международного гуманитарного права. В его основу должны быть положены выводы, содержащиеся в Анализе состояния законодательства Республики Беларусь на предмет его соответствия нормам международного гуманитарного права, проведенного Комиссией по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь.

Главным направлением деятельности Комиссии за период ее существования было и остается координация работы по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в целях обеспечения реализации принятых обязательств, вытекающих из Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны и Дополнительных протоколов к ним 1977 г., и прежде всего по введению в действие уголовного законодательства, предназначенного для наказания лиц, виновных в совершении военных преступлений.

Так, в мае 1999 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь принят во втором чтении Уголовный кодекс Республики Беларусь, который предусматривает достаточно широкий перечень новелл, призванных ввести в действие законодательство, необходимое для пресечения тех или иных нарушений международного гуманитарного права. Члены Комиссии принимали активное участие в подготовке проекта Уголовного кодекса для рассмотрения нижней палатой Парламента, что позволило сконструировать нормы, позволяющие обеспечить полную реализацию принятых обязательств по пресечению военных преступлений.

В Уголовном кодексе содержится глава 19 “Военные преступления и другие нарушения законов и обычаев войны”. Глава состоит из семи статей, предусматривающих уголовную наказуемость за совершение общественно опасных деяний, связанных с нарушением законов и обычаев войны. Особенностью является то, что составы преступлений, содержащиеся в указанных статьях, составляют новый вид уголовно наказуемых деяний — военные преступления, субъектом которых могут быть как военнослужащие, так и гражданские лица. Это позволит осуществлять правосудие как военным судам, так и судам общей юрисдикции.

Статьями 132 и 133 устанавливается уголовная ответственность как за вербовку, обучение, финансирование, иное материальное обеспечение и использование наемников для военных действий против иностранного государства или для противодействия законному осуществлению права народов на самоопределение, признанного международным правом, так и за наемничество, т. е. за участие на территории иностранного государства в вооруженных конфликтах, военных действиях лица, не входящего в состав вооруженных сил воюющих

сторон и действующего в целях получения материального вознаграждения при отсутствии полномочий государства, гражданином которого оно является или на территории которого постоянно проживает.

Статья 134 устанавливает уголовную наказуемость за применение оружия массового поражения, запрещенного международным договором Республики Беларусь.

Статьи 135 и 136 содержат составы преступлений, связанные с нарушениями законов и обычаев войны, а также норм международного гуманитарного права. Так, статья 135 предусматривает уголовную наказуемость за совершение умышленного убийства лиц, сдавших оружие, либо не имеющих средств защиты, раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, медицинского и духовного персонала, военнопленных, гражданского населения на оккупированной территории или в районе боевых действий, иных лиц, пользующихся во время военных действий международной защитой, за причинение тяжкого вреда здоровью лицам, названным выше, истязание, проведение над ними даже с их согласия медицинских, биологических и других экспериментов, использование этих лиц для прикрытия своих войск или объектов от военных действий, захват и удержание таких лиц в качестве заложников, угон гражданского населения для принудительных работ. Также в соответствии с статьей 135 противоправно принуждение лиц, пользующихся покровительством Женевских конвенций 1949 г., к службе в вооруженных силах противника, переселению, лишению их права на независимый и беспристрастный суд, ограничение права этих лиц на защиту в уголовном судопроизводстве.

Статья 136 определяет перечень нарушений международного гуманитарного права, за совершение которых Уголовный Кодекс предусматривает уголовную ответственность. К таким нарушениям отнесены:

1) применение средств и методов ведения войны, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие;

2) умышленное причинение обширного, долговременного и серьезного ущерба природной среде;

3) нападение на обладающие с защитной целью отличительными эмблемами Красного Креста и Красного Полумесяца персонал, строения, оборудование, транспортные формирования и транспортные средства;

4) использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения военных действий;

5) вербовка детей, не достигших пятнадцатилетнего возраста, в вооруженные силы либо разрешение им принимать участие в военных действиях;

6) произвольное и производимое в большом масштабе разрушение или присвоение имущества, не вызываемое военной необходимостью;

7) превращение необороняемых местностей и демилитаризованных зон в объект нападения;

8) превращение в объект нападения ясно опознаваемых исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, находящихся под особой защитой, при отсутствии военной необходимости;

9) нарушение соглашений о перемирии, приостановлении военных действий или местных соглашений, заключенных с целью вывоза, обмена или перевозки раненых и умерших, оставленных на поле сражения;

10) совершение нападения на гражданское население или на отдельных гражданских лиц;

11) совершение нападения неизбирательного характера, затрагивающего гражданское население или гражданские объекты, когда заведомо известно, что такое нападение повлечет чрезмерные потери среди гражданских лиц либо причинит чрезмерный ущерб гражданским объектам;

12) совершение нападения на установки или сооружения, содержащие опасные силы, когда заведомо известно, что такое нападение повлечет чрезмерные потери среди гражданских лиц либо причинит чрезмерный ущерб гражданским объектам;

13) совершение нападения на лицо, заведомо для виновного прекратившее принимать непосредственное участие в военных действиях;

14) перемещение части собственного гражданского населения на оккупируемую территорию;

15) неоправданная задержка репатриации военнопленных и гражданских лиц;

16) применение в вооруженном конфликте иных средств и методов ведения войны, запрещенных международным договором Республики Беларусь.

В статье 137 проекта закрепляется ответственность за бездействие, т. е. умышленное непринятие во время вооруженного конфликта начальником или должностным лицом в пределах своих полномочий всех возможных мер по предупреждению или пресечению совершаемых подчиненным преступлений, предусмотренных статьями 134, 135 и 136 настоящего Кодекса либо отдание преступного приказа во время вооруженного конфликта.

И наконец статья 138 Уголовного Кодекса предусматривает уголовную ответственность за умышленное использование вопреки международным договорам во время военных действий эмблем Красного Креста, Красного Полумесяца, или охранных знаков для культурных ценностей, или иных знаков, охраняемых международным правом, либо пользование государственным флагом или государственными отличиями неприятеля, нейтрального государства, флагом или знаком международной организации.

Кроме того, наряду с противоправными деяниями, предусматриваемыми Разделом IV, в Уголовном Кодексе содержится ряд новелл,

позволяющих обеспечить реализацию положений ст. 88 Дополнительного протокола I о сотрудничестве в вопросах уголовного преследования лиц, совершивших военные преступления, равно как и в вопросах выдачи военных преступников. Так, в соответствии с частью третьей статьи 6 Уголовного Кодекса, уголовное законодательство Республики Беларусь применяется независимо от уголовного права места совершения деяния в отношении следующих преступлений: геноцид (статья 127); преступления против безопасности человечества (статья 128); производство, накопление либо распространение запрещенных средств ведения войны (статья 129); экоцид (статья 131); применение оружия массового поражения (статья 134); нарушение законов и обычаев войны (статья 135); преступные нарушения норм международного гуманитарного права во время вооруженных конфликтов (статья 136); бездействие либо отдание преступного приказа во время вооруженного конфликта (статья 137).

Статьей 7 определяется возможность выдачи лиц, совершивших преступления вне пределов Республики Беларусь и подлежащих преследованию на основании обязательного для Республики Беларусь международного договора.

Согласно статье 85 освобождение от уголовной ответственности или наказания в связи с истечением сроков давности не применяется при совершении преступлений против мира, безопасности человечества и военных преступлений.

Таким образом, участие Комиссии в работе над проектом Уголовного кодекса и, в частности, над Разделом VI “Преступления против мира, безопасности человечества и военные преступления” явилось принципиально новым, важным этапом ее деятельности, связанным с формированием уголовного законодательства, направленным не только на реализацию гуманитарных обязательств Белоруссии, но и призванным обеспечить необходимые гарантии для гражданского населения и лиц не принимающих или прекративших принимать участие в боевых действиях. Законодательное закрепление наказуемости всех серьезных нарушений Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г. позволило Республике Беларусь в полной мере и эффективно выполнить свои международные обязательства в области принятия национального законодательства, необходимого для пресечения военных преступлений.

Также Комиссия приняла активное участие в подготовке проекта Закона Республики Беларусь “О гражданской обороне” в котором отражены положения Части IX Главы VI Раздела I Дополнительного протокола I 1977 г., обеспечивающие защиту персонала гражданской обороны во время вооруженного конфликта, предоставление подразделением и частям гражданской обороны специального статуса, который

мог бы обеспечивать их идентификацию в период военных действий. В настоящее время данный проект находится в нижней палате парламента и должен быть рассмотрен во втором чтении.

В Республике Беларусь имелись случаи неправомерного использования эмблемы Красного Креста предприятиями различных форм собственности. Данная проблема стала предметом рассмотрения Комиссии, которая обратилась в Прокуратуру республики для принятия соответствующих мер.

При проведении проверки прокуратура установила незаконность использования эмблемы Красного Креста рядом юридических лиц при осуществлении ими хозяйственной деятельности. В соответствии с Законом Республики Беларусь “О Прокуратуре Республики Беларусь” были вынесены предписания руководителям этих организаций с требованием безотлагательно принять меры к устранению незаконного использования эмблемы Красного Креста. В настоящее время эти нарушения устранены.

По итогам обсуждения этого вопроса Комиссия также признала, что важным этапом формирования национального законодательства, обеспечивающего имплементацию международного гуманитарного права должна стать подготовка проекта закона, призванного урегулировать на национальном уровне правоотношения, связанные с определением органов, обладающих исключительным правом пользования эмблемой с защитной и отличительной целью, а также порядка такого пользования.

Решением Президента Республики Беларусь данный законопроект был включен в ежегодный план подготовки проектов законов в Республике Беларусь в 1999 г. В настоящее время Национальным центром законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь подготовлен и направлен на повторную экспертизу в заинтересованные государственные органы Беларуси и Консультативную службу МККК проект Закона Республики Беларусь “Об использовании и защите эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца”.

Комиссия часто выступает в качестве экспертного и консультативного органа Правительства по проектам международно-правовых документов, регулирующих защиту жертв войны. Так, Комиссией были подготовлены заключения по рабочим документам, выносившимся на рассмотрение первой периодической встречи государств-участников Женевских конвенций 1949 г. в Женеве. На основе этих заключений была сформирована позиция делегации Беларуси на этой международной встрече. Также подготавливалось заключение для формирования позиции государства по проекту Второго Протокола к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей во время вооруженного конфликта 1954 г.

В 1999 г. международное сообщество осуществляет мероприятия по празднованию 100-летия Гаагских конвенций 1899 г. и 50-летия Женевских конвенций 1949 г. по защите жертв войны и проведению Третьей

конференции мира. В связи с этим Комиссия осуществляет координацию деятельности заинтересованных министерств и других республиканских органов государственного управления по выработке предложений для формирования позиции нашей страны по проектам документов, которые подготавливаются и будут разрабатываться в рамках проведения указанной конференции, а также осуществляет организацию проведения национальных мероприятий по празднованию этих юбилейных дат. В частности, планируется проведение научно-практической конференции, издание юбилейных номеров ряда белорусских юридических журналов, посвященных проблематике международного гуманитарного права.

В соответствии со статьями 47, 48, 127, 144 соответственно всех четырех Женевских конвенций государства-участники должны как в мирное, так и в военное время распространять как можно шире тексты Конвенций и Протоколов, а также включать их изучение в учебные программы военных и гражданских учебных заведений с тем, чтобы ознакомить население в целом, и личный состав вооруженных сил и прикрепленный к ним медицинский и религиозный персонал, в частности, с основополагающими нормами и принципами международного гуманитарного права.

Реализация положений четырех Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, касающихся распространения информации о международном гуманитарном праве, начала осуществляться в гражданских высших учебных заведениях республики с 1992 г. Впервые изучение этой отрасли международного публичного права было включено в учебную программу юридического факультета Белгосуниверситета для студентов 5 курса специализации “Международное право” в объеме 30 часов. На большинстве юридических и педагогических факультетов белорусских высших учебных заведений к 1998 г. осуществлялось преподавание международного гуманитарного права.

Значительная работа по распространению информации о международном гуманитарном праве среди военнослужащих проводится Министерством обороны Республики Беларусь. Так, работа по изучению международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Республики Беларусь проводится на основании приказа Министра обороны от 1 ноября 1996 г. № 590 “О мерах по изучению Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г.”.

Приказом Министра обороны от 13 августа 1997 г. № 425 утверждено Руководство по применению норм международного гуманитарного права для офицерского состава Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 1997 г. № 318 был утвержден Временный Устав внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь, согласно которому в обязанности командира роты, взвода, отделения входит обучение личного состава правилам

ведения боевых действий в соответствии с нормами международного гуманитарного прав и на них возложена ответственность за соблюдение его положений подчиненными. Преподавание положений международного гуманитарного права предусматривается при изучении двух предметов Программы боевой подготовки: “Тактическая подготовка мотострелковых и танковых подразделений” и “Государственно-правовая подготовка”. Причем количество часов, отводимых для его изучения в рамках этих курсов, планируется дифференцировано, в зависимости от категории военнослужащих.

Однако анализ учебных программ большинства вузов и средних школ Республики Беларусь позволил Комиссии сделать вывод о недостаточной информированности гражданского населения о международном гуманитарном праве. Преподавание международного гуманитарного права не было предусмотрено в учебных программах неюридических вузов и факультетов, включая медицинские учебные заведения, а также в программах средних школ. Именно в силу этих причин Комиссия признала необходимым обеспечить дальнейшее совершенствование деятельности, направленной на распространение знаний о международном гуманитарном праве в учебных заведениях Республики Беларусь. В частности, по решению Комиссии Министерство образования, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство обороны, Комитет государственной безопасности включили в 1999—2000 гг. в учебные программы учреждений образования всех типов дифференцированные курсы международного гуманитарного права, а также этим органам было поручено осуществить разработку и издание учебных программ и пособий, иных дидактических материалов по международному гуманитарному праву, необходимых для обеспечения учебно-воспитательного процесса.

В настоящее время Комиссия своими силами или организуя приглашение специалистов, в частности из Консультативной службы МККК, оказывает всемерное содействие разработке типовых учебных программ, подготовке учебных пособий по международному гуманитарному праву. Коллективом авторов-членов Комиссии подготовлен к печати первый в Республике Беларусь учебник по международному гуманитарному праву. Для обеспечения подготовки специалистов в этой области планируется проведение, в том числе и с помощью МККК, специальных курсов для подготовки преподавателей в области международного гуманитарного права.

В соответствии с решением Комиссии в центральных аппаратах министерств и других республиканских органов на соответствующие подразделения возложены обязанности по обеспечению деятельности, связанной с имплементацией и распространением знаний о международном гуманитарном праве, а также определены ответственные работники отвечающие за ее проведение. С указанной категорией должностных лиц членами Комиссии совместно с Белорусским обще-

ством Красного Креста и Консультативной службой МККК проведено несколько обучающих семинаров. В настоящее время именно на этих должностных лиц приходится основная нагрузка по реализации решений, принимаемых Комиссией.

Успешное выполнение положений международного гуманитарного права во многом зависит от международного сотрудничества. Комиссия делает много для развития уже сложившихся контактов Комиссии, министерств и других республиканских органов государственного управления Республики Беларусь с Международным Комитетом Красного Креста и другими гуманитарными международными организациями, национальными комиссиями по международному гуманитарному праву Бельгии, Грузии, Молдавии и других стран. Налажен постоянный обмен документами, принимаемыми ими, что позволяет получать необходимую для работы информацию о подходах к решению тех или иных вопросов, состоянии правового регулирования в этих странах, способах решения имплементационных задач. Международная встреча европейских комиссий по международному гуманитарному праву, проходившая в Брюсселе в апреле 1999 г. (белорусская Комиссия была представлена на ней тремя представителями), стала дополнительной возможностью для развития таких контактов, обмена опытом по наиболее злободневным проблемам, возникающим в деятельности европейских органов содействия имплементации.

Первые позитивные результаты работы Комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь свидетельствуют о том, что этот постоянно действующий консультативный межведомственный рабочий орган Правительства может оказать существенную помощь республиканским органам государственного управления в определении первоочередных направлений деятельности, направленной на реализацию обязательств, налагаемых обязательств по гуманитарному праву, обеспечить координацию их деятельности в этой сфере.

Реализация международных обязательств в области международного гуманитарного права — процесс длительный и не исчерпывается только совершенствованием законодательства. События на Балканах показывают, насколько актуальна проблема имплементации международного гуманитарного права, направленная в конечном счете на ограничение трагических последствий вооруженных конфликтов, недопущение превращения военных действий в неприкрытое варварство. Все это повышает значимость и необходимость работы национальных органов содействия реализации международного гуманитарного права на внутригосударственном уровне, в том числе и Комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь.