

Международные организации

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ И ЗАРОЖДЕНИЕ ПРАКТИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО РОЗЫСКА

Н.Г. Г а с ы м о в* (Баку)

Объявление и проведение какого-либо розыска в масштабах одной страны — национального или, как принято называть такой общегосударственный розыск в России, федерального — это дело ее компетентных правоохранительных ведомств, которым чаще всего выступает центральный орган полиции (или милиции). А исполнителями такого розыска являются низовые (местные, территориальные) органы того же ведомства. Мероприятиями национального розыска охватывается (должна охватываться!) территория всего государства. Иначе о каком же общегосударственном розыске может идти речь, если он проводится только на какой-то части территории государства.

С правовой и организационно-тактической точек зрения правоохранительным органам государства и их сотрудникам, задействованным в розыске конкретного лица (или объекта), доступны, открыты все участки территории страны для проведения необходимых поисковых действий. Ведь они предпринимают их в порядке исполнения решения (или приказа), исходящего от вышестоящего для них центрального органа государства, полномочного принимать такие решения и требовать их исполнения от всех подчиненных подразделений ведомства.

Иное дело — розыск, который необходимо провести за пределами территории государства, где было совершено преступление и где виновное лицо должно быть наказано. Решение о его розыске, принятое в этом государстве, само по себе не имеет никакой правовой и административной силы за пределами его государственной территории. Вопрос о таком розыске на территории другой страны должен быть предварительно урегулирован обоими государствами на дипломатическом уровне. Но пока ведутся дипломатические переговоры (а они практически никогда не бывают быстрыми), беглец может покинуть и эту страну. А это значит, что в погоне за ним нужно немедленно начинать новые

*Майор полиции МВД Азербайджана, соискатель Академии управления МВД Российской Федерации.

переговоры о его розыске с внешнеполитическим ведомством еще одного государства. Прежде так было всегда. Так могло бы быть и сейчас, если бы не было Интерпола.

В наши дни каждый любознательный человек наверняка осведомлен, что розыском подозреваемых и преступников в разных странах занимается Интерпол. Но как он это делает, какими возможностями — правовыми, административными, организационными, людскими, техническими располагает и пользуется при этом, вряд ли кто сумеет правильно сказать. Главная ошибка, которая допускается при ответах — это переоценка возможностей Интерпола, идущая чаще всего от незнания того, а что же он собою представляет. Многие считают его полицией, и не просто полицией, а суперполицией. Это глубокое заблуждение и его необходимо развеять, чтобы понять истинное место и роль Интерпола в международном розыске подозреваемых или преступников, которые ныне обнаруживаются с его участием и под его руководством. А начать надо с его названия.

Термин “Интерпол” — это сокращение от словосочетания двух слов — “интернациональная” и “полиция”. Оно с 1956 года стало вторым официальным названием Международной организации уголовной полиции, созданной еще в 1923 году в Вене.

В настоящем исследовании нет необходимости касаться истории создания Интерпола. Она подробно рассмотрена К.С. Родионовым в его работах¹.

Мы коснемся только первых встреч полицейских специалистов ряда стран, где решался вопрос о создании этой полицейской организации, и первых лет ее существования.

Первая встреча состоялась в Монако в 1914 году. Она получила название 1-го Международного конгресса полиции. В его работе приняли участие ученые и практики из 24 стран, в том числе из России². Примечательно, что на этой встрече больше говорилось не о будущей всемирной организации полиции, а о создании международного бюро идентификации преступников. Участники конгресса приняли решение начать с разработки положения, в котором основное внимание предлагалось уделить приемам описания примет преступников “для международного пользования” и системе классификации этих приемов³.

Второй вопрос повестки дня был также связан с задачами розыска — о правовых основаниях и процедуре задержания разыскиваемого преступника на территории другого государства. Участники конгресса много внимания уделили рассмотрению вопроса об упрощении и ускорении техники обмена сведениями о преступниках между службами полиции разных стран⁴.

Следующий конгресс планировалось провести в 1916 году. Начавшаяся мировая война помешала выполнить решения Первого конгресса. По ее окончании в 1923 году в Вене был проведен II-й Международный конгресс уголовной полиции, на котором состоялось создание Международной комиссии уголовной полиции, прообраза будущего Интерпола. В своих решениях Второй конгресс вернулся к решениям Первого, в частности — создать в составе этой первой международной полицейской организации службу учета и идентификации разъезжающих по

свету привычных преступников и преступников, скрывающихся от наказания, а также службу, занимающуюся сбором и ведением их пофамильного учета (картотеки их фотографий и отпечатков пальцев рук).

Самый существенный вклад в создании будущих картотек внесла служба криминальной полиции Австрии. Надо отметить, что после создания международной полицейской организации ее штаб-квартира была размещена в Вене. Для этого МВД Австрии выделило будущему Интерполу необходимые помещения, штат служащих, а также материалы из своих картотек на международных преступников (как их называли тогда, да и долгое время потом). Эти первые материалы в виде соответствующих карточек стали первым фондом Интерпола. Все последующие годы он пополнялся за счет новых поступлений от органов полиции стран-участниц.

Практика международного розыска в деятельности этой организации начиналась с нуля. Чтобы такой розыск провести в мировом масштабе хотя бы один раз, необходимо во всем мире создать опорные пункты для его поддержания. Поэтому создание Международной комиссии уголовной полиции стало лишь первым шагом к установлению международного сотрудничества полиции разных стран. Его предполагалось с самого начала построить по схеме: полицейские органы на местах — национальный центр в каждом из государств — Международная комиссия уголовной полиции, действующая по образцу полицейских центров в государствах, но только в международном масштабе. Такой международный центр полиции был создан в составе комиссии в Вене и получил наименование “Международное полицейское бюро”. Здесь было сосредоточено все сотрудничество полиции разных стран в борьбе с преступностью, которую называли “международной”. Создание национальных центров в странах надолго затянулось.

А вот формирование Международного полицейского бюро было начато сразу. Уже в 1924 году были образованы две службы: одна начала формирование картотеки действующих в разных странах “международных преступников”, другая занялась проблемой международного розыска скрывшихся преступников. Они начали действовать на базе едва ли не самых обширных по тем временам картотек австрийской полиции.

Для обеспечения постоянного притока новой информации о такого рода преступниках в 1924 году было принято решение, в соответствии с которым “члены комиссии обязывались добиваться, чтобы соответствующие полицейские инстанции их стран направляли в Международное полицейское бюро необходимую информацию в случае, если на обслуживаемой территории появился международный преступник, вор, мошенник, фальшивомонетчик или другое подозрительное лицо. Подозрение в преступной деятельности будет правомочным, если полиции известно, что данное лицо не имеет в стране постоянного места жительства, или постоянного места пребывания”⁵.

Служба розыска стала обрабатывать поступающую информацию о скрывшихся за пределы страны преступниках и оповещать о необходимости их розыска другие страны. Такое оповещение проводилось на страницах полицейского бюллетеня “Internationale offentliche Sicherheit” (“Международная общественная безопасность”), специально созданным

го комиссией на заседании в 1924 году. Там же была определена периодичность выпуска бюллетеня — два раза в месяц, начиная с января 1925 года. Изданием бюллетеня преследовались две цели:

1) Он должен быть постоянным печатным органом комиссии, где будут публиковаться все ее официальные сообщения, а также статьи ведущих ученых и практиков в области международной борьбы с преступностью.

2) Служить целям международного розыска преступников. Розыску в комиссии с самого начала решено было придать международный характер по охвату территории его проведения и по вовлеченности в него полиции нескольких стран. С этой целью объявления о розыске стали публиковаться на немецком, английском, итальянском и французском языках⁶.

В январе 1925 года вышел в свет первый номер этого официального бюллетеня. В его разделе “объявления международного розыска” информация о разыскиваемых людях давалась двух видов:

а) в виде очередного списка объявленных в розыск лиц за период, прошедший от публикации предыдущего списка;

б) в дополнение к списку давались индивидуальные объявления о наиболее значимых разыскиваемых преступниках.

В полицейской розыскной практике это был, вероятно, первый бюллетень, специализировавшийся на розыске скрывшихся преступников. Во всяком случае ставшие позднее весьма известными даже в Европе знаменитые крупноформатные газетные листки “Десять разыскиваемых людей” ФБР США начали выпускаться только в 30-е годы.

Получить представление о характере розыскных публикаций в бюллетенях Интерпола можно по объявлению, взятому нами из первого выпуска “Международная общественная безопасность” за январь 1925 года.

“Разыскивается судом за обольщение и торговлю женщинами Отто Полачек (известный также под именем доктор Отто Полачек, Поллачек, Поландс и Полак).

Описание внешности: ниже среднего роста, сильный, брюнет, цвет лица бледный, нос европейского вида, искривлен, глаза темно-карие, над одним глазом шрам длиной 3 см, обычно гладко выбрит, на правой руке носит большое золотое кольцо с печаткой, почти всегда одет в синюю или фиолетовую шелковую рубашку, в шляпе, которую обычно не снимает даже в комнате, свободно говорит по-немецки, французски, испански, путешествует с фальшивыми паспортами, выдает себя за аргентинского генерала.

Манера поведения — весьма дерзкая, многословен, искусен в метании ножей и лассо, ищет знакомства с людьми из низших слоев общества.

По оперативным данным, родился в Праге, по профессии техник-дантист.

Может находиться в компании девушки по имени Фрида Фуш, она средней комплекции, очень привлекательна, со свежим цветом лица, зелеными глазами, тициановым (рыже-коричневым) цветом волос,

родом из простой провинциальной среды, родной язык — немецко-австрийский диалект. Зовет своего соблазнителя Дитто или Фелл. Он выдает ее за свою жену. Необходим арест и выдача.

Розыск объявлен Окружным судом, Уэллс, IV отдел, 10 октября 1924 год”.

Через четыре недели в другом выпуске бюллетеня “Международная общественная безопасность” есть запись, что Отто Полачек взят под стражу⁷.

Служба розыска вела не только учет лиц, в розыске которых она посредничала или оказывала помощь, извещая о нем полицейские службы всех стран-членов Комиссии, но и картотеку преступников, о розыске которых объявлялось в бюллетенях “Международная общественная безопасность”. В начале 30-х годов эта картотека насчитывала более 100 тысяч таких объявлений о розыске⁸.

По решению членов Комиссии в 1926 году в Международном полицейском бюро в Вене была создана еще одна служба — международного учета общественно опасных лиц. К их числу были отнесены:

а) лица, совершившие особо тяжкие преступления, которые причинили или могли причинить большой ущерб жизни или здоровью людей, или собственности;

б) лица, совершившие менее опасные преступления, но большое их количество;

в) лица, совершившие преступления, отличающиеся особой жестокостью, хитростью, или дерзостью.

Появление новой службы, которой в комиссии было вменено вести учет такой категории особо опасных лиц, никак не связанных с международной деятельностью и международной преступностью, вызывает законное недоумение.

Уместно отметить, что деятельность именно этой службы когда-то способствовала формированию в глазах прежних советских партийных функционеров образа Интерпола как опасной силы, враждебной росту профсоюзного и коммунистического движения в мире. Сейчас нет смысла обсуждать или осуждать решение членов Комиссии об учреждении такой службы. Тем не менее нельзя полностью обойти молчанием этот факт. Создание ее означало включение Комиссии в деятельность по преследованию и розыску лиц, участвующих в политических движениях, партиях. Только после Второй мировой войны в уставных документах Интерпола было официально объявлено об отказе его сотрудничать в делах политического характера.

Международное полицейское бюро с 1926 года стало функционировать самостоятельно, а не как подразделение Министерства внутренних дел Австрии. Его работу возглавил Генеральный секретарь — должность, которая была также введена в 1926 году. Хотя он избирался, его кандидатуру предлагало МВД Австрии из аппарата своих служащих.

Секретарь фактически и руководил всей повседневной работой не только Международного полицейского бюро, но и всей Комиссии.

Весь довоенный период существования Комиссии — от ее создания в 1923 году до начала Второй мировой войны в 1939 году исследователи

характеризуют как время поиска ею своего места и в международной борьбе с преступностью, и в целом в сотрудничестве государств в борьбе с той же преступностью.

Международный розыск — фактически единственное направление в работе Комиссии, которое удавалось поддерживать на сносном уровне благодаря ранее упоминавшемуся бюллетеню “Международная общественная безопасность”. Бюллетень издавался ежемесячно, и раздел “Международный розыск” стал в нем постоянным. Поэтому полицейские службы всех стран каждый месяц имели свежую информацию о новых беглецах, объявленных в розыск, а по некоторым уже проводившимся розыскам — информацию об их успешном завершении. Правда, в бюллетенях нет данных о результатах очень многих розысков. Понятно, почему их редакция от себя нередко обращается к полицейским руководителям в странах с просьбой информировать Международное полицейское бюро о результатах розыска, чтобы незамедлительно сообщать в другие страны о его прекращении.

Бюллетень “Международная общественная безопасность” издавался не только все предвоенные годы, но и в годы Второй мировой войны. Английский исследователь Фентон Бреслер в своей книге приводит тексты нескольких таких извещений об объявлении международных розысков. Знакомство с ними указывает на расширение видов розыска. Ранее в них речь шла о розыске лиц, скрывшихся от следствия и суда после совершенного преступления. Теперь среди извещений есть такие, в которых полиция стран-участниц довоенного Интерпола ставилась в известность об отдельных опасных преступниках, которые могут появиться в любой стране. За ними следует установить наблюдение с помощью тех средств, которые имеются в распоряжении полиции.

И еще один вид розыска появился в бюллетенях — розыск без вести пропавших. Обращает на себя внимание факт, что эту работу, проводимую довоенным Интерполом, можно охарактеризовать как “улицу с односторонним движением”: нам известно, что розыск был объявлен, когда это произошло, кто был инициатором его объявления в международном масштабе. Но очень редко есть информация из страны, где это разыскиваемое лицо было установлено и задержано, и было ли. Розыски продолжали объявляться и в годы войны, хотя в тот период само сотрудничество полиции многих стран было прервано. Исследователи отмечают, что как весь довоенный период, так и период Второй мировой войны и долгое время после нее каких-либо заметных успехов, которые прославили бы Международную комиссию уголовной полиции, не было. Не наблюдалось особых успехов и в розыскных действиях организации?

После Второй мировой войны во многих странах мира был отмечен большой рост преступности. Главы полиции ряда европейских стран, а также США приняли решение возродить международную полицейскую организацию. Это произошло на первой послевоенной конференции полиции (получившей название по примеру ООН — Ассамблея) в 1946 году в столице Бельгии — Брюсселе.

Местом постоянного пребывания организации на этот раз был избран Париж, где французское Министерство внутренних дел предоставило для размещения ее штаб-квартиры отдельное здание, выделило

для работы в ее службах сотрудников и приняло на себя большую часть расходов по оплате их труда.

Осенью 1989 года штаб-квартира Интерпола была переведена в Лион — город на юго-востоке Франции.

В послевоенные годы завершилось структурное оформление организации, были окончательно определены ее цели и компетенция, принципы деятельности. Процесс этот реально был начат принятием в 1956 году Устава, заменившего учредительный акт 1923 года, и закончился заключением соглашения с Францией о штаб-квартире организации, в котором было официально подтверждено превращение Интерпола из неправительственной международной организации в полноправную межправительственную.

Уставом 1956 года Комиссия была переименована в Международную организацию уголовной полиции, сокращенно — Интерпол. Оба названия используются как равнозначные в деловых документах и в бытовой лексике.

Все последние годы были временем быстрого роста Интерпола. Первый прилив пришелся на 50-е и 60-е годы, когда в составе организации появилось свыше 70 новых государств, преимущественно в Азии и Африке.

Второй прилив стран в Интерпол придал ему универсальный характер. Он стал следствием краха социалистической системы в мире, ослабления, а затем и полного разрыва прежних идейных и политических связей, на которых держался их союз. В 80-е и на рубеже 90-х годов одна за другой эти страны вступили в Интерпол¹⁰. Из стран прежнего социалистического лагеря в нем нет только Корейской Народно-Демократической Республики, нет ясности в отношениях Интерпола с Кубой.

Совсем недавно завершился третий прилив в Интерпол за счет стран, появившихся вследствие распада Советского Союза, на бывшей территории которого появилось 15 новых суверенных государств.

В 1991—1995 годах в Интерпол приняты Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Киргизия, Латвия, Литва, Молдова, Узбекистан, Украина, Эстония. Готовы это же сделать и две оставшиеся бывшие советские республики — Таджикистан и Туркмения. В эти же годы произошел распад еще ряда бывших федераций: Чехословакии и Югославии. Сегодня в Интерполе насчитывается 178 стран. По численности своих рядов он уступает только Организации Объединенных Наций.

Все страны влечет в Интерпол стремление включиться в международную борьбу с преступностью и с его помощью приостановить или хотя бы замедлить темпы ее роста.

Прежние документы, регламентировавшие деятельность Интерпола, — учредительный акт 1923 года и Временное положение 1946 года — практически не уделили никакого места его внутреннему устройству. Составители Устава 1956 года закрепили структурную организацию, которая формировалась под воздействием выполняемых Интерполом задач, но придали этой схеме типовую структуру ряда международных организаций, особенно специализированных учреждений ООН.

Краткий рассказ об истории и о структуре единственной в мире международной полицейской организации здесь просто необходим,

чтобы всякий читатель мог убедиться в том, что с самых первых дней своего создания Интерпол не был не только суперполицией (а такие предположения были на учредительном конгрессе в Вене в 1923 году), но и вообще полицией. Он создавался и действовал тогда и сейчас только как международная организация, не более того.

В соответствии со ст. 5 Устава структура Интерпола включает Генеральную Ассамблею; Исполнительный комитет; Генеральный секретариат; Национальные центральные бюро (НЦБ); консультантов.

Генеральная ассамблея — высший орган Интерпола, сессии которого проводятся ежегодно. В ее функции входит выработка принципов деятельности организации, разработка общих мер, способствующих выполнению поставленных перед Интерполом в ст. 2 Устава задач, утверждение ежегодных планов работы, принятие решений и рекомендаций членам организации, а также решений о сотрудничестве с другими организациями.

Исполнительный комитет — исполнительный орган Интерпола с более узкими полномочиями и более узким составом участников: президент, три вице-президента и девять представителей от стран. Исполнительный комитет формируется “с учетом географии”, то есть представительства в нем стран всех регионов мира. Заседания этого органа проводятся два раза в год. Исполнительный комитет осуществляет контроль за выполнением решений Генеральной Ассамблеи и за деятельностью Генерального секретаря.

Постоянно действующим рабочим аппаратом организации стал Генеральный секретариат во главе с Генеральным секретарем. Институт советников в Интерполе создан для научной проработки отдельных проблем, решение по которым предстоит принять на сессии его Генеральной Ассамблеи. В качестве советников приглашаются ученые и практики, хорошо зарекомендовавшие себя в какой-либо области борьбы с преступностью.

Среди названных в ст. 5 Устава есть орган, аналога которому нет в структуре других международных организаций: это Национальные центральные бюро — НЦБ, прообразом которых были центральные бюро, создаваемые в европейских странах в 20-е годы после создания в 1923 году довоенного Интерпола. И теперь каждая страна при вступлении в Интерпол обязана создать в своей полицейской структуре собственное НЦБ.

Вместе с Секретариатом, который в ст. 26 Устава назван “международным центром борьбы с преступностью” и “специализированным и информационным центром”, НЦБ всех стран составили единый механизм сотрудничества полиции в борьбе с преступностью как в неотложных, срочных, так и повседневных ситуациях.

Секретариат Интерпола в этом механизме выполняет функцию международного центра сосредоточения различных оперативно-розыскных картотек и криминалистических учетов, где собраны и постоянно пополняются персональные сведения о преступных группах и объединениях, действующих в межнациональных масштабах, и о совершаемых ими противоправных деяниях. Накопление такой информации в штаб-квартире Интерпола ведется с целью предоставления ее органам поли-

ции стран-участниц по их просьбам. Информация, содержание которой должны знать во всех странах, в обязательном порядке и незамедлительно рассылается им.

Для этого у Интерпола имеются собственные средства связи — видеосвязь, телекс и телетекст; обеспечивающие оперативные контакты и взаимодействие с полицией разных стран в совместной работе по раскрытию конкретных преступлений, розыску или преследованию “по горячим следам” преступников.

Партнерами Секретариата в механизме борьбы с преступностью транснационального характера и являются НЦБ всех стран. Принятая в 1965 году в дополнение к Уставу 1956 года Доктрина НЦБ называет их “опорными пунктами Интерпола на местах”, то есть в странах. А для полицейских органов своей страны НЦБ стали “национальными центрами по вопросам международного сотрудничества полиции в системе Интерпола”. Доктриной на последние была возложена важная и ответственная задача — представлять Интерпол в своей стране, отстаивать его интересы, добиваться от его имени активного участия полиции страны во всех начинаниях Интерпола и предпринимаемых мероприятиях, быть инициатором и проводником решений его Генеральной Ассамблеи.

И все же главное назначение НЦБ — вовлекать полицейские силы страны в международную борьбу с преступностью, налаживать и поддерживать их контакты с другими НЦБ и со штаб-квартирой Интерпола, путем обеспечения постоянной готовности оперативно пропускать их “через себя”, свои средства связи, как в страну, так и из нее, добиваться быстрого и качественного выполнения всех поступающих запросов.

В настоящем исследовании мы коснемся именно этой стороны деятельности ЦНБ России применительно к их участию в объявлении розыска скрывшегося из страны преступника или организации исполнения аналогичной просьбы, полученной из-за рубежа.

В ряде стран—участниц Интерпола (Австрии, Германии, России, Франции и др.) полицейскими органами строго предписывается вступать в рабочие контакты с зарубежными органами полиции только через ЦНБ. Еще в 1971 году в специальной резолюции Генеральной Ассамблеи Интерпола странам рекомендовалось в двусторонних контактах пользоваться средствами коммуникаций Интерпола напрямую: НЦБ—НЦБ. Однако в делах о международном розыске этот путь возможен только на стадии выполнения операций розыска, его координации, запроса дополнительной информации.

Надо отметить, что пропускаемые ежедневно по каналам связи Интерпола потоки запросов и другой информации о преступлениях и преступниках, оперативное реагирование или исполнение их странами-участниками представляет собой повседневную неброскую часть его работы. Но именно она формирует устойчивый его авторитет, определяет его место и роль в кооперации государств и их органов полиции в международной борьбе с преступностью, в успешном проведении совместного розыска особо опасных преступников.

В ст. 2 Устава Интерпола указаны цели его деятельности:

а) обеспечивать и развивать широкое взаимное сотрудничество всех

органов уголовной полиции в рамках действующего в их странах законодательства и в духе Всеобщей Декларации прав человека;

б) создавать и развивать учреждения, которые могут успешно способствовать предупреждению и борьбе с общеуголовной преступностью.

Названные цели определили и две сферы приложения усилий Интерпола, которые проявляются как взаимозависимые и взаимодополняющие. Условно их можно назвать внешней и внутренней. Внешняя — способствовать взаимным прямым контактам уголовной полиции стран-участниц; внутренняя — создание в штаб-квартире организации различных подразделений и технических служб, работа которых в целом должна оправдывать уставное предназначение ее Генерального секретариата — действовать как “международный центр по борьбе с общеуголовной преступностью”, а также как “специализированный и информационный центр”.

В качестве первоочередной Интерпол взял на себя задачу содействовать прямому взаимному сотрудничеству органов уголовной полиции. Содержание этого понятия было определено еще на учредительном конгрессе Интерпола в Вене в 1923 году как “непосредственные межгосударственные контакты полицейских органов по оказанию взаимной помощи, осуществляемые без участия дипломатических служб”. На конгрессе 1923 года было высказано пожелание правительствам подвести под такие контакты полиции твердую договорную базу, дабы “избавить их от субъективного усмотрения отдельных полицейских руководителей и должностных лиц”. Поэтому конгресс решил “добиваться повсеместного проведения в жизнь этой предварительной договоренности путем заключения международных соглашений”¹¹.

В 1975 году 44-я сессия Генеральной Ассамблеи Интерпола призвала полицейские службы “привлечь внимание своих правительств к преимуществам заключения международных договоров о прямом полицейском сотрудничестве, особенно между граничащими странами”. Тогда же был подготовлен типовой проект такого договора, который и одобрен сессией Интерпола в качестве модели.

В работе Интерпола решающую роль играют НЦБ, функциональную характеристику которых, их истинное место в международном сотрудничестве полиции необходимо раскрыть. В 1965 году в дополнении к Уставу — уже упоминавшейся выше Доктрине — НЦБ были названы “национальными центрами стран по вопросам международного сотрудничества органов полиции в системе Интерпола”. Для каждой из стран они стали службой, через которую ее полиция в срочных случаях получила возможность оперативно выходить на зарубежные контакты, запрашивать помощь и получать ее от своих коллег. Для Интерпола НЦБ стали связующими звеньями с полицией стран-членов, его опорными пунктами в поддержании такого сотрудничества в целом.

При проведении розыска в своей стране бюро поддерживает связь с различными национальными учреждениями, такими как суд, прокуратура, таможенные и иммиграционные службы, а на международном уровне — с НЦБ других стран и с Генеральным секретариатом. От имени полиции своей страны национальные центральные бюро обращаются в Генеральный секретариат (или непосредственно в НЦБ другой страны)

с различными просьбами, и сами, в свою очередь, организуют у себя в стране исполнение их просьб, среди которых немало просьб и о розыске.

“Интерполовские каналы” передачи и получения просьб и информации при расследовании уголовных дел или просьб о выдаче преступника с предварительным его розыском признаны рядом международных конвенций¹², а законодательством некоторых стран-членов рекомендованы для использования также органами суда и прокуратуры.

Принципы сотрудничества Интерпола

Взаимодействие полиции разных стран в системе Интерпола как часть сотрудничества государств в борьбе с преступностью может развиваться лишь при неукоснительном соблюдении общих принципов международного права и в первую очередь принципа сотрудничества, суверенного равенства государств, невмешательства в их внутренние дела, принципа уважения прав человека.

К ним надо добавить также и главный принцип, объединивший все страны мирового сообщества в борьбе с преступностью, — обеспечение неотвратимости ответственности за совершенное противоправное деяние.

Вместе с тем за долгие годы существования Интерпола специфические принципы кооперации полиции стран-участниц сложились и в этой организации.

- Во-первых, в сотрудничестве может принимать участие не только полиция, но и все правоохранительные органы, в функции которых входят предупреждение, раскрытие, расследование преступлений, розыск преступников и без вести пропавших лиц. Это так называемый функциональный принцип сотрудничества. Как указывал Жан Непот, в прошлом Генеральный секретарь Интерпола, “любой орган полиции или уголовного преследования может извлечь пользу из международного сотрудничества полиции независимо от своего официального названия или административного статуса. Под уголовной полицией понимаются функции, выполняемые уголовной полицией, а не сама система органов”¹³. Таким образом, термин “уголовная полиция” в названии организации характеризует ее функции по участию в раскрытии и расследовании преступлений и розыске преступников. В другой свой работе Жан Непот писал: “Все полицейские органы любой страны, независимо от их конкретных обязанностей и юрисдикции, должны иметь доступ к каналам международного сотрудничества, если в их обязанность входит применение норм уголовного права. Привилегия участия в борьбе с международной преступностью не должна ограничиваться одним или двумя специальными подразделениями”.

Во-вторых, сотрудничество на национальном уровне должно опираться на прочную организационную основу: в каждой стране должна быть создана особая служба — НЦБ, обеспечивающая его непрерывную работу и оперативное прохождение всех входящих и исходящих за границу просьб и обработку информации, определены механизм и процедура сотрудничества с учетом возможности и необходимости вовлечения в него не только полиции, но и всех других заинтересованных правоохранительных органов.

В-третьих, в каждой стране особым государственным (или ведомственным) актом должны быть четко определены место НЦБ в общегосударственном механизме международного сотрудничества в борьбе с преступностью, объем и границы его функциональной компетенции во взаимоотношениях с другими правоохранительными органами (суд, прокуратура).

В-четвертых, сотрудничество должно быть проникнуто духом взаимности, обязательности выполнения поступающих от партнеров по кооперации и от Генерального секретариата просьб.

В-пятых, сотрудничество полиции в Интерполе может осуществляться только по делам об общеуголовных преступлениях. Согласно ст. 3 Устава, организация и полиция всех стран-участниц должны отказываться в помощи по делам политического, религиозного, военного или расового характера.

В случае пограничных преступлений, которые в одних странах могут квалифицироваться как общеуголовные, в других — как политические (религиозные, военные, расовые), компетентные органы каждой страны оставляют за собой право решать, оказывать ли помощь или отказывать в ней в соответствии со своим национальным законодательством. Таким образом, определение характера совершенного преступления — дело внутренней компетенции стран-членов Интерпола.

Итак, Интерпол занимается координацией сотрудничества полиции по делам об общеуголовных преступлениях. Это прямо записано в ст. 2 п. "б" его Устава: "способствовать предупреждению и борьбе с общеуголовной преступностью". Как мы видим, Уставом был намечен весьма широкий объект направленности международного сотрудничества полиции в системе Интерпола, — общеуголовная преступность, то есть преступность, охватывающая практически весь перечень деяний, предусмотренных уголовным законодательством стран.

По силам ли это Интерполу? Вероятно, нет. И это стало очевидно давно, так как в действительности поле его деятельности с самого начала оказалось значительно суженным, а затем ему и вовсе пришлось отказаться от непосильной для него цели. Было вообще ошибкой объявлять войну всей преступности: ведь Интерполу как международной организации с его крайне ограниченными и весьма специфическими средствами заведомо не под силу хоть как-то заметно воздействовать в глобальном масштабе на общеуголовную преступность.

Далее, преступность в каждой стране — ее внутренняя проблема. Борьбу с ней она ведет своими силами и средствами и не допускает (!) участия или вмешательства других государств. Иная постановка вопроса может рассматриваться в отношениях между странами как вмешательство в их внутренние дела, навязывание помощи извне, независимо от того это происходит.

¹ Родионов К. С. Международная организация уголовной полиции (Интерпол). ВНИИ МВД СССР. — М., 1972. Интерпол: миф и действительность. "Международные отношения". — М., 1982 (1-е изд.). — М., 1986 (2-е изд.). Интерпол вчера, сегодня, завтра. "Международные отношения". — М., 1990.

² *Пфеффер Э.Г.* Международный уголовно-полицейский съезд в Монако (Пер. с франц.). Вестник полиции. — С.-Петербург, 1914. — № 17. — С.323.

³ Там же.

⁴ Там же. — С. 3.

⁵ *Родионов К.С.* Международная организация уголовной полиции (Интерпол).

⁶ *Ein internationales Polizeiblatt. Archiv für Kriminologie. Leipzig. Band 76, 1924.*
— S. 320.

⁷ Приводится по Бреслер Фентон. Интерпол. — С. 36.

⁸ *Родионов К.С.* Международная организация уголовной полиции (Интерпол).

⁹ *Родионов К.С.* Интерпол вчера, сегодня, завтра. — С. 30—38.

¹⁰ Югославия была членом Интерпола с момента его создания, то есть с 1923 года. В 1973 году в Интерпол вступила Румыния, в 1982 году — Венгрия, в 1984 году — КНР, в 1990 году — СССР. После распада Союза ССР его место в Интерполе в 1992 году заняла Россия.

¹¹ *Родионов К.С.* Интерпол вчера, сегодня, завтра.

¹² См. ст. 6 п. 3 Европейской конвенции об экстрадиции от 13 декабря 1957 года и ст. 15 п. 5 Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 года.

¹³ *Родионов К.С.* Интерпол вчера, сегодня, завтра... — С. 76.

Статья поступила в редакцию в феврале 1999 г.

ВПЕРВЫЕ ООН ОБРАТИЛА ВНИМАНИЕ НА ВРЕД КУРЕНИЯ

В августе 1999 год, в Бразилии впервые в истории ООН обращено внимание на вред, который наносит человечеству курение табака. Там состоялся международный симпозиум, призванный, как сообщает ИТАР—ТАСС, во всем объеме изучить негативные последствия увлечения табаком.

Приведенные на симпозиуме цифры ужасают. Оказывается, на сегодняшний день число курильщиков на планете достигло уже 1,2 миллиарда — практически “смолит” каждый третий взрослый, — и оно стремительно увеличивается. От болезней, вызванных курением, в год умирают 3 миллиона человек.

На симпозиуме были высказаны предложения, в том числе в области создания международно-правовых норм, призванные повсеместно изменить отношение человечества к такому пагубному пристрастию, как курение.

(Соб. инф.)