

Право международных договоров

ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПАРТНЕРСТВА И СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

Н.К. Барчукова*

Основа партнерства и сотрудничества Российской Федерации с Европейским Союзом была заложена 9 декабря 1993 г. принятием Совместной политической декларации о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским Союзом¹, которая явилась отправной точкой развития между ними отношений нового типа. Декларацию подписали Президент Российской Федерации, с одной стороны, и Председатели Совета и Комиссии Европейского Союза — с другой.

1. Совместная политическая декларация

В Декларации стороны заявили о своей готовности активизировать практическую реализацию принципов их политического сотрудничества путем совместных усилий по решению глобальных проблем. Они пришли к договоренности по основным принципам их партнерства и параметрам политического, торгово-экономического, а также культурного сотрудничества, которое будет всецело отвечать интересам мирового сообщества и базироваться на основополагающих положениях Устава ООН и документах Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе².

Стороны подчеркнули, что соблюдение демократических принципов и прав человека определяет внутреннюю и внешнюю политику сторон и представляет собой основополагающий элемент их партнерства. Они сочли необходимым создать качественно новую

* Кандидат юридических наук. Заместитель директора департамента приема АО "Спутник" (Москва).

основу их экономических взаимоотношений на принципах рыночной экономики³.

Стороны поддерживали инициативы, направленные на развитие сотрудничества в областях туризма и культуры. Этой деятельности по сотрудничеству будет оказываться поддержка со стороны Европейского Союза, в частности через программу технического содействия ТАСИС.

ТАСИС — это создание благоприятных условий для перехода от режима плановой экономики к системе рыночных отношений. Это также — а в начальный период и прежде всего — единовременная реакция Европейского сообщества на срочные нужды, касающиеся развития навыков в области приватизации, транспорта и распределения гуманитарной помощи, энергетических ресурсов, организации финансовых служб, профессионального обучения мужчин и женщин и т.д.

Программа ТАСИС разработана по инициативе Европейского Союза и официально учреждена им в июле 1991 года. Она имеет целью оказывать поддержку в форме субсидий (безвозмездного финансирования) для содействия обмену опытом и специальными знаниями путем установления партнерства, связей и сетевых систем на всех уровнях общества. В ее рамках предоставляются и субсидии для передачи ноу-хау новым независимым государствам (бывшим республикам Советского Союза, за исключением Балтии). Программа ТАСИС до конца 1994 года предоставила 1 млрд. 870 млн. экю своим странам-партнерам, что позволило приступить к осуществлению более 2 тыс. проектов⁴. В настоящее время идет реализация следующих проектов:

- транспорт и связь (повышение эффективности транспортного коридора, контроль за авиаперевозками, составление магистральной линии связи);

- банковские и финансовые услуги (создание центров обучения банковскому делу, формирование платежных и клиринговых систем);
- сельское хозяйство;

- нефть и газ (системное управление и планирование в целях развития, сотрудничество в стандартизации, политика ценообразования);

- поддержка предприятий (создание консорциума старших специалистов, обмен сотрудниками торговых палат, создание Европейского союза малых и средних предприятий);

- консультирование по юридическим и стратегическим вопросам (гражданский кодекс и правила торговли, инвестиционное, банковское, страховое и таможенное законодательство, закон о валютных операциях, макроэкономические проблемы, формирование государственных институтов, реорганизация промышленности);

— охрана окружающей среды (программы регулирования состояния окружающей среды и водных ресурсов);

— безопасность ядерных установок (эксплуатация, конструкции, содействие организациям, занимающимся безопасностью ядерных объектов).

В Декларации выражена решимость расширить взаимное сотрудничество в весьма широком спектре областей экономики, таких как промышленность, включая конверсию оборонных предприятий, поощрение и защита инвестиций посредством создания благоприятного климата для местных и иностранных частных инвестиций, государственные закупки, стандарты и сертификация, образование и обучение.

Принятая сторонами Политическая декларация наметила основные направления развития их сотрудничества на ближайшие годы, качественно новую основу их экономических взаимоотношений на принципах рыночной экономики, а также выразила готовность установления более тесного партнерства, политического диалога и взаимной поддержки в международных организациях. Она подготовила также почву для перехода сотрудничества сторон в экономической сфере на договорную основу.

В свете Декларации, программа ТАСИС уделяет большое внимание обеспечению того, чтобы стать основным источником технического содействия на безвозмездной основе в период осуществления Индикативной программы. Главной целью Программы является реорганизация системы образования в России, которую требуется приспособить к условиям рынка. В этих целях на уровне правительства будут предоставляться консультации в отношении политики реорганизации системы в целом. Техническим и управленческим организациям будет оказываться поддержка в разработке учебных программ, направленных на формирование профессиональных навыков нового образца, соответствующих требованиям рынка.

В целях реорганизации программы ТАСИС в области образования в сентябре 1994 года в Санкт-Петербурге впервые прошла встреча министров образования государств-членов Европейского Союза и Российской Федерации. На этой встрече шел поиск подходов к созданию европейских образовательных стандартов, включая и вопросы взаимного признания дипломов и аттестатов. Это весьма прогрессивный шаг во взаимоотношениях Европейского Союза и России. Никто не может дискриминировать человека только лишь за то, что свое образование он получил в другой стране.

Для дальнейшего развития связей в области образования между ЕС и Россией было признано необходимым заключение межгосударственных, межведомственных соглашений в области образования и науки, которые являются необходимой основой для разработ-

ки нового типа их сотрудничества в свете Декларации. Были приняты проекты сотрудничества между Россией и ЕС. Так, Проект преподавания экономических и базисных дисциплин в средних школах, технических и классических университетах реализуется Госкомвузом России совместно с вузами Москвы, Санкт-Петербурга, Перми и Новороссийска и предполагает переподготовку 13 тыс. преподавателей экономики по всей России и создание соответствующего учебно-методического обеспечения.

Исключительно важна и Программа переподготовки кадров в условиях широкомасштабного сокращения вооруженных сил и конверсии военного производства Российской Федерации. Эта Программа весьма актуальна для России. По данным Министерства обороны РФ, только в 1994 году из рядов вооруженных сил уволилось более 60 тыс. российских офицеров, из них почти 30% — военнослужащие в возрасте 35—40 лет. Основными задачами программы являются переподготовка 25 тыс. офицеров по новым специальностям рыночного направления, создание в промышленно развитых регионах России 15 региональных учебных центров по переподготовке военнослужащих, разработка 10 специализированных учебных программ, ориентированных на конкретные потребности регионов, и соответственно подготовка свыше 400 преподавателей для работы в региональных центрах. Вопросами трудоустройства будут заниматься подготовленные для этого специалисты из Федеральной службы занятости России и региональных учебных центров⁵.

Особое значение имеет и программа ТЕМПУС. Здесь прямое сотрудничество между вузами России и государств—членов Европейского Союза реализуется в виде совместных проектов, финансируемых на конкурсной основе. По итогам первого конкурса грантов финансовую поддержку в 1995 году в рамках программы ТЕМПУС получили 36 российских вузов.

Европейский Союз, учитывая различия национальных традиций в области образования, избрал в качестве наиболее эффективного пути совершенствования качества общеевропейской системы подготовки кадров увеличение объемов обмена информацией, а также поощрение мобильности студентов⁶.

2. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве — основа взаимного экономического развития

Основой долгосрочных отношений между Российской Федерацией и Европейским Союзом является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским Союзом, подписанное на греческом острове Корфу

24 июня 1994 г.⁷ Срок его действия — 10 лет с последующим продлением, если обе стороны сочтут это полезным и необходимым.

В соответствии с Соглашением, Россия рассматривается как страна с “переходной экономикой”, перестраиваемой на основе рыночных принципов, что позволяет распространить на нее общепринятые нормы и правила, действующие в международных экономических отношениях, в том числе ряд важнейших правил ГАТТ/ВТО, хотя Россия еще не является его членом.

Соглашением учреждается партнерство между Россией, с одной стороны, и Сообществом и его государствами-членами — с другой (раздел I, ст. 1), целями которого являются: содействие торговле, инвестициям и гармоничным экономическим отношениям между сторонами, базирующимся на принципах рыночной экономики; укрепление политических и экономических свобод; обеспечение основы для экономического, социального, финансового и культурного сотрудничества, базирующегося на принципах взаимной выгоды, взаимной ответственности и взаимной поддержки; обеспечение соответствующих рамок для постепенной интеграции между Россией и более широкой зоной сотрудничества в Европе; создание необходимых условий для учреждения в будущем зоны свободной торговли между Россией и Сообществом, охватывающей в основном всю торговлю товарами между ними, а также условий для реализации свободы учреждения компаний, трансграничной торговли услугами и движения капитала.

Закрепляется, что внутренняя и внешняя политика сторон будет основываться на уважении демократических принципов и прав человека, определенных в хельсинкском Заключительном акте и в парижской Хартии для новой Европы (ст. 2).

Соглашение допускает внесение в него изменений в целях создания сторонами зоны свободной торговли, а также в связи с изменениями обстоятельств, в частности в ситуации, вытекающей из присоединения России к ГАТТ/ВТО (ст. 2 и 4).

Данным Соглашением России был предоставлен режим наиболее благоприятствуемой нации. Однако предусмотрено, что этот режим не будет предоставляться России в течение пятилетнего переходного периода, исчисляемого с момента вступления в силу настоящего Соглашения, а также что этот период может быть продлен по взаимному соглашению между сторонами.

Раздел II — “Политический диалог” — предусматривает постоянный политический диалог партнеров (в том числе “на высшем уровне”), роль которого значительно возрастает в связи с переходом ЕС к общей внешней политике и общей политике безопасности, а также развитие культурного сотрудничества.

Соглашение открывает перспективу включения России в более широкую зону экономического сотрудничества в Европе, предусматривая, в частности, выяснение (начиная с 1993 г.) возможностей создания зоны свободной торговли между ЕС и Россией. Надо полагать, что именно это обстоятельство послужило причиной столь подробной разработки в Соглашении положений Раздела III — “Торговля товарами”. Здесь стороны обязались взаимно предоставлять друг другу режим наиболее благоприятствуемой нации в контексте того, как он понимается в § 1 ст. I ГАТТ. Однако данная статья Соглашения допускает определенные изъятия. Так, этот режим не будет применяться к преимуществам, предоставляемым:

- соседним странам с целью облегчения приграничной торговли;
- с целью создания таможенного союза или зоны свободной торговли либо в связи с созданием такого союза или зоны. Термины “таможенный союз” и “зона свободной торговли” имеют то же значение, что и таможенные союзы и зоны свободной торговли в свете § 8 ст. XXIV ГАТТ или создаваемые в соответствии с процедурой, предусмотренной § 10 той же статьи ГАТТ;
- отдельным странам в соответствии с ГАТТ и с иными международными договоренностями в пользу развивающихся стран.

Товары с территории одной стороны, импортируемые на территорию другой стороны, не подлежат, прямо или косвенно, обложению внутренними налогами или иными внутренними сборами любого рода в дополнение к тем, которые применяются, прямо или косвенно, к аналогичным отечественным товарам. Более того, этим товарам предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый аналогичным товарам отечественного происхождения, в том, что касается всех законов, правил, затрагивающих их продажу на внутреннем рынке, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование. Стороны взяли на себя также обязательство обеспечивать свободный транзит через свою территорию товаров, происходящих из таможенной территории или предназначенных для таможенной территории другой стороны. Товары, происходящие из одной стороны, ввозятся на территорию другой стороны без количественных ограничений.

Относительно любого товара, импортируемого на территорию одной из сторон в таких возросших количествах и на таких условиях, которые наносят или угрожают нанести существенный ущерб национальным производителям аналогичных или непосредственно конкурирующих товаров, Россия или Сообщество, в зависимости от того, чьи интересы затронуты, может принять соответствующие

меры в соответствии с предусмотренными Соглашением процедурами и условиями.

В Соглашении регламентируются вопросы принятия любой стороной антидемпинговых или компенсационных мер в соответствии со ст. VI ГАТТ, Соглашением о применении ст. VI ГАТТ, Соглашением о толковании и применении ст. VI, XVI и XXIII ГАТТ или соответствующим внутренним законодательством (ст. 13).

Соглашение не исключает возможности введения запретов или ограничений импорта, экспорта и транзита товаров по основаниям общественной морали, обеспечения правопорядка или общественной безопасности; защиты здоровья и жизни людей, животных или растений; защиты природных ресурсов; защиты национальных художественных, исторических или археологических ценностей или охраны интеллектуальной собственности либо применения правил, касающихся золота или серебра.

Специальная статья посвящена вопросу торговли ядерными материалами (ст. 22).

Нашли свое закрепление и положения о предпринимательской деятельности и инвестициях. Прежде всего они обращены к условиям, касающимся трудовой деятельности, которые предусматривают, что при соблюдении законов, условий и процедур, действующих в каждом государстве-члене, Сообщество и его государства-члены обеспечивают, чтобы режим, предоставляемый российским гражданам, принятым на работу на законных основаниях на территории какого-либо государства-члена, не содержал никакой дискриминации по признаку гражданства в том, что касается условий труда, вознаграждения или увольнения, по сравнению с его собственными гражданами. Регламентируются вопросы координации в области социального обеспечения, страхования, занятости таких работников в различных государствах-членах (ст. 23—27).

В части условий, затрагивающих учреждение и деятельность компаний, Соглашение предусматривает, что Сообщество и государства-члены, с одной стороны, и Россия — с другой стороны, предоставляют друг другу, при соблюдении законодательства и иных нормативных актов, действующих в каждой из сторон, режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый любой третьей стране, в отношении условий, касающихся учреждения компаний на своих территориях, а также в отношении банковских и страховых услуг. Стороны взяли на себя обязательство использовать все имеющиеся у них возможности, с тем чтобы избежать принятия любых мер или действий, которые сделали бы условия для учреждения и деятельности компаний друг друга более ограниченными по сравнению с ситуацией, существующей на день, предшествующий дню подписания Соглашения.

Соглашение регламентирует трансграничное предоставление услуг в секторах, перечень которых закреплён в Приложении № 5 данного Соглашения; сферу платежей и капиталов, политику в области конкуренции; охрану интеллектуальной собственности, положения которой детализируются в Приложении № 10 "Охрана прав интеллектуальной собственности, упомянутая в статье 54".

Закрепляется положение о сотрудничестве сторон в области законодательства, сближение которого они рассматривают как важное условие укрепления экономических связей между Россией и Сообществом. "Россия стремится к постепенному достижению совместимости своего законодательства с законодательством Сообщества" (ст. 55).

Процесс сближения законодательства распространяется на следующие отрасли права: предприятия и предпринимательская деятельность; банковская деятельность; бухгалтерский учет и налогообложение компаний; охрана труда; финансовые услуги; правила конкуренции; государственные закупки; охрана здоровья и жизни людей, животных и растений; защита окружающей среды; защита прав потребителей; косвенное налогообложение; таможенное законодательство; технические нормы и стандарты; законодательные и нормативные акты в области ядерной энергетики; транспорт.

Соглашение закрепляет широкомасштабное экономическое сотрудничество России и Сообщества, имеющее целью содействовать развитию их соответствующих экономик и более широкому экономическому сотрудничеству в Европе. Это сотрудничество охватывает такие области, как промышленность и транспорт, освоение новых источников снабжения и новых рынков, стимулирование научно-технического прогресса и т.д. (ст. 56). В части промышленного сотрудничества стороны оговорили условие о их взаимном содействии конверсии оборонной промышленности и передаче ноу-хау.

Экономическое сотрудничество будет направлено на создание благоприятного климата для инвестиций, как отечественных, так и иностранных, в первую очередь путем улучшения условий защиты инвестиций, движения капиталов и обмена информацией об инвестиционных возможностях. Для реализации этой цели стороны предусмотрели заключение, в случае необходимости, между Россией и государствами-членами соглашений о поощрении и защите инвестиций, избежании двойного налогообложения.

Регламентируя государственные закупки, стороны взяли на себя взаимные обязательства по созданию условий для "открытого и конкурсного предоставления контрактов" путем объявления тендеров (ст. 59).

Представляют интерес и их взаимные обязательства по сокращению различий в области метрологии, стандартизации и сертификации путем поощрения и использования в этих областях согласованного на международном уровне инструментария.

Данное Соглашение закрепляет также положения об условиях сотрудничества сторон в сырьевой и горнодобывающей промышленности, в науке и технике, образовании и профессиональной подготовке, сельском хозяйстве и агропромышленном секторе, энергетике и ядерной энергетике, космосе, строительстве, в сфере услуг электрической и почтовой связи и на транспорте.

Стороны обязались сотрудничать в охране окружающей среды, принимая при этом во внимание положения Европейской энергетической хартии и Декларации Люцернской конференции 1993 года. Сотрудничество в данной сфере имеет целью борьбу с ухудшением состояния окружающей среды и включает: наблюдение за уровнем загрязнения (местного, регионального и трансграничного) водной и воздушной среды; оценку качества воды; экологическое восстановление; сокращение количества отходов, их переработку и безопасное удаление на основе применения норм Базельской конвенции, а также Конвенции об оценке экологического воздействия в трансграничном контексте, включая охрану лесов; экологическое воздействие на развитие сельского хозяйства, эрозию почв и химическое загрязнение и т.д. Предусматривается совершенствование сторонами законодательной базы (стандарты Сообщества), а также сотрудничество на региональном уровне, включая сотрудничество в рамках Европейского агентства по окружающей среде (учрежденного Сообществом) и на международном уровне.

Что касается сотрудничества в социальной области, то тут надо отметить, что оно имеет очень узкие рамки: охрану здоровья и безопасности работников, образование и профессиональную подготовку и вопросы трудоустройства.

Стороны взяли на себя взаимные обязательства в сфере туризма по следующим направлениям: упрощение торговли туристскими услугами; взаимодействие официальных туристских органов; увеличение взаимного обмена информацией; передача ноу-хау; изучение возможностей реализации совместных проектов (ст. 57).

Большое внимание стороны уделяют сотрудничеству в области таможенного дела, целью которого является достижение совместности таможенных систем сторон. Оно включает: совершенствование методов деятельности; обмен информацией; гармонизацию и упрощение таможенных процедур в отношении товаров, обращающихся в торговле между сторонами; взаимосвязь между транзитными системами Сообщества и России; содействие внедрению и управлению современными системами таможенной информации,

включая компьютерные системы в пунктах таможенного контроля; совместные мероприятия в отношении товаров "двойного назначения" и товаров, подпадающих под действие нетарифных ограничений.

В случае необходимости предусмотрена возможность оказания технического содействия. Сотрудничество в этой области между административными органами осуществляется в соответствии с положениями Протокола № 22 "О взаимном административном содействии в целях надлежащего применения таможенного законодательства", являющегося неотъемлемой частью настоящего Соглашения. В соответствии с этим документом стороны обязались оказывать друг другу содействие в обеспечении правильного применения таможенного законодательства (п. 1 ст. 2 Протокола), которое означает "положения, применяющиеся на территории сторон в отношении импорта, экспорта, транзита товаров и использования любых таможенных процедур, включая меры по запрещению, ограничению и контролю, вводимые сторонами" (п. а ст. 1). Это содействие будет осуществляться без ущерба для правил, регулирующих взаимное содействие по уголовным вопросам, а также "не покрывает информацию", включая документы, получаемые в рамках полномочий, реализуемых по запросу судебных органов, если только эти органы не дали согласие. Далее Протокол подробно регламентирует "содействие по запросу" (ст. 3), то есть когда "запрашивающий орган", под которым понимается компетентный административный орган, назначенный стороной для этих целей и который представляет запрос об оказании содействия в таможенных делах; "содействие без запроса" (ст. 4); форму и содержание запроса о содействии (ст. 5); исполнение запросов (ст. 6); форму предоставления информации; исключение из обязательства оказывать содействие; обязательство соблюдения конфиденциальности; использование информации; работу экспертов и свидетелей (ст. 7—14) и др. Исполнение Протокола возложено на центральные таможенные органы России, с одной стороны, и на компетентную службу Комиссии Европейских сообществ и, где целесообразно, таможенные органы государств-членов, с другой. Они признают решения по всем практическим мерам и механизмам, необходимым для выполнения Протокола, принимая во внимание правила в области защиты информации.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве закрепляет обязательства сторон содействовать процессу экономических реформ и координации экономической политики путем улучшения взаимопонимания по вопросам фундаментальных принципов своих экономических систем, разработки и реализации экономической политики в условиях рыночных экономик (ст. 80 Соглашения). Стороны будут также сотрудничать с целью предотвращения ис-

пользования своих финансовых систем для "отмывания" доходов от преступной деятельности в целом и от преступлений, связанных с наркотическими веществами в частности. Это сотрудничество включает административное и техническое содействие с целью выработки приемлемых стандартов в предотвращении "отмывания" денег, эквивалентных стандартам, принятым Сообществом и международными форумами по данным вопросам, включая Специальную группу по финансовой деятельности (ФАТФ).

Стороны обязались также повышать эффективность и действенность политики и мероприятий, осуществляемых с целью борьбы с незаконным производством, поставкой и оборотом наркотических и психотропных веществ, включая сокращение использования наркотических веществ. Соглашение предусматривает также сотрудничество сторон по предотвращению противоправной деятельности, в частности:

- нелегальной иммиграции и нелегального присутствия граждан одной стороны на территории другой стороны, принимая во внимание принцип и практику реадмиссии;

- противоправной деятельности в сфере экономики, включая проблемы коррупции;

- незаконных сделок с различными видами товаров, включая промышленные отходы;

- подделок;

- незаконного оборота наркотических и психотропных веществ.

Для реализации задач, предусмотренных Соглашением, создан специальный механизм: Совет сотрудничества, Комитет сотрудничества, Комитет парламентского сотрудничества.

На **Совет сотрудничества** возложены функции по наблюдению за применением настоящего Соглашения. Он состоит из членов Правительства Российской Федерации, с одной стороны, и членов Совета Европейского Союза и членов Комиссии Европейских сообществ — с другой. Совет сотрудничества изучает основные вопросы, представляющие взаимный интерес с точки зрения достижения целей настоящего Соглашения, определяет свои правила процедуры, принимает соответствующие рекомендации по согласию между представителями сторон в Совете сотрудничества (ст. 90—91).

Содействие Совету сотрудничества в исполнении его обязанностей оказывается **Комитетом сотрудничества**, состоящим из представителей Правительства Российской Федерации, с одной стороны, и представителей членов Совета Европейского Союза и представителей Комиссии Европейских сообществ — с другой, обычно на уровне старших должностных лиц. В своих правилах

процедуры Совет сотрудничества определяет обязанности Комитета сотрудничества. Он может также принять решение о создании любого другого специального комитета или органа, который может оказать ему содействие в исполнении его функций, и определяет состав и обязанности таких комитетов или органов, а также порядок их функционирования.

Соглашением учрежден также **Комитет парламентского сотрудничества**. Его встречи проходят с интервалами, которые определяет сам Комитет. Он состоит из членов Федерального Собрания Российской Федерации, с одной стороны, и членов Европейского парламента — с другой. Комитет наделен полномочиями запрашивать соответствующую информацию, относящуюся к применению настоящего Соглашения в Совете сотрудничества, который в свою очередь должен представить Комитету запрашиваемую информацию. Комитет парламентского сотрудничества наделен также полномочиями давать рекомендации Совету сотрудничества.

В рамках Соглашения каждая сторона обязалась обеспечить свободный от дискриминации по сравнению с собственными лицами доступ физических и юридических лиц другой стороны в компетентные суды и административные органы сторон для защиты их индивидуальных прав и прав собственности, включая те из них, которые касаются интеллектуальной собственности. Для этого каждая сторона в рамках своей компетенции поощряет использование арбитража для урегулирования споров, возникающих в связи с коммерческими сделками и сделками о сотрудничестве, заключенными экономическими операторами России и Сообщества. Если спор передан в арбитраж, то каждая сторона спора может, если иное не предусмотрено правилами арбитражного центра, выбранного сторонами, назначить собственного арбитра, независимо от его гражданства, и председательствующий третий арбитр может быть гражданином третьего государства. Стороны поощряют использование арбитражных правил, разработанных Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), и проведение арбитража в любом центре государства—участника Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, принятой в Нью-Йорке 10 июня 1958 г. (ст. 98 Соглашения).

Соглашение закрепляет также перечень мер, которые стороны могут принимать в целях защиты существенных интересов их безопасности (ст. 99), а также общих и специальных мер, необходимых для выполнения их обязательств по настоящему Соглашению (ст. 107).

Предусмотрено, что данное Соглашение применяется на территории России, с одной стороны, и на территориях, на которых при-

меняются договоры об учреждении Европейского сообщества, Европейского объединения угля и стали и Европейского сообщества по атомной энергии и на условиях, предусмотренных этими договорами, — с другой (ст. 110).

Соглашение заключено на первоначальный период в десять лет. Оно автоматически возобновляется из года в год при условии, что ни одна из сторон не направит другой стороне письменного извещения о денонсации Соглашения как минимум за шесть месяцев до его истечения.

Соглашением стороны создали качественно новую основу их экономических взаимоотношений на принципах рыночной экономики, учитывающих особенности нынешнего положения России как государства, осуществляющего рыночные преобразования в экономике, и новый характер Европейского Союза.

Оно также содержит новые важные положения, связанные с либерализацией торговли, в том числе путем смягчения количественных ограничений, включения особых положений, касающихся защитных мер и антидемпинговых процедур, а также путем создания условий для справедливой конкуренции. В дополнение к торговым мерам, предусмотренным Соглашением, Европейский Союз предусмотрел предпринять в будущем ряд шагов по открытию своих рынков для импорта российских товаров. Стороны заложили также основу для создания взаимоблагоприятных условий деловой и инвестиционной деятельности на территориях друг друга, включая социальные гарантии для работников, занимающихся трудовой деятельностью на территориях друг друга на законных основаниях. Стороны договорились взаимно предоставлять благоприятные условия для учреждения и деятельности компаний, для найма персонала и либерализовали движение текущих платежей и капиталов, связанных с прямыми инвестициями. Соглашением заложен более благоприятный климат в части предоставления широкого спектра услуг, включая создание рынка космических запусков и транспортировки, справедливых, сбалансированных и конкурентных условий, базирующихся на обоснованных экономических факторах. Предусмотрено развитие сотрудничества в области туризма и культуры.

Стороны рассматривают Соглашение как проявление поддержки Европейским Союзом намерения России присоединиться к ГАТТ и их обоюдной заинтересованности в укреплении многосторонней торговой системы. Оно прокладывает путь к поэтапной интеграции между Россией и более широким пространством экономического сотрудничества в Европе, а также к поступательной интеграции Российской Федерации в мировую экономику. Однако в настоящее время Соглашение утонуло в спорах между Россией и

странами—членами ЕС (особенно Францией), которые решительно заявили, что дешевые российские товары и без того наводняют европейский рынок. Россия же потребовала, чтобы к ней относились как к стране с развивающейся рыночной экономикой, и сделала упор на допуск российского урана, алюминия и химикатов на европейский рынок и присоединение России к ГАТТ/ВТО⁸.

Все же необходимо отметить, что России, остро нуждающейся в твердой валюте, будет нелегко соблюдать взятые на себя обязательства. Слишком медленно она идет к пониманию того, что продукция ее по большей части неконкурентоспособна на мировом рынке и что ей предстоит провести громадное комплексное и тщательное преобразование структуры своей промышленности. Пока не будут сделаны первые шаги в этом направлении, любое торговое соглашение будет чревато сложностями и срывами⁹. Впрочем, главное значение Соглашения состоит в том, что обе подписавшие его стороны косвенно признают необходимость заложить юридическую основу своих отношений, которая позволила бы им двигаться дальше. В Соглашение включено обязательство возобновить в 1998 году обсуждение более детального соглашения о доступе к рынкам. К тому времени Россия, как ожидается, присоединится к ГАТТ и достигнет значительного прогресса на пути к рыночной экономике.

Обе стороны — и Россия, и ЕС — развиваются и будут развиваться, но все же им следует координировать свои действия. Надежда на это выражена в Соглашении. Остается лишь ждать, когда она станет реальностью. Уже начинается 1998 год, а Соглашение еще так и не подписано.

Договорные отношения ЕС с Россией начались еще в 1992 году, когда между ними было подписано Соглашение об Индикативной программе по оказанию технической помощи. Оно рассчитано на 110—130 млн. экю и охватывает важнейшие сферы: производство и реализацию продовольственных товаров, подготовку кадров, деловые услуги.

Однако взаимоотношения, заложенные в данном Соглашении, носят крайне узкий характер и охватывают лишь индикативные программы по оказанию технической помощи всего на 110 млн. экю. Этим все и кончилось.

Бесспорно, Декларация от 9 декабря 1993 г. “О совместной политической декларации о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским Союзом”, а также Соглашение о партнерстве и сотрудничестве от 24 июня 1994 г. явились более прогрессивным шагом. Так, Соглашение охватывает торговлю и сотрудничество в торговой и экономической областях, включает статьи, непосредственно регулирующие торговлю, нацеленные на стимулирование важного обмена товарами и совместные дейст-

вия в данной сфере. Оно явилось также правовой базой для сотрудничества в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, энергетике, охране окружающей среды, научных исследованиях, предоставлении финансовых услуг, разработке стандартов, подготовке кадров, разработке статистики и во всех других областях, представляющих совместный интерес договаривающихся сторон.

Однако, как показывает практика экономических отношений, Соглашение, по нашему мнению, даст положительный результат только в том случае, если условия сторон будут общими и нормально действующими, и ни одной из договаривающихся сторон не будут предоставлены более льготные условия или режимы.

А именно эти отдельные положения Соглашения, которые закрепляют их, и вызывают чувство сомнения в части его эффективности и выгодности для Российской Федерации.

Данным Соглашением России предоставляется режим наиболее благоприятствуемой нации. Однако в соответствии с п. 1 ст. 5 предусматривается, что из десяти лет [срок, на который заключено Соглашение (ст. 106)] этот режим не будет предоставляться России в течение пятилетнего переходного периода, исчисляемого с момента вступления в силу данного Соглашения, то есть в самом тексте Договора прямо заложен более льготный режим ЕС!

Партнерство будет основываться на принципах рыночной экономики, взаимной ответственности (ст. 1). В процессе реализации этой статьи у России могут возникнуть определенные трудности, ибо не представляется возможным создать свободный рынок при монопольном производстве. Положение в этом плане не изменилось и в 1996 году. Такая ситуация может повлечь за собой ответственность (только не "взаимную", а лишь со стороны России).

Далее, Соглашение предусматривает выяснение (начиная с 1998 г.) возможностей создания между Европейским Союзом и Россией зоны свободной торговли.

По нашему мнению, согласие России на создание в 1998 году такой зоны может привести ее к весьма сомнительным результатам, так как в Соглашении зафиксировано, что термины "таможенный союз" и "таможенная зона свободной торговли" понимаются в контексте ст. XXIV ГАТТ. Согласно же положениям ГАТТ целью зоны свободной торговли должно быть "облегчение торговли между составляющими ее территориями" (п. 4 ст. XXIV).

Под зоной свободной торговли "понимается группа из двух или более таможенных территорий, в которых отменены пошлины и другие ограничительные правила регулирования торговли... для всей торговли между составными территориями зоны в отношении товаров, происходящих из этих территорий" (п. 8 ст. XXIV ГАТТ). При этом учитывая, что под ограничительными правилами понимаются

как тарифные, так и нетарифные ограничения, а также лицензирование, контингентирование, квотирование и т.д., ясно, что внутренний рынок России будет буквально наводнен конкурирующими товарами государств—членов Европейского Союза, а это значит, что товары, конкурирующие с товарами отечественных производителей и проистекающие из 15 наиболее экономически развитых государств Европы, просто “забьют” национальный рынок России и приведут к развалу ее экономики.

Открытие же Европейским Союзом своего единого рынка для товаров России будет для нее каплей в море, если учесть тот факт, что Россия торгует в основном только сырьем.

Ведь на своем национальном рынке товаров Россия будет противостоять в конкурентной борьбе товарам 15 государств—членов ЕС. Эти государства уже накопили огромный опыт работы в условиях рыночной экономики. Их предприятия, оснащенные новейшей техникой, технологией, разработками в сфере ноу-хау позволяют им выпускать товары высокого качества при низкой себестоимости. Причем их таможенный союз в условиях единого внутреннего рынка характеризуется не только свободным движением товаров, услуг, капиталов и физических лиц, но и общей внешней и внутренней политикой, единой социальной, налоговой, ценовой политикой, единой экономической, валютной политикой и регулированием развития инфраструктуры и средств обеспечения функционирования единого внутреннего рынка (транспорт, статистика, стандартизация, экономическое прогнозирование и планирование, единая валюта, охрана интеллектуальной собственности, общая политика в сфере окружающей среды, внутренних дел и правосудия, система страхования, образования и профессиональной подготовки, общие научные исследования в области науки и техники и т.д.).

Потенциальная же база России значительно слабее, качество товаров на сегодняшний день ниже, а себестоимость их более высокая, чем у государств—членов ЕС. К тому же Европейский Союз будет ввозить свои товары, капиталы на условиях принципа наиболее благоприятствуемой нации, в то время как Россия, по условиям Соглашения, лишена возможности пользоваться этим принципом при ввозе своих товаров и капиталов на таможенную территорию Союза в течение первых пяти самых трудных лет (переходного периода) развития ее экономики.

А именно: изначально созданы неравные условия сторон в деле партнерства и сотрудничества. При такой ситуации Россия может легко быть поставлена в условия, влекущие неисполнение или ненадлежащее исполнение условий настоящего Соглашения, а следовательно, будет вынуждена нести материальную ответственность. Ведь Соглашением предусматривается создание между ЕС и Рос-

сией такой зоны свободной торговли, которая будет охватывать всю торговлю между ними, а также условия реализации свободы учреждения компаний, трансграничной торговли услугами и движения капиталов (а следовательно, создание единого фондового, инвестиционного, кредитного, валютного рынков). И это в то время, когда разрыв в условиях экономического развития сторон чрезвычайно высок.

Ведь если мы бросим ретроспективный взгляд на учредительные договоры любой из международных экономических интеграционных организаций Азии, Африки, Европы, Латинской Америки (ЮДЕАК, ЭКОВАС, СЕАО, ЮДЕАО, ЕС, АСЕАН, АСАС, ЛАЭС, ЛАСТ, ЛАИ и др.), в рамках которых государствами-членами созданы зоны свободной торговли, то легко заметить, что эти зоны свободной торговли всегда создаются государствами, находящимися на очень близком уровне экономического развития, не допускающем какого-либо разрыва, ибо в противном случае зона не сможет эффективно функционировать. Наглядный тому пример — Латиноамериканская ассоциация свободной торговли (ЛАСТ)¹⁰. В 1960 году ЛАСТ была учреждена так называемым “договором Монтевидео”, которым представители Аргентины, Бразилии, Мексики, Парагвая, Перу, Уругвая, Чили создали зону свободной торговли государств—членов ЛАСТ. Позднее к договору присоединились Венесуэла и Боливия. Казалось бы, договором создана зона свободной торговли между латиноамериканскими государствами, имеющими довольно незначительный разрыв в уровнях экономического развития. Тем не менее зона не смогла прогрессивно функционировать. В первые же годы их сотрудничества стало очевидным, что “договор Монтевидео”¹¹ не в состоянии обеспечить интересы экономики менее развитых государств—членов ЛАСТ. Этот разрыв в уровнях экономического развития повлек за собой заключение в октябре 1969 года внутри ЛАСТ рамочного договора — Картахенского соглашения (именуемого также “Андским пактом”¹²) — об андской интеграции пяти экономически менее развитых стран: Боливии, Колумбии, Перу, Эквадора и Венесуэлы. При этом в самом тексте Андского пакта зафиксировано положение о том, что на него полностью распространяются цели, принципы, срок действия и условия ответственности “договора Монтевидео”.

Соглашение предусматривает, что экономическое сотрудничество будет направлено на создание благоприятного климата для инвестиций, как отечественных, так и иностранных (ст. 57—58). Таким образом, в Соглашении все выглядит прекрасным образом. В действительности же, как известно, самым оптимальным решением проблемы валютных поступлений можно считать создание потенциала за счет привлечения иностранных инвестиций. Однако реализа-

ция этого варианта непосредственно зависит от условий доступа российских товаров на внешние рынки, прежде всего на рынки основных торговых партнеров России на Западе, где российские экспортеры сталкиваются с серьезными ограничениями. Во-первых, затруднен доступ для высокотехнологичных товаров, имеющих конкурентные преимущества (например, на рынках некоторых видов услуг, таких как телекоммуникации, запуски коммерческих грузов российскими ракетами). Во-вторых, вышеуказанные статьи Соглашения предусматривают, что в целях создания благоприятного климата для инвестиций стороны предусмотрели обязательное заключение между Россией и государствами—членами Европейского Союза соглашений о поощрении и защите инвестиций. Однако условия и сроки их заключения в договоре не оговорены.

Количественные ограничения (квоты) распределяются таким образом, что Россия получает непропорционально малую долю в общем объеме квоты, что приводит к прямому ущербу или фактическому прекращению экспорта, так как низкий объем квоты в ряде случаев не позволяет соблюдать определенный минимальный уровень продаж и вести нормальную коммерческую работу.

Как известно, Европейскому сообществу было предложено предусмотреть в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве регламентацию условий ввоза в государства—члены ЕС товаров номенклатуры Европейского объединения угля и стали. Новая проблема возникла в результате установления на 1993 год общей для всех республик СНГ и Грузии квоты на ввоз упомянутых товаров (вместо ранее действовавших национальных квот). Общий объем квоты составляет 480 тыс. т, что непозволительно мало по сравнению с экспортом товаров номенклатуры ЕОУС в предыдущие годы.

Следовательно, режим доступа российских товаров на рынок сбыта ЕС в соответствии с Соглашением будет по-прежнему носить дискриминационный характер. На эту мысль наводит и указанный выше перечень целей Соглашения, где в том числе говорится и о том, что торговля между Российской Федерацией и Сообществом будет охватывать в основном все виды товаров. Как понять слова “в основном”? В настоящее время ЕС применяются и антидемпинговые меры, в частности в отношении поставок мочевины, сульфата меди, алюминия, феррокремниев и т.д. Готовятся к принятию Европейским Союзом еще 20 антидемпинговых процедур. А это, в свою очередь, ведет к сдерживанию использования имеющегося в России экономического потенциала. И это в то время, когда государства—члены ЕС являются основными экономическими и торговыми партнерами России на Западе.

Соглашением предусмотрено, что стороны будут разрабатывать и реализовывать экономическую политику в условиях “рыночных

экономик" (ст. 80). Звучит хорошо, но когда же они на практике разработают такую политику, если в ст. 1 Соглашения стороны договорились рассматривать Россию как страну с "переходной экономикой"?

Представляется целесообразным для российской стороны в ходе встречи РФ и Европейского Союза по пересмотру данного Соглашения в 1998 году уделить внимание этим положениям и внести в них дополнения или изменения в соответствии с интересами РФ.

¹ Текст Декларации см. "Европа". — 1994. — № 2.

² Бардина М.П. Новый тип в правовом регулировании торгово-экономических отношений ЕЭС со странами Восточной Европы//Советский журнал международного права. — 1991. — № 3.

³ Нельзя не отметить тот факт, что если в данной Декларации, которая была провозглашена 9 декабря 1993 г., Российская Федерация рассматривалась сторонами как страна с "рыночной экономикой", то уже пять месяцев спустя, а именно 24 июня 1994 г., в соответствии со ст. 1 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между РФ и ЕС "Россия рассматривается как страна с переходной экономикой".

⁴ TACIS, la Communauté Européenne. — Bruxelles, 1994. — P. 1.

⁵ "Европа". — 1995. — № 2 (19). — С. 35.

⁶ Жак Делор. Европа на пути к 1992 году//Международная жизнь. — 1989. — Окт. — С. 23.

⁷ Текст Соглашения см. Working Documents. European Union. — Brussels, 1994. — P. 2—13.

⁸ "Европа". — 1994. — № 1. — С.11.

⁹ Пустогаров В.В. Эрозия Союза. Международные последствия//Международная жизнь. — 1991. — № 12.

¹⁰ См. подробнее Капустин А.Я. Международно-правовые проблемы Латиноамериканской экономической интеграции (учебное пособие). — М., 1986. — С. 30; Романов З.И. Латиноамериканская интеграция: тенденции развития. — М., 1970; Чуфрин Г.И. Экономическая интеграция в Азии. — М., 1975; ALALC: Serie instrumentos I. Tratado de Montevideo. Resoluciones de la Conferencia. — Montevideo, 1963; Tratado de Montevideo que cree la Asociacion Latinoamericana de Libre Comercio. — Bogota — Colombia, 1960.

¹¹ Tratado de Montevideo que cree la Asociacion Latinoamericana de Libre Comercio. — Bogota — Colombia, 1960; ALALC: Serie Instrumentos I. Tratado de Montevideo. Resoluciones de la Conferencia. — Montevideo, 1963. — P. 204; Brandi E.C., Aleix O. Integracion Latino-Americana. — Brasilia, 1970.

¹² Андский пакт//Шмелев В.В. Экономические группировки развивающихся стран. — М., 1984. — С. 10—17.