

Письма в редакцию

ПОГОВОРИМ О КОСМИЧЕСКОМ ПРАВЕ

Пишут вам инженеры-физики из Ростова-на-Дону.

Мы работаем в Научном конструкторско-технологическом бюро "Пьезоприбор" при Ростовском государственном университете. Но вместе с тем очень интересуемся космосом, в частности, космическим правом.

Дома собрали библиотеку, из которой можно сделать выписки по космическому праву. Среди книг этой библиотеки: Лукашук И.И., "Международное право", М., 1988, 400 с.; Бацанов С.Б., Ефимов Г.К., Кузнецов В.И. "Словарь международного права", М., 1986, 432 с.; "Международное публичное право" (Сборник документов). Под ред. Бекяшева К.А. и др., М., 1996, т. II, 535 с.; "Международное космическое право" — Под ред. Пирадова А.С., М., 1985, 450 с.; "Международное космическое право" под ред. Колосова Ю.М., М., 1999; и некоторые иные издания.

Прочитали мы внимательно и материалы по космическому праву в Вашем журнале. Обнаружили, что там даются детали космического права, а основополагающей статьи на эту тему нет. Вот мы и хотели бы в какой-то степени восполнить этот пробел. Мы — инженеры, но взялись за юридическую тему, потому что она — очень интересная.

НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Международным космическим правом является совокупность норм, определяющих статус космического пространства, включая небесные тела, а также регулирующих деятельность государств по использованию космоса.

Начало формирования международного космического права было положено запуском первого искусственного спутника Земли, осуществленного СССР в 1957 г. Стало необходимым правовое регулирование, в котором главная роль принадлежит международному праву. Начало было положено обычной нормой, появившейся сразу же после запуска первого спутника. Она сложилась в результате признания государствами

права мирного пролета над их территорией не только в космосе, но и на соответствующем участке воздушного пространства при запуске и приземлении.

На деятельность государств в космосе автоматически распространились основные принципы международного права: запрещение угрозы силой или ее применения, мирное разрешение споров, суверенное равенство и другие.

Одним из важных документов космического права является Декларация правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1963 г. Положения Декларации 1963 г. обрели статус общепризнанных обычных норм международного права. Это подготовило почву для договорного регулирования, в котором центральное положение занимает Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г. За ним последовал ряд соглашений: о спасании космонавтов; об ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами; о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство; о деятельности государств на Луне и других небесных телах.

Одно из важных направлений в формировании международного космического права — учреждение международных органов и организаций. ООН создала Комитет по мирному использованию космического пространства с Правовым подкомитетом, в котором происходит основной процесс разработки норм космического права. Созданы организации для регулирования космической связи: Международная организация спутниковой связи (ИНТЕЛСАТ), Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ). Учреждены и региональные организации. Международное космическое право создается международным сообществом в целом, но решающая роль принадлежит космическим державам, которые взяли на себя обязательство делиться научными результатами с другими странами.

Одним из принципов международного космического права является принцип защиты окружающей среды, который обладает существенной спецификой применительно к космосу. Вся деятельность должна осуществляться так, чтобы избегать вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды в результате доставки внеземного вещества. К сожалению, деятельность государств привела к значительному засорению космического пространства остатками обслуживающих аппаратов, исчисляемых многими тысячами.

Договор по космосу 1967 г. установил общее правило, согласно которому государство несет ответственность за всю космическую деятельность, независимо от того, осуществляется она правительством или физическими и юридическими лицами.

Вопросам ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, посвящена Конвенция 1972 г. Она установила абсолютную ответственность запускающего искусственный спутник государства за ущерб, причиненный им объектам на поверхности Земли или воздушному судну в полете. Государство несет ответственность за ущерб

независимо от наличия его вины. Это один из примеров международной ответственности за ущерб, причиненный источником повышенной опасности.

Если ущерб причинен не на поверхности Земли, а в космосе или в воздушном пространстве космическому объекту одного государства таким же объектом другого, то последнее несет ответственность лишь при наличии вины.

Когда в запуске участвуют несколько государств, все они несут солидарную ответственность. Конвенция не относится к случаям ответственности за ущерб, причиненный гражданам запускающего государства, а также иностранцам, участвующим в запуске. Вопросы ответственности решаются на межгосударственном уровне даже в том случае, если ущерб причинен физическим и юридическим лицам. Претензии о возмещении ущерба передаются по дипломатическим каналам, а в случае недостижения урегулирования — передаются в комиссию по рассмотрению претензий.

Вопросы ответственности за ущерб, причиненный деятельностью в космосе, имеют большое значение. Она способна оказать воздействие на окружающую среду, привести к потерям жизни и собственности.

Государства и ООН ведут регистрацию космических объектов. Сами объекты должны нести знаки национальной принадлежности.

Нормы международного космического права

Нормой международного космического права называют юридически обязательное правило поведения субъектов международного права в их международных отношениях, связанных с деятельностью в космическом пространстве. Нормы международного космического права могут быть классифицированы по числу субъектов международного космического права, признающих данные нормы юридически обязательными для себя правилами поведения: универсальные, региональные, локальные. По объему и содержанию заключающихся в нормах международного космического права предписаний они подразделяются на общие, т.е. определяющие коренные основы поведения субъекта в международных космических отношениях, и специальные, регулирующие более узкие вопросы, относящиеся к отдельным видам международных космических отношений. Среди специальных норм выделяют индивидуальные нормы, регулирующие международные отношения по какому-либо отдельному вопросу и не создающие постоянных правил международного поведения в космосе.

Нормы международного права нередко обобщают в принципы международного права. Принципы международного космического права закреплены в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

Среди принципов международного космического права, установленных настоящим Договором особо выделяют следующие:

- исследование и использование космоса на благо всего человечества;
- равное право всех государств на исследование и использование космоса;

- запрещение национального присвоения космоса;
- осуществление космической деятельности в соответствии с международным правом;
- свобода космоса для научных исследований;
- использование Луны и других небесных тел исключительно в мирных целях;
- международная ответственность государства за всю национальную космическую деятельность;
- международная ответственность государств за ущерб, причиненный космическими объектами;
- сотрудничество и взаимная помощь государств при исследовании и использовании космоса;
- обязанность государств избегать вредного загрязнения космоса.

По Договору за государствами признаются следующие права:

- осуществлять исследование и использование космического пространства и небесных тел без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства, при свободном доступе во все районы небесных тел;
- обращаться с просьбой о предоставлении возможности для наблюдения за полетом своих космических объектов (с целью заключения соглашений о размещении на территориях других государств станций слежения);
- право посещать (на основе взаимности и после заблаговременного уведомления) все станции, установки и космические корабли на небесных телах.

Договор запрещает:

- провозглашать суверенитет на космическое пространство и небесные тела и осуществлять их национальное присвоение или оккупацию;
- выводить на орбиту (размещать в космосе) и устанавливать на небесных телах любые объекты особого (ядерного) назначения;
- использовать Луну и другие небесные тела в немирных целях;
- присваивать Луну и другие небесные тела в немирных целях;
- присваивать космические объекты других государств вне зависимости от места их обнаружения.

Права и обязанности вытекают из Договора как для государств, осуществляющих запуск космических объектов, так и для других государств.

В Договоре по космосу используется термин “космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела”, то есть не проводится принципиального различия с точки зрения правового режима между Луной и другими небесными телами. Согласно нормам международного космического права, космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами на основе равенства. Они не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем захвата, ни какими-либо другими средствами. Необходимо учитывать и различия в режимах космического пространства и небесных тел. Луна и другие небесные тела в отличие от космоса должны использоваться исключительно в мирных

целях (запрещается проведение военных маневров или применение силы).

По Соглашению о Луне 1979 года Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества. Участники этого Соглашения обязались установить международный режим эксплуатации природных ресурсов Луны, когда возможность такой эксплуатации станет реальностью.

Особое значение имеет часть космического пространства, известная как геостационарная орбита (ГСО). ГСО представляет собой пространственное кольцо на высоте 36 тыс. км в плоскости земного экватора. Запущенный в это пространство спутник совершает обороты с угловой скоростью, равной угловой скорости вращения Земли вокруг своей оси. В результате этого спутник постоянно находится в практически неподвижном состоянии относительно поверхности Земли, как бы зависая над определенной точкой. Это создает оптимальные условия для некоторых видов практического использования спутников (например, осуществление непосредственного телевизионного вещания).

Ряд экваториальных стран в 1976 году заявил о своих претензиях на сегменты ГСО, соответствующие их территориям, что противоречит принципу неприсвоения космоса и является неправомерным с точки зрения космического права.

Янковский О.И.,
кандидат физико-математических наук;
Минчина М.Г.,
инженер-физик.

г. Ростов-на-Дону

Письмо поступило в редакцию в июне 2000 года.