

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ЯДЕРНОМУ ПРАВУ УКРАИНЫ

(Ядерне законодавство. Збірник нормативно-правових актів
(станом на 1 січня 1998 р.). “Ін Юре”, Київ, 1998 р. — 608 с.)

Двадцатое столетие нередко называют столетием ядерной энергии. Но широкое ее использование в мирных целях (не говоря уже о военных) таит в себе не только позитивные, но и негативные моменты. Про это нам еще раз напомнила Чернобыльская катастрофа, последствия которой еще долгое время будет чувствовать человечество.

Одним из важнейших способов обеспечения безопасности при использовании ядерной энергии есть право. Ростки ядерного законодательства появились еще в СССР в середине 50-х годов. Одним из первых документов в этой области были “Санитарные правила и нормы работы с радиоизотопами” и т.д. Но это были не законы, а по большей части ведомственные нормативные акты, которые не решали вопросы, связанные с правами, обязанностями, ответственностью участников отношений в области использования ядерной энергии.

Кроме того, управление сферой использования ядерной энергии почти полностью находилось в компетенции союзных органов. И это тогда, когда на Украине было уже построено пять ядерных электростанций.

Чернобыльская катастрофа подтолкнула развитие законодательства в сфере использования ядерной энергии. При этом после провозглашения независимости Украины появились первые законы в этой области “О статусе и социальной защите граждан, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы” (от 19 декабря 1991 г.) и “О правовом режиме территории, которая была подвергнута радиоактивному загрязнению” (от 27 февраля 1991 г.).

Следующим шагом в создании ядерного законодательства стал Закон Украины “Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности”, принятый 8 февраля 1995 г. Он заложил основы законодательства в направлениях: лицензирования и надзора в сфере использования ядерной энергии; радиационной защиты персонала и населения; гражданской ответственности за ядерный ущерб; транспортирования радиоактивных материалов и физической защиты ядерного материала. Существование базового закона в сфере использования ядерной энергии стало основой для работы над развитием ядерного законодательства Украины.

В июне 1995 г. был принят Закон Украины “Об обращении с радиоактивными отходами”. 21 февраля 1997 г. был принят Закон “О радиационной защите человека”, в ноябре 1997 г. был принят Закон Украины “О добыче и переработке урановой руды”, были разработаны проекты законов “О разрешенной деятельности в сфере использования ядерной энергии”, “О физической защите ядерных материалов”.

12 июля 1996 г. Верховная Рада Украины приняла Закон “О присоединении Украины к Конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 года”. Эта конвенция устанавливает особый режим ответственности за ущерб, при котором традиционные гражданско-правовые подходы не могут эффективно применяться. Первая попытка

законодательного закрепления такого режима была сделана в Законе "Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности", который установил абсолютную ответственность за ядерный ущерб.

Говоря об истории развития ядерного законодательства, следует также упомянуть Договор о нераспространении ядерного оружия, к которому Украина присоединилась 5 декабря 1994 года. Кроме того, Украина ратифицировала 17 августа 1971 года Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения; Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии (30 декабря 1986 г.); Конвенцию о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (30 декабря 1986 г.). 17 декабря 1997 года была ратифицирована Конвенция о ядерной безопасности.

Таким образом, Украина за относительно короткий промежуток времени создала собственное ядерное законодательство, которое формируется как самостоятельная отрасль национального законодательства. Основные принципы этой отрасли нашли свое отражение в Конституции Украины, в соответствии с которой борьба с последствиями Чернобыльской катастрофы и сохранение генофонда украинского народа является обязанностью страны (ст. 16).

Данный сборник нормативных актов по ядерному праву охватывает практически всю нормативно-правовую базу, которая существует на сегодняшний день на Украине. Сборник также содержит и международные документы в этой области.

Сборник состоит из восьми разделов. Первый раздел посвящен общим положениям, в котором содержатся положения из Конституции Украины, различных кодексов и законов, в частности, Закона Украины "Об экологической экспертизе", Закона "Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности", Закона "О защите окружающей природной среды" и т.д.

Второй раздел называется "Государственное регулирование и управление ядерной отраслью". Вся первая глава этого раздела посвящена государственному регулированию; там содержатся постановления Кабинета Министров Украины, а также Указы Президента Украины о создании Министерства охраны окружающей природной среды, о создании Министерства энергетики Украины и т.д. Вторая глава раздела посвящена Государственному управлению, в частности, в ней содержатся Указы Президента Украины и постановления кабинета Министров. Постановления Верховной Рады Украины о создании постоянной Комиссии Верховной Рады Украины по вопросам ядерной политики и ядерной безопасности; постановление Кабинета Министров об утверждении Положения об основных принципах организации перевозок радиоактивных материалов по территории Украины; Указ президента Украины о Министерстве Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по вопросам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы.

Раздел третий содержит документы о правовом регулировании использования ядерной энергии. Глава первая раздела полностью посвящена физической защите ядерного материала, в нее вошли: Конвенция о физической защите ядерного материала, к которой присоединилась Украина; Указ Президента о мерах по физической защите ядерных установок на Украине и т.д. Глава вторая называется "Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами". Там мы можем найти Закон Украины "Об обращении с радиоактивными отходами"; Постановление

Кабинета Министров о государственной программе об обращении с радиоактивными отходами и т.д. Глава третья содержит акты, регулирующие правовое регулирование обращения с источниками ионизирующего излучения, такие, как: постановления Кабинета Министров о мерах безопасной перевозки радиоактивных материалов, об усовершенствовании регулирования безопасности транспортировки радиоактивных материалов, о мерах по учету и контролю источников ионизирующего излучения и т.д.

Раздел четвертый содержит документы относительно недопущения использования ядерной энергии в военных целях. Этот раздел содержит такие документы, как: Заявление Верховной Рады Украины о безъядерном статусе Украины, Закон Украины о присоединении Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года, Договор о нераспространении ядерного оружия, Закон Украины о ратификации Договоренности между Украиной и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия и т.д.

Раздел пятый посвящен правовым вопросам, связанным с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС. Глава первая этого раздела содержит законы о социальной защите граждан, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС: Закон Украины "О правовом режиме территорий, которые были подвержены радиоактивному загрязнению в результате Чернобыльской катастрофы", Закон Украины "О статусе и социальной защите граждан, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы". Следующая глава посвящена правовым вопросам эксплуатации Чернобыльской АЭС. В частности, в нее вошел Указ Президента Украины о создании Чернобыльского центра по проблемам ядерной безопасности, радиоактивных отходов и радиоэкологии, Постановление Верховной Рады Украины о Соглашении о гранте между Европейским банком реконструкции и развития как распорядителем средств, выданных в соответствии с грантом со счета ядерной безопасности, Правительством Украины и Чернобыльской атомной электростанцией.

Раздел шестой посвящен юридической ответственности. Приведены выдержки из Кодекса Украины об административных правонарушениях, Уголовного Кодекса, Кодекса торгового мореплавания и т.д.

Раздел седьмой содержит документы по международному сотрудничеству в этой области, в котором Украина принимает участие. И последний раздел содержит некоторые нормативно-правовые акты стран СНГ, которые регулируют отношения в сфере использования ядерной энергии.

Следует отметить, что законодательство Украины, конечно, не избавлено от недостатков. Немало важных общественных отношений в этой сфере еще не урегулированы в нормативном порядке. Есть проблемы относительно обеспечения возмещения ядерного ущерба. И вообще проблема относительно реализации и соблюдения ядерного законодательства остается достаточно острой. Данный сборник по ядерному законодательству должен послужить хорошим примером и стимулом для создания подобной работы и в России.

Диана Суворова,
бакалавр МГИМО (У) МИД РФ.

Статья поступила в редакцию в мае 2000 г.