

# Международное уголовное право

## РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВЫДАЧЕ ПРЕСТУПНИКОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

П.Н. Б и р ю к о в\*

В Российской Федерации нормы о выдаче лиц содержатся во многих нормативных актах, различающихся по юридической силе и характеру регулирования.

Статья 61 Конституции РФ устанавливает, что российский гражданин не может быть выдан другому государству. “В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением (ст. 63 Конституции). Таким образом, Конституция РФ:

а) закрепляет правило невыдачи российских граждан. В этой связи не может действовать неотмененная пока норма ст. 1 закона РФ “О гражданстве Российской Федерации” 1992 г., согласно которой “гражданин Российской Федерации не может быть выдан другому государству иначе как на основе закона или международного договора”;

б) не регулирует вопросов выдачи для исполнения приговора, что, впрочем, не означает запрета на осуществление данного вида выдачи;

в) пошла по пути объединения оснований отказа в выдаче, вытекающих из разных договоров — закреплены два абсолютных основания из договоров о правовой помощи (невыдача собственных граждан, невыдача за деяния, не являющиеся преступлениями), и одно из Конвенции о борьбе с захватом заложников 1979 г. (преследование за политические убеждения).

В то же время Конституция не предусматривает в качестве оснований отказа в выдаче обстоятельств, зафиксированных международными договорами, а именно:

невозможность возбуждения дела или приведения приговора в исполнение вследствие истечения срока давности, амнистии или по иному

---

\* Кандидат юрид. наук, доцент Воронежского госуниверситета, подробнее об авторе см. в № 1 нашего журнала за 1999 г.

законному основанию, предусмотренному законодательством Российской Федерации (ст. 57 Договора между СССР и МНР о взаимном оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1988 г.<sup>1</sup>);

вынесение в отношении лица, выдача которого требуется, на территории Российской Федерации по тому же преступлению приговора или иного окончательного решения по делу, вступивших в законную силу (ст. 3 Договора между РФ и КНР о выдаче 1995 г.<sup>2</sup>);

предоставление в Российской Федерации запрашиваемому к выдаче лицу права убежища (ст. 26 Договора между СССР и Тунисской Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1984 г.<sup>3</sup>, ст. 62 Договора о правовой помощи и правовых отношениях между РФ и Латвийской Республикой 1993 г.<sup>4</sup>);

другие основания. Например, согласно ст. 57 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г.<sup>5</sup>, выдача также не может иметь места, если преступление в соответствии с законодательством запрашивающей или запрашиваемой сторон преследуется в порядке частного обвинения. По некоторым договорам (ст. 62 Договора между РФ и Азербайджанской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1992 г.<sup>6</sup>, ст. 62 Договора между РФ и Республикой Кыргызстан о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1992 г.<sup>7</sup>) уголовно-процессуальное законодательство запрашивающего и запрашиваемого государств должно предусматривать публично-правовой порядок возбуждения дела за деяния, служащие основанием к выдаче.

Сказанное, однако, не означает, что указанные обстоятельства не могут быть закреплены в иных внутригосударственных актах о выдаче, поскольку они не противоречат нормам Конституции РФ.

Как известно, федеральный закон, регламентирующий процессуальные вопросы выдачи, пока не принят, поэтому обязательность выдачи в том или ином случае определяется, прежде всего, договором с соответствующим государством. При этом, поскольку выдача затрагивает основные права и свободы человека, договоры, содержащие нормы о выдаче, подлежат ратификации Государственной Думой Федерального Собрания РФ в силу ст. 15 ФЗ “О международных договорах Российской Федерации” 1995 г. Отсутствие договора означает, что требование о выдаче не может быть выполнено Российской Федерацией; в свою очередь, иностранным государством может быть отказано в выдаче преступника в Российскую Федерацию.

Ряд положений Конституции о выдаче конкретизировано в ст. 13 УК РФ. Не касаясь вопроса о целесообразности закрепления норм о выдаче (акте, по большому счету процессуальном) в УК, отмечу неудачную формулировку статьи 13 УК.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 УК “граждане Российской Федерации, совершившие преступление на территории иностранного государства, не подлежат выдаче этому государству”. При анализе данной нормы может создаться впечатление, что российские граждане, совершившие

преступление на территории РФ, или на территории третьего (не запрашивающего о выдаче) государства, либо за пределами территории какого-либо государства вообще (скажем, в открытом море) могут быть выданы иностранному государству. Во всяком случае, ч. 1 ст. 13 не содержит абсолютного запрета на выдачу российских граждан.

Не является безупречной с точки зрения юридической техники и ч. 2 ст. 13 УК: “иностранцы граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации и находящиеся на территории Российской Федерации, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Российской Федерации”.

Во-первых, международные договоры допускают возможность выдачи иностранцев и лиц без гражданства и за преступления, совершенные на российской территории (см. ст. 9 Международной конвенции по борьбе с подделкой денежных знаков 1929 г., ст. 16 Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 г.<sup>8</sup> и др.).

Во-вторых, по международным обязательствам РФ выдача производится не для “отбывания наказания” (как записано в ч. 2 ст. 13 УК), а “для приведения приговора в исполнение”. В отношении лиц, отбывающих наказание, в международном праве предусмотрено самостоятельное процессуальное действие, не являющееся выдачей - передача лиц, осужденных к лишению свободы для отбывания наказания. Иными словами, если дословно следовать требованиям ст. 13 УК РФ, в РФ выдачу для исполнения приговора вообще нельзя осуществлять.

Так что ст. 13 УК РФ нуждается в определенном уточнении.

Отдельные аспекты выдачи регламентируются также Постановлением Президиума Верховного Совета СССР “О мерах по выполнению международных договоров СССР о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам” 1988 г.<sup>9</sup> Постановление относит сношения по вопросам выдачи к компетенции органов прокуратуры и имеет характер акта о порядке применения международного договора.

Помимо вышеуказанных правовых актов, нормы о выдаче закреплены в ведомственных приказах, инструкциях, распоряжениях.

В частности, Указанием Генерального прокурора РФ “О порядке выполнения ходатайств о правовой помощи” 1992 г. (в ред. 1993 г.) предусмотрено осуществление в порядке правовой помощи выдачи преступников. Нормы Указания в принципе не отличаются от предусмотренных международными соглашениями. Вместе с тем, Указание определяет срок исполнения международных поручений (включая требование о выдаче) — один месяц. Указание Генерального прокурора РФ “О порядке рассмотрения ходатайств других государств об экстрадиции” 1998 г. регламентирует обязанности органов прокуратуры при решении вопросов задержания и выдачи лиц.

Положения, затрагивающие различные аспекты выдачи, зафиксированы и в нормативных актах МВД РФ. В их числе - Инструкция о порядке обработки информации в НЦБ Интерпола в РФ, Инструкция

об оперативно-розыскной деятельности и др. Положения указанных документов носят главным образом отсылочный характер.

В действующем УПК РСФСР вопросы выдачи не урегулированы. Попытка исправить это положение была предпринята в УПК РФ, принятом в первом чтении. В УПК выдаче посвящены статьи 514—519, нормы которых далеко не во всем согласуются с международными обязательствами РФ.

Во-первых, согласно ч. 1 ст. 514, в случае и порядке, предусмотренных законодательством РФ и международными договорами, Генеральная прокуратура РФ обращается к соответствующему учреждению иностранного государства с требованием о выдаче лица, являющегося российским гражданином и совершившего преступление на территории РФ, если в отношении этого лица вынесен обвинительный приговор или постановление о привлечении его в качестве обвиняемого.

Однако, по международным договорам Российская Федерация имеет право требовать выдачи не только российских граждан, но и иностранцев и лиц без гражданства, совершивших деяния, затрагивающие наше государство. Кроме того, лица подлежат выдаче не только за преступления, совершенные на российской территории, но и в иных случаях, когда наше государство может осуществлять в отношении преступника уголовную юрисдикцию (например, когда граждане России являются потерпевшими от преступления).

Во-вторых, ч. 2 ст. 514 УПК в числе реквизитов требования о выдаче не предусматривает обязательного указания следующих элементов: наименований запрашивающего и запрашиваемого учреждений; указаний на “сопутствующие” уголовному закону нормы (постановления Пленума Верховного Суда РФ и т.д.); указания на размер ущерба, причиненного преступлением, и некоторых других сведений, требуемых международными договорами (ст. 6 Договора между СССР и ПНР о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1957 г.<sup>10</sup>, ст. 7 Договора о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам между РФ и Литовской Республикой 1992 г.<sup>11</sup>).

В-третьих, в ч. 2 ст. 516 УПК РФ говорится о выдаче лишь иностранных граждан; лица без гражданства пропущены.

В-четвертых, в ст. 517 УПК зафиксированы далеко не все основания отказа в выдаче. В частности, не нашли отражения в УПК предусматриваемые большинством договоров о выдаче, в которых участвует РФ, такие абсолютные основания, как:

- а) лицо, выдача которого требуется, является гражданином РФ;
- б) выдача для привлечения к уголовной ответственности производится за такие деяния, за совершение которых в РФ предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание;
- в) выдача для приведения приговора в исполнение производится за такие деяния, за совершение которых лицо, выдача которого требуется, было приговорено к лишению свободы на срок не менее шести месяцев или к более тяжкому наказанию;

г) преступление в соответствии с законодательством запрашивающей и/или запрашиваемой стороны преследуется в порядке частного обвинения;

д) совершение преступления, в связи с которым требуется выдача, на территории РФ<sup>12</sup>.

В-пятых, норма ч. 2 ст. 518 УПК — выдача гражданина РФ, имеющего двойное гражданство, возможна только в случаях, специально предусмотренных международным договором или соглашением — противоречит Конституции РФ, которая запрещает выдачу российских граждан (пусть даже и имеющих гражданство иностранного государства). В случае заключения нашим государством договора, допускающего выдачу российского гражданина, имеющего также гражданство иностранного государства, перед его ратификацией необходимо будет внести изменения в действующую Конституцию.

Как видим, УПК РФ не учитывает многих международных обязательств РФ и не может быть принят без серьезной доработки. В частности, в УПК РФ нормы о выдаче должны быть закреплены следующим образом.

#### **“Статья 514. Выдача для привлечения к уголовной ответственности**

Выдача для привлечения к уголовной ответственности производится за такие деяния, которые по законам запрашивающей стороны и Уголовному Кодексу Российской Федерации являются наказуемыми и за совершение которых предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание.

Если просьба о выдаче касается нескольких отдельных деяний, каждое из которых является уголовно наказуемым, но при этом некоторые из них не подпадают под категорию преступлений, влекущих выдачу, выдача производится лишь за преступления, влекущие выдачу.

#### **Статья 515. Выдача для приведения приговора в исполнение**

Выдача для приведения приговора в исполнение производится за такие деяния, которые в соответствии с законодательством запрашивающей стороны и Уголовному Кодексу Российской Федерации являются наказуемыми и за совершение которых лицо, выдача которого требуется, было приговорено к лишению свободы на срок не менее шести месяцев или к более тяжкому наказанию. При этом выдача может иметь место только при условии, когда до истечения назначенного срока наказания остается не менее 6 месяцев.

#### **Статья 516. Отказ в выдаче**

Требование о выдаче отклоняется, если:

а) лицо, выдача которого требуется, является гражданином Российской Федерации;

б) на момент получения требования уголовное дело не может быть возбуждено или приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения срока давности, амнистии или по иному законному основанию, предусмотренному законодательством Российской Федерации;

в) в отношении лица, выдача которого требуется, на территории Российской Федерации по тому же преступлению был уже вынесен приговор, вступивший в законную силу, или прекращено производство по делу;

г) если уголовное преследование за деяние в соответствии с законодательством Российской Федерации возбуждается в порядке частного обвинения;

д) в Российской Федерации запрашиваемому к выдаче лицу представлено право убежища;

е) когда выдача не разрешается по законодательству Российской Федерации.

В выдаче лица может быть отказано, если:

а) преступление, в связи с которым требуется выдача, совершено на территории Российской Федерации;

б) Российская Федерация обладает юрисдикцией в отношении лица, выдача которого запрошена, или преступления, в связи с которым направлена просьба о выдаче. В таком случае прокуратура Российской Федерации должна по просьбе запрашивающей стороны возбудить уголовное преследование в отношении этого лица;

в) в Российской Федерации уже осуществляется уголовное преследование лица, чья выдача требуется, за то же преступление;

г) если преступление, в связи с которым запрашивается выдача, наказуемо смертной казнью в соответствии с законом запрашивающего государства и если в отношении такого преступления смертная казнь не предусматривается Уголовным кодексом Российской Федерации.

### **Статья 517. Требование о выдаче**

Требование о выдаче должно содержать следующие сведения:

а) наименование запрашивающего и запрашиваемого учреждений;

б) описание фактических обстоятельств деяния и текст закона запрашивающей стороны, на основании которого это деяние признается преступлением с указанием предусматриваемой этим законом меры наказания;

в) фамилию, имя, отчество лица, которое подлежит выдаче, его год рождения, гражданство, место жительства или пребывания, по возможности

- описание внешности, фотографию, отпечатки пальцев и другие сведения о его личности;

г) данные о размере ущерба, причиненного преступлением.

К требованию о выдаче для осуществления уголовного преследования должна быть приложена заверенная копия постановления о заключении под стражу.

К требованию о выдаче для приведения приговора в исполнение должны быть приложены заверенная копия приговора с отметкой о вступлении его в законную силу и текст положения уголовного закона, на основании которого лицо осуждено. Если осужденный уже отбыл часть наказания, должны сообщаться также данные об этом.

**Статья 518.** Срок рассмотрения требования о выдаче  
Требование о выдаче должно быть рассмотрено в течение 30 дней с момента поступления.

**Статья 519.** Отсрочка выдачи

В случае, если лицо, выдача которого требуется, привлечено к уголовной ответственности или осуждено за другое преступление на территории Российской Федерации, его выдача может быть отсрочена до прекращения уголовного преследования, приведения приговора в исполнение или до освобождения от наказания.

**Статья 520.** Выдача на время

В случаях, если отсрочка выдачи может повлечь за собой истечение срока давности уголовного преследования или серьезно затруднить расследование преступления, по ходатайству может быть произведена выдача лица на время при условии, что выданное лицо будет немедленно возвращено после проведения процессуальных действий, для которых оно было выдано, и не позднее трех месяцев со дня выдачи.

**Статья 521.** Коллизия требований о выдаче

Если требования о выдаче поступят от нескольких государств, Генеральная прокуратура Российской Федерации самостоятельно решает, какое из этих требований должно быть удовлетворено.

**Статья 522.** Пределы уголовного преследования выданного лица

Выданное Российской Федерации лицо нельзя без согласия выдавшего государства привлечь к уголовной ответственности или подвергнуть наказанию за совершенное до его выдачи преступление, за которое оно не было выдано.

Без согласия выдавшего государства лицо не может быть выдано также третьему государству.

**Статья 523.** Уведомление о результатах производства по уголовному делу

Генеральная прокуратура Российской Федерации сообщает выдавшему государству о результатах производства по уголовному делу против выданного им лица. По просьбе высылается и копия окончательного решения.

**Статья 524.** Передача выдаваемых лиц

Генеральная прокуратура Российской Федерации обязуются принимать меры по обеспечению охраны, конвоирования и этапирования взятых под стражу лиц до передачи их представителям запрашивающего государства.

Основанием для конвоирования и этапирования взятого под стражу лица с территории государства другой стороны является решение компетентного органа запрашивающего государства.

Генеральная прокуратура Российская Федерация уведомляет запра-

шивающую сторону о месте и времени выдачи. Если запрашивающая сторона не примет лицо, подлежащее выдаче, в течение 15 дней после поставленной даты передачи, это лицо должно быть освобождено из-под стражи".

Нуждается в доработке и ст. 13 УК РФ. Представляется целесообразным изложить ее в следующей редакции:

**"Статья 13. Выдача**

1. Граждане Российской Федерации не подлежат выдаче иностранному государству.

2. Иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступление и находящиеся на территории Российской Федерации, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора в соответствии с международным договором Российской Федерации".

---

<sup>1</sup> СМД СССР. Вып. XLVI. М., 1993. с. 212—233.

<sup>2</sup> Дипломатический вестник. 1995. И 7.

<sup>3</sup> СМД СССР. Вып. XLII. М., 1988. с. 136—146.

<sup>4</sup> СЗ. 1995. И 21. ст. 1932.

<sup>5</sup> БМД. 1995. N 2.

<sup>6</sup> БМД. 1995. N 5.

<sup>7</sup> БМД. 1995. N 3.

<sup>8</sup> Действующее международное право / Сост. Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. В 3 т. Т. 3. М., 1997. с.571—576.

<sup>9</sup> Ведомости ВС СССР. 1988. N 26. Ст. 428.

<sup>10</sup> Сборник международных договоров Российской Федерации по оказанию правовой помощи. М., 1996. с. 420—446.

<sup>11</sup> БМД. 1995. № 6.

<sup>12</sup> См. подробнее: *Бирюков П.Н.* Взаимодействие органов ФСНП РФ с зарубежными правоохранительными органами при расследовании налоговых преступлений: Правовые вопросы. Воронеж, 1999.

г. Воронеж

*Статья поступила в редакцию в мае 2000 года.*