

Наши справки

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ КРАСНОГО КРЕСТА (МККК)

МККК — независимая гуманитарная организация со штаб-квартирой в Женеве является основателем Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Выступая нейтральным посредником в случае вооруженных конфликтов или беспорядков, она направляет свои усилия на обеспечение защиты и помощи жертвам международных и немеждународных конфликтов, внутренней напряженности и беспорядков, действуя либо по своей инициативе, либо на основании положений Женевских конвенций, которым в августе 1999 года исполняется 50 лет. Это знаменательная дата для всего Краснокрестного движения. Публикуя этот материал, мы поздравляем со славным юбилеем Международный Комитет Красного Креста и всех его активистов и сотрудников в различных уголках мира.

ДЕЛЕГАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Историческая справка

Контакты МККК с Советскими властями и Союзом обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в 80-е годы стали развиваться более активно. В июне 1992 года МККК подписал с правительством Российской Федерации соглашение о статусе и деятельности своей делегации в РФ, на основании которого она была учреждена в Москве в июле того же года. Наряду с другими программами делегация участвовала в организации операций МККК по оказанию помощи беженцам из Южной Осетии (Грузия) на территории Северной Осетии.

Затем МККК начал предоставлять гуманитарную помощь пострадавшим в результате осетино-ингушского конфликта в Пригородном районе Северной Осетии. Эта деятельность велась из представительства МККК в Нальчике, которое во время войны в Чечне стало базой материально-технического обеспечения для всех операций МККК на Северном Кавказе. В дальнейшем представительства МККК были открыты в Назрани, Владикавказе, Хасавюрте и Грозном.

Деятельность делегации МККК в Российской Федерации

1. Дипломатические отношения с правительством Российской Федерации.

МККК строит свою дипломатическую деятельность в Российской Федерации, исходя из следующего:

— МККК является гуманитарной организацией, действующей по всему миру (имеет делегации более чем в 50 странах) и зачастую в очень сложных условиях.

— Будучи важной мировой державой и постоянным членом Совета Безопасности ООН, Россия внимательно следит за многими событиями, происходящими на международной арене, в контексте которых работает МККК.

В связи с этим МККК поддерживает постоянный контакт с российским правительством по широкому кругу гуманитарных проблем.

2. Распространение знаний о праве вооруженных конфликтов и его имплементация.

Договоры в области международного гуманитарного права (Женевские конвенции и Дополнительные протоколы) имеют универсальное значение. На сегодняшний день участниками Женевских конвенций являются 188 государств. Российская Федерация связана обязательствами по соблюдению этих соглашений, будучи правопреемником Советского Союза, подписавшего четыре Женевские конвенции (в 1954 г.) и два Дополнительные протокола к ним (в 1989 г.). Все участники соглашений обязаны не только их соблюдать, но и распространять знания о гуманитарном праве (праве вооруженных конфликтов), и прежде всего, в вооруженных силах, добиваясь таким образом выполнения заложенных в нем норм.

Следует при этом отметить, что в соответствии со своим мандатом, основанным на положениях Женевских конвенций, МККК призван помогать государствам в том, чтобы право вооруженных конфликтов соблюдалось и чтобы его положения были включены в национальные законодательства, а также в распространении знаний о нем.

В Российской Федерации эта деятельность приобрела форму основанных на принципе сотрудничества специализированных программ, предназначенных, в том числе, для служащих вооруженных сил и сил безопасности, представителей федеральных органов власти и академических кругов, студентов и учащихся средних школ.

Программа для вооруженных сил и сил безопасности

МККК видит одну из своих задач в содействии усилиям страны по включению преподавания права вооруженных конфликтов в процесс теоретической и практической подготовки военнослужащих. С этой целью МККК подписал соглашение о сотрудничестве с Министерством обороны РФ, которое в 1998 г. предусматривает проведение более чем 30 мероприятий, предназначенных, в частности, для таких военных учебных заведений, как Военный университет, Военная академия Генерального штаба и Военная академия им. Фрунзе, а также для военных округов (Московского, Сибирского и Северокавказского).

Подобное соглашение о сотрудничестве существует и с Министерством внутренних дел, в частности с Главным командованием внутренних войск.

Программа для высших учебных заведений и академических кругов

Осуществляя эту программу, которая охватывает Российскую Федерацию и другие страны СНГ, МККК ставит перед собой цель добиться включения права вооруженных конфликтов в программы преподавания целого ряда дисциплин и в учебные планы различных факультетов. Главная задача программы — подготовка специалистов в области права вооруженных конфликтов.

МККК поддерживает постоянный контакт более чем со 120 факультетами вузов. Благодаря проведенной работе курс изучения права вооруженных конфликтов введен, например, на юридических факультетах Санкт-Петербургского, Казанского и Владивостокского университетов и на факультетах международных отношений МГИМО, Санкт-Петербургского, Томского и некоторых других университетов. Кроме того, на факультете журналистики МГУ студентам второго года обучения в качестве обязательного предмета преподается курс права вооруженных конфликтов и их освещения в средствах массовой информации.

Начиная с 1996 года проводятся региональные семинары для молодых преподавателей права и международных отношений стран СНГ.

Программа для средних школ

Цель программы для средних школ — познакомить учащихся с принципами, лежащими в основе права вооруженных конфликтов и деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, в процессе обсуждения и анализа произведений, изучаемых в курсе литературы.

Программа осуществляется с 1994 года в сотрудничестве с Министерством общего и профессионального образования РФ, региональными органами управления образованием и Российским обществом Красного Креста.

Уже третий год в средних школах используются учебник для учащихся пятых классов и методическое пособие для учителей (в 89 субъектах РФ распространено 2,3 млн. учебников и 115 тыс. пособий), разработанные группой российских педагогов и одобренные Министерством образования. В 74 регионах завершена работа по оценке экспериментального учебника для 6-х классов, с учетом результатов которой ведется работа над его окончательным вариантом. Готовится также учебник для 7-х классов.

Имплементация права вооруженных конфликтов

Участие государства в договорах по праву вооруженных конфликтов предусматривает его имплементацию на национальном уровне, требующую включения норм этого права во внутреннее законодательство.

В Московской делегации МККК сформирована группа юридических советников, предоставляющая консультации властным структурам всех стран СНГ и Балтии по вопросам принятия ими законодательных и административных мер в области права вооруженных конфликтов.

Эта работа проводится в виде регулярных встреч с представителями законодательных, исполнительных и судебных органов власти, семина-

ров, конференций и “круглых столов” как на национальном, так и на региональном уровнях.

3. Сотрудничество с Российским обществом Красного Креста

МККК считает национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца своими естественными партнерами и оказывает им помощь с тем, чтобы они были готовы действовать в любых экстремальных ситуациях и могли развивать собственные оперативные возможности.

В Российской Федерации МККК заключил в 1996 году с Российским обществом Красного Креста Генеральное соглашение, которое служит основой для совместной работы во многих областях, в том числе розыска лиц, пропавших в ходе вооруженных конфликтов, распространения знаний о праве вооруженных конфликтов и т. д.

4. Оперативная деятельность

Помимо вышеупомянутых программ МККК призван предоставлять помощь и защиту жертвам вооруженных конфликтов и ситуаций беспорядков и напряженности. В рамках этой деятельности он сохраняет значительное присутствие на Северном Кавказе, где оказывает помощь в связи с последствиями происходивших в регионе вооруженных конфликтов, а также поддерживает социальные программы местных комитетов Российского общества Красного Креста. Эта работа проводится представительством МККК в Нальчике в тесном сотрудничестве с республиканскими и местными комитетами Красного Креста и охватывает 10 республик и краев Юга России.

Основные программы МККК в регионе включают в себя:

распределение продовольствия;

поддержку местных лечебных учреждений;

помощь инвалидам и престарелым;

работы по водоснабжению и санитарно-техническому обеспечению;

помощь школам в районах, особо пострадавших в результате конфликтов и напряженности.

Штат Делегации МККК в Российской Федерации насчитывает 15 делегатов-иностранцев и 71 местного сотрудника.

ВАЛЛЕТТСКИЙ МЕХАНИЗМ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ В РАМКАХ ОБСЕ

Идея создания общеевропейского механизма по мирному решению споров была инициирована Швейцарией в 1973 году и сразу же вошла в повестку дня постоянной работы СБСЕ/ОБСЕ¹. Однако до распада социалистического содружества проекты в этой области не получили логического развития.

Выработке общеевропейского механизма по мирному урегулированию споров предшествуют два основополагающих условия: межгосударственные отношения должны быть свободны от угрозы применения силы и должны основываться на общем понимании приоритета между-