

# Новая Европа

## **ЭВОЛЮЦИЯ ОТНОШЕНИЙ РОССИЯ (СССР) — ЕВРОПЕЙСКИЕ СООБЩЕСТВА (ЕС) И ПОДПИСАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ О ПАРТНЕРСТВЕ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЕС 1994 ГОДА**

А.А. С л у г и н\*

Эволюция отношений России (СССР) и стран ЕС прошла несколько этапов — от противостояния до партнерства. В 50-е года отношения были весьма натянутые, что объяснялось в какой-то степени существовавшей в то время советской доктриной о Европейских Сообществах как об экономической базе НАТО. Кроме того, советское руководство рассматривало Европейские Сообщества как непрочные образования, обреченные на провал. С 60-х годов Европейские Сообщества, в которых обострилась проблема рынка, делают попытки добиться официального признания со стороны Советского Союза, наладить нормальные отношения с СССР и другими странами СЭВ. В частности, в 1963 году Сообществами была направлена Памятная записка Советскому Союзу с предложением выйти на конструктивный уровень сотрудничества; такое послание повторялось, однако, ответа не последовало.

Если сразу после создания ЕЭС страны-участницы осуществляли свои внешнеторговые контакты со странами СЭВ по-прежнему на двусторонней основе и объем их был незначительным, то к середине 70-х годов, когда объем внешней торговли заметно возрос, ЕЭС стремилось гармонизировать эти контакты, то есть выработать и проводить единую торговую политику Сообщества по отношению к странам СЭВ, как и вообще ко всем третьим странам. При этом центр тяжести при принятии решений по внешнеторговым контактам должен был переместиться в сторону органов Сообщества. Формально страны ЕЭС с 1975 года утратили право самостоятельно заключать двусторонние торговые соглашения со странами СЭВ. Это право переходило к Сообществу в лице Комиссии. Это вело к дальнейшему ухудшению условий для

---

\* Магистрант Института Европейского Права.

взаимной торговли, так как внешнеэкономическая политика ЕЭС по отношению к странам СЭВ была, как правило, более дискриминационной, чем политика отдельных стран-участниц ЕЭС.

Со стороны Советского Союза и СЭВ были предприняты шаги с целью устранения возникающих трудностей. 16 февраля 1976 года Председателем Исполкома СЭВ Г. Вайсом было передано предложение Председателю Совета ЕС Г. Торну заключить между СЭВ и ЕЭС, а также между каждой организацией и странами-участницами другой организации соглашения, определяющие рамки и принципы взаимных отношений. В конце 1976 года ЕЭС выступило со встречным предложением заключить техническое соглашение СЭВ-ЕЭС лишь о рабочих контактах. Со стороны ЕЭС было сделано разъяснение в том смысле, что предложение СЭВ являлось слишком амбициозным для данного периода времени и что двум таким различным по форме и структуре организациям, как СЭВ и ЕЭС надо вначале лучше ознакомиться со структурой и деятельностью друг друга по мере осуществления рабочих контактов, а уж в дальнейшем выявить возможные формы и области сотрудничества.

С начала 1977 года было проведено несколько раундов переговоров между делегациями СЭВ и ЕЭС, однако, конкретных результатов достичь не удалось. В ходе переговоров Делегация Сообщества настаивала на заключении серии отдельных соглашений с каждой европейской страной-членом СЭВ по принципу "девять против одного", отказывалось включать в рамочные соглашения СЭВ-ЕЭС торговые вопросы и отказывалось пойти на взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования.

Между тем, уже в брежневский период в МИД СССР началась работа с целью установления нормальных отношений между СССР и ЕЭС в соответствии с новым подходом, согласно которому ЕЭС оценивалось менее предвзято. Это подготовило почву для коренного изменения отношения к ЕЭС после прихода к власти в СССР М.С. Горбачева.

В 1985 году страны СЭВ выступили с инициативой по налаживанию взаимовыгодного сотрудничества по линии СЭВ-ЕС. Предложение об установлении контактов по линии сотрудничества между двумя организациями было направлено от имени секретариата СЭВ правительству Италии, которое осуществляло в 1-й половине 1985 года председательские функции в Совете ЕС, а от имени Исполкома СЭВ — Комиссии ЕС. В мае того же года М.С. Горбачев сделал важное заявление, опубликованное "Известиями" 17 мая 1985 года, что "в той мере, в какой страны ЕС выступают как "политическая единица", мы готовы искать с ними общий язык и по конкретным международным проблемам." Заявление было положительно встречено в кругах ЕС, а происходившая в июне 1985 года в Люксембурге сессия Совета ЕС приняла решение дать согласие на предложение Секретариата СЭВ и поручила Комиссии ЕС провести с СЭВ соответствующие переговоры.

Поворотным моментом в отношениях между странами ЕС и странами-участницами СЭВ стала Люксембургская встреча 25 июля 1988 года, на которой была подписана совместная декларация СЭВ-ЕЭС. В соот-

ветствии с данной декларацией устанавливались официальные отношения между Советом и Сообществами по предметам их ведения и предусматривалось, что в развитии отношений стороны изучат возможность определения новых областей, форм и методов сотрудничества, которые будут осуществляться представителями данных организаций. Декларация была подписана за Совет Экономической Взаимопомощи председателем его исполнительного комитета Р. Рогличком и секретарем СЭВ В. Сычевым, а за Европейское экономическое сообщество — его председателем Г.-Д. Геншером и членом Комиссии ЕС В. де Клерком.

В целом, этот документ являлся лишь пробным камнем во взаимоотношениях существовавших тогда двух мировых систем и не возлагал на стороны сколько-нибудь существенных обязательств. Это было всего лишь провозглашение сотрудничества, за которым должны были последовать конкретные предложения о более тесном взаимодействии сторон, что вскоре и произошло.

Незадолго до совместной декларации были установлены официальные отношения на уровне СССР-ЕС. Посол СССР в Бельгии Ф.П. Богданов вручил 9 июня 1988 года Вербальную ноту Комиссии Европейских сообществ. В ноте Советская сторона сообщала о своем намерении аккредитовать при Европейских сообществах главу Представительства СССР в ранге Посла. Затем 2 марта 1989 года состоялось вручение верительных грамот В.Г. Шемятенковым и открытие Постоянного Представительства СССР при ЕС в Брюсселе.

12 июня 1989 года Комиссия ЕС получила мандат на проведение переговоров с целью заключения соглашения о торговле и экономическом сотрудничестве с СССР. Переговоры представителей Комиссии ЕС с советской стороной протекали довольно оперативно. Было проведено три раунда переговоров, и к концу 1989 года договор был подготовлен для подписания.

Подписание Соглашения между СССР, ЕЭС и ЕОУС о торговле и коммерческом и экономическом сотрудничестве состоялось 18 декабря 1989 года в Брюсселе. Сообщества проявили интерес к вопросам ядерных исследований и обеспечения безопасности ядерных установок: участником Соглашения также стало Европейское Сообщество по атомной энергии. Соглашение заключалось на 10 лет с правом автоматического продления. В нем предусматривалась отмена к 1995 году всех количественных ограничений на советский экспорт в ЕС за исключением тех, которые касались так называемых “чувствительных” для ЕС товаров, то есть особо затрагивающих их интересы. В ответ на это СССР брал на себя обязательство предоставить недискриминационный режим экспорту товаров из ЕС. Это касалось количественных ограничений, лицензирования и валютных ассигнований. Кроме того, Советская сторона должна была по Соглашению улучшить условия деятельности представителей деловых кругов ЕС на своей территории. В Приложении III к Соглашению содержалось заявление СССР о применении параграфа 6 статьи 17, согласно которому этим представителям фактически предоставлялась свобода действий на территории СССР: они

могли свободно передвигаться по территории, иметь прямые деловые контакты с конечными потребителями, арендовать служебные помещения и жилую площадь, приобретать оборудование и транспортные средства, иметь доступ к средствам электросвязи, нанимать персонал из местных жителей и т.д. Единственное, что не поощрялось, совершать бартерные сделки с участием фирм, учрежденных в СССР.<sup>1</sup>

В целом, Соглашение предусматривало налаживание взаимного сотрудничества во многих областях: наука и техника, транспорт, финансовые условия, охрана окружающей среды и т.д. Оно вступило в силу 1 апреля 1990 года.

В новых геополитических условиях, сложившихся в мире после распада бывшего социалистического лагеря на востоке Европы, страны ЕС превратились в главного партнера России в международном экономическом сотрудничестве. Очевидно, что и в стратегическом плане регион ЕС, располагая мощным промышленным, финансовым и торговым потенциалом, будет играть ведущую роль в российских внешнеэкономических связях.

ЕС является крупнейшим в мире рынком потребителей с общей численностью населения свыше 370 млн. человек. Валовой внутренний продукт ЕС в последние годы превышает американский и почти наполовину превосходит ВВП Японии.

ЕС — крупнейший торговый блок мира, на долю которого приходится порядка 20 процентов мировой торговли (40 процентов — если включить в этот показатель объемы внутренней торговли между странами ЕС). На долю США приходится менее 20 процентов мировой торговли, на долю Японии — около 10 процентов. Доля ЕС в мировой торговле услугами достигает 30 процентов<sup>2</sup>.

ЕС является крупнейшим торговым и экономическим партнером России. На долю ЕС в 1995 году приходилось более 40 процентов внешнего товарооборота России<sup>3</sup>.

На долю ЕС приходится основная часть инвестиций. Рынок стран ЕС является основным рынком сбыта стратегических товаров российского экспорта (прежде всего энергоносителей) и источником получения свободно конвертируемой валюты. В ЕС закупается значительная часть сельскохозяйственных товаров, машинотехнических изделий и другой необходимой России продукции.

Для ЕС Россия является крупнейшим политическим и торговым партнером среди стран бывшего СССР — на нее приходится около 85 процентов товарооборота ЕС со странами СНГ (то есть больше, чем во времена СССР), около 70 процентов всех обязательств Запада по оказанию кредитного технического и гуманитарного содействия.

После распада СССР и СЭВ в условиях общего кризиса платежеспособности в странах бывшего СССР и распада хозяйственных связей внешнеэкономическая активность российских предприятий в значительной степени переориентировалась на регион ЕС. Условия доступа на эти рынки стали во многом определять результаты хозяйственной деятельности российских предприятий, занимающихся торговлей товарами и предоставлением услуг. Открытие научно-технического потен-

циала России для международного сотрудничества привлекло большое число компаний ЕС, заинтересованных в налаживании долговременных кооперационных связей. Демонстрировался значительный интерес в развитии инвестиционного сотрудничества с Россией.

Однако, отсутствие соответствующего правового режима являлось препятствием в реализации планов сотрудничества. Действующее соглашение между СССР, ЕС и Евратомом о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве, подписанное в 1989 году (Россия стала продолжателем СССР по этому соглашению с начала 1992 года), ориентировано на взаимодействие принципиально разных экономических систем, и было достаточно примитивно, рассматривая лишь вопросы торгового режима (причем в дискриминационном для России плане)<sup>4</sup>.

Россия выступила с конкретной программой налаживания и развития партнерских отношений, ликвидации дискриминации и установления полного равноправия сторон, либерализации условий торговли товарами и услугами на основе общепринятых принципов, прежде всего, норм ГАТТ, движения капиталов и текущих платежей, при сохранении у России права полного выполнения обязательств по мере продвижения реформ и укрепления национальных секторов экономики.

В начале переговоров была поставлена и более общая совместная цель: создать максимально благоприятные условия для экономического взаимодействия между Россией, ЕС и государствами-членами, и, прежде всего, для их экономических операторов на основе применения согласованного режима доступа на рынки товаров, услуг и капиталов, а также режима учреждения и деятельности компаний на территориях друг друга.

После двух лет переговоров 24 июня 1994 года Б.Н. Ельцин и главы государств и правительств стран ЕС подписали на о. Корфу (Керкира) в Греции Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС). Его участниками являются также и все три Сообщества: Европейское Сообщество, Европейское объединение угля и стали и Европейское сообщество по атомной энергии.

Президент России подписал Федеральный закон о ратификации Соглашения 25 ноября 1996 года, а 1 декабря 1997 года оно вступило в силу. С целью скорейшей реализации не требующих ратификации положений СПС 17 июля 1995 года в Брюсселе было подписано Временное соглашение о торговле и связанных с торговлей вопросах между Правительством Российской Федерации и Европейским Сообществом. Оно вступило в силу 1 февраля 1996 года и действовало до вступления в силу СПС.

Помимо России, из бывших советских республик соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС имеют Украина, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Беларусь, Узбекистан, Грузия и Азербайджан. При идентичности названий и сходстве структур соглашений о партнерстве и сотрудничестве их содержание неравноценно. Соглашения ЕС с европейскими странами СНГ идут дальше, чем, например, с Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном, предусматривая, в частности, создание в будущем зон свободной торговли с каждой из них.

Страны СНГ находятся на разных этапах формирования своих отношений с ЕС, и это не может не осложнять их взаимодействие с Россией и друг с другом, особенно при попытках создания таможенных союзов и других интеграционных образований внутри Содружества. Проблема усугубляется тем, что между Россией и странами СНГ отсутствует какая-либо координация их внешнеэкономической политики в отношении стран “дальнего зарубежья” и, в частности, ЕС. Нет подобной координации ни в рамках Таможенного союза, ни внутри российско-белорусского Сообщества. В итоге перед лицом достаточно сплоченного интеграционного объединения, каким является ЕС, страны СНГ выступают в одиночку, при этом каждая из них пытается получить для себя наибольшие уступки, преимущества, политическую и экономическую помощь от Евросоюза.

Страной, к которой ЕС проявляет повышенное внимание, является Украина. Объясняется это, прежде всего, той объективной ролью, которую она играет как вторая после России промышленная держава СНГ, занимающая выгодное географическое и геостратегическое положение, богатая кадрами ученых и специалистов-практиков, квалифицированной рабочей силой, потенциально емким рынком. Она немного раньше России — 14 июня 1994 года — подписала с ЕС Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, предусматривающее поддержание регулярного политического диалога, доступ к системе преференций, режим наибольшего благоприятствования, возможность создания зоны свободной торговли и т.д. С 1 февраля 1986 года вступило в силу промежуточное соглашение на период до ратификации основным национальными парламентами.

Украина оказалась первой страной в СНГ, в отношении которой ЕС разработал основы общей стратегии, суть которой состоит в поддержке курса украинских властей на упрочение независимости и территориальной целостности, на стабилизацию экономики, осуществление реформ, развитие коммерческих отношений с целью быстрой интеграции страны в мировую экономику. Предусмотрена финансовая поддержка с целью обеспечения ядерной безопасности, содействия реформам, а также реализации энергетической политики, имея в виду стремление Украины снизить уровень ее зависимости от российских поставок энергетических ресурсов.<sup>5</sup>

Страны ЕС, разумеется, не могут не отдавать приоритет Российской Федерации в виду ее особого геостратегического положения, наличия крупного экономического, ресурсного, научно-технического, демографического потенциалов, ее статуса ядерной державы. ЕС активно поддерживает демократические преобразования и процесс реформирования в России.

## Сотрудничество РФ и ЕС в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве

### *Общие положения Соглашения*

Основной целью СПС является постепенная экономическая интеграция между Россией и широкой сферой сотрудничества в Европе. Достижение основной цели должно подкрепляться наличием соответствующей правовой основы.

СПС предусматривает взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле. Предполагается динамичное развитие экономических отношений по мере прогрессивного преобразования российской экономики, включая возможность начала переговоров по вопросу о создании зоны свободной торговли, если обе стороны сочтут, что обстоятельства для этого созрели.

СПС создает благоприятные возможности для стабилизации и укрепления финансово-экономического положения России. Его реализация должна оказать стимулирующий эффект для развития российской экономики и российского экспорта.

Принципы партнерства, заложенные в Соглашении, предполагают полное равенство сторон и сохранение их суверенитета.

Таким образом, СПС создает благоприятные возможности для финансовой и экономической стабилизации и поступательного экономического роста в России как на макроуровне, так и на уровне отдельных отраслей и предприятий, в особенности тех, деятельность которых связана с внешнеэкономическими операциями. Сообщества согласились признать Россию как страну с переходной экономикой, отказавшись от ее трактовки как страны с государственной системой торговли, которая сопровождалась применением жесткого дискриминационного торгового законодательства, существенно ограничивавшего доступ российских товаров на рынки Сообщества.

Что касается политического диалога, то, в соответствии с Соглашением, на постоянной основе устанавливается политический диалог и система консультаций по всему спектру международных и экономических проблем в интересах укрепления европейской и международной безопасности.

С этой целью, как минимум два раза в год, будут проводиться встречи Президента Российской Федерации с руководством ЕС — председателем Совета ЕС и председателем Комиссии ЕС. Диалог на уровне министров осуществляется в рамках деятельности создаваемого Совета сотрудничества, что в перспективе позволит в значительной мере усилить наше взаимодействие с ЕС в кардинальных вопросах мировой политики. Для реализации контроля за реализацией Соглашения создан Комитет сотрудничества, действующий на основании переданных ему Советом сотрудничества полномочий. Предусматриваются и систематические консультации старших должностных лиц России и "тройки" Сообщества в составе директоров политдепартаментов по внешнеполи-

тическим проблемам, а также поддержание регулярных рабочих контактов между экспертами.

В целях развития политического сотрудничества между представителями законодательных органов России и ЕС учреждается Комитет парламентского сотрудничества из числа депутатов Федерального Собрания РФ и членов Европарламента. Комитет имеет право запрашивать информацию относительно применения Соглашения и может давать свои рекомендации Совету сотрудничества.

Соглашение содержит ряд существенных для России положений эволюционного характера. В частности, с учетом развития российской реформ, присоединения России к ВТО или другими событиями принципиального характера, в Соглашение могут вноситься изменения.

Такие изменения будут внесены в случае заключения соглашения о зоне свободной торговли (ЗСТ).

На практике соглашениями о создании ЗСТ предусматривается поэтапное — в течение 5—7 и более лет — снижение уровня защиты рынка, в зависимости от состояния национальных товарных рынков. Некоторые, особо чувствительные сектора (текстиль, сельское хозяйство, черные металлы), как правило, не подпадают под действие ЗСТ.

Включение в повестку дня вопроса о начале переговоров по поводу заключения между Россией и ЕС соглашения о создании ЗСТ явилось бы желательным для России и способствовало бы углублению интеграции с ЕС, с одной стороны, и благоприятно отразилось бы на текущем состоянии российской экономики, с другой стороны.

### *Система политического диалога России и ЕС*

Система политического диалога определяется СПС в соответствии с принципом равноправного партнерства и строится на трехуровневой основе. Направляющий импульс развитию механизма политического диалога придают встречи Президента РФ и председателя Совета Европейского Союза и председателя Комиссии Европейского Союза по формуле “1+2” (п. 1 ст. 7 СПС).

Первый уровень (политический) — Совет сотрудничества. Его основное назначение состоит в осуществлении наблюдения за применением СПС. Совет сотрудничества состоит из членов Правительства Российской Федерации с одной стороны, и членов Совета ЕС и Комиссии ЕС с другой стороны. Председательство в Совете сотрудничества осуществляют попеременно представители обеих сторон. Совет сотрудничества уполномочен самостоятельно определять свои правила процедуры.

Как правило, он собирается раз в год — а также тогда, когда этого требуют обстоятельства — для рассмотрения глобальных вопросов, связанных с реализацией СПС, а также любых других вопросов, представляющих интерес для России и ЕС (ст. 90 СПС). Он вправе делать соответствующие рекомендации по согласию между представителями сторон в нем.

Совет может создавать специальные органы, для реализации отдельных задач или для наблюдения и координации сотрудничества по отдельным направлениям (например, по торговле, статистике, транс-

порту и пр.), самостоятельно определяя при этом его состав, обязанности и порядок работы.

Пока в рамках этого полномочия проходит Встреча Председателя правительства РФ и Председателя КЕС. Она носит характер *ad hoc*. Аналогом ее может служить Встреча председателей правительства США и КЕС в рамках торгово-экономического диалога. В этой Встрече также принимают участие отраслевые министры.

Второй уровень (оперативный) — Комитет сотрудничества. Он был создан для содействия Совету сотрудничества в выполнении его обязанностей, как-то: для текущей деятельности по наблюдению за реализацией СПС, подготовки вопросов к рассмотрению в Совете сотрудничества и для иных функций (например, для консультаций по вопросам импортной тарифной политики, введения Россией количественных ограничений на недискриминационной основе и др.). Конкретные обязанности Комитета сотрудничества, а также порядок его деятельности определяются Советом сотрудничества. Совет сотрудничества может делегировать любые свои полномочия Комитету сотрудничества как органу, обеспечивающему преемственность в периоды между заседаниями Совета сотрудничества.

Комитет сотрудничества состоит из представителей российского Правительства, с одной стороны, и представителей Совета ЕС и Комиссии ЕС, с другой стороны. Такими представителями на практике являются старшие должностные лица. Председательство в Комитете Сотрудничества осуществляется поочередно представителем российского Правительства и представителем Европейского Союза.

Комитет действует на постоянной основе, решая текущие проблемы взаимодействия, прежде всего, связанные с реализацией соглашения. Он действует в рамках полномочий, переданных ему Советом (ст. 92 СПС).

Третий уровень — консультативный. Он предусматривает проведение срочных консультаций по любым вопросам взаимоотношений сторон. Такие консультации зачастую требуются для срочного разрешения того или иного конфликтного момента и концентрируются на вопросах торговых взаимоотношений.

Также СПС предусматривает Комитет Парламентского сотрудничества (ст. 95 СПС). Он состоит из членов Федерального Собрания РФ, с одной стороны, и членов Европейского парламента, с другой. Председательство в Комитете осуществляют поочередно член Федерального Собрания РФ и член Европарламента. Комитет может запрашивать любую информацию, относящуюся к применению Соглашения, в Совете сотрудничества и информируется о его рекомендациях, а также дает Совету сотрудничества свои рекомендации (ст. 97 СПС).

СПС предусматривает, что стороны будут устанавливать и другие процедуры в рамках механизма политического диалога, в частности, проведение два раза в год встреч на уровне старших должностных лиц обеих сторон; полное использование возможностей дипломатических каналов, а также любых других средств, включая возможность встреч экспертов, которые будут способствовать развитию и укреплению политического диалога.

## *Торговое сотрудничество*

### **1) Торговля товарами**

В торговле товарами между Россией и ЕС СПС выделяет два вида режимов: общий режим, то есть непосредственно установленный СПС, и специальные режимы в отношении отдельных категорий товаров (текстиль, товары номенклатуры ЕОУС и др.), регулируемые на основе отдельных соглашений.

Торговля текстилем регулируется соглашением между Россией и ЕС о торговле текстильными товарами, которое фактически применяется с 1 января 1993 года. Этим соглашением установлены квоты отдельных категорий текстильных товаров, в рамках которых может осуществляться российский экспорт в ЕС и сложный механизм контроля за использованием квот.

Соглашение о торговле товарами номенклатуры ЕОУС (в основном прокат), которое по многим параметрам совпадает с "текстильным" соглашением, временно применяется с 23 января 1995 года.

Общий режим состоит из следующих аспектов.

Предоставляемый на взаимной основе режим наибольшего благоприятствования (РНБ) полностью соответствует РНБ, определенному в ГАТТ<sup>6</sup> и касается:

- таможенных пошлин и других сборов, взимаемых с экспортных и импортных товаров и при переводе платежей по экспорту и импорту, включая методы взимания пошлин;
- всех правил и формальностей при осуществлении экспортных и импортных операций;
- внутренних налогов и других сборов на импортные товары;
- правил, касающихся покупки, продажи, транспортировки, распределения и использования импортных товаров на внутренних рынках.

Применение РНБ означает, что любые преимущества, льготы, иммунитеты, предоставляемые Россией или ЕС товарам происхождения из третьих стран, должны быть немедленно и безусловно предоставлены товарам происхождением из соответственно ЕС или России.

Исключения из РНБ допускаются в отношении преимуществ, которые предоставляются соседним странам с целью облегчения приграничной торговли, в случаях создания зоны свободной торговли или таможенного союза (например, странам СНГ в рамках соглашений о свободной торговле), развивающимся странам в соответствии с ГАТТ и другими международными соглашениями (что позволяет нам и ЕС применять системы тарифных преференций в пользу развивающихся стран).

В плане таможенного обложения РНБ обеспечивает применение к импорту из России минимальных ставок таможенного тарифа ЕС, которые значительно ниже так называемых базисных, или автономных, ставок тарифа ЕС.

Применение РНБ означает также, что не могут применяться какие-либо дискриминационные правила или формальности при осуществлении экспортно-импортных операций, которые поставили бы товары соответственно из России или ЕС в худшее положение по сравнению с товарами любой третьей страны. Например, это касается процедур

таможенной очистки, включая оформление документов, пломбирование, досмотр и пр.

Эти положения позволят улучшить условия взаимного доступа на рынок товаров, сделать их стабильными и предсказуемыми.

В отношении внутренних налогов и сборов, а также законов, правил и требований, касающихся условий реализации импортных товаров на внутренних рынках, стороны предоставляют друг другу национальный режим.

Это означает, например, что российские товары на внутреннем рынке ЕС не могут облагаться налогами и сборами более высокими, чем товары происхождения из стран ЕС.

Национальный режим предусматривается также в отношении внутреннего регулирования, касающегося покупки, продажи, транспортировки, распределения и использования импортных товаров.

Исключения из этого режима касаются закупок товаров, осуществляемых правительственными органами для нужд правительства (но не в коммерческих целях), а также регулирования проката кинофильмов, путем установления минимальной доли показа отечественной кинематографической продукции.

Принятие указанных обязательств приведет, в частности, к выравниванию ставок акцизов на импортируемые и отечественные товары, а также методов взимания таких акцизов, что соответствует общепринятой практике и политике Правительства РФ в этой области.

Анализ ст. 15 СПС показывает, что обязательства Сторон по отмене количественных ограничений распределяются следующим образом.

ЕС полностью отменяет количественные ограничения на ввоз российских товаров, за исключением текстиля, товаров номенклатуры ЕОУС, а также товаров, ввоз которых в Испанию и Португалию определяется условиями соглашений о присоединении этих стран к ЕС (истекших в 1998 году).

Россия сохраняет за собой возможность применения количественных ограничений в определенных пропорциях от общего импорта из ЕС и на определенных условиях вплоть до присоединения к ВТО. По условиям ВТО, ее члены не могут применять количественных ограничений импорта. Условия применения квот связаны со структурной перестройкой российской промышленности, серьезными трудностями в отраслях экономики, резким сокращением доли на рынке у российских компаний, необходимостью защиты вновь возникшего производства.

Экономическое значение обязательств данной статьи весьма существенно: Сообщества не смогут сохранить значительное число квот на ввоз российских товаров, которые до последнего времени применялись в ЕС. Кроме того, что более важно, ЕС не сможет в будущем вводить такие квоты, за исключением узкого числа упомянутых выше случаев.

Соглашение разрешает применять меры по защите внутреннего рынка в случае импорта товара в таких количествах и на таких условиях, которые наносят или угрожают нанести существенный ущерб национальным производителям этого или непосредственно конкурирующего товара (ст. 17 СПС).

Такие меры могут быть приняты, как общее правило, только после консультаций и в случае, если на таких консультациях не принято взаимоприемлемого решения.

В случае введения одной из сторон защитных мер, другая сторона также получает право ограничить ввоз товаров из первой в аналогичных пределах и при соблюдении некоторых других условий.

Соглашение определяет правила и процедуры применения антидемпинговых мер путем прямой отсылки на соответствующие положения ГАТТ и Антидемпингового кодекса ГАТТ (ст. 18 СПС).

Вместе с положениями совместной декларации к этой статье, которая говорит об обязательном учете естественных конкурентных преимуществ производителей, чей товар обвиняется в демпинге, включая доступ к сырьевым материалам, процесс производства, близость производства к заказчику и специальные характеристики товара, условия применения антидемпинговых мер приобретают предсказуемый для России характер. Более того, соглашение в данном аспекте идет даже дальше обычной практики, фиксируя необходимость консультаций до принятия мер с целью нахождения конструктивного решения.

Включение указанных положений в СПС имеет важный для России характер. На сегодняшний день против российских товаров (удобрения, ферросплавы, металлы и пр.) в ЕС возбуждено более 15 антидемпинговых процедур, в ряде случаев введены антидемпинговые пошлины, которые практически закрыли рынок ЕС для отечественных экспортеров. Ежегодный ущерб ориентировочно составляет 200 млн. долл.

Кроме того, до последнего времени, а именно до 1992 года, ЕС, рассматривая Россию как страну с государственной системой торговли, категорически отказывалось от учета естественных конкурентных преимуществ России.

Путем прямой отсылки к статье ГАТТ устанавливается правило, в соответствии с которым законодательство, регулирующие вопросы торговли, должно быть опубликовано до того, как фактически изменятся условия торговли (ст. 13.4 СПС).

Кроме того, исполнение соответствующего законодательства должно осуществляться единообразным и обоснованным путем, то есть — по сути — на недискриминационной основе.

Это — важнейшая для экономических операторов норма, исполнение которой позволяет планировать внешнеторговые операции с учетом всех возможных препятствий, которые могут появиться в будущем в связи с изменением внешнеторгового законодательства.

Через прямую отсылку на положения ГАТТ, Россия и ЕС берут обязательство соблюдать принцип свободы транзита (ст. 12 СПС). Реализация этого принципа, прежде всего, с учетом вступления к ЕС Финляндии, создаст предсказуемые условия для развития российского экспорта. Одновременно это сделает привлекательным для иностранных экспортеров использование российской инфраструктуры для транзита грузов ЕС через российскую территорию, что увеличит доходность соответствующих отраслей транспортного сектора России.

Российские товары, которые поставляются в ЕС с целью реэкспорта

в неизменном виде или после переработки на предприятиях стран Сообщества освобождаются от таможенных пошлин (ст. 14 СПС). Аналогичные условия действуют и для товаров ЕС, временно ввозимых в Россию. Использование такой схемы позволяет значительно повысить эффективность российского экспорта, особенно при поставках в рамках долгосрочных контрактов, создает благоприятные условия для деятельности совместных предприятий производственного и сбытового характера, а также для выставочной деятельности.

Соглашение предусматривает создание нормальных, предсказуемых условий трудовой деятельности как для наемных работников, так и для деловых людей, находящихся на законных основаниях на территории одной из сторон соглашения (ст.ст. 23, 24).

Включение указанных положений исключительно важно для России для обеспечения прав и свобод российских граждан, выезжающих на заработки в Европу в условиях растущих миграционных потоков, ликвидации существующей дискриминации в отношении условий их занятости.<sup>7</sup>

В частности, положениями соглашения устанавливается, что стороны будут обязаны не допускать дискриминации наемных работников другой стороны по сравнению со своими собственными гражданами в том, что касается условий труда, уровня его оплаты, увольнения.

Другим важным положением соглашения, которое существенно повысит социальную защищенность российских граждан в странах ЕС, является обязательство сторон заключить отдельные соглашения, которые позволят обеспечить перевод пенсий, назначенных в пользу граждан по месту их работы за границей (по старости, инвалидности, полученной в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, или в случае смерти) в страну гражданства, а также получение гражданами семейных пособий.

Единственной категорией российских граждан, которые смогут работать в ЕС без применения такого усложненного порядка найма, будет так называемый "ключевой (руководящий) персонал" филиалов и дочерних предприятий российских компаний, а также совместных предприятий на территории ЕС.

Реализация обязательств по этой статье позволит осуществить принцип недискриминации российских граждан, занятых на территории стран ЕС.

Соглашение подтверждает обязательство осуществлять выдачу виз и видов на жительство с целью содействия быстрому въезду, пребыванию и передвижению по их территориям деловых людей, в соответствии с принципами Заключительного акта Боннской конференции СБСЕ (ст. 26 СПС).

Совет сотрудничества (совместный орган по наблюдению за реализацией Соглашения) будет регулярно рассматривать развитие ситуации с визовым режимом.

Стороны соглашаются с тем, что важным условием прогресса в либерализации визового режима является заключение соглашений о реадмиссии между Россией и странами ЕС.

Специальные режимы, согласно ст. ст. 20, 21, 22 СПС, распространяются на регулирование торговли текстильными изделиями, изделиями из номенклатуры ЕОУС и ядерными материалами, которое осуществляется на основе специальных соглашений.

До недавнего времени практика международно-правового регулирования шла по пути выделения экспорта/импорта текстильных товаров из общего торгово-политического режима. В течение многих лет международная торговля текстилем и одеждой регулировалась последовательно продлевавшимися пятилетними соглашениями по многим видам текстиля (МФА). В итоге рынок этой продукции был, по существу, жестко квотирован и разделен между импортерами и экспортерами. Соглашение по текстилю и одежде 1994 года, ставшее принципиально важным результатом Уругвайского раунда многосторонних переговоров, возвратило ГАТТ этот важный участок торговли. Оно содержит четкий перечень товаров, на которые распространяется его действие и устанавливает десятилетний переходный период (до 2005 года), в течение которого торговля текстилем и одеждой будет переведена с положений МФА на принципы ГАТТ<sup>8</sup>.

Количественные ограничения традиционно применялись ЕС в отношении российского текстиля. В 1970—1980 гг. — в рамках общей политики “эффективной взаимности”. В 1990—1992 гг. действовало двустороннее текстильное соглашение СССР — ЕЭС, в котором впервые был применен механизм “добровольных ограничений” российского экспорта и двойного контроля за реализацией квот. После истечения срока его действия, летом 1993 года было парафировано соглашение, которое закрепило систему одностороннего “добровольного” ограничения Россией экспорта текстиля в ЕС. Это соглашение действовало де-факто с 1 января 1993 года по 31 декабря 1996 года.

С 1 января 1997 года Комиссией ЕС установлены автономные квоты на импорт в страны-члены ЕС текстильных товаров из Российской Федерации. До настоящего времени ими было охвачено 29 наименований и категорий текстильной продукции.

Отличие автономного квотирования от режима самоограничения экспорта в том, что во втором случае российская сторона, выдавая экспортные лицензии, имела возможность их наиболее эффективного и полного использования. При одностороннем квотировании такая возможность утрачивается.

Сам факт введения ЕС автономных квот на импорт российского текстиля не противоречит действующим двусторонним соглашениям. Согласно ст. 20 СПС, вводится запрет на применение сторонами количественных ограничений, что распространяется на текстильные товары. Срок действия текстильного соглашения Россия—ЕС истек 31 декабря 1996 года. Тем самым прекратило действие зафиксированное в нем (ст. 1.2) обязательство ЕС отказаться от квотирования российского экспорта. Более того, в той же ст. 1.2 прямо говорится, что “количественные ограничения экспорта будут введены вновь в случае денонсации настоящего Соглашения или в случае, если оно не будет заменено другим Соглашением”<sup>9</sup>.

Таким образом, после истечения срока действия текстильного соглашения 1993 года единственным исключением из общего режима СПС, действующим в отношении текстиля, осталось обоюдное намерение сторон применять в отношении друг друга количественные ограничения. На этом основании и в качестве ответной меры Россией были введены квоты на импорт из ЕС ковров и текстильных napольных покрытий (постановление Правительства от 11 декабря 1996 года №1549). Подобный шаг, учитывая, что он полностью соответствует положениям СПС, в том числе ст. 13, содержащей требование о транспарентности внешнеторгового законодательства, сыграл положительную роль. Это выразилось, прежде всего, в достижении договоренности с Комиссией ЕС о заключении нового соглашения по торговле текстильными товарами.

Текст нового соглашения был парафирован 29 марта 1998 года. Принципиальная схема соглашения сводится к полной отмене сторонами количественных ограничений в двусторонней торговле текстилем с 1 мая 1997 года и распространении на нее общего режима СПС. Таким образом, решена одна из острейших проблем в торгово-экономических отношениях России и ЕС, являвшаяся одним из проявлений ее нерыночного статуса.

Единственным основанием для введения количественных ограничений осталась ст. 17 СПС (“защитные меры”), которая применяется с оговоркой, что в течение трехлетнего периода ни одна из сторон не сможет в рамках такой процедуры вводить количественные ограничения на уровне, ниже достигнутого объема (ст. 3).

В Соглашение также включены положения, касающиеся предотвращения его возможного обхода, с тем, чтобы преимущества, которые Россия получит в связи с полной отменой квот, не могли быть использованы другими странами, в отношении с которыми ЕС сохраняет ограничения на импорт текстиля. Для этих целей восстанавливается система двойного контроля с выдачей экспортных документов с российской стороны и импортных разрешений ЕС в заявительном порядке (двустороннее автоматическое лицензирование). Соглашение предусматривает возможность в перспективе отмены данной системы контроля.

В дополнении к Соглашению достигнуто понимание по вопросам сертификации, которое предусматривает упрощение процедур сертификации в отношении текстиля и одежды и прозрачности процедур оценки соответствия.

Соглашение, регулирующее торговлю изделиями из стали, вступило в силу в октябре 1997 года. Оно определяет квоты на экспорт в ЕС из России отдельных видов листового и сортового проката, подпадающих под номенклатуру Европейского объединения угля и стали. На товары, входящие в сферу действия Соглашения, приходится чуть менее одной пятой ежегодного экспорта российской стали в ЕС.

Соглашение призвано привести к полной либерализации российско-го экспорта, имея в виду отмену в течение пяти лет количественных ограничений на импорт стали из России в увязке с развитием в российском сталелитейном секторе необходимых условий конкуренции.

После истечения срока действия Соглашения (31 декабря 2001 года) торговля стальной продукцией будет регулироваться положениями СПС или правилами ВТО. В случае вступления России в ВТО до истечения срока действия Соглашения, положения последнего будут приведены в соответствие с нормами ВТО.

Соглашение предусматривает прогрессивное увеличение квот на импорт попадающих в сферу его действия товаров (10 % по сравнению с 1996 г. в первый год, 5 % — во второй год и по 2,5 % ежегодно в последующие годы). В нем зафиксирована возможность перераспределения квоты в пределах одной категории товаров (плоский или сортовой прокат), а также использования части невыбранной квоты в следующем году<sup>10</sup>.

В Соглашении содержится обязательство ЕС не ухудшать режим импорта российских товаров в течение срока действия Соглашения, за исключением случаев применения антидемпинговых и защитных мер в соответствии с условиями СПС. В целях оперативного учета реализации квот будет действовать система двойного контроля.

Положения Соглашения, касающиеся конкуренции, государственной помощи и охраны окружающей среды, предусматривают постепенное применение в российской сталелитейной промышленности правил и механизмов, сопоставимых с существующими в ЕС.

Российская сторона взяла обязательство не вводить количественные ограничения, таможенные пошлины, сборы или другие аналогичные меры на экспорт металлического лома и отходов черных металлов в ЕС, за исключением случаев, определенных ст. 19 СПС (национальная безопасность, защита природных ресурсов и т.д.).

СПС (ст. 22) содержит временный режим торговли товарами ядерного топливного цикла (ЯТЦ), который стал результатом компромисса.

Суть развязок сводится к тому, что в отношении торговли ядерными материалами применяются все соответствующие положения СПС, кроме статей, касающихся отмены квот и процедур принятия защитных мер. Вместо этих статей действуют положения соглашения между СССР и ЕС о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве 1989 г., касающиеся уровня цен в торговле, процедур принятия защитных мер и применения национального законодательства.

ЕС признает намерение России оставаться стабильным, надежным и предсказуемым поставщиком ядерных материалов, обязуется применять внутреннее законодательство в соответствии с правилами ГАТТ, то есть, по сути, на недискриминационной основе. ЕС согласился рассматривать Россию в качестве самостоятельного источника снабжения (ранее условная квота ЕС на импорт урана из одного источника в 25 % устанавливалась ЕС для всех государств СНГ в совокупности, тогда как, например, Канада одна пользовалась той же 25 % квотой).<sup>11</sup>

Окончательно проблема торговли товарами ЯТЦ должна быть решена, по всей видимости, в процессе вступления России в ВТО.

СПС (ст. 105) предусматривает особые условия в отношении торговли товарами, которые подпадают под Договор к Европейской энергетической хартии и Протоколам к нему, устанавливая их приоритет по отношению к СПС.

Ст. 19 содержит традиционную оговорку, согласно которой ничто не препятствует сторонам применять запреты и ограничения импорта и экспорта и транзита товаров, оправданные с точки зрения общественной морали, обеспечения правового порядка или общественной безопасности, защиты здоровья или жизни людей, животных или растений, природных ресурсов, национальных, художественных, археологических или исторических ценностей, охраны интеллектуальной собственности или применения правил, касающихся золота или серебра.

Такие запреты и ограничения не должны служить механизмом намеренной дискриминации или скрытого ограничения торговли.

Соглашение позволяет компаниям Сообщества и России, созданным соответственно на территории России и Сообщества, нанимать на работу непосредственно, или через одну из своих дочерних компаний, или одно из своих совместных предприятий согласно действующему законодательству страны, где она создана или где создана ее дочерняя компания или совместное предприятие лиц, являющихся гражданами государств-членов ЕС или России, соответственно, при условии, что эти лица используются в качестве основного (ключевого) персонала. В течение периода их работы по такому найму для них действует вид на жительство и разрешение на работу (ст. 32 СПС).

## **2) Режим учреждения и деятельности компаний**

Соглашение четко разделяет преинвестиционную стадию (учреждение компании, то есть оформление необходимых документов для начала деятельности) и постинвестиционную стадию (функционирование уже учрежденной компании).<sup>12</sup>

Положения Соглашения регулируют режим для учреждения и деятельности компаний только в форме дочерних компаний (учреждаются иностранной компанией в качестве российского юридического лица, но в то же время являются предприятием с иностранными инвестициями и, следовательно, могут подпадать под особые требования к деятельности, отличающиеся от применимых к другим российским юридическим лицам) и филиалов (не имеют статуса российского юридического лица, но ведут коммерческую деятельность).<sup>13</sup>

Для учреждения дочерних компаний и филиалов предусматривается режим наибольшего благоприятствования (РНБ). Таким образом, если в какой-либо сектор российской экономики иностранцы не допускаются вообще или их присутствие ограничено, они либо не смогут получить учредительные документы для деятельности в этой сфере, либо их документы будут содержать соответствующие ограничения.

РНБ будет предоставлен также и для функционирования филиалов. Иначе дело обстоит с режимом деятельности предприятий, учрежденных в форме дочерней компании. Пройдя стадию учреждения (в том числе получив соответствующую лицензию, если это предусмотрено законодательством), они получают статус российского юридического лица и будут пользоваться режимом, лучшим из национального режима и РНБ, для любых видов деятельности, отвечающих целям, предусмотренным в уставных документах предприятия (основной, определенной в учредительных документах, и непосредственно связанной с основной), за

исключением деятельности, указанной в списках изъятий из национального режима.

Соглашение фиксирует основные принципы, на которых может быть изменено национальное законодательство, касающееся учреждения и деятельности компаний. В соответствии с ними:

- стороны будут воздерживаться от ухудшения условий для учреждения и деятельности компаний;

- через три года после подписания СПС они изучат принятые меры, связанные с условиями учреждения и деятельности компаний, а также возможность принятия обязательства по неухудшению законодательства;

- в случае, если стороны констатируют, что условия учреждения и деятельности компаний существенно ухудшились, они вступят в консультации, в результате которых могут быть изменены обязательства сторон по этой части соглашения.

СПС создает стабильный климат для привлечения инвестиций компаний ЕС в Россию и для инвестиционной деятельности российских фирм в странах ЕС.

Оно существенно улучшает возможности для развития российских инвестиций в страны ЕС, так как — в силу имеющейся в ЕС практики — обязательство предоставления РНБ, по сути, означает обязательства предоставления национального режима для учреждения компаний.

### **3) Режим торговли услугами**

В торговле услугами между РФ и ЕС до недавнего времени отсутствовали общепризнанные правила, какими в торговле товарами являются нормы и требования ГАТТ. Многосторонние правила регулирования торговли услугами были разработаны в рамках Уругвайского раунда торговых переговоров стран-участниц ГАТТ. Россия, не являясь членом ГАТТ, не участвовала в этих переговорах. Результатом многосторонних переговоров по услугам явилось подписание странами-участницами в апреле 1994 года в Маракеше на министерской встрече Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), которое является составной частью пакета соглашений Уругвайского раунда.

Несмотря на то, что Россия не является стороной, подписавшей ГАТС, ЕС согласилось на использование для целей СПС отдельных ключевых элементов ГАТС и предоставить России аналогичные закрепленным для участников ГАТС условия доступа на рынки услуг ЕС (через реализацию принципа безусловного режима наибольшего благоприятствования).

Конкретные обязательства ЕС по условиям доступа на его рынок услуг представлены ими в ГАТС в виде соответствующего документа национальных обязательств в отношении всех участников ГАТС. Эти же обязательства ЕС берет на себя и в отношении России. Поэтому в СПС положения по услугам тесно перекликаются с предложениями ЕС на переговорах Уругвайского раунда. Даже в соглашениях об ассоциации ЕС со странами Восточной Европы, более развернутых с точки зрения уровня либерализации доступа сторон на рынки товаров и услуг, раздел услуг носит весьма общий характер.

В то же время, Россия не специфицировала в СПС конкретные

условия доступа на свой рынок услуг поставщиков услуг и услуг из ЕС (кроме финансовых услуг и услуг по морским перевозкам), что дает ей возможность сохранять определенную свободу маневра, необходимую для защиты зарождающихся секторов услуг в России. Предоставляя ЕС режим, не менее благоприятный, чем любой другой третьей стране, Россия исходила из существующих ограничений доступа иностранных поставщиков услуг на рынок России и возможности в течение определенного периода времени в будущем через эти ограничения регулировать развитие экономики услуг, включая проведение структурной политики и поддержку российских предприятий до достижения ими необходимого уровня конкурентоспособности.

В трансграничной торговле услугами Россия и ЕС договорились предоставить друг другу РНБ в отношении услуги и поставщика услуги среди секторов, содержащихся в приложении: консультационные услуги, инженерные услуги, услуги по проектированию, услуги в области информатизации, телекоммуникаций, франчайзинговые услуги, услуги по заочному обучению, лизинговые услуги, услуги в области маркетинга и рекламы, услуги по техническим испытаниям, комиссионные агентские услуги в области оптовой торговли во внешнеэкономической деятельности, услуги в области печати и полиграфии, финансовые услуги. Россия также включила в этот перечень такие сектора, как страхование рисков и услуги по НИОКР в области программного обеспечения, где российские поставщики данных видов услуг подвергались дискриминации.

Несмотря на то, что трансграничное оказание услуг не предполагает ни движения поставщиков услуг на территорию той стороны, куда услуга направляется, ни движения получателя услуги на территорию той страны, с которой услуга была оказана, важным условием реальной возможности оказывать услуги трансгранично является облегчение условий перемещения физических лиц, которые являются представителями компаний, оказывающих услуги, и которым необходимо получить разрешение на временный въезд в целях проведения переговоров о продаже трансграничных услуг или заключения соглашения о продаже таких услуг от имени таких компаний, представители которых сами не участвуют в прямых продажах таких услуг населению или в оказании услуг. В СПС предусмотрено, что ЕС и Россия разрешат перемещение таких физических лиц при соблюдении вышеперечисленных условий.

Специальные положения СПС предусматривают определенную стабильность и предсказуемость в развитии законодательства в области регулирования условий предоставления трансграничных услуг.

В отношении торговли услугами, оказываемыми предприятиями, учрежденными на территории России или Сообщества в качестве дочерних компаний или филиалов, действует общий режим учреждения и деятельности компаний.

Исключение составляют финансовые услуги и услуги по морским перевозкам в силу специфики этих секторов услуг, а также в силу того, что в торговле этими видами услуг в мировой практике действует, как правило, принцип эффективной взаимности. Этот принцип в двусторонних соглашениях реализуется либо в рамках соответствующего сек-

тора, либо (как в случае СПС) в рамках пакетной договоренности, учитывающей взаимные интересы сторон, которые в различных секторах могут не совпадать. Рассмотрим специфику этих сфер предоставления услуг.

1. Финансовые услуги. Для целей СПС используется определение финансовых услуг и их перечень, применяемый в ГАТС, что обеспечивает сопоставимость СПС с другими международными соглашениями, в которых Россия может участвовать в будущем.

Под финансовыми услугами понимаются, в частности, страховые услуги, включая прямое страхование, перестрахование, вспомогательные страховые услуги, банковские и другие услуги, включая операции с депозитами, кредитование, финансовый лизинг, гарантии и обязательства, операции с ценными бумагами и пр.<sup>14</sup>

В отношении условий учреждения и деятельности компаний, оказывающих финансовые услуги, в СПС действуют общие правила (РНБ для условий учреждения компаний и филиалов, а также деятельности филиалов, и лучший из национального режима и РНБ — для условий деятельности дочерних компаний), применяемые в отношении всех секторов, вместе с особыми положениями, касающиеся только финансовых услуг.

В отношении условий учреждения банков, режим наибольшего благоприятствования, предоставляемый России ЕС, фактически означает национальный режим. Режим наибольшего благоприятствования, предоставляемый ЕС Россией в отношении учреждения банков означает национальный режим с рядом изъятий.

Учрежденный банком ЕС на территории России банк будет рассматриваться как дочерний банк банка Сообщества, если более 50 % его доли участия принадлежит банку Сообщества.

Следующие изъятия позволяют России регулировать доступ банковских услуг и поставщиков банковских услуг из ЕС на российский рынок банковских услуг путем:

а) установления верхнего лимита совокупной доли иностранного капитала в российской банковской системе;

б) установления минимального размера капитала, необходимого для учреждения банка, по величине превышающего минимальный размер капитала, установленный для российских банков;

в) ограничения числа филиалов дочерних банков, учрежденных банками ЕС на территории России;

г) установления минимального размера остатка средств на счетах физических лиц в дочернем банке, учрежденном банком ЕС на территории России;

д) введения запрета для дочерних банков, учрежденных банками ЕС на территории России, на осуществление операций с акциями и ценными бумагами, обратимыми в акции российских акционерных компаний;

е) введения запрета для дочерних банков, учрежденных банками ЕС на территории России, на осуществление операций с российскими резидентами.

Указанные изъятия применяются на основе РНБ, то есть в отноше-

нии банков ЕС применяются те же изъятия, что и по отношению к любому банку, учрежденному банком любой третьей страны на территории России.<sup>15</sup>

Период действия изъятий, указанных выше в пунктах а) и б) в СПС не ограничен. Однако, между сторонами достигнута договоренность о рассмотрении через 5 лет с момента подписания соглашения в рамках Совета сотрудничества возможности увеличения квоты участия иностранного капитала в совокупном банковском капитале и уменьшения минимального размера уставного капитала для банков с участием иностранных инвестиций. Такая же договоренность, предусматривающая совместные консультации через три года с момента подписания Соглашения, достигнута в отношении рассмотрения возможности смягчения условий создания филиалов банков с участием иностранного капитала в России и их операций с физическими лицами. При этом будут приниматься во внимание такие факторы, как состояние денежно-кредитной и налоговой систем Российской Федерации, показатели ее платежного баланса и уровень развития национальной банковской системы.

Изъятия, перечисленные в пунктах в), г) и д), распространяются на банки, где доля участия в их капитале нерезидентов превышает 50 %, и только на те банки с участием иностранного капитала, которые будут учреждены после вступления ограничений в силу.

Изъятия сделали возможной реализацию мер компетентных российских органов по обеспечению интересов российского банковского сектора (прежде всего, что касается условий конкуренции на наиболее важном рынке так называемых розничных услуг, связанных с обслуживанием физических лиц). Они обеспечили контроль за уровнем иностранного присутствия в российском банковском секторе, предоставляя все разумные гарантии стабильности для банков ЕС, действующих и планирующих начать операции на российском банковском рынке. Одновременно российские банки получают благоприятные условия учреждения и деятельности в странах ЕС.

В отношении условий учреждения компаний, оказывающих услуги в области страхования, ЕС предоставил России безусловный РНБ, что фактически означает национальный режим. Россия предоставляет ЕС РНБ де-юре в отношении учреждения только дочерних компаний (создание филиалов с участием иностранного капитала запрещено), который определен законодательством и правилами, применяемыми в России на день учреждения. При этом Россия взяла на себя обязательство по истечении самое позднее пяти лет с даты подписания СПС отменить максимальный лимит на долю участия иностранного капитала в размере 49 % в капитале компании (пп. 1 п. В Приложения 7 к СПС).<sup>16</sup>

В то же время Россия получила право в течение переходного периода в 5 лет независимо от отмены вышеуказанного ограничения вводить иные ограничения на участие иностранного капитала в отдельных секторах страховых услуг (обязательное страхование в сфере социального обеспечения, в области государственных закупок) или в целях защиты инвесторов, держателей вкладов, страховых полисов или лиц, которые

являются траст-агентами поставщика финансовых услуг, или с целью обеспечения целостности и стабильности финансовой системы. Эти меры, однако, не должны устранять или существенно снижать эффект отмены максимальной доли иностранного участия в 49 % (пп. 2 п. В Приложения 7 к СПС).

В отношении условий деятельности дочерних компаний, учреждений в секторе страховых услуг компаниями ЕС или России, соответственно, на территориях друг друга, Россия и ЕС предоставили друг другу национальный режим.

В финансовом секторе Стороны также согласились не принимать любые новые правила или меры, которые введут или усилят дискриминационный разрыв в условиях учреждения и деятельности компаний по сравнению с ситуацией, существующей на дату подписания СПС.

Важным положением, обеспечивающим России свободу маневра в регулировании финансового сектора ее экономики, является возможность предпринимать меры по т.н. “причинам, продиктованным благоразумием”, включая защиту инвесторов, держателей вкладов, страховых полисов или лиц, которые являются траст-агентами поставщика финансовых услуг, или с целью обеспечения целостности и стабильности финансовой системы, что может иметь достаточно широкое толкование с учетом момента, когда их применение считается целесообразным. Кроме того, никакие обязательства Сторон в СПС не могут быть истолкованы как требование к Стороне раскрыть информацию, связанную со сделками и счетами индивидуальных потребителей или любую конфиденциальную или являющуюся предметом собственности информацию, находящуюся во владении государственных организаций.

Соглашение содержит положения, позволяющие Сторонам применять меры по предотвращению обхода компаниями третьих стран законодательства Сторон Соглашения об учреждении компаний путем использования преимуществ, которые Россия и ЕС предоставляют друг другу в соответствии с этим соглашением. Указанная оговорка включена намеренно с целью сохранить для России переговорные позиции для возможных в будущем переговоров с другими государствами. Одновременно она концентрирует все преимущества соглашения только на компаниях сторон, что даст в перспективе динамический эффект.

2. Специфика услуг в области морского транспорта. В отношении учреждения и деятельности судоходных агентств по предоставлению международных морских транспортных услуг, охватывающих смешанные перевозки с использованием морского плеча. Россия и ЕС в соответствии с их законодательством предоставили друг другу РНБ или национальный режим, в зависимости от того, какой из этих режимов будет лучше. Агентства, в отношении которых действует вышеуказанный режим учреждения и деятельности, могут учреждаться в форме дочерних компаний или филиалов. При этом деятельность таких агентств не должна выходить за рамки перечисленных в СПС видов, таких как маркетинг, подготовка документации, касающейся транспортных и таможенных документов, предоставление коммерческой информации, установление деловых договоренностей с другими судоходными агент-

ствами, действие от имени компаний, в том числе в организации захода судов и принятия грузов. В то же время, компании сторон не получают доступа к тем видам деятельности, которые обычно резервируются по законодательству для национальных предприятий и организаций, например, лоцманская проводка, спасательные операции и другие.

Специфика международного морского транспорта также нашла отражение в положении, определяющем, что судоходные компании, учрежденные за пределами России или Сообщества и контролируемые гражданами России или, соответственно, любого государства-члена ЕС, также могут пользоваться преимуществами тех глав Соглашения, которые устанавливают условия учреждения и деятельности компании и трансграничного предоставления услуг, при условии, что их суда зарегистрированы в Сообществе или России, соответственно, согласно их законодательству. В положениях, касающихся морских перевозок, речь идет о подтверждении принципа неограниченного доступа к международному рынку морских перевозок на коммерческой основе, что подразумевает следование в линейных перевозках принципам Кодекса поведения линейных конференций, отказ от принципа деления грузов в двусторонних перевозках и приверженность духу свободной конкуренции в перевозках навалочных грузов. Стороны также берут на себя обязательство отменить и не применять в будущем односторонние меры, административные, технические и другие препятствия, которые могут представлять собой скрытые ограничения или иметь дискриминационный эффект на свободное предоставление услуг по международным морским перевозкам (ст. 39 СПС).<sup>17</sup>

СПС также подтверждает намерение России продолжать прилагать усилия, направленные на увеличение численности портов, открытых для иностранных судов. При этом Россия будет принимать к сведению политику ЕС по сохранению открытыми для иностранных судов всех портов, открытых для международной торговли. ЕС и Россия признают, что степень открытия портов для иностранных судов является существенным признаком при оценке условий, необходимых для свободного предоставления услуг международным морским транспортом. С этой целью Россия и ЕС намерены каждые два года проводить в рамках Совета сотрудничества консультации по положению в портах. Механизм консультаций будет также использоваться в случае возникновения серьезных трудностей в сохранении какого-либо порта открытым для международных судов с целью обеспечения того, чтобы любые предпринятые в силу этого действия в наименьшей степени влияли бы на свободное предоставление международных услуг по морским перевозкам.

С целью создания благоприятных условий для железнодорожных перевозок между Россией и ЕС, Стороны будут способствовать упрощению процедур таможенного и пограничного состава, отвечающего требованиям международных перевозок и способствующего сближению правовых и организационных условий международных перевозок, сохранению и развитию международных пассажирских сообщений между Россией и странами-членами (ст. 40 СПС).

В целом, для обеспечения скоординированного развития транспорта между Россией и ЕС в СПС для Сторон предусмотрена возможность заключать специальные соглашения по отдельным видам транспорта об условиях взаимного доступа на рынки транспортных услуг (ст. 43 СПС).

Другим видом услуг, положения о котором закреплены в СПС, являются услуги мобильной спутниковой связи.

В СПС включены положения о намерении сторон оказывать друг другу поддержку, что касается мер, содействующих трансграничной торговле услугами мобильной спутниковой связи на их территориях (ст. 42 СПС).

В конкретном плане, речь идет о возможности реализации в Европе имеющихся в России фундаментальных наработок в области создания и эксплуатации систем мобильной спутниковой связи, прежде всего, на геостационарных орбитах с использованием разворачиваемых антенн большого диаметра. В этой связи продолжается налаживание сотрудничества в рамках системы ГЛОНААС, имеется в виду дальнейшее развитие глобальной спутниковой навигационной системы гражданского назначения.

В 1993 году было подготовлено соглашение между Россией и ЕС о космических запусках, которое не было подписано. Как следствие, Россия не имеет допуска на европейский рынок коммерческих запусков. Ежегодная емкость этого рынка услуг оценивается для РФ в \$ 150—200 млн

Тем не менее, Россия и ЕС имеют взаимный интерес в увеличении числа успешных проектов в области космоса. Среди них проекты по космической станции, ракетам-носителям, использованию спутников (дистанционное зондирование земли, навигация и коммуникация), разработке ракетно-космической техники с применением самых передовых технологий.

Однако, сегодня подобное сотрудничество Россия развивает с европейскими государствами в большей степени на двусторонней основе (Франция, Германия). Не решен окончательно вопрос о доступе российских операторов на европейский рынок космических запусков. По подобному вопросу с США Россия уже договорилась. Это дало возможность получить сотни миллионов долларов, которые будут содействовать развитию экономики России, решению социальных задач.

До сих пор существует недостаточная информированность и значительные резервы в организации совместного использования космических услуг во взаимоотношениях между Россией и ЕС. Отсюда вытекает необходимость установления более активного диалога между обеими сторонами в поддержку координации и сотрудничества в космических проектах. Такой диалог призван собрать представителей космических агентств, исследовательских институтов, представителей властей, организаций, осуществляющих управление проектами, и промышленности. Диалог мог бы также помочь идентифицировать возможные проекты, группируя партнеров из различных областей, которые могли бы рассматриваться как кандидаты на поддержку на уровне Сообщества.

### *Положения о дальнейшей либерализации торговли услугами*

В СПС предусмотрены также эволюционные оговорки, касающиеся трансграничной торговли услугами. Одна из них фиксирует намерения России и ЕС о дальнейшей либерализации режима торговли услугами, используя механизм Совета Сотрудничества и принимая во внимание развитие секторов услуг Сторон и другие международные обязательства Сторон, включая обязательства по ГАТС. Это положение позволяет, по мере дальнейшей либерализации мировой торговли услугами, добиваться предоставления ей таких же условий доступа на рынок услуг, какие предоставляются любой третьей стране.

Вторая эволюционная оговорка обеспечивает сопоставимость норм и правил СПС с формирующимся механизмом многостороннего регулирования торговли услугами с учетом тенденций развития мировой торговой системы в рамках ВТО, включая ГАТС (ст. 47 СПС).

### *Другие направления сотрудничества*

#### **1) Движение капиталов и текущие платежи**

Режим, предоставленный сторонами в вопросах движения капиталов и текущих платежей, имеет ключевое значение для реализации всех других важных положений соглашения, касающихся, прежде всего, режима торговли товарами, услугами, учреждения и деятельности компаний, так как непосредственно определяет условия экономической деятельности в соответствующих областях.

Стороны обязуются разрешить свободное осуществление текущих платежей между резидентами России и Сообщества, связанных с движением товаров, услуг или физических лиц, которые производятся в соответствии с положениями настоящего Соглашения.

Стороны договорились о том, что будет обеспечено свободное движение капитала в форме прямых инвестиций между резидентами России и Сообщества. Это означает свободный перевод средств в виде и для:

- первоначальных и дополнительных капиталовложений с целью создания или расширения предприятия, капитал которого полностью или частично принадлежит иностранному инвестору;
- кредитов на срок свыше 5 лет на цели развития производства;
- приобретения долей участия в существующем предприятии;
- сумм, получаемых инвестором в результате частичной или полной ликвидации или продажи предприятия и другой прибыли от капиталовложения;
- компенсаций в случае экспроприации или национализации предприятия.<sup>18</sup>

Россия сохраняет права на введение ограничений на осуществление ее резидентами прямых капиталовложений за рубежом. Через 5 лет после вступления соглашения в силу стороны обсудят возможность снятия таких ограничений с учетом состояния валютных резервов, финансовой и налоговой систем России.

Другие операции, связанные с движением капитала, не подпадают под регулирование СПС. Стороны только закрепляют свое согласие на

введение через пять лет после вступления Соглашения в силу положения о неухудшении соответствующих законодательств (п. 5 ст. 52 СПС).

Однако, при этом имеется положение о возможности применения Сторонами защитных мер в отношении движения капитала между резидентами России и Сообщества. Такие меры могут вводиться на период, не превышающий шесть месяцев, и не должны затрагивать операции, связанные с движением капитала в форме прямых инвестиций (п. 6 ст. 52 СПС).

Статья содержит положение о доброй воле Сторон в отношении их стремления к либерализации капитальных операций и, особенно, операций, связанных с портфельными инвестициями и коммерческими кредитами, а также имеющих отношение к финансовым займам и кредитам, привлекаемым российскими резидентами от резидентов Сообщества (п. 8 ст. 52 СПС).

Положение о режиме наибольшего благоприятствования в отношении порядка проведения текущих и капитальных операций между резидентами Сторон и в отношении способов платежей соответствует духу настоящего Соглашения и соотносится с другими международными договорами и соглашениями, исполняемыми Российской Федерацией, а также нормами ВТО (п. 9 ст. 52 СПС).

Режим наибольшего благоприятствования, предоставленный сторонами друг другу по упомянутым разделам соглашения, не исключает для Сторон предоставить более благоприятный режим третьим странам в соответствии с соглашениями об экономической интеграции.

Под такими соглашениями понимаются соглашения о создании зоны свободной торговли или таможенного союза, а что касается секторов услуг — соглашения об экономической интеграции, как они определены в ГАТС (т.е. Соглашения, ведущие к устранению дискриминации в торговле услугами).

Для России такие изъятия будут необходимы в случае ее участия в экономическом союзе стран СНГ или в случае заключения иных соглашений интеграционного типа с третьими странами.

Стороны не обязаны выполнять свои обязательства таким образом, который нанесет ущерб общественному порядку, общественной безопасности и общественному здоровью. Это положение позволяет России и ЕС сохранять действующие и вводить новые ограничения, связанные с реализацией упомянутых выше задач, что соответствует нормальной международной практике.

Учитывая деликатную форму национальной налоговой политики, с Сообществами достигнута договоренность о включении в СПС положений, которые определяют, что:

- РНБ не применяется к налоговым льготам в рамках двусторонних соглашений по налоговым вопросам;

- положения Соглашения не ограничивают принятие сторонами мер, которые имеют своей целью препятствовать избежанию или уходу от налогов в соответствии с международными соглашениями или внутренним законодательством, а также препятствовать различным подходам к налогоплательщикам, которые не находятся в идентичной ситуации, в частности, что касается их местопребывания.

Указанные исключения способствуют реализации национальных налоговых политик России и стран-членов ЕС.

Они не исключают возможности отдельных договоренностей по налоговым вопросам со странами ЕС и не препятствуют осуществлению существующих договоренностей в этой сфере, в частности, соглашений об избежании двойного налогообложения, заключенных со странами ЕС.

## **2) Правила конкуренции**

Цель включения в текст СПС положений о конкуренции — создание стабильных и предсказуемых условий в торговле между Россией и ЕС в соответствии с нормами и принципами справедливой конкуренции, применяемыми в мировой практике, в частности, в рамках ВТО. Эти положения, в основном, имеют характер намерений, имеют ограниченную сферу применения, то есть торговые отношения между Россией и ЕС.

Стороны согласились прилагать усилия, направленные на устранение ограничительной деловой практики, вызванной государственным вмешательством или поведением предприятий, в той мере, в какой это может затрагивать торговлю между Россией и ЕС. Эти усилия будут реализовываться следующим образом (п. 1 ст. 53 СПС).

1. Россия и ЕС обеспечивают наличие и реализацию соответствующего законодательства в области ограничительной деловой практики.

2. Стороны воздерживаются от предоставления экспортных субсидий, выделяемых из государственного бюджета определенным предприятиям или на цели определенного производства товаров, кроме сырьевых товаров (п. 2 ст. 53 СПС). Речь идет прежде всего о специфических элементах субсидирования конкретных экспортных операций, которые нарушают условия справедливой конкуренции во внешней торговле России и ЕС. Кроме того, находясь в процессе присоединения к ГАТТ/ВТО, Россия должна соотносить мероприятия своей внутренней экономической политики с будущими обязательствами по ГАТТ/ВТО, которые, в частности, состоят в отмене экспортных субсидий, а также в необходимости приводить свое внутреннее законодательство в соответствие с этими нормами.

Стороны также заявили о своей готовности, начиная с третьего года после вступления в силу СПС, строго контролировать (вплоть до запрета) другие виды субсидирования, которые воздействуют на торговлю между Россией и ЕС. Эти категории помощи будут определены Сторонами совместно в течение этого переходного периода. Речь идет о том, что, в соответствии с мировой практикой, а также нормами и принципами ГАТТ/ВТО, субсидирование должно осуществляться в соответствии со строго определенным порядком или схемами, которые законодательно должны быть закреплены.

Положения по конкуренции предполагают открытость информации, касающуюся схем применения субсидий и конкретных случаев государственной помощи (абз. 2 п. 2.2. ст. 53 СПС).

В СПС содержится для России возможность в течение переходного периода в 5 лет с даты вступления СПС в силу отходить от обязательств по субсидированию, кроме прямых экспортных субсидий, в отношении секторов своей экономики, которые:

- претерпевают структурную перестройку; или
- сталкиваются с серьезными трудностями, в частности, с такими, которые вызывают серьезные социальные проблемы в России; или
- сталкиваются с ограничением или резким сокращением совокупной рыночной доли российских компаний или физических лиц в данном секторе или производстве в России; или
- представляют собой вновь возникшие производства в России.<sup>19</sup>

В положениях по конкуренции особо оговорены случаи государственной монополии коммерческого характера, государственных предприятий и предприятий, которым предоставляются эксклюзивные права.

В случае государственной монополии коммерческого характера Стороны выразили готовность, начиная с третьего года после вступления в силу данного Соглашения, обеспечить неприменение дискриминации между экономическими операторами Сторон в отношении, при которых товары приобретаются и реализуются. В случае государственных предприятий или предприятий, которым Россия или государства-члены предоставили исключительные права, Стороны выразили готовность, начиная с третьего года после вступления в силу СПС, обеспечить, чтобы не принимались или не сохранялись меры, нарушающие торговлю между Россией и ЕС, в случае их противоречия интересам Сторон. Это, однако, не должно препятствовать выполнению конкретных задач, возложенных на такие предприятия (п. 2.4. ст. 53 СПС).

В СПС предусмотрен механизм консультаций Сторон в рамках Совета сотрудничества по вопросам ограничения или нарушения конкуренции. При этом будут соблюдаться ограничения, налагаемые законодательством Сторон в отношении раскрытия информации, конфиденциальности и коммерческой тайны (п. 3 ст. 53 СПС).

Положения СПС по конкуренции не противоречат политике Правительства в этой сфере и соответствуют международной практике.

### **3) Защита прав интеллектуальной собственности**

Соглашение подтверждает приверженность Сторон выполнению взаимных обязательств, вытекающих из их участия в многосторонних конвенциях по защите различных объектов интеллектуальной собственности: промышленная собственность, патенты, торговые знаки и знаки обслуживания (перечень Международных актов дается в п. 2 ст. 54), и намерение сторон совместно сотрудничать в данной области.

Вопросы сотрудничества или споры, имеющие влияние на торговлю между Россией и ЕС и связанные с данной проблематикой, будут обсуждаться на консультациях представителей сторон в рамках Совета сотрудничества.

Соглашение определяет также принципы действия сторон по защите прав интеллектуальной собственности, исходя из реального уровня правового регулирования данных вопросов в России и странах ЕС, а также принципов Соглашения по торговым аспектам защиты прав интеллектуальной собственности (так называемых ТРИП'с) — одним из новых соглашений, заключенных по итогам Уругвайского раунда МТП ГАТТ — являющегося составной частью правовой основы Всемирной торговой организации (ВТО). Основной целью этих положений является

закрепление практики безусловной защиты прав интеллектуальной собственности, объем и уровень которой (защиты), тем не менее, может быть разным в отношениях России с третьими странами. Это необходимо, во-первых, для обеспечения должного уровня защиты российских прав интеллектуальной собственности (патенты, лицензии, авторские права и пр.) в странах Сообщества, так как зачастую невозможность сделать это мотивируется отсутствием должного аналогичного уровня защиты иностранных прав в России.

Во-вторых, такое обязательство важно для поощрения иностранных инвестиций в России, одним из основных условий привлечения которых является именно вопрос об охране прав интеллектуальной собственности в отношении товаров, услуг или иных капиталовложений, совершенных на территорию Российской Федерации.

В практическом плане соглашение фиксирует, в частности, намерение России в течение 5 лет с момента вступления в силу присоединиться к трем международным соглашениям по защите ряда прав интеллектуальной собственности, сторонами которых страны ЕС уже являются либо применяют их на практике (Приложение 10 СПС). Данный период позволит российской стороне полностью завершить начавшуюся в 1990—1991 гг. правовую и организационную работу по присоединению к этим Соглашениям.

#### **4) Экономическое сотрудничество**

СПС определяет основные направления отраслевого сотрудничества, представляющие взаимный интерес.

В целом, оно является вторичным по отношению к режимным разделам и статьям Соглашения, содержащим режимы, которые задают рамки такого сотрудничества и условия взаимного доступа товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Это связано с тем, что само по себе экономическое сотрудничество по направлениям, перечисленным в соглашении, может непосредственно реализовываться только через торговлю товарами, предоставление услуг, движение капиталов, передвижение рабочей силы.

СПС определяет общие юридические рамки и конкретные приоритетные направления межотраслевого сотрудничества и технического содействия Сторон по следующим темам: промышленное сотрудничество; инвестиции; стандарты и сертификация продукции; сырьевая и горнодобывающая промышленность; наука и технологии; образование и профессиональная подготовка; сельское хозяйство и агропромышленный сектор; энергетика, в том числе ядерная; космос; строительство; охрана окружающей среды; транспорт; почтовые и телекоммуникационные услуги; финансовые услуги (банковские, страховые и пр.); региональное и социальное сотрудничество; туризм; поощрение и развитие малых и средних предприятий; коммуникации, информация и информатизация; таможенные вопросы; статистика; макроэкономическая информация; экономико-социальные аспекты сотрудничества в области "отмывания" денежных средств и наркотиков; сотрудничество сторон в области создания эффективной системы регулирования движения капиталов и платежей в России (ст.ст. 57—83 СПС).<sup>20</sup>

Основываясь на положениях статей и рамках Соглашения в целом, российские органы исполнительной власти, отдельные предприятия и компании России после вступления Соглашения в силу смогут через Совет сотрудничества взаимодействовать с КЕС и странами-членами по конкретным интересующим их проблемам и имеющимся либо планируемым программам.

#### **5) Сотрудничество по предотвращению противоправной деятельности**

Определены взаимоприемлемые направления сотрудничества правоохранительных органов, которые, через Совет сотрудничества по Соглашению, будут иметь возможность обсуждать конкретные вопросы взаимодействия и выработки совместных программ, в частности, по проблемам нелегальной иммиграции, экономической преступности и, в частности, коррупции, нелегального оборота наркотических и психотропных веществ, подделок, незаконных сделок с различными видами товаров, включая промышленные отходы (ст. 84 СПС).

#### **6) Финансовое сотрудничество**

Соглашение предусматривает продолжение реализации программ ЕС по оказанию безвозмездного технического содействия России для ускорения экономических преобразований (ст.ст. 86—89 СПС). В 1998 году в рамках программы ТАСИС России было выделено 2,224 млрд. американских долларов.<sup>21</sup>

#### **7) Сближение законодательств**

Соглашение содержит общее обязательство о сближении законодательств России и ЕС. Оно касается, прежде всего, экономического законодательства, касающегося предприятий, банков, налогообложения, конкуренции, защиты потребителей и пр. (ст. 55 СПС).

При этом речь идет главным образом о принципах построения соответствующего законодательства. Законодательство ЕС обобщает опыт экономического развития стран с различным уровнем благосостояния и с различным экономическим курсом. Оно гибко учитывает такие различия и главным образом закрепляет основополагающие принципы, на базе которых должны строиться взаимоотношения субъектов права в той или иной области.

Следует отметить также, что законодательство ЕС соответствует международно-признанным нормам и правилам, в частности, нормам ВТО, организации экономического сотрудничества и развития ОЭСР, другим нормам, определенным в многосторонних соглашениях, в том числе и тех, стороной которых является Россия.

Сближение законодательств позволит в перспективе существенно стимулировать развитие экономического взаимодействия с ЕС: российские производители постепенно окажутся в адекватной правовой среде, что сгладит или сведет к минимуму объективно существующие различия в экономической деятельности в России и в ЕС. В свою очередь, это подтолкнет российских предпринимателей к необходимости быстрой адаптации к новым условиям, закрепит необратимый характер рыночных реформ в России.

Темпы и характер реализации этого обязательства будут определяться Россией самостоятельно.

### **8) Сотрудничество в области культуры**

РФ и ЕС содействуют расширению культурного сотрудничества, включая обмен между учреждениями, деятелями и работниками искусств информацией и опытом в области культурного наследия, а также перевод литературных произведений (ст. 85 СПС).

### **9) Контроль за реализацией СПС**

В целях наблюдения за реализацией СПС и оперативного решения проблем, возникающих в процессе его применения, соглашением создается трехуровневая система взаимодействия, описанная во второй главе.

Кроме того, создан механизм разрешения споров по соглашению. В соответствии с ним, споры разрешаются либо Советом сотрудничества, либо в арбитражном порядке в соответствии с определенными в статье 101 СПС процедурами.

Соглашение подтверждает конституционный принцип свободы доступа в суды и административные органы физических и юридических лиц. Оно также подтверждает намерения сторон поощрять использование арбитражных правил Комиссии ООН по международному торговому праву и арбитража любого центра государств-участников Конвенции о признании и приведении в исполнение арбитражных решений, стороной которой является Россия (ст. 98 СПС). Кроме того, в соответствии с той же статьей, стороны должны поощрять использование арбитража для разрешения споров, возникающих в связи с коммерческими и иными экономическими сделками между операторами России и ЕС.

СПС по своим характеристикам идет намного дальше всех имеющихся двусторонних экономических соглашений России с государствами-членами ЕС. Вместе с тем, во избежание неправильного применения, Россия и ЕС договариваются о том, что до тех пор, пока фирмы и граждане России и ЕС имеют больше прав по двусторонним соглашениям между Россией и государствами-членами, эти права не могут быть сокращены СПС (ст. 109 СПС).

В некоторых двусторонних соглашениях было заранее предусмотрено такое развитие событий (имеются в виду соглашения, заключенные в последние 10—15 лет); так, например, Соглашение между РФ и Австрийской Республикой о торговле и экономическом сотрудничестве от 8 ноября 1993 года в ст. 22 предусматривает, что договаривающиеся стороны при вступлении их в ЕС или организации-преемники, не будут связаны данным соглашением в той части, которая является несовместимой с их статусом членом в таких организациях.

### ***Заключение***

На сегодняшний день, когда в России и ЕС закончился период “эйфории” в отношении обеих сторон, становится ясно, что российско-европейские связи будут развиваться медленно, сталкиваясь с большими трудностями в их реализации на практике. И здесь на первый план выходит рутинная работа, направленная на совместное осуществление достигнутых договоренностей, поиск решения конкретных проблем и взаимоприемлемых компромиссов, то есть все то, что именуется

в Европе стратегией продвижения “шаг за шагом” (“step-by-step” strategy).<sup>22</sup>

Успешное сотрудничество Российской Федерации и ЕС будет способствовать продвижению России по пути реформ, к социально ориентированной рыночной экономике и плюралистической демократии.

В целях содействия России по преодолению кризисных явлений в ее экономике целесообразно было бы найти решения по существенным для России вопросам во взаимоотношениях с ЕС. Такими вопросами, в первую очередь, являются: признание за Россией в полном объеме статуса страны с рыночной экономикой, учет российских интересов в торгово-экономических обменах, поддержка инвестиций в реальную экономику России, адаптация к ее неотложным нуждам технической помощи. Действенной помощью России было бы улучшение экспортных возможностей на рынках ЕС, режима ядерного экспорта, коммерческих космических запусков, пересмотр действующих антидемпинговых процедур, содействие развитию предпринимательства.

Закрепление в СПС поступательности, стабильности, предсказуемости диалога по приоритетным областям сотрудничества, придание характера целевого движения партнерству России с государствами крупнейшей и наиболее динамичной в мире интеграционной группировки — большое достижение российской дипломатии. Теперь стоит задача добиться последовательного осуществления этого документа в интересах России. Эта работа затрагивает многие сферы, включая промышленную, научно-техническую кооперацию, транспорт, энергетику, сельское хозяйство, банковский сектор, телекоммуникации, информатику, космос, малый и средний бизнес, туризм, образование, культуру, правоохранительные органы. К ней подключены десятки министерств и ведомств, деловые круги, наука, а в целом — миллионы российских граждан. От их действий, инициативы, ответственности будет зависеть эффективность общих усилий по становлению отношений России с ее партнерами в ЕС. В этом аспекте чрезвычайно важна правовая работа по сближению законодательства в закрепленных СПС сферах, его надлежащему правоприменению и выработке новых точек соприкосновения, взаимовыгодному обеим сторонам. Эта работа требует не только соответствующих усилий, но и квалифицированных экспертов в данной области. А значит, необходимо юридическое образование в сфере европейского права; подготовка таких специалистов уже осуществляется в российских ВУЗах. Именно эти специалисты и будут работать с существующей базой правоотношений России и ЕС, а также развивать наши отношения уже в следующем тысячелетии.

---

<sup>1</sup> *Jean Raux*. “Le partenariat entre l’Union européenne et la Fédération Russe”, p. 262. Editions Apogee, 1998.

<sup>2</sup> *Economic Survey of Europe*, p. 37. Secretariat of the Economic Commission for Europe. Geneva, 1996.

<sup>3</sup> Там же, стр. 140.

<sup>4</sup> Документы, касающиеся сотрудничества между ЕС и Россией, стр. 12. Москва, 1994.

- <sup>5</sup> “Европа на пороге XXI века: ренессанс или упадок?” Под редакцией Пархалиной Т.Г. ИНИОН РАН, Москва, 1998.
- <sup>6</sup> ст. 10 СПС. Там же, стр. 90.
- <sup>7</sup> “Правовой режим доступа российских товаров на рынок Европейского Союза”, А.И. Шишаев. “Юридический мир” №7, 1998.
- <sup>8</sup> Там же, стр. 28.
- <sup>9</sup> Документы, касающиеся сотрудничества между ЕС и Россией, стр. 66.
- <sup>10</sup> “Юридический мир” № 8, 1998, стр. 20.
- <sup>11</sup> Там же, стр. 20.
- <sup>12</sup> Ст. 30 Документы, касающиеся сотрудничества между ЕС и Россией, стр. 101.
- <sup>13</sup> Ст. 30 (в) СПС. Там же, стр. 101.
- <sup>14</sup> Приложение 6 к СПС. Там же, стр. 163.
- <sup>15</sup> Приложение 7 к СПС. Там же, стр. 166.
- <sup>16</sup> Там же, стр. 168.
- <sup>17</sup> Там же, стр. 109.
- <sup>18</sup> Там же, п. 2 ст. 52, стр. 116.
- <sup>19</sup> Там же, Приложение 9, стр. 171.
- <sup>20</sup> Там же, стр. 122—140.
- <sup>21</sup> “Европейский Союз: факты и комментарии”, №1, 1997.
- <sup>22</sup> “Европа на пороге XXI века: ренессанс или упадок ?” Под редакцией Пархалиной Т.Г. ИНИОН РАН, Москва, 1998.

*Статья поступила в редакцию в марте 2000 года*

## **ИНТЕГРИРОВАНИЕ РОССИИ В ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВОВОЕ ПРОСТРАНСТВО (О ВЫПОЛНЕНИИ РОССИЕЙ ПРАВОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПЕРЕД СОВЕТОМ ЕВРОПЫ)**

**С.А. Горшкова\***

Вступление в Совет Европы России (февраль 1996 года) и ее присоединение к основным европейским конвенциям по правам человека, стали важным этапом в утверждении в нашей стране системы защиты прав человека.

Несмотря на временное ухудшение отношений между Россией и Советом Европы в первой половине 2000 года и принятие его Парламентской Ассамблеей 6 апреля резолюции об ограничении полномочий российской парламентской делегации в связи с определенными нарушениями прав человека в ходе проводимой федеральной армией анти-

---

\*Кандидат юридических наук. Подробнее об авторе см. № 3 нашего журнала за 1999 год.