

ВСЕМИРНАЯ КЛИМАТИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА — ИМПЕРАТИВЫ БУЭНОС-АЙРЕСА

Ульрика Д е т л е ф с е н (Ваттенфол, Швеция)*

Глобальное потепление, возможно, уже влияет на самые “чувствительные” части нашего мира: например, островам юга Тихого океана все больше угрожает опасность повышения уровня и температуры морской воды, а также более частые суровые штормы по мере изменения мирового климата.

Отсюда — огромное значение Четвертой Конференции (в рамках ООН) стран, подписавших Конвенцию по климатическим изменениям (COP4 — 4-я Конференция сторон — 4 th Conference of Parties) в Буэнос-Айресе (Аргентина), прошедшей в ноябре 1998 года, где был дан старт решению многих ключевых, открытых на сегодня вопросов, оставшихся от конференции COP3, прошедшей год назад в Киото (Япония).

COP3 приняла Киотский протокол. В нем развитые страны приняли на себя обязательства с целью сократить свою валовую эмиссию шести парниковых газов как минимум на 5% по сравнению с уровнем 1990 года в период между 2008 и 2012 гг.

В Протоколе также установлены гибкие концепции эмиссионной “коммерции”, “совместное применение” между развитыми странами и “механизм чистого развития” (CDM) для поощрения совместных проектов по снижению эмиссий между развитыми и развивающимися странами. Они известны как “Киотские механизмы”.

На встрече в Киото делегаты испытывали исключительно сильное политическое давление с целью принятия Протокола. Чтобы все-таки прийти к соглашению по тексту Протокола, некоторые вызвавшие разногласия вопросы были оставлены нерешенными и некоторые ключевые условия не были определены.

Теперь эти вопросы требуют решения, и этот процесс начался, когда страны, подписавшие конвенцию, встретились на COP4 в Буэнос-Айресе.

Что достигнуто в Буэнос-Айресе?

Основной задачей COP4 в Буэнос-Айресе была демонстрация серьез-

* Член молодежной группы Европейского ядерного общества (ЕЯО) на COP4.

ности Киотского Протокола и обязательств, принятых на COP3, а также прогресса данного процесса.

COP4 началась наихудшим из возможных образом — целым днем споров по поводу повестки дня.

Принимающая сторона (Аргентина) выдвинула для включения в повестку дня вопрос о “добровольных обязательствах”, которому сильно воспротивились прочие развивающиеся страны из Группы 77 и Китай.

Наконец, Президент COP4 решил снять этот вопрос с повестки, и участники смогли перейти к делу.

Однако неофициальные консультации, посвященные добровольным обязательствам, продолжались в течение всей конференции, и ближе к концу второй недели Аргентина заявила, что к моменту COP5 она примет на себя добровольные обязательства по сокращению своей эмиссии парниковых газов.

Добровольные обязательства, аналогичные заявленным Аргентиной, можно рассматривать как начало “реального участия развивающихся стран”, которого долго требовали США, и в течение суток после заявления Аргентины США подписали Киотский Протокол.

Основным результатом COP4 явилось принятие Буэнос-Айресского Плана Действий, согласно которому Стороны объявили о своей решимости формировать реализацию Конвенции по климатическим изменениям и подготовить Киотский Протокол к будущей ратификации.

Буэнос-Айресский План Действий включает ряд проблем, по которым Стороны договорились о демонстрации реального прогресса: развитие и перенос технологий, совместно проводимые действия и, среди прочего, Киотские механизмы.

Что не удалось выполнить

Несколько вопросов остались нерешенными к тому моменту, когда 5000 участников покинули Буэнос-Айрес после двухнедельных дискуссий.

Самый важный из оставшихся нерешенными вопросов — вопрос адекватности. Имелось общее согласие в том, что текущие обязательства неадекватны задаче нейтрализации климатических изменений, однако консенсус по вопросу о том, что и кем должно быть предпринято в этой связи, так и не был достигнут. Вопрос об адекватности тесно связан с вопросом о добровольных обязательствах, и оба они, несомненно, будут обсуждаться на следующих встречах.

Основные вопросы, оставшиеся открытыми

Те, кто надеялся на то, что COP4 начнет реальную работу по разработке принципов действия Киотских механизмов, были разочарованы. О моделях реализации Киотских механизмов сейчас известно не больше, чем и до начала COP4.

Тем не менее COP4 приняла рабочую программу по этим механизмам, включающую все условия, которые следует определить в ближайшие два года. Приоритет должен быть отдан механизму чистого развития (CDM), но целью является принятие решения по всем механизмам на конференции COP6 в 2000 году.

Ключевые проблемы следующие: открытость, эффективность и подотчетность, реализуемые посредством независимой экспертной проверки и контроля работ по проекту, когда речь идет о CDM, а также основополагающие принципы, модели, правила и основные направления, особенно в отношении проверки и отчетности (в том числе финансовой), когда речь идет об “эмиссионной торговле”.

Два года — небольшой срок при учете серьезности стоящих проблем, и вопрос заключается в том, не следует ли отложить старт CDM, намеченный на 2000 год.

Какова роль ядерной энергии?

Ядерная энергия — это свободный от двуокиси углерода, дешевый энергоисточник. В качестве такого он должен сыграть важную роль в защите атмосферы от загрязнения.

Ядерная энергетика производит 17% мировой электроэнергии. При этом она ежегодно предотвращает эмиссию до 2,3 миллиардов тонн двуокиси углерода, которые в противном случае были бы произведены альтернативными электростанциями на органическом топливе.

“Источники энергии вроде возобновляемых и ядерных, обладающие экологическими преимуществами, следует поощрять, чтобы они сыграли свою роль в удовлетворении неуклонно растущего мирового спроса на электроэнергию”, — заявила международная делегация представителей ядерной промышленности в Буэнос-Айресе.

Показательной реакцией на встречу в Буэнос-Айресе является сделанное испанским министром окружающей среды в конце ноября заявление о повышении выработки электроэнергии на девяти ядерно-энергетических реакторах ее страны и продлении срока их эксплуатации — как ключевых путей для Испании к снижению своей доли в мировой эмиссии парниковых газов.

Кроме того, ядерная энергетика во всем мире способна выполнить требования механизмов совместной реализации и чистого развития.

Что будет дальше, где и когда?

Дочерние комитеты Конвенции по климатическим изменениям собираются в Бонне 30 мая — 11 июня 1999 г.

Следующая конференция COP5, включающая “министерскую” часть, пройдет с 25 октября по 5 ноября в Аммане или Бонне, в зависимости от исхода переговоров между Иорданией и секретариатом конференции.

Все встречи последующих двух лет, подводящие к COP6, будут рабочими. Целью их является достижение соглашения по проблемам, изложенным в Плане Действий, и наполнение реальным содержанием терминологии рабочих планов по механизмам.

Тогда как целью Конференции в Киото было решить, что делать, теперь пришло время всерьез приняться за работу по решению вопроса о том, как это делать.

Итак, выполнила ли COP4 свою главную задачу? Думаю, что да. Процесс начался, и он не остановится.