

## К ПРОЕКТУ КОНВЕНЦИИ О ПРАВЕ НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

По инициативе общественного фонда “Гласность” мне было предложено разработать проект конвенции о праве народов на самоопределение.

К такому документу в последнее время проявляет все больший интерес мировая общественность, прежде всего по той причине, что в основе подавляющего большинства кровопролитных трагических конфликтов лежат национальные или выдаваемые за такие причины и требования об отделении от тех или иных государств.

Известны трудности, связанные с разработкой такого документа. Основные из них две.

Первое. Каковы формы реализации права народов на самоопределение и самое главное, являются ли требования об отделении от государств имманентной формой такого права и, если ответ на этот вопрос дается отрицательный, тогда такие требования становятся обоснованными с точки зрения современного международного права.

Второе. Каковы субъекты права народов на самоопределение и, в частности, являются ли ими национальные меньшинства. Автор этих строк придерживается той точки зрения, что если мы даем правильный ответ на первый вопрос, то отказывать в праве на реализацию самоопределения в известных нам формах национальным меньшинствам или каким-то другим этническим общностям было бы равнозначно упражнению в схоластике и лишению этой важнейшей проблемы самой ее сущности, а именно кто есть пользователи этого права. Разрабатывать вопрос о формах реализации права народов на самоопределение, а затем лишить его народы, ибо национальные меньшинства и другие национальные общности и есть эти самые народы, было бы глумлением над самой идеей права народов на самоопределение.

А это не только не означало бы большей гарантии стабильности в национально-этнических отношениях, а наоборот подтолкнуло бы народы в ответ на фактический отказ им в праве на самоопределение к отчаянным деструктивным шагам в условиях отсутствия точного ответа на вопрос о цивилизованных и приемлемых формах его реализации.

Проект был представлен в июне прошлого года в Москве на международной конференции, организованной общественным фондом “Гласность”.

Идея разработки по этому вопросу документа конвенционного универсального характера нашла здесь поддержку. Участники подчеркивали важность этой задачи прежде всего с точки зрения предотвращения конфликтов.

В то же время общее мнение сводилось к тому, что реализация различных форм права народов на самоопределение должна быть направлена прежде всего на всеобщее уважение и соблюдение прав человека. В этой связи говорилось о необходимости обеспечения прав меньшинств и коренных народов.

Большинство участников, выступивших на конференции по этому вопросу, сочли необходимым исключить право на отделение из статьи, в которой перечислялись общеприемлемые формы реализации права народов на самоопределение.

Одновременно была подчеркнута необходимость дальнейшей разработки процедуры определения того, когда вопрос об отделении становится допустимым с точки зрения международного права.

Было высказано единодушное мнение о недопустимости использования силы в связи с мирной ненасильственной постановкой вопроса об отделении. Следует однако отметить, что и в случае сепаратизма, не принимающего насильственные формы, хотя и недопустимо применение силы, есть основания для ограничения некоторых прав человека и, в частности, права на свободу слова, что предусмотрено Европейской конвенцией.

Обсуждение проекта конвенции имело также место в ходе 55-ой сессии Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации в августе 1999 года.

**Ю.А. Решетов,**  
доктор юридических наук, профессор МГИМО (У) МИД РФ.

*Статья поступила в редакцию 28 июня 2000 года.*

*ПРОЕКТ*

## **КОНВЕНЦИЯ О ПРАВЕ НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ**

Государства, являющиеся сторонами настоящей Конвенции, напоминая, что одной из целей Организации Объединенных Наций является развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принятие других соответствующих мер для укрепления всеобщего мира,

подчеркивая, что в соответствии с Уставом ООН мирные и дружественные отношения между нациями основаны на уважении принципа равноправия и самоопределения народов,

согласились о нижеследующем:

### *Статья 1*

Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

### *Статья 2*

Государства-участники должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права народов на самоопределение и уважать это право.

### *Статья 3*

Поощряя осуществление права народов на самоопределение и уважение этого права, государства-участники обязаны содействовать путем совместных и самостоятельных действий всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом ООН.

### *Статья 4*

Важной неотъемлемой частью действий государств-участников по всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод должно быть принятие мер для создания благоприятных условий, позволяющих лицам, принадлежащим к меньшинствам, выражать свои особенности и развивать свою культуру, язык, религию, традиции и обычаи.

### *Статья 5*

Государства-участники должны также принимать меры для закрепления и защиты прав коренных народов, их социальных, культурных, экономических и политических признаков.

### *Статья 6*

Способами осуществления права народов на самоопределение, основанными

на их волеизъявлении и ведущими к полному уважению и соблюдению их политических, гражданских, социальных, экономических и культурных прав, являются национально-культурная автономия, национально-территориальная автономия, различные формы федерализма и конфедерализма.

#### *Статья 7*

Создание суверенного и независимого государства национальной или этнической группой или ее свободное присоединение к независимому государству, или объединение с ним могут быть следствием мирных соглашений между различными национальными или этническими группами в рамках того или иного государства.

#### *Статья 8*

Право на отделение национальной или этнической группы, и как следствие этого, создание ею суверенного и независимого государства или ее свободное присоединение к независимому государству, или объединение с ним может быть закреплено в конституциях государств и реализовано при соблюдении соответствующих процедур этих государств и норм международного права.

#### *Статья 9*

Поощрение осуществлению права народов на самоопределение и уважению этого права не должны использоваться как разрешение или поощрение любых действий, нарушающих или подрывающих, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств, которые соблюдают принцип равноправия и самоопределения народов и в силу этого имеют правительства, представляющие интересы всех народов на их территории без какой-либо дискриминации. Если правительство на недискриминационной основе с соблюдением основных прав человека и свобод представляет всему своему населению право на участие в политической и общественной жизни государства, то незаконными являются попытки, направленные на расчленение государства, подрыв его территориальной целостности и политического единства.

#### *Статья 10*

Если национальная или этническая группа утверждает, что правительство не представляет интересы всех народов на их территории без какой-либо дискриминации и на недискриминационной основе с соблюдением основных прав человека и свобод, не предоставляет своему населению право на участие в политической и общественной жизни государства, то эти утверждения могут рассматриваться на международном уровне в органах, согласованных соответствующими государствами-участниками в Комитете по ликвидации расовой дискриминации или Комитете по правам человека, других международных органах — как универсальных, так и региональных, которые могут в свою очередь делать соответствующие рекомендации правительствам.

Отказ соответствующих правительств следовать этим рекомендациям может служить доказательством их нежелания предоставить этим национальным или этническим группам право на участие в политической и общественной жизни государства.

Одних лишь утверждений о нарушениях основных прав человека и свобод и фактах столкновений на национальной или этнической почве недостаточно для обоснования требований о независимости.

#### *Статья 11*

Недопустимо использование силы, под каким бы то ни было предлогом, будь то для достижения независимости в качестве средства права народов на самоопределение, будь то для подавления мирных требований об отделении.