ПРОГРЕСС — КОСМИЧЕСКОМУ ПРАВУ

(Рецензия на монографию Яковенко А.В. "Прогрессивное развитие международного космического права". — М. "Международные отношения". — МГИМО. — 168 с.)

С наступлением 21 века проблемы международного космического права достигают кульминационной точки, так как переход в новое тысячелетие означает также переход от устаревших и отживших себя методов правового регулирования международных отношений в области международного космического права к качественно новым, отвечающим нуждам современности принципам космического права.

Монография А.В. Яковенко "Прогрессивное развитие международного права" — новый взгляд на актуальные аспекты международного космического права.

Несмотря на то, что космическое право является относительно молодой отраслью международного права, оно с каждым годом претерпевает все новые изменения, что, по мнению автора, обусловлено политическим консенсусом между Западом и Востоком.

Автор акцентирует свое внимание на деятельности ООН в законодательной разработке международного космического права и, в частности, на роли Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях, который за время своего существования с 1958 года разработал правовую основу регламентирования международных отношений в области космического права. Сюда, прежде всего, входят пять основных международных документов: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г.; Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968 г.; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г.; Конвенция о регистрации объектов, запущенных в космическое пространство 1975 г.; Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. Каждый из этих документов подробно освещается автором ввиду их неоспоримой значимости и роли, которую они играют как в деятельности международных организаций, так и в регулировании деятельности государств в сфере международного космического права. Рассмотрим некоторые из них. Центральное место среди этих правовых актов занимает Договор о космосе 1967 года, устанавливающий наиболее общие международно-правовые принципы космической деятельности. А именно:

- исследование и использование космоса на благо и в интересах всего человечества;
- равноправие всех государств в исследовании и использовании космоса;
- запрещение национального присвоения космоса;
- соответствие космической деятельности международному праву;
- свобода для научных исследований;

- использование Луны и других небесных тел исключительно в мирных целях;

- международная ответственность государства за национальную космическую деятельность;

- сотрудничество и взаимная помощь государств при исследовании и использовании космоса;

- обязанность государств избегать вредного загрязнения космоса и др.

Наряду с этими принципами Договор по космосу предусматривает также права и обязанности государств в осуществлении космической деятельности. Так, например, государства имеют право осуществлять исследование и использование космического пространства и небесных тел без какой бы то ни было дискриминации, использовать любое оборудование или средства и военный персонал для научных исследований небесных тел или каких-либо иных мирных целей, посещать все станции, установки и космические корабли на небесных телах и т.д. В обязанности государств вменяется содействие международному сотрудничеству в научных исследованиях космоса, осуществление деятельности по исследованию и использованию космоса в соответствии с международным правом, включая Устав ООН, в интересах поддержания международного мира и безопасности; оказывать космонавтам других государств помощь в случае бедствия и вынужденной посадки и незамедлительно возвращать их запустившему государству, а также ряд других обязанностей.

Примечательны статьи 6 и 7 Договора по космосу, которые устанавливают ответственность государств за осуществление космической деятельности. Так, положения статьи 6 предусматривают, что запускающее государство несет политическую ответственность за осуществление национальной космической деятельности независимо от того, ведется ли подобная деятельность правительственными органами или неправительственными коммерческими организациями. Статьей 7 предусматривается материальная ответственность государства, осуществляющего запуск, за ущерб, причиненный космическими объектами на Земле.

Договор по космосу открыт для широкого толкования, и многие называет его "Договор о принципах", считая, что принципы, изложенные в нем, имеют общий характер, и тем самым не могут устанавливать юридически обязательных норм, регламентирующих права и обязанности государств, осуществляющих космическую деятельность. Так называемый "общий характер" договора тем не менее не умаляет его важность и значение в сфере права, применимого к космической деятельности.

Другой документ, заслуживающий внимания, — Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах. Наиболее примечательной характеристикой этого Соглашения является формула, согласно которой "Луна и ее естественные ресурсы являются общим наследием человечества". В связи с этим возникает необходимость разработки специального международного режима регулирования эксплуатации природных ресурсов Луны, а также создания специализиро-

ванного международного органа по управлению использования Луны и ее ресурсов. Понятие "общее наследие человечества" подразумевает недопустимость произвольного присвоения объектов, подпадающих под это понятие. Объекты, имеющие статус общего наследия человечества, должны использоваться на справедливой и рациональной основе.

Необходимо отметить также, что к настоящему времени из пяти международно-правовых документов по космосу Соглашение о Луне поддержало наименьшее число государств (его ратифицировали лишь девять и подписали пять государств). Автор не исключает, что наилучшим решением проблемы расширения круга участников единообразного свода норм международного права в сфере космического пространства станет отмена Соглашения о Луне и замена его иным соглашением, способным привести к достижению консенсуса между государствами. Такая точка зрения обусловлена существованием многочисленных разногласий в отношении некоторых пунктов Соглашения о Луне. Например, заслуживает внимания мнение Голландии, представители которой считают, что неприсоединение к Соглашению о Луне большинства развитых государств обусловлено тем, что данное Соглашение имеет тенденцию исключить неограниченную коммерческую эксплуатацию ресурсов Луны с помощью принципа общего наследия человечества. И, следовательно, в результате применения данного принципа часть доходов от такого использования придется отчислить развивающимся государствам, которые сами не принимают участия в подобной деятельности. Автор полагает, что, таким образом, существование Соглашения о Луне не имеет перспектив.

Другим актуальным вопросом, рассматриваемым автором книги, является использование ядерных источников энергии (ЯИЭ) в космическом пространстве. Несмотря на эффективность ЯИЭ при выполнении космических полетов и других операций в космосе существует повышенная опасность их применения, которое чревато радиоактивным заражением и загрязнением Земли и космического пространства. В связи с этим возникает необходимость жесткого и четкого регламентирования этих проблем посредством международно-правового урегулирования вопросов, возникающих при использовании ЯИЭ в космическом пространстве. Разработка проекта Принципов, касающихся использования ЯИЭ в космическом пространстве, началась в 1986 году в Юридическом подкомитете Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях и закончилась в 1992 году. Например, одним из критериев безопасности использования ЯИЭ является условие, что государства, запускающие космические объекты с ядерными источниками энергии на борту, должны прилагать все усилия для защиты отдельных лиц, населения и биосферы от радиологических опасностей. Кроме того, любое государство, запускающее космический объект с ЯИЭ на борту, обязано своевременно информировать заинтересованные государства, если на этом космическом объекте появляется неисправность и возникает опасность возвращения радиоактивных материалов на Землю. Один из принципов, регулирующий ответственность за ущерб, причиненный ЯИЭ, ссылается на Ста-

тью VII Договора по космосу и на положения Конвенции о международной ответственности и предусматривает международную ответственность государств, осуществляющих запуск космических объектов с ЯИЭ на борту. В случае, если два государства или более совместно производят запуск космического объекта, они несут солидарную ответственность за ущерб, причиненный этими космическими объектами и, соответственно, ядерными источниками энергии, находящимися на борту данного объекта, в соответствии со Статьей V упомянутой Конвенции. Что же касается компенсации за причиненный ущерб, то она определяется в соответствии с международным правом и принципами справедливости и выплачивается с целью восстановить физическому или юридическому лицу, государству, международной организации, выступающих с претензией, то положение, которое существовало до причинения вреда.

За последние несколько лет делегации ряда стран не раз выдвигали предложения о пересмотре Принципов, объясняя это тем, что они не соответствуют нормам ядерной безопасности, разработанным в МАГАТЭ, и предлагая новый подход, заключающийся в шести Дополнительных принципах, отражающих произошедшие изменения в области использования ЯИЭ.

Кроме вышеперечисленных проблем Яковенко А.В. обращает внимание читателя на еще одну, не менее важную и злободневную проблему, связанную с осуществлением космической деятельности, — космический мусор. Автор рассматривает этот вопрос с точки зрения двух аспектов: технологического, то есть принятие мер для предотвращения загрязнения околоземного космического пространства, и политико-правового, то есть разработка в ООН правовых норм по предотвращению засорения околоземного космического пространства.

Наиболее актуальным и интересным с точки зрения прогрессивного развития международного права вопросом, затронутым в данной монографии, является создание Международной космической станции (МКС) и, соответственно, Межправительственное соглашение по МКС, подписание которого состоялось 29 января 1998 года в Вашингтоне и участниками которого стали Россия, США, государства-члены Европейского космического агентства (ЕКА), Япония и Канада. Законодательная база, регулирующая деятельность по созданию и обслуживанию станции в космосе и на Земле, включает в себя следующие компоненты:

- Межправительственное соглашение относительно взаимодействия по МКС гражданского назначения, закрепляющее основные принципы сотрудничества, обязательства партнеров и т.д.;
- двусторонние меморандумы о взаимопонимании между космическими агентствами государств-партнеров — ЕКА, РКА, НАСА, НАСДА;
- так называемый "Кодекс поведения космонавтов".

Главной целью создания МКС является проведение научных исследований. Знаменуя собой переход в новую эру международного космического права, МКС представляет собой:

- самый современный экспериментальный комплекс для создания новых технологий и исследований человеческого организма;
- первоклассную научную лабораторию;

- коммерческую платформу для исследования космоса и развития.

Монография Яковенко А.В. замечательна не только детальным рассмотрением проблемных вопросов современного международного космического права, но также и тем, что она легко воспринимается и читается как студентами, изучающими международное право, так и специалистами, занимающимися вопросами космоса.

Н.Н. Пуцык

Рецензия поступила в редакцию в мае 2000 года.

ГУМАНИЗАЦИЯ ВОЙНЫ РЕАЛЬНА

(Имплементация международного гуманитарного права: Анализ законодательства Республики Беларусь с точки зрения его соответствия положениям международного гуманитарного права/В.Ю. Калугин, Л.Э. Каменкова, Л.В. Павлова, Э.Г. Числов; Под ред. В.Ю. Калугина. — Мн.: "Тесей", 1998. — 112 с.)

На фоне растущей напряженности в обществе, периодически взрывающейся кровопролитными вооруженными столкновениями, любые попытки снизить жестокость войн, уменьшить страдания мирного населения, обеспечить минимальные гарантии прав участников военных действий следует расценивать как благое дело. Важным средством в этом плане является распространение знаний о нормах права вооруженных конфликтов (международного гуманитарного права), чему в немалой степени способствуют учебники и брошюры, начавшие издаваться в последнее время в России и странах ближнего зарубежья. Рецензируемая работа, помимо прочего, имеет одну важную примечательную особенность. В ней не просто излагаются основные положения международного гуманитарного права (его понятие, источники, история развития и т.д.), но, что особенно важно, предпринимается попытка исследовать механизм осуществления международно-правовых предписаний на национальном уровне и разработать предложения, направленные на совершенствование имплементационного механизма (с. 89—93).

Пособие содержит интересный, малодоступный материал, включающий данные по участию Республики Беларусь в международных договорах, регулирующих защиту жертв вооруженных конфликтов и правила ведения военных действий (с. 10—17), а также по ее национальному законодательству с точки зрения его соответствия положениям международного гуманитарного права. В частности, предпринят анализ законодательства в области пресечения серьезных нарушений Женевских конвенций 1949 г. о защите жертв войны (с. 43—46) и сделан