

Наши справки

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД “СТАБИЛЬНОСТЬ И МИГРАЦИЯ”

После распада Союза ССР и образования на его территории новых независимых государств создались огромные миграционные потоки как внутри новых государств, так и за их пределами. Основную часть мигрантов составили граждане бывшего СССР. В настоящее время, по оценкам независимых экспертов, на территории новых независимых государств в миграционные потоки вовлечены около 8 млн. человек. Причины подобной многочисленной миграции населения различны — начиная от поиска более экономически благополучного местожительства и заканчивая бегством из родного дома вследствие вооруженных конфликтов международного характера. Различны и категории вынужденных мигрантов. Среди них можно встретить беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, перемещенных внутри страны, лиц, ищущих убежища и др.

Более того, отсутствие четко делимитированных границ между странами бывшего СССР и упорядоченного иммиграционного контроля на южных и восточных границах Российской Федерации с данными государствами, а также возможность безвизового въезда на территорию этих государств граждан государств Азии привели к ситуации, когда Россия в первой половине 90-х гг. оказалась перевалочным пунктом для нелегальных мигрантов из третьих стран. По различным оценкам в настоящее время их число составляет от 700 тысяч до 1,5 млн. человек.

Помимо нелегальной миграции Россия постоянно сталкивается с экономической миграцией, в основном, из стран Содружества Независимых Государств. Их число приблизительно составляет 2 млн. человек, которые за последние годы мигрировали из северных регионов европейской части России и Сибири в регионы, расположенные на европейской части страны.

Все эти факторы привели к тому, что в настоящее время в России сложилась катастрофическая миграционная обстановка. Более того, ее ухудшение постоянно сопровождалось глубоким политическим, экономическим, социальным кризисом внутри самой России, что еще более усложнило положение различных категорий мигрантов. В 1992 г. была создана Федеральная миграционная служба (ФМС) России — новый орган государственной власти, призванный решить возникшую миграционную проблему. После создания ФМС в России был начат процесс

разработки и принятия блока законодательных и подзаконных нормативно-правовых актов, а также была утверждена миграционная политика государства. Однако ФМС России не удалось в силу объективных и субъективных факторов и причин в одиночку решить проблему такого глобального характера вследствие отсутствия необходимых финансовых и материальных средств как со стороны государства, так и со стороны международного сообщества, которое также высказало озабоченность в отношении нерегулируемых миграционных процессов на территории стран бывшего СССР вообще, и России, в частности.

Большое количество неправительственных организаций, созданных для решения проблем миграции зачастую действуют совершенно независимо от ФМС России, не предлагая последней свое сотрудничество и поддержку по совместной реализации конкретных миграционных проектов и программ. Еще одна проблема заключается в том, что подобные организации не координируют свою деятельность и не сотрудничают с подобными себе общественными организациями и учреждениями. Более того, существует задача улучшения взаимоотношений между Россией и ее зарубежными партнерами в данной области независимо от того, являются ли они государствами, международными неправительственными или неправительственными организациями.

Таким образом, современная миграционная обстановка в России, если она не будет улучшена в ближайшее время, может стать еще одним дестабилизирующим фактором в стране, что может стать угрозой ее государственной и экономической безопасности. Это в свою очередь будет иметь негативные последствия для других государств, не только входящих в СНГ.

30 ноября 1999 года Московской регистрационной палатой в соответствии с российским законодательством была зарегистрирована неправительственная организация — Международный Фонд “Миграция и стабильность” (Регистрационный номер — 089386). Он имеет статус некоммерческой организации.

Цель создания Фонда — поиск всех возможных средств для улучшения миграционной обстановки в стране. Деятельность Фонда направлена на повышение эффективности работы миграционной инфраструктуры в России, которая, с одной стороны, должна улучшить правовое и материальное положение мигрантов на территории России, а, с другой — обеспечить государству способность регулировать современные и будущие миграционные потоки внутреннего и внешнего характера.

Основная задача Фонда обеспечить взаимосвязь между усилиями государственных структур России и иностранными государственными учреждениями, общественными, неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в области миграции населения с целью увеличить их вклад в решение проблем в области миграции. Таким образом, Фонд преследует целью превращение миграции в фактор экономического роста и стабильности в России.

Для реализации уставных задач Фонд осуществляет следующие виды деятельности:

- предоставление правовой защиты всем категориям мигрантов, включая беженцев. Такая защита включает в себя получение мигрантами официального правового статуса и документов, что позволит им легально пребывать и работать на территории Российской Федерации;

- сбор, анализ и распространение среди всех заинтересованных сторон информации, относящейся к миграционным вопросам (статистические данные, политика государства в области миграции, законодательство и т.д.);

- сравнительный анализ текущего законодательства и подготовка предложений, касающихся разработки нового законодательства России в области миграции;

- предоставление помощи в социальной, культурной, языковой и других видах интеграции и адаптации мигрантов;

- содействие мигрантам и членам их семей в получении доступа к пользованию услугами медицинских и образовательных учреждений на территории Российской Федерации;

- реализация проектов, направленных на создание рабочих мест для мигрантов, и участие в различных жилищных программах с целью получения жилья для мигрантов;

- содействие и участие в проектах, направленных на обеспечение должного контроля над миграционными процессами в России;

- поддержка временной трудовой миграции в иностранные государства, а также в Россию.

Фонд готов к сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами, включая государственные и общественные организации, российские и зарубежные учреждения.

Фонд расположен по адресу: г. Москва, Нововаганьковский пр., д.5, строение 4. Наш контактный телефон: +7(095)255 63 95.

Д.В. Иванов,
кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры международного права МГИМО (У) МИД РФ,
лауреат Международной премии Гуго Гроция за 1999 год.

Справка поступила в редакцию в феврале 2000 г.