

Трибуна преподавателя и студента

РАССМОТРЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ СЛУЧАЕВ

Права человека и международное гуманитарное право

Материал подготовлен Теодором М Е Р О Н О М,
профессором права Нью-Йоркского университета, глав-
ным редактором "American journal of international law"
("Американского журнала международного права")*

Ирак является участником Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и двух Международных пактов (Пакта о гражданских и политических правах и Пакта об экономических, социальных и культурных правах). Ирак не заявлял о том, что он отступает от своих обязательств по Пакту о гражданских и политических правах. Кувейт является участником только Женевских конвенций. Нижеследующие вопросы касаются периода, когда во время второй войны в Персидском заливе Кувейт был оккупирован Ираком.

1. Имел ли Ирак право перемещать из Кувейта в Ирак любую часть кувейтского населения? Имел ли Ирак право перемещать часть своего собственного населения в Кувейт? Имел ли Ирак право давать своим гражданам разрешение на то, чтобы обосноваться в Кувейте?

2. Мог ли Ирак закрывать на время оккупации все кувейтские газеты, кроме одной, которая выпускалась лицами, сотрудничающими с Ираком?

3. Имел ли Ирак право закрыть два госпиталя из четырех и университет?

4. Имел ли Ирак право закрыть все местные суды?

5. Имел ли Ирак право: 1) экспроприировать нефть, добытую из кувейтских скважин? 2) экспроприировать библиотеку и музей с вывозом их фондов в Ирак? 3) полностью реквизирировать районы для размещения иракских офицеров?

* Наша редакция публикует этот материал одного из крупнейших американских специалистов в области международного права, чтобы показать, как в США изучают эту науку на конкретных примерах, предлагая студентам, аспирантам, даже преподавателям решать такие ситуационные задачи. Данная задача, в частности, была представлена профессором на семинаре Международного Комитета Красного Креста в России.

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

16 января 1992 г.
Оригинал: АНГЛ./ФРАНЦ.

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Сорок восьмая сессия

Пункт 12 (b) предварительной повестки дня

**ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБЫХ РЕГИОНАХ МИРА,
ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ
ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ**

**СИТУАЦИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В ОККУПИРОВАННОМ КУВЕЙТЕ**

**Доклад о ситуации в области прав человека в Кувейте во время
иракской оккупации, подготовленный г-ном Вальтером Кэлином,
специальным докладчиком Комиссии по правам человека,
в соответствии с резолюцией Комиссии 1991/67**

(Выдержки)

Неофициальный перевод

II. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

22. В настоящей главе приведены некоторые сведения о Кувейте и описаны в историческом контексте события, которые имели отношение к ситуации в области прав человека в Кувейте во время иракской оккупации, которая продолжалась с 2 августа 1990 г. по 26 февраля 1991 г.

A. Общие сведения о Кувейте

23. История Кувейта как отдельного политического образования насчитывает более 200 лет. Кувейт являлся частью Османской империи, когда в середине XVIII века на условиях относительной автономии страной стало управлять семейство ас-Сабах. В 1899 г. шейх Мубарак подписал соглашение с Великобританией, согласно которому Кувейт стал Британским протекторатом. Он сохранял этот статус вплоть до объявления независимости в 1961 г. Данный шаг получил осуждение со стороны Республики Ирак, которая заявляла, что Кувейт является неотъемлемой частью Ирака. Однако 4 октября 1963 г.

правительство Ирака признало полную независимость и суверенитет Кувейта. В 1963 г. Кувейт был принят в члены ООН.

24. Конституция Кувейта, принятая 14 джумада аль-тани 1382 г. (11 ноября 1962 г.), гласит, что “Кувейт — это наследственный эмират, правителями которого должны являться потомки покойного Мубарака ас-Сабаха” (ст. 4), государственная религия — ислам (ст. 2), официальный язык — арабский (ст. 3)

25. В 1985 г. население Кувейта, согласно проведенной в этом же году официальной переписи, составляло 1 697 301 человек. Из них 681 288 чел. (40,1 %) являлись гражданами Кувейта, а 1 016 013 (59,9 %) гражданства Кувейта не имели (в том числе 642 814 чел. арабского происхождения, 355 947 чел. выходцев из Азии, 2 039 чел. — из Африки, 11 908 европейцев и 3 142 американца). По оценкам Центрального статистического управления Кувейта, население к 2 августа 1990 г. выросло до 2 142 600 чел. и состояло из граждан Кувейта (826 586 чел., или 38,6 %) и лиц, не являвшихся гражданами страны (1 316 014 чел., или 61,4 %). Среди тех, кто не имел статуса гражданина Кувейта, было и некоторое число лиц без гражданства (называемых также “бидунами”), которые долгое время проживали в Кувейте и имели особый статус с ограниченными правами. Согласно оценкам, во время иракской оккупации более двух третей гражданского населения покинуло Кувейт (отчет о миссии Фараха, S/22536, § 6).

В. События, имеющие отношение к ситуации в области прав человека в Кувейте во время иракской оккупации

26. 17 июля 1990 г. президент Ирака Саддам Хусейн произнес речь, в которой обвинил монархическое семейство Кувейта в нанесении ущерба иракской экономике путем превышения квоты добычи нефти, установленной ОПЕК, в результате чего упали цены на нефть. Он также обвинил Кувейт в том, что тот выкачал из месторождения Румайла иракскую сырую нефть стоимостью 2,4 млрд долл., и заявил, что 12 млрд долл. должны быть списаны с задолженности Ирака Кувейту по военным кредитам. 31 июля 1990 г. в г. Джидда состоялись переговоры между заместителем председателя Революционного совета Ирака Иззатом Ибрахимом и наследным принцем и премьер-министром Кувейта шейхом Саадом аль-Аббдаллой ас-Сабахом.

27. 2 августа 1990 г. иракские войска вторглись в Кувейт. Ирак заявил, что Кувейт являлся “неотъемлемой частью Ирака вплоть до начала первой мировой войны”, и что Ирак вновь утверждает свой суверенитет над Кувейтом, который был отнят у него Британской колониальной администрацией. Сразу же после

вторжения Ирак образовал "Временное свободное правительство Кувейта", состоявшее из 9 человек во главе с полковником Ала Хусейном Али. 8 августа правительство переходного периода было распущено, и Ирак заявил об аннексии Кувейта. 28 августа было провозглашено, что территория Кувейта на границе с Ираком становится частью провинции Басра. Остальная часть Кувейта была объявлена 19-й провинцией Ирака.

28. В сентябре-октябре 1990 г. иракские власти издали ряд документов, направленных на "иракизацию" Кувейта, среди них:

(А) Кувейтские суды были "переданы под начало" Апелляционного суда в Басре (Положение № 5853 Министерства юстиции от 1 сентября 1990 г., опубликовано в "Альвакай Алиракия", официальном печатном органе Республики Ирак, т. 33, № 41 от 10 октября 1990 г., стр. 3);

(b) Кувейтский динар, курс которого сначала был приравнен к курсу иракского динара, был отменен 26 сентября 1990 г. (резолюция Революционного командного совета № 383 от 6 рабийал-аввала 1411 г./25 сентября 1990 г., опубликовано в "Альвакай Алиракия", т. 33, ; 41, 10 октября 1990 г., стр. 2);

(с) Учреждения и организации Кувейта были распущены, а их имущество и права были переданы административным органам Ирака (например, резолюция Революционного командного совета № 369 от 19 сафара 1411 г./9 сентября 1990 г. об упразднении компании "Кувейтские авиалинии", опубликовано в "Альвакай Алиракия", т. 33, № 40, 3 октября 1990 г., стр. 7; резолюция Революционного командного совета № 413 от 15 рабийал-тани 1411 г./3 ноября 1990 г. об упразднении Центрального банка Кувейта, опубликовано в "Альвакай Алиракия", т. 33, № 47, 21 ноября 1990 г., стр. 2; резолюция Революционного командного совета № 423 от 30 рабийал-тани 1411 г./18 ноября 1990 г. об упразднении Кувейтской Общей транспортной компании, опубликовано в "Альвакай Алиракия", т. 33, ; 49, 5 декабря 1990 г., стр. 2);

(d) Граждане Кувейта были обязаны начиная с 1 октября 1990 г. обменивать кувейтские удостоверения личности на иракские (резолюция Революционного командного совета № 383 от 6 рабийал-аввала 1411 г./25 сентября 1990 г., опубликовано в "Альвакай Алиракия", т. 33, № 41, 10 октября 1990 г., стр. 2).

Кроме того, предполагалось сменить номерные знаки на автомобилях на иракские, где Кувейт обозначался как провинция Ирака, характерные для Кувейта названия улиц были изменены.

29. В период между 2 августа 1990 г. и 29 ноября 1990 г. Совет безопасности ООН принял 12 резолюций относительно оккупации Кувейта Ираком:

(i) Резолюция 660 (1990) от 2 августа, содержащая требование немедленно вывести иракские войска и призывавшая Ирак и Кувейт вступить в переговоры и обратиться с этой целью к Лиге арабских государств;

(ii) Резолюция 661 (1990) от 6 августа, наложившая на Ирак экономические санкции;

(iii) Резолюция 662 от 9 августа, признавшая недействительной аннексию Кувейта в соответствии с международным правом и призывавшая воздерживаться от любых контактов с Ираком, которые могли бы расцениваться как признание аннексии;

(iv) Резолюция 664 (1990) от 18 августа, призывавшая к освобождению всех заложников;

(v) Резолюция 665 от 25 августа, призывавшая всех членов ООН к размещению военно-морских сил в Персидском заливе и принятию всех мер, необходимых для обеспечения соблюдения экономических санкций против Ирака;

(vi) Резолюция 666 (1990) от 14 сентября, в которой высказывалось требование о том, чтобы любое распределение поступающего в виде гуманитарной помощи продовольствия производилось такими гуманитарными организациями, как специализированные учреждения ООН и Международный Комитет Красного Креста;

(vii) Резолюция 667 (1990) от 24 сентября, осудившая все акты агрессии против посольств и представителей иностранных государств в Кувейте и призывавшая к освобождению всех иностранных заложников;

(viii) Резолюция 669 (1990) от 24 сентября о создании комиссии по рассмотрению всех просьб об оказании помощи, поступивших от государств—членов ООН, пострадавших вследствие присоединения к экономическому эмбарго против Ирака;

(ix) Резолюция 670 (1990) от 25 сентября, распространившая эмбарго на воздушное сообщение с Ираком и призывавшая к задержанию иракских сухогрузов в иностранных портах, если существовали подозрения в нарушении эмбарго;

(x) Резолюция 674 (1990) от 29 октября, напомнившая Ираку о том, что по международному праву он несет ответственность за все убытки, потери и ущерб, понесенные Кувейтом или третьими странами в результате незаконной оккупации Кувейта Ираком;

(xi) Резолюция 677 (1990) от 28 ноября, осудившая все попытки Ирака производить демографические изменения в Кувейте и поручившая ООН сохранение копии гражданского реестра Кувейта;

(xii) Резолюция 678 (1990) от 29 ноября, установившая Ираку

срок для выполнения всех ранее принятых резолюций Совета безопасности, относящихся к данному вопросу и, в случае невыполнения Ираком данного требования к 15 января, давшая разрешение на применение всех средств, необходимых для обеспечения выполнения этих резолюций и восстановления мира и безопасности в регионе.

30. 16 января 1991 г. силы объединенной коалиции 26 государств предприняли предупредительные удары с воздуха по Ираку. 26 февраля 1991 г. Ирак начал полный и безусловный вывод своих войск из Кувейта.

31. В течение всего периода иракской оккупации Кувейта правительство Ирака не реагировало на гуманитарные обращения различных правительственных и неправительственных организаций от имени жертв, пострадавших в результате нарушений прав человека, совершенных (как утверждалось) иракскими силами в Ираке и Кувейте.

III. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

32. В данной главе приводится обзор различных юридических документов, применимых к ситуации в области прав человека в Кувейте во время иракской оккупации. В связи с этим Специальный докладчик отметил соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН, включая Резолюцию 662 (1990), в которой было указано, что “любая форма аннексии Кувейта Ираком, под каким бы предлогом она ни осуществлялась, не имеет юридической силы и рассматривается как недействительная”, и Резолюцию 664 (1990), подтвердившую это решение.

А. Взаимосвязь между правами человека и гуманитарным правом

33. В международном сообществе существует согласие относительно того, что основные права всех людей должны соблюдаться и защищаться как в мирное время, так и в период вооруженного конфликта.

34. В 1967 г. Совет Безопасности подчеркнул в своей Резолюции 237 (1967), что основные и неотъемлемые права человека должны соблюдаться даже во время войны, и рекомендовал государствам соблюдать гуманитарные принципы, определенные в Женевских конвенциях. В Заключительном акте Международной конференции по правам человека, проходившей в Тегеране, 1968 г. (United Nations Publications, Sales No. E. 68. XIV. 2, p 18), идея о тесной связи между правами человека и гуманитарным правом получила дальнейшее развитие; в Акте отмечалось: “...широко распространенное насилие, ... в том числе массовые

убийства, казни без суда и следствия, пытки, бесчеловечное обращение с заключенными, убийство гражданских лиц во время вооруженных конфликтов и применение химических и биологических средств ведения войны... подрывали права человека", и потому "существенно важно, чтобы гуманитарные принципы действовали даже в периоды вооруженных конфликтов". Генеральная Ассамблея ООН на своей 25-й сессии, 9 декабря 1970 г., вновь подтвердила нерушимость этих норм в ряде резолюций, касавшихся защиты прав человека во время вооруженных конфликтов. Среди них была Резолюция 2675 (XXV), где нашли подтверждение некоторые "базовые принципы защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов", первый из которых гласил, что основные права человека, как они приняты в международном праве и закреплены в международных договорах, продолжают применяться в полном объеме и в ситуациях вооруженных конфликтов.

<...>

C. Рекомендации

262. Специальный докладчик рекомендует всем компетентным органам ООН:

(а) настаивать на том, чтобы правительство Ирака выполнило Резолюцию Генеральной Ассамблеи 46/135, озаглавленную "Ситуация в области прав человека в Кувейте во время иракской оккупации" (см. Приложение III), и, в особенности:

(i) предоставило сведения обо всех лицах, депортированных из Кувейта в период между 2 августа 1990 г. и 26 февраля 1991 г. и, возможно, до сих пор удерживаемых, и незамедлительно освободило этих лиц, в соответствии со своими обязательствами согласно ст. 118 третьей Женевской конвенции и ст. 133 и 134 четвертой Женевской конвенции;

(ii) предоставило, в соответствии со своими обязательствами согласно ст. 120 и 121 третьей Женевской конвенции и ст. 129, 130 и 131 четвертой Женевской конвенции, подробную информацию обо всех лицах, арестованных в Кувейте в период между 2 августа 1990 г. и 26 февраля 1991 г. и умерших во время или после этого периода, находясь под стражей, а также информацию относительно местонахождения могил этих людей;

(iii) предоставило, в соответствии со своими обязательствами согласно ст. 101 и 107 третьей Женевской конвенции и ст. 74 и 75 четвертой Женевской конвенции, подробную информацию о всех осуществленных в Кувейте или Ираке в период между 2 августа 1990 г. и 26 февраля 1991 г. или после него казнях лиц,

арестованных в Кувейте в течение этого периода, и предоставило информацию о местонахождении тел этих людей.

(iv) осуществило розыск лиц, все еще числящихся пропавшими без вести и сотрудничало в этой сфере с международными гуманитарными организациями, такими как Международный Комитет Красного Креста, а также оказывало содействие работе таких организаций в процессе проведения ими поисков и последующей репатриации всех лиц, пропавших без вести;

(b) настаивать на том, чтобы все соответствующие государства разрешили репатриацию любого лица, депортированного из Кувейта в Ирак, в страну их прежнего постоянного проживания;

(c) предложить правительству Кувейта принять все находящиеся в его распоряжении меры и сотрудничать с гуманитарными организациями с целью установления личности всех погибших в Кувейте, для того чтобы внести ясность в дела о лицах, пропавших без вести, и сообщить об этом их родственникам;

(d) настаивать на том, чтобы правительство Ирака привело все законы, указы, положения и распоряжения, относящиеся к обращению с гражданскими лицами со стороны сил безопасности и вооруженных сил, в соответствие с международными документами о защите прав человека, участником которых является Ирак, а также провело соответствующее обучение таких сил;

(e) предложить всем заинтересованным государствам начать судебное преследование лиц, ответственных за совершенные иракскими оккупационными войсками грубые нарушения гуманитарных норм, на основании ст. 129 третьей и ст. 146 четвертой Женевских конвенций;

(f) предоставить лицам, ставшим жертвами нарушений прав человека и грубых нарушений гуманитарных норм, совершенных иракскими оккупационными войсками, компенсацию из средств компенсационного фонда, созданного в соответствии с Резолюцией Совета Безопасности 687 (1991), вне зависимости от национальной принадлежности этих лиц <...>.

А. Взаимосвязь между правами человека и гуманитарным правом

33. В международном сообществе существует согласие относительно того, что основные права всех людей должны соблюдаться и защищаться как в мирное время, так и в период вооруженного конфликта.

34. В 1967 г. Совет Безопасности подчеркнул в своей Резолюции 237 (1967), что основные и неотъемлемые права человека должны соблюдаться даже во время войны, и рекомендовал

государствам соблюдать гуманитарные принципы, определенные в Женевских конвенциях. В Заключительном акте Международной конференции по правам человека, проходившей в Тегеране в 1968 г. (United Nations Publications, Sales No. E. 68. XIV.2, p 18), идея о тесной связи между правами человека и гуманитарным правом получила дальнейшее развитие; в Акте отмечалось: "... широко распространенное насилие, ... в том числе массовые убийства, казни без суда и следствия, пытки, бесчеловечное обращение с заключенными, убийство гражданских лиц во время вооруженных конфликтов и применение химических и биологических средств ведения войны... подрывали права человека", и потому "существенно важно, чтобы гуманитарные принципы действовали даже в периоды вооруженных конфликтов". Генеральная Ассамблея ООН на своей 25-й сессии, 9 декабря 1970 г., вновь подтвердила нерушимость этих норм в ряде резолюций, касавшихся защиты прав человека во время вооруженных конфликтов. Среди них была Резолюция 2675 (XXV), где нашли подтверждение некоторые "базовые принципы защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов", первый из которых гласил, что основные права человека, как они приняты в международном праве и закреплены в международных договорах, продолжают применяться в полной объеме и в ситуациях вооруженных конфликтов.

<...>

КУБА: ХОРОШИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ИТОГИ 1998 ГОДА

В начале 1999 года Куба отметила 40-ю годовщину победы своей революции.

— Наш героический народ, — сказал Фидель Кастро по поводу юбилея, — при участии уже трех поколений выдержал 40 лет агрессий, блокады, экономической, политической и идеологической войны со стороны самой могущественной и богатой империалистической державы, которая когда-либо существовала в мировой истории. И самая удивительная страница славы, патриотической и революционной стойкости нашего народа была вписана в эти последние годы "особого периода", когда мы остались совершенно одни — в окружении Запада, всего в 90 милях от Соединенных Штатов — и решили продолжать идти вперед.

Существование лишь одной супердержавы, — продолжал он, — глобального и вызывающего удущье экономического порядка затрудняет и, пожалуй, делает невозможным, чтобы смогла удержаться другая революция, даже такая, как наша, если бы она появилась на свет сегодня, а не тогда, когда могла рассчитывать на какую-либо точку опоры в тогдашнем двухполюсном мире. Вот почему наша страна располагала временем, необходимым для развития неодолимой способ-