

Книжная полка

ВОЕННОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМЫ, ПОИСКИ, РЕШЕНИЯ

(Котляров И. И. Военное право: Учебник. Под редакцией заслуженного юриста Российской Федерации генерал-лейтенанта юстиции Золотухина Г. А. — М., 1997. — 245 с.).

Актуальность военного права возрастает в связи с проведением военной реформы в стране, различных преобразований в вооруженных силах (в том числе и организационно-штатных), требующих принятия соответствующих законодательных актов, отражающих определенные подходы к формированию государственной политики России в военной области.

В Основных положениях военной доктрины отмечается, что Российская Федерация обеспечивает свою военную безопасность всей совокупностью имеющихся в ее распоряжении средств при приоритете политико-дипломатических, международно-правовых, экономических и иных мирных средств. При этом выделяется, что Вооруженные силы и другие войска России могут использоваться в строгом соответствии с Конституцией, законами и другими нормативными актами.

И. И. Котляров подчеркивает, что значительную роль в регулировании отношений в Вооруженных силах занимают общевоинские уставы, утвержденные Указом Президента России 14 декабря 1993 года.

Далее, подробно исследуя содержание источников военного права, автор справедливо определяет военное право как совокупность юридических норм, регулирующих отношение в области безопасности, обороны, военного строительства государства, а также жизнь и деятельность его Вооруженных сил.

Анализируя Конституцию, Основные положения военной доктрины России, Указы Президента, Уставы, автором в работе раскрываются основные принципы военного строительства еди-

ноначалие; централизация руководства; подконтрольность; соответствие структуры, состава, численности возлагаемым задачам; использование отечественного и мирового опыта военного строительства; соблюдение принципов и норм международного права и законов России.

Особое внимание в учебнике уделено рассмотрению вопросов, касающихся способов обеспечения законности в вооруженных силах России (с. 73—85). Данные вопросы представляются актуальными, учитывая сегодняшнюю непростую ситуацию в войсках. Различные обещания, “заигрывание” с армией, экономические трудности, недофинансирование, предвзятая роль СМИ в освещении жизни армии, резкое снижение призыва в вооруженные силы и т. д. — факторы, способствующие ослаблению воинской дисциплины и несоблюдению законов. В ряде случаев нечеткость отданных приказов со стороны командиров (начальников) имеет прямо негативные последствия. В работе справедливо указывается, что приказ — это основной распорядительно-правовой акт, издаваемый командиром (начальником) на правах единоначалия. В нем содержится волеизъявление соответствующих воинских должностных лиц, наделенных государством властными полномочиями, т. е. каждый издаваемый приказ должен быть обязательно ориентирован на соблюдение и обеспечение безопасности личности, общества и России. Поэтому каждый приказ должен соответствовать требованиям законности, и с этой целью помощник командира части по правовой работе на стадии подготовки должен осуществлять юридический контроль на предмет соответствия его действующему законодательству (с. 79).

Несомненное достоинство работы состоит в том, что автором рассмотрены международно-правовые вопросы военного сотрудничества.

Автор полагает, что международное военное сотрудничество представляет собой совместную деятельность государств, направленную на укрепление их безопасности, предотвращение войны, разоружение, повышение боеготовности и усиление военно-технической оснащенности вооруженных сил. Военное сотрудничество, как справедливо отмечено, может основываться только на взаимном интересе, совпадении политической воли государств (что представляется особенно важным В. А.) и осуществляется в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Военное сотрудничество классифицируется в работе (в зависимости от числа участников договорных отношений) по общепризнанным критериям:

а) многостороннее сотрудничество государств в военной области;

б) региональное военное сотрудничество;

в) совместная военная деятельность государств на двустороннем уровне.

Значительное место в работе обоснованно уделено региональному военному сотрудничеству в рамках СНГ. Государства—участники СНГ (и это безусловно связано с опасным расширением блока НАТО) заняли принципиальную позицию в отношении того, что обеспечение безопасности каждого государства возможно лишь совместными усилиями. С учетом этого, государствами-участниками был заключен целый ряд соглашений в данной области. Одним из центральных является договор о коллективной безопасности, подписанный в Ташкенте 15 мая 1992 года. Это своего рода пример создания региональной организации коллективной безопасности в соответствии со ст. 52 Устава ООН (с. 159). Положения договора закрепляют, что совершение агрессии против государства—участника договора рассматривается как агрессия против всех государств, заключивших договор. Решения об использовании вооруженных сил с целью отражения агрессии принимаются главами государств Содружества.

Важное значение для российской армии занимают вопросы международного гуманитарного права. Рассматривая Гаагское и Женевское право, автор формирует отраслевые принципы международного гуманитарного права, среди которых: гуманизация вооруженных конфликтов; защита жертв войны; ограничение в выборе средств и методов ведения войны; охрана гражданских объектов и культурных ценностей; защита интересов нейтральных государств. В данной главе последовательно рассматриваются правовые и организационные вопросы защиты военнопленных и их правовой режим, защиты гражданского населения и т. д. Однако в данной главе было бы целесообразно подробно и детально рассмотреть II Дополнительный протокол, касающийся защиты жертв вооруженного конфликта немеждународного характера 1977 года, и Женевские конвенции 1949 года, содержание такого конфликта, правовое положение воюющих, правовые варианты закрепления окончания боевых действий и др.

Значительный правовой и научный материал, используемый автором книги, предложенные понятия и выводы свидетельствуют о всестороннем рассмотрении глав, изложенных в учебнике.

Не только юристы, но и все, кому необходимы знания в области военного права, извлекут для себя много интересного и важного.

В. В. Алешин,
кандидат юридических наук