

# **Право международных договоров**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВЬЕТНАМ**

**Ле Ван Б и н ь\***

Заключение и исполнение международных договоров является одним из видов деятельности органов государственной власти. В различных странах порядок деятельности государственных органов по заключению и исполнению международных договоров не совпадает. Это зависит от конституции каждой страны и от других внутренних нормативных актов государств. Конституции государств устанавливают, какие органы и при каких обстоятельствах имеют право заключать международные договоры, органы и процедуру ратификации, перечень договоров, подлежащих обязательному предварительному одобрению парламента, последовательность осуществления этих актов и т.д.

Заключение международного договора — это сложный процесс, состоящий из ряда последовательных стадий. Его юридическая сущность в большинстве случаев состоит, как отмечает Г.И. Тункин, в согласовании “воли государств, результатом которого является соглашение, воплощающееся в нормах договора”<sup>1</sup>. Заключение международных договоров является подчас долгим процессом вследствие сложности объектов договоров, природы и числа их участников. Он включает в себя целый ряд конкретных стадий, подстадий и юридических действий: перегово-

---

\*Аспирант из Вьетнама кафедры конституционного и международного права Казанского государственного университета.

воры, составление и принятие текста договора, установление аутентичности текста, подписание договора, ратификация и другие способы выражения согласия на обязательность договора. Среди них такие, как утверждение, принятие, присоединение, обмен документами, образующими договор. В процесс заключения входят также обмен или депонирование ратификационных грамот. Некоторые юристы к заключению относят и вступление договора в силу<sup>2</sup>.

Необязательно, чтобы заключение каждого договора проходило все названные этапы. Это зависит от формы договора и предварительной договоренности сторон. Но всякий международный договор проходит стадии выработки текста и имеет ту или иную форму, в которой выражается согласие государства на обязательность для него договора — это две основные стадии заключения международного договора, которые со своей стороны подразделяются на более мелкие этапы или подстадии<sup>3</sup>.

Заключение международных договоров СРВ проходит также определенные стадии: от рекомендации о ведении переговоров и подписания международных договоров до вступления их в силу. Конкретное название этих стадий заключения международных договоров закрепляется в указе “О заключении и исполнении международных договоров СРВ” от 20 августа 1998 г. (Указ был опубликован по приказу Президента СРВ 07 1-СТН от 24 августа 1998 г. Указ состоит из 6 глав, подразделенных на 35 статей на вьет. яз.).

Согласно статье 5 Указа о международных договорах СРВ, государственные органы, заинтересованные, исходя из требований своей работы, в заключении международных договоров с соответствующими иностранными органами, рекомендуют и представляют их в Правительство по соглашению с МИД и другими отраслевыми органами. Если международные договоры имеют важное значение (как договор о мире, безопасности, границах, территориальной целостности ...), то МИД и отраслевые органы рекомендуют, предоставляют их Правительству. Текст рекомендации о ведении переговоров и подписании международных договоров должен содержать требования и цели подписания, основное содержание о правах и обязанностях СРВ; оценку воздействия международных договоров на политику, экономику, общество, финансы и другие сферы жизни СРВ, а также мнения МИД и других отраслевых органов; наименование, язык, действие и срок международных договоров. При внесении рекомендации о международных договорах, в которых наличествуют статьи, не предусмотренные действующим законодательством или не изданные в актах правовых норм Национального Собра-

ния и его Постоянного Комитета, рекомендующий орган должен согласовать рекомендацию с Министерством юстиции, заинтересованными министерствами и ведомствами до предоставления Правительству для отчета на ближайшей сессии Национального Собрания.

Что касается вопроса решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров СРВ, то по статье 6 Указа, Президент СРВ принимает решение о проведении переговоров и о подписании международных договоров, заключаемых от государства; правительство — от правительства; решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров межотраслевого характера принимаются руководителем министерства и ведомства после разрешения Председателя Правительства; на основе принятия решения Правительства Постоянный Комитет Национального Собрания принимает решение о проведении переговоров и о подписании международных договоров Верховного Народного Суда и Верховной Народной прокуратуры.

Согласно ст.11 Федерального Закона РФ решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров РФ принимаются таким же образом, т.е. решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров, заключаемых от имени РФ, принимаются Президентом, а решения о проведении переговоров и подписании заключаемых от имени РФ договоров по вопросам, относящимся к ведению правительства, — правительством; правительство принимает решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров, заключаемых от имени правительства РФ и межведомства; федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти принимают решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров межведомственного характера по согласованию с МИД.

Таким образом, компетенция президента РФ здесь велика, он не только принимает решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров от имени РФ, но и принимает решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров по вопросам, относящимся к ведению правительства РФ, если это вызывается необходимостью (п.2 ст.11). Президент СРВ принимает решения о международных договорах только от имени государства.

Во Вьетнаме, кроме Президента, правительства, отраслевых органов, еще Постоянный Комитет Национального Собрания принимает решения о проведении переговоров и о подписании международных договоров Верховного Народного Суда и Вер-

ховной Народной прокуратуры. По Венской Конвенции 1969 г. следующие лица не нуждаются в полномочиях и считаются представляющими свое государство *ex officio*: а) главы государства, главы правительств и министры иностранных дел — в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора; б) главы дипломатических представительств — в целях принятия текста договора между аккредитуемым государством и государством, при котором они аккредитованы; в) представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации или в одном из ее органов в целях принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе<sup>4</sup>.

Следовательно, последние две категории лиц должны иметь полномочия на подписание договора. Такие положения тоже зафиксированы в статье 7 Указа о заключении и исполнении международных договоров СРВ 1998 г., но по п.2 ст.7 этого Указа, кроме таких лиц, указанных в ст.7 Венской Конвенции, во Вьетнаме еще Председатель Верховного Народного Суда, главный прокурор Верховной Народной прокуратуры, руководитель министерства и ведомства СРВ также ведут и подписывают международные договоры от имени своих отраслевых органов без необходимости предъявления полномочий.

Таким образом, законодательство в каждой стране определяет перечень лиц, которые имеют право вести и подписывать международные договоры с соответствующими иностранными органами. Согласно ст.12 закона РФ, Президент, Председатель правительства, Министр иностранных дел ведут переговоры и подписывают международные договоры РФ без необходимости предъявления полномочий. В пределах своей компетенции Федеральный министр, руководитель иного федерального органа исполнительной власти вправе вести переговоры и подписывать международные договоры РФ межведомственного характера без специальных полномочий, глава дипломатического представительства РФ в иностранном государстве или глава представительства РФ при международной организации вправе вести переговоры в целях принятия международных договоров между РФ и государством пребывания или в рамках данной международной организации без предъявления полномочий.

Однако в подавляющем большинстве случаев органы государства, как СРВ, так и других стран, заключая международные договоры, действуют через специально на то уполномоченных лиц. Для этого им выдаются особые документы, называемые полномочиями. В полномочиях удостоверяется право на ведение переговоров, принятие договора, установление его аутентичнос-

ти, подписание и другие способы выражения согласия на обязательность договора. Полномочия должны выдаваться компетентными органами государства в соответствии с его внутригосударственным правом, т.е. полномочия представителям государств должны быть выданы главой государства, главой правительства или министром иностранных дел. В соответствии с Указом о заключении и исполнении международных договоров СРВ (ст.8) полномочия на ведение переговоров и на подписание международных договоров выдаются: а) президентом СРВ, когда переговоры и подписание международных договоров ведутся от имени государства; б) правительством СРВ, когда переговоры и подписание международных договоров ведутся от имени правительства; в) Председателем Верховного Народного Суда, главным прокурором Верховной Народной прокуратуры, когда переговоры и подписание международных договоров ведутся от имени Верховного Народного Суда, Верховной Народной прокуратуры; г) руководителем министерства и ведомства, когда переговоры и подписание международных договоров ведутся от имени министерства и ведомства.

Таким образом, не нуждаются в полномочиях президент, правительство, председатель Верховного Народного Суда, Главный прокурор Верховной Народной прокуратуры, министр иностранных дел, руководитель министерства и ведомства СРВ. Эти лица вправе вести переговоры и подписывать международные договоры СРВ без полномочий, в силу своего должностного положения.

МИД оформляет полномочия от президента, председателя правительства СРВ, готовит процедуры аттестации на полномочия правительства, отвечает за инструкцию по выдаче полномочия представителя Верховного Народного Суда, Главного прокурора Верховной Народной прокуратуры и руководителя министерства и ведомства.

По ст.11 Закона 1995 г. РФ, полномочия на ведение переговоров и на подписание международных договоров РФ представляются таким образом: а) в отношении договоров, заключаемых от имени РФ — Президентом, а в отношении договоров, заключаемых от имени РФ по вопросам, относящимся к ведению правительства — правительством РФ. Полномочия на ведение переговоров и на подписание указанных договоров оформляются от имени Президента и правительства Министерством иностранных дел; б) в отношении договоров, заключаемых от имени правительства — правительством РФ. Такие полномочия оформляются министерством иностранных дел; в) в отношении договоров межведомственного характера — Федеральным

Министром, руководителем иного федерального органа исполнительной власти.

Одним из основных этапов разработки договора являются переговоры по согласованию текста договора. Международная практика выработала три основных формы подготовки согласованного текста международного договора: обычные дипломатические каналы, международные конференции и международные организации. Как правило, текст договора составляется одним из этих способов. Но бывают случаи, когда один и тот же договор в процессе подготовки проходит все три формы<sup>5</sup>. Форма принятия договора определяется в процессе переговоров, а если договор принимается в рамках международной конференции — правилами процедуры. Принятие текста договора чаще всего осуществляется голосованием. Тексты двусторонних договоров принимаются единогласно. Многосторонние договоры могут приниматься путем консенсуса (без голосования) или 2/3 голосов.

После завершения переговоров наступает необходимость зафиксировать тот факт, что подготовленный текст является окончательным и дальнейшим изменениям не подлежит. Это называется установлением аутентичности договора. Это особая подстадия в заключении международного договора, ибо всякое правительство, прежде чем взять на себя обязательства по договору, должно точно знать, каково же окончательное текстуальное его содержание, процедура установления аутентичности текста определяется или в самом тексте, или путем соглашения между договаривающимися государствами. Представители государств, ведущие переговоры занимаются только составлением текста договора, принятием его и установлением аутентичности текста. Все эти действия относятся только к процессу переговоров в отношении текста договора, который, как говорилось, составляет первую основную стадию его заключения, но такие действия, совершенные на этой стадии, в том числе и голоса, отданные представителями за принятие текста договора в целом, не могут рассматриваться как выражения согласия государств на обязательность для них самого договора: такая обязательность наступает в результате изъявления соответствующего согласия государств на обязательность для них международного договора и является второй основной и важнейшей стадией его заключения. В свою очередь, оно может проходить несколько этапов или подстадий и выражаться в различных формах<sup>6</sup>.

Наиболее распространенными из них являются шесть: подписание договора, обмен документами, образующими договор, ратификация, утверждение, принятие и присоединение. Возмож-

ны и другие формы выражения согласия, но они применяются реже (ст.11 Венской Конвенции 1969 г.). Завершается эта стадия обменом ратификационными грамотами или другими документами или их депонированием, когда таковое предусмотрено в договоре.

По ст.9 Указа СРВ, в течение 15 дней с момента подписания международных договоров подписавший орган должен доложить о содержании международного договора Правительству и внести предложение о ратификации или утверждении в соответствии с правом международных договоров и законами СРВ. Предложение о ратификации или утверждении международного договора должно содержать основные содержания договора и их воздействия на СРВ и др. Текст подписанного международного договора должен быть направлен Правительству вместе с предложением о ратификации или утверждении.

В соответствии с Конституцией СРВ ратификация принимается Национальным Собранием и Президентом республики<sup>7</sup>, но практика во Вьетнаме свидетельствует, что Президент СРВ ратифицирует почти все международные договоры, за исключением случаев, когда он считает необходимым предоставить ратификацию международного договора Национальному Собранию.

Что касается вопроса о порядке внесения на ратификацию международных договоров СРВ, статья 10 Указа установила, что подписавший договор орган совместно с МИД вносит предложение Правительству, которое передает международный договор Президенту на ратификацию. Президент выносит решение о ратификации международного договора в письменной форме в течение 30 дней с момента получения предложения.

Согласно ст.14 Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 г., согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если: а) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией; б) участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации; в) представитель государства подписал договор не условиях ратификации; г) намерение государства подписать договор на условиях ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров. Статья 10 Указа СРВ установила, что ратификации подлежат: а) международные договоры, указанные в подпункте "а" и "б"<sup>8</sup> п.2 ст.4 настоящего Указа; б) международные договоры, имеющие статьи, не предусмотренные действующим законодательством или в актах правовых норм Национального Собрания, его Постоянного Комитета и Президента республики;

в) международные договоры, связанные с государственным бюджетом, по предложению о ратификации Правительства; г) международные договоры, имеющие статьи, предусматривающие ратификацию.

Таким образом, ратификация международного договора — это окончательное его утверждение высшим органом государства (обычно его главой), она является наиболее авторитетной формой выражения его согласия на обязательность международного договора, она воплощается в двух различных актах: международной ратификационной грамоте и внутригосударственном нормативном акте (законе, указе и т.д.), которые соответствуют двум функциям ратификации — международной и внутригосударственной.

Предложение и порядок внесения на ратификацию международных договоров в РФ имеют свою специфику. В соответствии с Конституцией РФ ратификация международных договоров осуществляется в форме Федерального Закона. Согласно ст.10 Конституции, Государственная Дума России принимает Федеральный Закон о ратификации международных договоров, затем такой закон рассматривается в Совете Федерации и одобряется им. Федеральный Закон подписывается Президентом РФ, и только после этого закон вступает в силу. Закон о ратификации договора подлежит опубликованию. Решения о ратификации выносятся Президентом или правительством в зависимости от того, кем были приняты решения о подписании. Предложение о ратификации международного договора должно содержать заверенную копию официального текста международного договора, обоснования целесообразности его ратификации, определение соответствия договора законодательству РФ, а также оценку возможных финансово-экономических и иных последствий ратификации. Закон о международных договорах РФ уже установил, какие международные договоры РФ должны подлежать ратификации<sup>9</sup>.

В различных государствах процедура ратификации и парламентского одобрения не одинакова. Различен и перечень договоров, которые нуждаются для их ратификации и в одобрении парламента. Установление всего этого, как уже говорилось, является внутренним делом каждого государства, определяется внутренним его правом, само международное право не устанавливает, какие договоры подлежат обязательной ратификации и одобрению.

Следует отметить, что в зависимости от договорного характера различаются международные договоры, подлежащие ратификации, и международные договоры, подлежащие утверждению. Утверждение означает одобрение договора тем органом, в ком-



петенцию которого входит его заключение. Утверждаются только те договоры, которые не подлежат ратификации, но предусматривают необходимость их утверждения. Согласно ст.11 Указа СРВ, международные договоры, заключенные от имени правительства, министерства, ведомства, подлежат утверждению: а) имеющие статьи, предусматривающие утверждение; б) имеющие статьи, противоречащие или не предусмотренные в актах правовых норм Правительства. Утверждение договоров принадлежит к компетенции Правительства, порядок принятия решений об утверждении международных договоров определяет, что подписавший договор орган совместно с МИД вносит предложение Правительству о принятии решения по утверждению международного договора, Правительство выносит решение об утверждении международного договора в течение 30 дней со дня получения предложения.

Согласно ст.20<sup>10</sup> Закона РФ утверждение, принятие международных договоров осуществляются Президентом РФ, правительством и федеральным органом исполнительной власти. Здесь отличие от ст.11 Указа СРВ в том, что решения об утверждении международных договоров принимаются только правительством СРВ.

Что касается вопроса о присоединении к многосторонним международным договорам, ст.12 Указа СРВ установила, что Президент принимает решение о присоединении к многостороннему международному договору от имени государства, решение о присоединении к договорам, которые содержат статьи, противоречащие или не установленные в актах правовых норм Национального Собрания и его Постоянного Комитета, или статьи, предусматривающие ратификацию, за исключением случаев, когда он считает необходимым предоставить вопрос на рассмотрение Национальному Собранию.

Правительство принимает решение о присоединении к другим международным договорам. Президент и правительство выносят решения о присоединении к договору в течение 30 дней со дня получения рекомендации (п.3 ст.12).

В Российской Федерации присоединение осуществляется теми же органами, что и утверждение (ст.21 Закона “О международных договорах РФ”).

МИД СРВ в течение 15 дней со дня получения решения о ратификации, утверждении и присоединении к договору совершает процедуру дипломатических мероприятий по этим делам и сообщает заинтересованным органам о вступлении его в действие.

Кроме таких основных стадий в процессе заключения между-

народных договоров СРВ, Указ еще определяет некоторые стадии заключения договора, такие как язык договора, форма текста договора, сохранение и взятие назад сохранения для договора, т.е. договора должны быть составлены и на вьетнамском языке (двусторонние), или должны переводиться на вьетнамский язык (многосторонние, ст.13), на тексты договоров необходимо наложить пломбу для печати МИД (ст.17), рекомендуемый орган должен подчеркнуть требования и содержание сохранения международных договоров перед компетентными органами государства. Содержание сохранения должно быть в письменной форме и подчеркивать в присоединенном тексте или повторять утверждения в тексте ратификации или утверждения (ст.15). В случае, когда имеются предложения о взятии назад сохранения, рекомендуемый орган обязан их изучить и внести предложение о взятии назад сохранения компетентному органу государства после получения в письменной форме заключения МИД, Министерства юстиции и других заинтересованных органов. Предложение о взятии назад сохранения должно содержать: а) содержание сохранения, которое предлагается отозвать; б) правовое основание требования взятия назад сохранения; в) мнения МИД, Министерства юстиции и других заинтересованных органов. В течение 30 дней со дня получения предложения о взятии назад сохранения компетентный государственный орган принимает решение о взятии назад сохранения. После решения компетентного органа государства МИД совершает процедуры дипломатических мероприятий по взятию назад сохранения и сообщает заинтересованным органам о вступлении его в действие (ст.16).

Международные договоры вступают в силу для СРВ по установлению самих договоров или по другому согласию между договаривающимися сторонами, учитывая установки о временном действии (ст. 17).

Таким образом, государство заключает международные договоры в лице своих высших органов государственной власти и государственного управления. Порядок представительства государства при заключении международных договоров, определения соответствующих органов и их компетенции является внутренним делом государства и регулируется внутригосударственным правом, прежде всего их Конституциями, потом другими актами.

Что касается вопроса о выполнении денонсации международных договоров СРВ, статья 23 Указа устанавливает, что СРВ тщательно соблюдает международные договоры, которые она заключает, одновременно СРВ требует от других сторон такого же соблюдения международных договоров, которые они заклю-

чают с СРВ. Это соответствует принципу “Pacta Sunt Servanda” —каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться<sup>11</sup>. Такой принцип является одним из основных принципов международного права, СРВ добросовестно выполняет международные договоры в соответствии с условиями самих международных договоров, нормами международного права, Конституцией СРВ, настоящим Указом и иными актами законодательства СРВ.

Таким образом, в соответствии с принципом “Pacta Sunt Servanda” любой участник договора, во-первых, обязан добросовестно и неукоснительно выполнять свои обязанности, во-вторых, не имеет права заключать договоры, противоречащие ранее заключенным им договорам. Разрыв дипломатических или консульских отношений между участниками договора не влияет на правовые отношения, установленные между ними договором. Отказ от выполнения или частичное выполнение договора могут иметь место только на основании международного права.

Указ о заключении и исполнении международных договоров СРВ от 20 августа 1998 года строго определяет порядок выполнения международных договоров для компетентных органов СРВ. Подписавший орган должен иметь план выполнения международных договоров, где указывается ход выполнения, меры и другие необходимые условия для обеспечения выполнения международных договоров, и представить этот план в Правительство СРВ. Верховный Народный Суд, Верховная Народная прокуратура должны отчитываться перед Постоянным Комитетом Национального Собрания о выполнении заключенных ими международных договоров, другие министерства и ведомства несут ответственность за выполнение заключенных международных договоров СРВ, ежегодно или по требованию подписавший и заинтересованный органы должны докладывать Президенту, Правительству в письменной форме о выполнении своих заключенных международных договоров и одновременно посылать копию отчета в МИД для наблюдения. В случае нарушения международных договоров сторонами, подписавшими их с СРВ, рекомендовавший орган совместно с МИД предлагает Правительству необходимые мероприятия для защиты прав и интересов СРВ. В случае, когда реализация международных договоров требует изменения, дополнения, денонсации или издания таких актов, Президент, Правительство, Постоянный Комитет Национального Собрания и руководители министерств и ведомств принимают решение об изменении, дополнении или продлении международных договоров.

Российская Федерация по Федеральному Закону “О между-

народных договорах” также выполняет заключенные международные договоры. Например, Россия после распада СССР автоматически стала стороной всех действующих международных договоров вместо Союза ССР. Российская Федерация продолжает осуществлять права и обязательства, вытекающие из международных договоров, заключенных СССР. Международные договоры подлежат добросовестному выполнению в соответствии с условиями международных договоров, нормами международного права, Конституцией РФ, иными актами законодательства РФ (ст. 31 Закона) и, конечно, с действующим Федеральным Законом “О международных договорах РФ”.

Следует отметить, что действие международных договоров для СРВ может быть прекращено или договоры могут быть денонсированы в следующих случаях: а) по установлению самого международного договора; б) когда положения договора нарушаются другими участниками, заключившими договор. Прекращение действия и денонсация международных договоров происходят в соответствии с установками Закона СРВ, с общепризнанными принципами и нормами международного права и его практикой (ст. 26). Решение о прекращении действия или денонсации международных договоров принимается Национальным Собранием по предложению Президента СРВ, Президент принимает решение о прекращении действия договоров, заключенных от имени государства, Верховного Народного Суда и Верховной Народной прокуратуры. Правительство принимает решение о прекращении действия международных договоров, которые заключены от имени Правительства, министерств и ведомств (ст. 27). Указ устанавливает порядок прекращения действия или денонсации договоров: после получения в письменной форме заключения МИД, Министерства юстиции, заинтересованных министерств и ведомств подписавший орган вносит в Правительство предложение о прекращении действия или денонсации международных договоров; компетентные органы (Национальное Собрание, Президент, Правительство) должны принять решение в письменной форме о прекращении действия или денонсации договоров. МИД совершает процедуры дипломатических мероприятий по прекращению действия или денонсации международных договоров и сообщает заинтересованным органам о вступлении решения в силу (ст. 28).

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора<sup>12</sup>. Истолковать международный договор — значит

установить то, о чем согласились стороны в момент заключения договора, выяснить их согласованную волю, выраженную в постановлениях договора. Таким образом, толкование договора есть выяснение и разъяснение смысла договора (его содержания) в целях наиболее правильного его применения, а значит, и осуществления.

До принятия действующего Указа 1998 г. вопроса о толковании международных договоров в законодательстве СРВ не было. Указ 1998 г. впервые закрепляет принципы толкования договоров. Указ устанавливает, что при выполнении договоров при возникновении разногласий о их содержании на рекомендуемый орган возлагается обязанность представить объяснение договора и предложить его на рассмотрение Правительству после получения заключения МИД в письменной форме. Толкование должно соответствовать международному праву. Решение о толковании договоров принимается органами государства соответственно компетенции: Постоянный Комитет Национального Собрания толкует договоры, которые он ратифицирует, и договоры, имеющие статьи, противоречащие или не установленные в актах правовых норм; Правительство объясняет договоры, заключенные от имени государства и правительства; Верховный Народный Суд, Верховная Народная прокуратура, Министерства, ведомства толкуют договоры, заключенные от их имени. В течение 15 дней со дня решения вышеуказанных органов о толковании договоров МИД совершает дипломатические процедуры по толкованию договоров. Действительно, на практике при выполнении договоров, если возникает вопрос толкования, оно должно осуществляться в соответствии с основными принципами современного международного права. Оно не должно вести к результатам, противоречащим этим принципам, нарушать суверенитет государств, их основные права — это один из важнейших принципов толкования международных договоров.

Таким образом, СРВ — это суверенное государство, которое закреплено в Конституции СРВ. “СРВ — независимое суверенное и территориально целостное государство, включающее сушу, воздушное и морское пространство, морские острова”<sup>13</sup>. Оно является полноправным субъектом международного права независимо от его признания со стороны других государств. Это положение единодушно поддерживается юристами различных стран мира<sup>14</sup>. Поэтому оно обладает правоспособностью заключать международные договоры с различными субъектами международного права. Как отмечает Г.И. Курдюков в своих трудах, “все государства, независимо от различий их политических, экономических и социальных систем, обязаны развивать содер-

жение и формы сотрудничества, заключая международные договоры по различным вопросам"<sup>15</sup>. Действительно, роль международного договора в мирном сотрудничестве между субъектами международного права очень велика, он является основным источником международного права, важным инструментом осуществления внешней функции государств.

---

<sup>1</sup> Т у н к и н Г.И. Теория международного права. — М., 1970. — С. 110.

<sup>2</sup> См., например, Т у н к и н Г.И. Указ. соч. — С. 74. Венская Конвенция 1969 года готовит о "заключении и вступлении в силу договоров".

<sup>3</sup> См.: Т а л а л а е в А.Н. Право международных договоров. — М., 1980. — С. 124.

<sup>4</sup> К о л о с о в Ю.М., К р и в ч и к о в а Э.С. Действующее международное право. — М.: Изд-во МНИМП, 1996, т.1, ст. 7. — С. 346.

<sup>5</sup> P o p e s c u D. Nogocierite ca faza in incheierea tratatelor internationale. — Studii si cercetari juridice, 1996. N 1, P. 85—99.

<sup>6</sup> B o l i n Tineanu A., Popescu D. Mijloacele juridice prin Care Statele devin pari la tratate. Bucuresti. 1967.

<sup>7</sup> Конституция СРВ, 1992, п.13 ст. 84 и п.10 ст.103.

<sup>8</sup> Подпункт "а": Международные договоры о мире, безопасности, границах, территории, суверенитете государства. Подпункт "б": Международные договоры о правах и основных обязанностях граждан, об оказании правовой помощи.

<sup>9</sup> Подробнее см.: Комментарий к Федеральному закону о Международных договорах Российской Федерации. — М.: "Спарк", 1996. Ст. 15. — С.50.

<sup>10</sup> Там же б. Ст. 20. — С. 64.

<sup>11</sup> К о л о с о в Ю.М., К р и в ч и к о в а Э.С. Действующее международное право. — М.: Изд-во МНИМП, 1996, т.1.— С. 352.

<sup>12</sup> Там же. —С. 353.

<sup>13</sup> Конституция СРВ, 1992 г., ст. 1.

<sup>14</sup> См. М.И. Л а з а р е в. К вопросу о признании в международном праве. — "Советское государство и право", 1948, № 8; Д.И. Ф е л ь д м а н. О классификации в международно-правовом признании, "Ученые записки Казанского государственного университета им. В.И. Ульянова-Ленина, т. 117, кн. 7, сб. Юридического факультета, Казань, 1957; Р.Л. Б о б р о в. Два вопроса теории признания новых государств и правительств, "Советское государство и право", 1958, № 1; "Studie z mezinarodnigo prava", I, Praha, 1955, s.10; S. Avramov, Medunarodno javno pravo, Beograd, 1963, s. 67—68; A. K l a f k o w s k i, Prawo meidzynarodowe publiczne, Warszawa, 1964, s. 72.

<sup>15</sup> К у р д ю к о в Г.И. Государства в системе международно-правового регулирования. — Казань: КГУ, 1979. — С. 33.

*Статья поступила в редакцию в августе 1998 г.*